ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.6.2021 г.
COM(2021) 328 final

2021/0159 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Гърция

{SWD(2021) 155 final}

2021/0159 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Гърция

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост[1], и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид следното:

(1) Пандемията от COVID-19 оказа отрицателно въздействие върху икономиката на Гърция. През 2019 г. брутният вътрешен продукт на глава от населението на Гърция по текущи цени (БВП на глава от населението) беше 55 % от средния за ЕС. . Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2021 г. реалният БВП на Гърция е намалял с 8,2 % през 2020 г. и се очаква да намалее кумулативно с 4,5 % през 2020 г. и 2021 г. По-трайните фактори, които имат въздействие върху икономическите резултати в средносрочен план, включват по-специално високото равнище на дълготрайна безработица, ниския растеж на производителността, дължащ се на концентрирането на икономическата дейност в традиционните и нискоиновационните сектори; освен това високите регулаторни тежести, бюрокрацията и бавната и неефективна съдебна система възпрепятстват частните инвестиции.

(2) На 9 юли 2019 г. и на 20 юли 2020 г. Съветът отправи препоръки към Гърция в контекста на европейския семестър. По-специално през 2019 г. Съветът препоръча на Гърция да предприеме действия през 2019 г. и 2020 г. за: а) постигане на устойчиво икономическо възстановяване и преодоляване на прекомерните макроикономически дисбаланси чрез продължаване и завършване на реформите в съответствие с ангажиментите, поети за периода след приключване на програмата в рамките на заседанието на Еврогрупата на 22 юни 2018 г. (специфична за държавата препоръка 1 от 2019 г.)[2]; и б) съсредоточаване

[1] ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17—75.

[2] Тези политически ангажименти се отнасят до структурните реформи, започнати в рамките на програмите за икономически корекции с цел подобряване на функционирането на гръцката икономика, и имат срок до средата на 2022 г. Те се наблюдават в рамките на засилено наблюдение и тримесечни прегледи на напредъка и са съсредоточени по-специално в областите на: i) фискалните и фискално-структурните политики, ii) социалното подпомагане, iii)

на свързаната с инвестициите икономическа политика върху устойчивия транспорт и логистика, опазването на околната среда, енергийната ефективност, енергията от възобновяеми източници и проектите за междусистемни връзки, цифровите технологии, научноизследователската и развойната дейност, образованието, уменията, пригодността за заетост, здравеопазването и обновяването на градските райони, като се вземат предвид регионалните различия и необходимостта да се гарантира социално приобщаване (специфична за държавата препоръка 2 от 2019 г.). През 2020 г. Съветът препоръча на Гърция да предприеме действия през 2020 г. и 2021 г.: а) да предприеме всички необходими мерки за ефективно справяне с пандемията, за поддържане на икономиката и за подпомагане на последващото възстановяване в съответствие с „общата клауза за дерогация“; когато икономическите условия позволяват това, да провежда фискални политики, насочени към постигане на разумни средносрочни фискални позиции и гарантиране на устойчивостта на дълга, като същевременно засили инвестициите. да укрепи устойчивостта на здравната система и да осигури адекватен и равен достъп до здравни грижи (специфична за държавата препоръка 1 от 2020 г.); б) да смекчи въздействието на кризата върху заетостта и социалната сфера, включително като въведе мерки, например схеми на работа при непълно работно време и осигуряване на ефективна подкрепа за активизиране (специфична за държавата препоръка 2 от 2020 г.); в) да предприеме бързо мерки за осигуряване на ликвидност и непрекъснат поток от кредити и друго финансиране за икономиката, като се съсредоточи по-специално върху малките и средните предприятия, които са най-силно засегнати от кризата; с приоритет да изпълнява зрели публични инвестиционни проекти и да насърчи частните инвестиции, за да стимулира икономическото възстановяване; да съсредоточи инвестициите върху екологичния и цифровия преход, по-специално върху безопасните и устойчиви транспорт и логистика, чистото и ефективно производство на енергия и нейното използване, екологичната инфраструктура, цифровите инфраструктури с много голям капацитет и цифровите умения; да укрепи устойчивостта на здравната система и да осигури адекватен и равен достъп до здравни грижи (специфична за държавата препоръка 1 от 2020 г.); и г) да продължи и завърши реформите в съответствие с ангажиментите след приключването на програмата, поети на заседанието на Еврогрупата от 22 юни 2018 г., за възобновяване на устойчивото икономическо възстановяване след постепенното облекчаване на ограниченията, наложени поради пандемията от COVID-19 (специфична за държавата препоръка 4 от 2020 г.). След като оцени напредъка в изпълнението на тези специфични за всяка държава препоръки към момента на представяне на плана за възстановяване и устойчивост, Комисията констатира, че е постигнат съществен напредък по отношение на препоръките за ефективно справяне с пандемията, включително чрез прилагане на мерки като схеми за работа при непълно работно време и осигуряване на ликвидност на засегнатите дружества, както и по отношение на препоръката за продължаване и приключване на реформите в съответствие с ангажиментите, поети за периода след приключване на програмата в рамките на заседанието на Еврогрупата на 22 юни 2018 г.

финансовата стабилност, iv) пазарите на труда и продуктовите пазари, v) Гръцката корпорация за активи и участия и приватизацията, и vi) модернизирането на публичната администрация..

(3) На 2 юни 2021 г. Комисията публикува задълбочен преглед по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета[3] за Гърция. Анализът на Комисията ѝ даде основание да заключи, че в Гърция са налице прекомерни макроикономически дисбаланси, по-специално във връзка с високия държавен дълг, непълното външно ребалансиране и високото равнище на необслужваните кредити в условията на висока безработица и нисък потенциален растеж.

(4) В препоръката на Съвета относно икономическата политика на еврозоната на държавите членки от еврозоната бе препоръчано да предприемат действия, включително чрез своите планове за възстановяване и устойчивост, наред с другото, за да осигурят позиция на своите политики, която подкрепя възстановяването, и да продължат да подобряват конвергенцията, устойчивостта и устойчивия и приобщаващ растеж. Също така в препоръката на Съвета се препоръча да се засилят националните институционални рамки, да се гарантира макрофинансова стабилност, както и да се завърши ИПС и да се укрепи международната роля на еврото. [If the Council recommendation is not adopted by the time of the CID adoption, the recital will be removed].]

(5) На 27 април 2021 г. Гърция официално представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Това бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, с местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. Националната ангажираност с плановете за възстановяване и устойчивост е в основата на тяхното успешно изпълнение и трайно въздействие на национално равнище, както и на надеждността им на европейско равнище. В съответствие с член 19 от посочения регламент Комисията направи оценка на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост, като взе предвид насоките за оценка в приложение V към посочения регламент.

(6) Плановете за възстановяване и устойчивост следва да преследват общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241, и на Инструмента на ЕС за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета[4], за да се подпомогне възстановяването след кризата с COVID-19. Те следва да насърчават икономическото, социалното и териториалното сближаване в Съюза, като допринасят за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241(7). Изпълнението на плановете на държавите членки за възстановяване и устойчивост ще представлява координирано усилие за инвестиции и реформи в целия Съюз. Чрез координираното и едновременно изпълнение на тези реформи и инвестиции, както и изпълнението на трансгранични проекти тези реформи и инвестиции взаимно ще се подсилват и ще пораждат положителни странични ефекти в целия

[3] Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25).

[4] Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета от 14 декември 2020 г. за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата с COVID-19 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 23).

Съюз. Поради това около една трета от въздействието на Механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки ще дойде от странични ефекти от други държави членки.

Уравновесен отговор, допринасящ за шестте стълба

(7) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) и раздел 2.1 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, като се вземат предвид специфичните предизвикателства на съответната държава членка, разпределените ѝ финансови средства, както и поисканата подкрепа под формата на заем.

(8) В член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241 се предвижда, че обхватът на прилагане на Механизма се отнася до областите на политиката от европейско значение, структурирани в шест стълба: а) екологичен преход; б) цифрова трансформация; в) интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, включително икономическо сближаване, работни места, производителност, конкурентоспособност, научни изследвания, развитие и иновации, както и добре функциониращ вътрешен пазар със силни МСП; г) социално и териториално сближаване; д) здравеопазване, икономическа, социална и институционална устойчивост, с цел, *inter alia*, увеличаване на капацитета за реагиране при кризи и готовността за действия при кризи; и е) политики за следващото поколение, децата и младите хора, като например образование и умения. Реформите и инвестициите, включени в плана, допринасят за всичките гореспоменати шест стълба. Освен това е налице цялостен баланс между стълбове в), г), д) и е). Поради това планът представлява до голяма степен всеобхватен и адекватно балансиран отговор на икономическото и социалното положение в Гърция.

(9) По-конкретно, що се отнася до екологичния преход, планът включва мерки, насочени към преминаване на Гърция към нисковъглероден енергиен модел, намаляване на емисиите на парникови газове, увеличаване на възобновяемите енергийни източници, насърчаване на енергийната ефективност и енергийното саниране на сградите, въвеждане на устойчиви видове транспорт и опазване на природната среда. Реформите и инвестициите в цифровата трансформация са свързани с подобряване на свързаността и широколентовото покритие, цифровизиране на публичната администрация и ключови сектори на икономиката, както и с развитието на цифрови инфраструктури и цифрови умения. За да се поддържа интелигентен и приобщаващ растеж, в плана се предвиждат мерки за засилване на частните инвестиции, включително за МСП, подобряване на бизнес средата, стимулиране на резултатите в областта на научните изследвания, развойната дейност и иновациите, увеличаване на заетостта и свързване на уменията с работните места, както и повишаване на ефективността на публичната администрация и съдебната система. Освен това са начертани целенасочени интервенции за укрепване на социалното сближаване чрез преодоляване на предизвикателствата, свързани с участието на пазара на труда, развитието на умения и равните възможности, като редица инвестиции способстват за териториалното сближаване. В допълнение, за да се смекчат неблагоприятните сътресения и да се реагира по-добре на кризи, планът съдържа действия за справяне с дългогодишните проблеми на системите за

здравеопазване и социална закрила (социална устойчивост), насърчаване на устойчивостта на публичните приходи, устойчивостта на финансовия сектор и диверсификацията на икономическата дейност (икономическа устойчивост) и гарантиране на ефективна публична администрация и добро управление (институционална устойчивост). Що се отнася до политиките за следващото поколение, реформите и инвестициите на всички равнища на образованието са насочени към цифровизиране на процесите и инфраструктурите и развиване на цифрови умения у младите хора, докато други мерки са насочени към образованието и грижите в ранна детска възраст.

(10) Гърция цели да насърчава частните инвестиции чрез „механизъм за отпускане на заеми“, който следва да използва следните канали за разпределение: i) международни финансови институции, чрез оперативни споразумения; ii) търговски банки, чрез открита покана за подбор; iii) капиталова платформа, чрез споразумение за възлагане; и iv) раздел „Държави членки“ на InvestEU, чрез споразумение за финансов принос. Горепосочените споразумения и поканата за подбор на търговски банки следва да включват разпоредби относно критериите за подбор на подпомаганите дружества за съответствие с Регламент (ЕС) 2021/241 и Техническите насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ на Комисията (2021/C58/01), които изискват използването на проверка на устойчивостта, списък за изключване, задължителни проверки от независим одитор на правното съответствие на сделките, освободени от изискването за проверка на устойчивостта, както и подбор на дейности в съответствие с приложимото законодателство на Съюза и националното законодателство в областта на околната среда. Ангажиментът на международните финансови институции, търговските банки и InvestEU да инвестират средства в подкрепа на климатичния и цифровия преход следва да се изпълнява, като се използва методиката в приложения VI и VII към Регламент (ЕС) 2021/241, а независими одитори следва да проверяват съответствието с принципа за ненанасяне на значителни вреди и с целите в областта на климата и цифровите технологии съгласно Регламент (ЕС) 2021/241.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за всяка държава препоръки

(11) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) и раздел 2.2 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за всяка държава препоръки, включително техните фискални аспекти и препоръките, направени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, отправени към Гърция, или предизвикателствата в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър. По отношение на специфичните за държавата препоръки 1 от 2019 г. и 4 от 2020 г. политиките, следвани в отговор на конкретни ангажименти, поети от Гърция в рамките на Еврогрупата през юни 2018 г., ще продължат да бъдат наблюдавани в рамките на засилено наблюдение.

(12) Може да се счита, че препоръките, свързани с незабавния отговор на фискалната политика на пандемията, попадат извън обхвата на плана на Гърция за възстановяване и устойчивост. В съответствие с разпоредбите на общата клауза за дерогация и в отговор на пандемията от COVID-19 и свързания с нея икономически спад Гърция прие бюджетни мерки за увеличаване на капацитета

на здравната си система, ограничаване на пандемията и предоставяне на помощ на хората и секторите, които са особено засегнати. Тези решителни ответни мерки на политиката смекчиха свиването на БВП, което, на свой ред, намали нарастването на бюджетния дефицит и на публичния дълг.[5]

(13) Планът включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното преодоляване на всички или на значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки, отправени от Съвета към Гърция в рамките на европейския семестър през 2019 г. и 2020 г., по-специално в областта на качеството и устойчивостта на публичните финанси; достъпността и устойчивостта на здравната система; активните политики на пазара на труда; политиките в подкрепа на публичните и частните инвестиции в областта на образованието, уменията и пригодността за заетост; научноизследователската и развойната дейност; безопасните и устойчиви транспорт и логистика, чистите и ефективни производство и използване на енергия, включително проектите за възобновяема енергия и междусистемни връзки; инфраструктурата в областта на околната среда; обновяването на градските райони; и цифровата трансформация на публичната администрация и предприятията. Планът включва и значителен брой мерки за справяне с предизвикателствата в областта на фискалната структурна политика, социалното подпомагане, финансовата стабилност, пазара на труда и продуктовите пазари, както и модернизирането на публичната администрация, като се предприемат последващи действия, разширяват се и се допълват ангажиментите след приключване на програмата. В средносрочен план, като се има предвид силният акцент върху политиките в областта на инвестициите, заетостта и повишаването на производителността, се очаква изпълнението на плана да подпомогне възстановяването и по този начин да допринесе за постигането на благоразумна фискална позиция и за осигуряването на устойчивост на дълга в съответствие със съответната специфична за държавата препоръка (специфична за държавата препоръка 1 от 2020 г.). Предложените активни политики на пазара на труда са разнообразни и са насочени към групи, нуждаещи се от подкрепа, с цел създаване на работни места, като същевременно се допринася за екологичния преход (специфична за държавата препоръка 2 от 2020 г.). Планът подкрепя преодоляването на важни предизвикателства пред гръцката образователна система и предвижда значителни инвестиции в умения чрез учене през целия живот, със силен акцент върху цифровата трансформация и в двата образователни сегмента (специфична за всяка държава препоръка 3 от 2020 г. и специфична за държавата препоръка 2 от 2019 г.). Предлагат се целенасочени мерки в подкрепа на социалната интеграция на уязвимите групи, включително хората с увреждания и бездомните, ромите и лицата, живеещи в крайна бедност, като същевременно има редица мерки за насърчаване на участието на жените на пазара на труда (специфична за всяка държава препоръка 2 от 2020 г.).

(14) В плана се предвижда с приоритет да се изпълняват зрели публични инвестиционни проекти и да се насърчават частните инвестиции в приоритетни сектори, включително тези, които допринасят за цифровия и екологичния

[5] Препоръка за препоръка на Съвета, съдържаща становище на Съвета относно програмата за стабилност на Гърция за 2021 г., COM(2021) 508 final.

преход, с мерки, свързани с енергийната ефективност, устойчивия транспорт, опазването на околната среда и обновяването на градските райони, съизмерими със съответните предизвикателства, съобразно специфичните за държавата препоръки относно публичните и частните инвестиции (специфична за държавата препоръка 3 от 2020 г. и специфична за държавата препоръка 2 от 2019 г.). Освен това планът подкрепя преодоляването на предизвикателствата, свързани с цифровизацията на публичната администрация и предприятията (специфична за държавата препоръка 3 от 2020 г. и специфична за държавата препоръка 2 от 2019 г.). Планът надгражда и допълва ключови структурни реформи, които са започнати в рамките на програмите за икономически корекции с цел подобряване на по-широкото функциониране на икономиката и се наблюдават понастоящем съгласно рамката за засилено наблюдение. В плана се предлагат амбициозни реформи на бизнес средата, пазара на труда и социалните политики, системата на здравеопазването и публичната администрация, включително данъчната администрация и правосъдието. Тези реформи са съпътствани от инвестиции в подкрепа на тяхното изпълнение (специфична за държавата препоръка 4 от 2020 г. и специфична за държавата препоръка 1 от 2019 г.).

(15) Като търси решения на горепосочените предизвикателства, изпълнението на плана се очаква да допринесе също така за коригирането на прекомерните макроикономически дисбаланси, които са налице в Гърция, по-специално във връзка с високия държавен дълг, непълното външно ребалансиране и високото равнище на необслужваните кредити в условията на висока безработица и нисък потенциален растеж.[6]

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

(16) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) и раздел 2.3 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да спомага ефективно (рейтинг „А“) за укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Гърция, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата във връзка с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Гърция и на Съюза.

(17) Симулациите на службите на Комисията показват, че планът има потенциала да увеличи БВП на Гърция с 2,1 — 3,3 % до 2026 г.[7] Планът се основава на и е в съответствие с всеобхватния „План за развитие на гръцката икономика“,

[6] Тези макроикономически дисбаланси се отнасят до препоръките, отправени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 през 2019 г. и 2020 г.

[7] Тези симулации отразяват цялостното въздействие на Next Generation EU, което включва и финансиране за ReactEU, както и увеличено финансиране за „Хоризонт“, InvestEU, ФСП, развитието на селските райони и RescEU. Тази симулация не включва възможното положително въздействие на структурните реформи, което може да бъде значително.

публикуван през ноември 2020 г[8]. Като такъв в него се третират основните пречки пред дългосрочния растеж в Гърция, включително по-специално значителният недостиг на инвестиции и необходимостта от подобряване на качеството на образованието, както и на ефективността и качеството на публичната администрация и на съдебната система. Изпълнението на планираните активни политики на пазара на труда, преквалификация и повишаване на квалификацията има потенциала да увеличи участието на пазара на труда и заетостта (включително на жените).

(18) Очаква се редица мерки да повишат производителността на икономиката. Някои реформи имат за цел подобряване на бизнес средата и улесняване на извършването на стопанска дейност, което се допълва от напредък в цифровизацията. Очаква се публичната администрация да бъде модернизирана и регулаторната и административната тежест да бъдат намалени, а подобренията в данъчната администрация следва да спомогнат за създаването на по-благоприятна за растежа данъчна среда. Планът включва амбициозна програма за подобряване на ефективността и качеството на правосъдната система чрез цифровизация, преразглеждане на съдебните карти и проекти за инвестиране във физически и човешки капитал. Освен това допълнителните средства, предоставени на частния сектор чрез механизма за отпускане на заеми, се очаква да привлекат частни инвестиции.

(19) В плана е представен всеобхватен набор от мерки за преодоляване на недостатъците на пазара на труда и за подобряване на социалното сближаване. Очаква се тези мерки да изградят капацитет на институциите по заетостта и социалните институции. Преразглеждането на кодекса на труда и подобряването на ефективността на публичната администрация благодарение на цифровизацията и по-доброто наблюдение на пазара на труда също се очаква да намалят уязвимостта на сътресения. Освен това се очаква тези мерки да допринесат за сближаването чрез насърчаване на участието на пазара на труда, включително за уязвимите групи.

(20) Очаква се изпълнението на плана да допринесе ефективно за преодоляването на множество предизвикателства в областта на заетостта и социалната сфера, които са от значение за изпълнението на Европейския стълб на социалните права. За да се насърчат равните възможности и достъпът до пазара на труда, в плана се предвижда нова стратегия за учене през целия живот и модернизиране на системата за повишаване на квалификацията и преквалификация. Реформата ще преработи и актуализира настоящите фрагментирани програми, като създаде нови учебни програми, свързани с нуждите на пазара на труда, и рамка за оценка за доставчиците на програми за повишаване на квалификацията. Предвиждат се също инвестиции в по-нататъшно модернизиране на професионалното образование и обучение. С оглед на подобряването на динамиката на пазара на труда Гърция планира също значителни инвестиции в програми за повишаване на квалификацията и преквалификация.

[8] Планът беше публикуван (на гръцки език) и е достъпен на уебсайта на правителството https://government.gov.gr/wp-content/uploads/2020/11/growth_plan_2020-11-23_1021.pdf.

Ненанасяне на значителни вреди

(21) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) и раздел 2.4 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да гарантира, че никоя от мерките за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в плана за възстановяване и устойчивост, не нанася значителни вреди на екологичните цели (рейтинг „А“) по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета[9] („принцип за ненанасяне на значителни вреди“).

(22) За всяка от мерките се очаква планът за възстановяване и устойчивост да гарантира, че не се причинява значителна вреда на нито една от шестте екологични цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852, а именно смекчаване на изменението на климата, адаптиране към последиците от изменението на климата, устойчиво използване и опазване на водните и морските ресурси, кръгова икономика, предотвратяване и контрол на замърсяването и опазване и възстановяване на биологичното разнообразие и екосистемите. Гърция представи обосновка в съответствие с Техническите насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“, приети от Комисията (2021/C 58/01). Когато е необходимо, Гърция е предложила прилагането на смекчаващи мерки, за да се избегне нанасянето на значителни вреди, което следва да се гарантира чрез съответните ключови етапи и цели.

(23) Особено внимание се обръща на хоризонталните схеми, включително тези, за които се иска заем, при което изискванията за спазване на принципа за ненанасяне на значителни вреди са заложени при разработването на схемите и следва да са посочени в ключов етап или цел.

Принос за екологичния преход, включително биологичното разнообразие

(24) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) и раздел 2.5 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които ефективно допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 37,5 % от общия размер на отпуснатите по плана средства, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост е в съответствие с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата до 2030 г.

(25) Очаква се реформите и инвестициите да имат значителен принос постигането на напредък по целите на Гърция за декарбонизация и енергиен преход, определени съответно в националния план в областта на енергетиката и климата (НПЕК 2030) и Пътната карта за неутралност по отношение на въглеродните емисии до 2050 г., като по този начин допринасят за постигането на целта на Съюза в областта на климата. Редица инвестиции, допринасящи за екологичния преход,

[9] Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088, (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

са включени в по-широки национални планове, като например дългосрочната стратегия за саниране, стратегията за управление на отпадъците, повторното залесяване, кръговата икономика и биологичното разнообразие, и се очакват за изпълнението на тези стратегии.

(26) Планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки за справяне с редица предизвикателства в областите на екологичния преход. По отношение на чистата енергия планът съдържа както реформи, така и инвестиции, които се очаква да увеличат възобновяемите енергийни източници в енергийния микс на Гърция. Планирани са значителни инвестиции, които се очаква да подобрят енергийната ефективност на застаряващия жилищен фонд на Гърция, допълнени от действия, насочени към енергийно бедните домакинства. Други значителни приноси в областта на климата и околната среда се осигуряват чрез мерки в подкрепа на устойчивата мобилност както чрез реформи, така и чрез инвестиции, които се очаква да подобрят градския обществен транспорт и да увеличат инфраструктурата за електрически превозни средства. Планът съдържа инвестиции, които се очаква да подпомогнат биологичното разнообразие чрез повторно залесяване с цел възстановяване на увредените горски екосистеми и укрепване на опазването на околната среда чрез въвеждането на система за мониторинг на видовете и типовете местообитания. Планът включва инвестиции в устойчиво селско стопанство, които се очаква да насърчават иновациите и да опазват околната среда чрез подобряване на екологичния профил на земеделските стопанства и смекчаване на последиците от изменението на климата. И накрая, механизмът за отпускане на заеми следва да е насочен към свързани с климата дейности в определен брой области на интервенция, като например проекти за енергийна ефективност и демонстрационни проекти за частния сектор със значителни икономии на енергия или намаляване на емисиите на парникови газове, нови мощности на възобновяеми енергийни източници (слънчеви и вятърни) и интелигентни енергийни системи.

(27) По отношение на екологичните цели, определени в Регламент (ЕС) 2020/852[10], планът включва мерки за смекчаване на изменението на климата, които се очаква да намалят емисиите на парникови газове, главно чрез повишаване на енергийната ефективност на сградите. Планът включва редица мерки, свързани с адаптирането към последиците от изменението на климата, включително изготвяне на местни градоустройствени планове, които се очаква да улеснят обновяването на градската среда и да направят градовете по-устойчиви на изменението на климата, както и да укрепят инфраструктурата за смекчаване на последиците от наводненията. Освен това мерките относно водоснабдяването и градските отпадъчни води са свързани с конкретни цели, които се очаква да намалят изтичането на вода и потреблението на енергия, като по този начин допринесат за по-устойчиво използване на водните ресурси. И накрая, що се отнася до биологичното разнообразие, планът обхваща мярка за повторно залесяване, която се очаква да увеличи площта, покрита с гори, с 16 500 ha, като се използват предимно местни видове.

[10] Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088, (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

Принос към цифровия преход

(28) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) и раздел 2.6 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която представлява 23,3 % от общия размер на отпуснатите по плана средства, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241.

(29) Планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки в областите на цифровия преход, с които се преодоляват свързаните с това предизвикателства, и като цяло е добре съгласуван с ключовите цели на стратегията на Съюза в областта на цифровите технологии и с приоритетите в областта на цифровите технологии, определени от Комисията в годишната стратегия за устойчив растеж за 2021 г. Тези мерки се отнасят до свързаността, оперативната съвместимост при проектирането на обществени услуги, киберсигурността, изкуствения интелект, развитието на цифрови умения, наличието на свободно достъпни данни и овластяването и равното участие на жените, възрастните хора и уязвимите групи в цифровата ера. В компонент 2.1 от плана се съдържат инвестиции за улесняване на инсталирането на оптична инфраструктура в сградите, развитието на 5G мрежи, обхващащи всички големи гръцки магистрали, полагането на подводни кабели за свързване на гръцките острови и взаимното свързване с Кипър, както и използването на космически технологии и приложения. Реформите създават рамката, необходима за улесняване на преминаването към бързи широколентови връзки и прехода към 5G технология. Мерките в компонент 2.2 са насочени към цифровата трансформация на субектите от публичния сектор, що се отнася до архиви и подобрени цифрови услуги, подобряването на бизнес процесите, повишената оперативна съвместимост между системите и данните, киберсигурността и стратегиите и политиките за управление на данните, както и разширеното използване на модерни технологии, като изчисления в облак и големи информационни масиви. Компонент 2.3, заедно с мерките по компонент 4.1, има за цел да стимулира възприемането на цифрови технологии от предприятията, по-специално МСП, чрез справяне с основните предизвикателства на цифровото приобщаване. Очаква се тези инициативи да дадат възможност за създаването на цифрова бизнес екосистема и да подпомогнат МСП при получаването на цифрови услуги, платформи и пространства за данни, както и касови апарати и касови терминали (POS), базирани на нови технологии. Заедно с други мерки по компоненти 4.1 и 4.6 се очаква мерките по компонент 2.3 да допринесат за цифровия преход на гръцката промишленост, да ускорят прехода ѝ към четвъртата индустриална революция и да трансформират бизнес моделите на предприятията, за да се повишат тяхната конкурентоспособност и устойчивост. Планът включва също така, по компонент 3.2, мерки, насочени към преодоляване на настоящото цифрово разделение в сферата на човешкия капитал, чрез модернизиране и усъвършенстване на системата за учене през целия живот и чрез осигуряване на повишаване на квалификацията и преквалификация на работната сила, които отговарят на нуждите на пазара, с акцент върху цифровите умения. Очаква се тези мерки да допринесат за преодоляване на цифровото разделение и за укрепване на основната цифрова грамотност сред цялото население. И накрая, механизмът за отпускане на заеми следва да бъде насочен към свързани с

цифровите технологии дейности в редица области на интервенция, по-специално чрез инвестиции в широколентови мрежи с много голям капацитет, инвестиции, насочени към цифровизиране както на МСП, така и на големи предприятия, инвестиции в разработването и внедряването на технологии за киберсигурност, модерни цифрови технологии и други видове инфраструктура за ИКТ.

(30) Мерките от плана, свързани с цифровия преход, изглеждат добре съобразени с недостатъците на Гърция в областта на цифровите технологии, установени в индекса за навлизането на цифровите технологии в икономиката и обществото (DESI).. Очаква се тези мерки да допълнят ефективно съществуващите национални планове и инициативи и като цяло да допринесат значително за цифровата трансформация на гръцката икономика и общество, като допринесат за подобряване на конкурентоспособността и устойчивостта на икономиката, като същевременно гарантират приобщаване. Освен това се очаква тези мерки да доведат до трансформационна промяна и да имат трайно въздействие.

Трайно въздействие

(31) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) и раздел 2.7 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да окаже трайно въздействие върху Гърция в голяма степен (рейтинг „А“).

(32) Планът включва поредица от реформи, които се очаква да доведат до трайни промени по отношение на политиките и да улеснят ефективното им изпълнение. Реформите за облекчаване на административната тежест, свързана с извършването на стопанска дейност, и за подобряване на качеството на регулирането допринасят за създаването на еднакви условия на конкуренция за предприятията и за отключване на инвестиционния потенциал на Гърция. За тази цел мерките за засилване на надзора на пазара следва да улеснят ефективното прилагане на политиката. По отношение на енергийната политика рационализирането на процедурата за лицензиране на централи за възобновяеми енергийни източници (ВЕИ) цели да се намери решение за дългите срокове до пуска на ВЕИ и да се подкрепи екологичният преход на Гърция, като същевременно се спазва законодателството в областта на околната среда. Реформите във финансовия сектор имат за цел да подобрят вземането на решения при кредитирането и да влеят енергия в пазара на необслужвани кредити чрез справяне с информационната асиметрия, както и да укрепят капиталовите пазари, като по този начин увеличат икономическата устойчивост на Гърция на бъдещи сътресения. Очаква се със значителни инициативи за подобряване на системата за управление на всички равнища на публичната администрация, модернизиране на процедурите за наемане на персонал и укрепване на националните рамки за обществени поръчки и борба с корупцията да бъдат преодолени присъщи структурни слабости. Важни реформи на правосъдната система имат за цел модернизиране на системата и повишаване на нейните качество и ефективност, включително чрез преразглеждане на съдебната карта, цифровизация и повишаване на квалификацията на съдиите и съдебните помощници.

(33) Инвестициите, включени в плана, имат за цел преодоляване на първопричините за установените ключови предизвикателства и изглеждат устойчиви от финансова и бюджетна гледна точка. Предвиждат се голям брой инвестиции в цифрова инфраструктура за публичната администрация, както на централно,

така и на общинско равнище. В съчетание с всеобхватна програма за опростяване на процеса се очаква те да предизвикат трайна структурна промяна във функционирането на администрацията и да се справят с настоящото ниско равнище на цифрови обществени услуги както за гражданите, така и за предприятията. Освен това значителните цифрови инвестиции в данъчната администрация се очаква да допринесат за борбата с отклонението от данъчно облагане и контрабандата и да намалят административната тежест за данъкоплатците. Въвеждането на цифрови процеси и инструменти в правосъдната система, съчетано с обучението на съдии и съдебни помощници, спомага за по-доброто функциониране на съдилищата. Инвестициите в образованието, социалното подпомагане, здравеопазването и услугите по заетостта, както и повишаването на квалификацията и преквалификацията на работната сила, с акцент върху екологичните и цифровите умения, се очаква да запазят устойчивостта и да подобрят качеството на тези критични услуги по приобщаващ и устойчив начин. Предвидени са също значителни инвестиции за улесняване постигането на дългосрочните цели на политиките в областта на околната среда и декарбонизацията, включително енергийно ефективно саниране на сгради, стратегически проекти за екологосъобразно обновяване на градската среда, мерки за рехабилитация на земи в засегнати от лигнитни въглища райони, инсталиране на инфраструктура за зареждане на електрически превозни средства и мерки в подкрепа на повторното залесяване и устойчивото селско стопанство. Трайното въздействие на плана може да бъде увеличено посредством синергии между плана и други програми, финансирани от Европейския съюз (включително фондовете на политиката на сближаване и InvestEU), по-конкретно като се търсят решения по същество на дълбоко вкоренени териториални предизвикателства и се поощрява балансирано развитие.

Мониторинг и изпълнение

(34) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) и раздел 2.8 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, са подходящи (рейтинг „А“) , за да се гарантира ефективен мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

(35) Планът за възстановяване и устойчивост представя система за контрол на управлението, която включва четири органа, състоящи се от Агенцията за координация на Механизма за възстановяване и устойчивост, компетентните служби на ресорните министерства, изпълнителните органи и Комитета за финансов одит (EDEL). Общата отговорност за координиране на изпълнението и мониторинга е възложена на наскоро създадената Агенция за координация на Механизма за възстановяване и устойчивост, която е част от Министерството на финансите. По-голямата част от изпълнителните органи, отговарящи за изпълнението на мерките, предстои да бъдат определени. В съответствие с член 20, параграф 5, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 Гърция следва надлежно да създаде системата за управление и контрол преди първото искане за плащане да бъде подадено до Европейската комисия, за да бъде в съответствие с член 22 от посочения регламент. Планът съдържа подробен преглед на предвидените процеси на мониторинг и докладване.

(36) Ключовите етапи и целите на гръцкия план съставляват подходяща система за мониторинг на изпълнението на плана. Като цяло те са достатъчно ясни и изчерпателни, за да се гарантира, че завършването им е проследено и проверено. Освен това ключовите етапи и целите са уместни и приемливи, тъй като техният обхват отразява общата цел на мерките.

(37) Ключовите етапи и целите са също от значение за вече приключените мерки, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от Регламента. Задоволителното изпълнение на тези ключови етапи и цели във времето се изисква, за да се обоснове искане за изплащане на средства.

(38) Държавите членки следва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на Механизма се съобщава и признава в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. По линия на Инструмента за техническа подкрепа може да бъде поискана техническа подкрепа, за да се подпомогнат държавите членки при изпълнението на техния план.

Оценка на разходите

(39) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) и раздел 2.9 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 представената в плана обосновка за размера на прогнозните общи разходи по плана е в умерена степен (рейтинг „Б“) разумна и реалистична и съответства на принципа за ефективност на разходите, както и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

(40) Предоставена е подробна разбивка на разходите по мерки, като методиката за оценяване на разходите варира между мерките и преобладава подходът „отдолу нагоре“. За по-голямата част от мерките разходите се оценяват като разумни, реалистични, разходоефективни и съизмерими. Размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост също е съизмерим с очакваното социално и икономическо въздействие на предвидените мерки, а предоставените обосновки за оценката на разходите като цяло са достатъчни. При ограничен брой оценки на разходите разходите надвишават в умерена степен определения от сравними проекти диапазон на разходите. Оценката на разходите беше оценена от външен консултант и одобрена от гръцкия национален съвет по производителността. И накрая, прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост съответстват на принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното икономическо и социално въздействие на национално равнище.

Защита на финансовите интереси

(41) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) и раздел 2.10 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, са адекватни (рейтинг „А“), за да предотвратяват, разкриват и коригират корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент. Очаква се, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по регламента и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и средства с цел насърчаване и налагане на спазването на правото на ЕС, включително за предотвратяване, откриване и отстраняване на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на финансите на Съюза в

съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета.

(42) Определен е допълнителен ключов етап, изискващ установяването на законовия мандат на Комитета за финансов одит и създаването на системите за контрол и одит на управлението, за да може: а) да осигурява събирането на данни и мониторинга на постигането на ключовите етапи и целите; б) да дава възможност за изготвяне на декларации за управлението и обобщението на одита, както и на искания за плащане, и в) да установява необходимите процедури за събиране и съхраняване на данни за бенефициерите, изпълнителите, подизпълнителите и бенефициерите в съответствие с член 22 от Регламент (ЕС) 2021/241 за първото искане за плащане до 30 септември 2021 г. Следва да се изготви специален одитен доклад относно структурата на системата. В доклада следва да се анализират всички установени слабости и коригиращите действия, които са предприети или планирани.

(43) Системата за контрол и одит, разработена от Гърция, е проектирана последователно, за да отговори на изискванията на Регламент (ЕС) 2021/241. Системата за вътрешен контрол се основава на стабилни процеси и структури: ролите и отговорностите на участниците в проверките и одитите са ясни, съответните контролни функции са разделени по подходящ начин и независимостта на участниците, извършващи одити, е гарантирана. Комитетът за финансов одит извършва одити, за да провери дали изпълнителните органи, които следва да поемат управлението и изпълнението на одобрените проекти, изпълняват процедури за предотвратяване, разкриване и коригиране на измами, корупция и конфликти на интереси, когато използват средствата, предоставени съгласно Регламент (ЕС) 2021/241, включително мерки, насочени към избягване на двойно финансиране от други програми на Съюза, както и спазване на приложимите правила. Всеки изпълнителен орган получава оценка за присъщия си и контролния си риск, а финансовият одитен комитет определя своите одитни приоритети въз основа на реда на риска. Двойното финансиране съгласно Регламент (ЕС) 2021/241 и други програми на Съюза се предотвратява чрез няколко нива на контрол. Независимите сертифицирани одитори следва да извършват одит на изпълнителните органи, които отговарят за изпълнението и управлението на инвестициите и реформите. Агенцията за координация на Механизма за възстановяване и устойчивост е натоварена с цялостната координация и мониторинг на плана за възстановяване и устойчивост и представлява единното звено за контакт между гръцките органи и Комисията. Исканията за плащане следва да се подават от Агенцията за координация на Механизма за възстановяване и устойчивост до Комисията на всеки шест месеца след проверка на постигането на ключовите етапи и целите чрез информационната система за управление на Механизма за възстановяване и устойчивост, придружена от декларацията за управлението и обобщението на одитите, извършени от Комитета за финансов одит. Очаква се, че участниците, които отговарят за контрола, разполагат със законови правомощия и административен капацитет, за да изпълняват предвидените си роли и задачи.

(44) Гърция посочи, че се разработва ИТ инструмент за управление и докладване на ключовите етапи и целите, за да отговори на специфичните изисквания за управление и докладване, описани в плана. В съответствие с член 20, параграф 5,

буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 Гърция следва да приложи тази мярка, за да бъде в съответствие с член 22 от посочения регламент.

Съгласуваност на плана

(45) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) и раздел 2.11 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът включва до голяма степен (рейтинг „А“) мерки за осъществяването на реформи и на проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.

(46) Реформите и инвестициите, представени в гръцкия план за възстановяване и устойчивост, се допълват взаимно. Те се основават на всеобхватен план за растеж, който гарантира неговата съгласуваност по отношение на допринасянето за интелигентно, приобщаващо и устойчиво икономическо развитие в бъдеще. Четирите основни стълба на плана, i) екологичният преход, ii) цифровата трансформация, iii) заетостта, уменията и социалното сближаване и iv) частните инвестиции и трансформацията на икономиката, са тясно свързани и взаимно се подсилват. Те съдържат мерки, свързани с цифровата трансформация, които са ключови фактори за екологичния и кръгов преход на гръцката икономика. Аналогично, включването на свързани с климата критерии и критерии за устойчивост от стълба на екологичния преход се очаква да засили внедряването на цифровите технологии и да улесни прилагането на цифровия стълб. Очаква се стратегическите инвестиции в цифрови многонационални проекти и нововъзникващи технологии да спомогнат за постигането на мащаб и оперативна съвместимост. Очаква се третият стълб да гарантира, че цифровият и екологичният преход ще бъдат справедливи в рамките на цялото гръцко общество, като се даде приоритет на създаването на устойчиви работни места, подобряването на образователната система и уменията и предоставянето на висококачествени и ефективни здравни и социални услуги. Четвъртият стълб е насочен към мобилизиране на частни и публични инвестиции за повишаване на конкурентоспособността, подпомагане на производителността и дългосрочния растеж и създаване на нови работни места, като същевременно се създават институционални рамки, които се очаква да направят възможно осъществяването на цифровия и екологичния преход в Гърция.

Равенство

(47) В плана се съдържат поредица от мерки, които се очаква да допринесат за справяне с предизвикателства в областта на равенството между половете и равните възможности за всички. Те включват целенасочени реформи и инвестиции в областите на заетостта, уменията, здравеопазването и социалното сближаване Сред бенефициерите са трайно безработните, хората с увреждания и бездомните, лицата с малцинствен етнически произход, мигрантите и лицата, търсещи убежище, както и хората, живеещи в крайна бедност. Освен това планът има за цел да насърчи в частния и публичния сектор осведомеността относно многообразието, както и да укрепи механизмите за наблюдение. По отношение на равенството между половете планът съдържа редица мерки за насърчаване на участието на жените на пазара на труда, включително чрез целенасочени субсидии за заетост и програми за повишаване на квалификацията и чрез разширяване на заведенията за предучилищна подготовка и грижи в ранна детска възраст. Освен това няколко от другите мерки, които не са изрично насочени към насърчаване на равните възможности, съдържат аспект, свързан с

равенството. По време на етапа на изпълнение на плана следва да бъде гарантирано събирането на дезагрегирани данни по пол и етнически произход, за да се направи по-добре оценка и да се предприемат последващи действия по въпросите на равенството.

Самооценка на сигурността

(48) Планът включва самооценка на сигурността по отношение на инвестициите в цифровия капацитет и свързаността. Що се отнася до инвестициите в свързаност, и по-специално в 5G мрежите, в плана се набелязват съответните проблеми със сигурността и свързаните с тях рискове и се определят смекчаващи мерки, които да бъдат предприети за всяка от тях въз основа на общите обективни критерии, включени в инструментариума на ЕС за киберсигурност на 5G мрежите.

Трансграничи и многонационални проекти

(49) Планът включва няколко трансгранични и многонационални проекта, основно в рамките на цифровия стълб. Съществуват инвестиционни проекти с цифрово измерение, като например инвестициите в „5G коридорите“, от които се очаква също да подкрепят трансграничния коридор Солун—София—Белград, и инвестициите за „малки спътници“, от които се очаква да осигурят оперативна съвместимост с инициативата за Европейска квантова комуникационна инфраструктура (EuroQCI)[11]. Освен това се очаква инвестиционният проект „Подводни кабели от оптични влакна“ да подпомогне инсталирането на подводни кабели от оптични влакна за свързване на континентална Гърция с нейните острови и с Кипър. Планът включва също така инвестиции в нова високопроизводителна изчислителна система с цел осъвременяване на съществуващата национална инфраструктура за научни изследвания и технологии и взаимосвързаността ѝ със суперкомпютрите на EuroHPC; както и създаването на национален оперативен център за киберсигурност и неговата работа в мрежа с подобни центрове на други държави членки. Освен това планът включва рамка на общата европейска инфраструктура и услуги за данни, т.е. предоставянето на централни инфраструктура и услуги за изчисления в облак.

Процес на консултация

(50) Планът включва специален раздел, в който се описва процесът на консултации, който се е състоял преди представянето на плана на Комисията. Освен това в плана се изброяват заинтересованите страни, с които бяха проведени консултации между юли 2020 г. и април 2021 г., са предоставили информация за изготвянето му, включително представители на местните и регионалните власти, промишлеността и други икономически сдружения, НПО и ключови социални партньори. По-нататък в плана се посочват примери за препоръки за реформи и инвестиции, които са били взети предвид при изготвянето му. За да се гарантира ангажираността на съответните участници, от решаващо значение е да се включат всички заинтересовани местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори, по време на изпълнението на инвестициите и реформите, включени в плана.

[11] Вж. https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/quantum.

Положителна оценка

(51) След положителната оценка на Комисията по отношение на гръцкия план за възстановяване и устойчивост с констатацията, че планът отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на плана, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на плана под формата на безвъзмездна финансова подкрепа и подкрепа под формата на заем.

Финансово участие

(52) Прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост на Гърция възлизат на 31 164 331 515 EUR. Тъй като планът за възстановяване и устойчивост отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, и освен това, тъй като размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост е по-голям от максималното налично финансиране за Гърция, финансирането, разпределено за плана за възстановяване и устойчивост на Гърция, следва да се равнява на цялата сума на финансовото участие, налично за Гърция.

(53) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 изчисляването на максималното финансово участие за Гърция трябва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. Поради това в съответствие с член 23, параграф 1 от посочения регламент за Гърция сега трябва да се предостави сума, така че да бъде сключено правно задължение до 31 декември 2022 г. При необходимост, след актуализирането на максималното финансово участие, Съветът, по предложение на Комисията, следва да измени настоящото решение, за да включи актуализираното максимално финансово участие без ненужно забавяне.

(54) Освен това, за да подкрепи допълнителни реформи и инвестиции, Гърция поиска подкрепа под формата на заем. Максималният размер на заема, поискан от Гърция не надхвърля 6,8 % от брутния национален доход за 2019 г. по текущи цени. Размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост е по-голям от финансовото участие, предвидено за Гърция, и исканата подкрепа под формата на заем, взети заедно.

(55) Подкрепата, която ще бъде предоставена, се финансира от заеми от Комисията от името на Съюза въз основа на член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета [12] . Подкрепата следва да бъде изплатена на вноски, след като Гърция изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост.

(56) Гърция е поискала предварително финансиране в размер на 13 % от финансовото участие и 13 % от заема. Тази сума следва да бъде предоставена на Гърция, при условие че влезе в сила споразумението за финансиране, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, и в съответствие с това споразумение, както и споразумението за заем, предвидено в член 15, параграф 2 от посочения регламент.

[12] ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1.

(57) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по всяка друга програма на Съюза, различна програмата по Регламент (ЕС) 2021/241, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост

Одобрява се оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Гърция въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително съответните ключови етапи и цели и допълнителните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на заема, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Гърция финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа в размер на 17 769 942 602 EUR[13]. Сума в размер на 13 515 279 418 EUR е налична за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. В зависимост от актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, чрез която за Гърция се изчислява сума, равна на или по-голяма от първата сума, се поемат правни задължения за отпускането на допълнителна сума в размер на 4 254 663 184 EUR от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.

2. Комисията предоставя финансово участие от Съюза на Гърция на вноски в съответствие с приложението. Сума в размер на 2 310 092 538 EUR се предоставя под формата на предварително финансиране, което се равнява на 13 % от финансовото участие. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.

3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението за финансиране, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, и в съответствие с това споразумение.

[13] Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Гърция от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент .

Предварителното финансиране се уравнява се уравнява спрямо плащането на вноските.

4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за финансиране зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Гърция е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост. При условие че правните задължения, посочени в параграф 1, са влезли в сила, те могат да бъдат допустими за плащане, ако ключовите етапи и целите бъдат изпълнени не по-късно от 31 август 2026 г.

Член 3
Подкрепа под формата на заем

1. Съюзът отпуска на Гърция заем с максимален размер 12 727 538 920 EUR.

2. Комисията предоставя подкрепата под формата на заем на Гърция на вноски в съответствие с приложението. Сума в размер на 1 654 580 060 EUR се предоставя под формата на предварително финансиране, което се равнява на 13 % от заема. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.

3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението за заем, предвидено в член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, и в съответствие с това споразумение. Предварителното финансиране се уравнява се уравнява спрямо плащането на вноските.

4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за заем зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Гърция е изпълнила задоволително допълнителните ключови етапи и цели, обхванати от заема и определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост. За да бъдат средствата допустими за плащане, обхванатите от заема допълнителни ключови етапи и крайни цели, трябва да бъдат изпълнени не по-късно от 31 август 2026 г.

Член 4
Адресат на решението

Адресат на настоящото решение е Република Гърция.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател