РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2023/1840 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 10 май 2023 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2021 година, раздел X — Европейска служба за външна дейност

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2021 година, раздел X — Европейска служба за външна дейност,

— като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по външни работи,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0088/2023),

А. като има предвид, че Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) отговаря за управлението на административните разходи на своята централа в Брюксел и за мрежата от 144 делегации и служби на Съюза;

Б. като има предвид, че отговорността на ЕСВД беше разширена, така че да обхваща административното управление на служителите на Комисията в делегациите посредством поредица от споразумения за нивото на обслужване;

В. като има предвид, че ролята на делегациите е да представляват Съюза и неговите граждани по света чрез изграждане на мрежи и партньорства, както и да популяризират ценностите и интересите на Съюза;

Г. като има предвид, че особеността на ЕСВД продължава да се състои в нейното естество и произход, както беше в самото начало при нейното сформиране чрез сливането на персонал, работещ в бившите отдели за външни отношения на Съвета и на Комисията, и интегрирането на дипломати от държавите членки;

Д. като има предвид, че съгласно вътрешния правилник на ЕСВД генералният секретар на ЕСВД изпълнява функцията на оправомощен разпоредител с бюджетни кредити за институцията, а генералният директор за управление на ресурсите изпълнява функцията на основен вторично оправомощен разпоредител с бюджетни кредити;

Е. като има предвид, че изпълнението на бюджета се урежда с Финансовия регламент и с вътрешния правилник за изпълнението на бюджета на ЕСВД;

1. отбелязва, че бюджетът на ЕСВД попада в обхвата на функция 7 от Многогодишната финансова рамка (МФР) „Европейска публична администрация“, която през 2021 г. възлиза на общо 10,7 милиарда евро; отбелязва, че бюджетът на ЕСВД (плащания, включително вноски от Комисията) представлява около 9 % от общия административен бюджет по функция 7 от МФР;

2. отбелязва, че в своя годишен доклад за финансовата 2021 година Европейската сметна палата („Палатата“) е увеличила извадката си от операции в обхвата на функция „Администрация“ от 48 през 2020 г. на 60 през 2021 г.;

3. отбелязва, че Палатата споменава, че дългогодишната ѝ работа показва, че разходите в тази област като цяло се характеризират с ниско ниво на риск; въпреки това приканва Палатата да включи в следващите годишни доклади по-изчерпателни данни относно изпълнението на всички изисквания, необходими за една последователна процедура по освобождаване от отговорност;

4. отбелязва, че Палатата споменава, че е установила две количествено измерими грешки в плащанията, извършени от ЕСВД, като едната се отнася до липсата на съответен договор за услуги, получени от делегация на Съюза, а другата — до надбавките, изплатени на служител, който не е декларирал неотдавнашни промени в личното си положение;

5. отбелязва със задоволство, че Палатата също така отбелязва, че не са констатирани съществени проблеми със системите за наблюдение и контрол, които са били проверени в ЕСВД;

6. отбелязва освен това, че през 2015 г. Палатата е установила значителни слабости, свързани с процедурите за възлагане на обществени поръчки и за набиране на персонал, организирани от делегациите на Съюза; отбелязва, че през 2021 г. Палатата е проследила въпросните констатации, като е разгледала извадка от десет процедури за възлагане на обществени поръчки и осем процедури за набиране на местен персонал, организирани от делегации на Съюза; отбелязва, че през 2019 г. ЕСВД е подобрила процеса на възлагане на обществени поръчки чрез опростяване и модернизиране на работните процедури в делегациите на Съюза, централизиране на някои процеси в главното управление, създаване на нови образци на документация за обществените поръчки и е преразгледала правилата и условията, уреждащи наемането на работа на местни служители в делегациите на Съюза, и е извършила предварителен контрол преди тяхното назначаване; накрая отбелязва със загриженост, че в пет от десетте проверени процедури за възлагане на обществени поръчки Палатата е установила някои недостатъци в начина, по който делегациите на Съюза са прилагали правилата за възлагане на обществени поръчки, и е установила слабости във всичките осем процедури за набиране на местни служители; призовава ЕСВД да предприеме действия за отстраняване на проблемите, довели до установените грешки при възлагането на обществени поръчки, и за предотвратяване на бъдещи нарушения на съответните правила;

7. насърчава силно ЕСВД да предприеме подходящи мерки, като например подобряване на обучението и усъвършенстване на насоките и образците на документацията за обществени поръчки, за да намали броя на грешките, когато става въпрос за процедури за възлагане на обществени поръчки и набиране на персонал, организирани от делегации на Съюза, и да докладва на органите по освобождаване от отговорност относно предприетите мерки;

Бюджетно и финансово управление

8. отбелязва, че през 2021 г. бюджетът на ЕСВД възлиза на 767 626 000 EUR, което представлява увеличение с 5,0 % спрямо 2020 г., подобно на увеличението с 5,2 % през 2020 г. спрямо 2019 г.; отбелязва, че в допълнение към собствения си бюджет ЕСВД е разполагала и със сумата 211 200 000 EUR (включително целеви приходи и пренесени суми) от Комисията за покриване на административните разходи на персонала на Комисията, работещ в делегациите на Съюза; отбелязва, че освен други суми ЕСВД е получила и вноски за покриване на общите разходи на служителите на Европейския фонд за развитие в делегациите, с което общият размер на бюджетните кредити (бюджетни кредити за поети задължения), управлявани от ЕСВД, достига 1 091,1 милиона евро;

9. отбелязва, че през 2021 г. са усвоени 99,4 % от окончателния бюджет на ЕСВД за поети задължения, което е по-високо, отколкото през 2020 г., когато са усвоени 95,0 %; отбелязва, че по отношение на плащанията са усвоени 84,5 % от бюджета за 2021 г., малко повече от 2020 г., когато усвояването е 82,3 %;

10. отбелязва, че окончателният бюджет за централата на ЕСВД, след трансфери, възлиза на 295 милиона евро, от които са усвоени 290,5 милиона евро, равняващи се на 98,5 %; отбелязва, че по отношение на плащанията са усвоени 238,3 милиона евро, равняващи се на 80,8 %;

11. отбелязва, че окончателният бюджет за делегациите на ЕСВД, след трансфери, възлиза на 472,6 милиона евро, от които са усвоени 472,4 милиона евро, равняващи се на 99,9 %; отбелязва, че по отношение на плащанията са усвоени 410,1 милиона евро, равняващи се на 86,8 %;

12. отбелязва, че поради пандемията от COVID-19 бюджетът за информационни технологии беше увеличен през 2021 г., докато бюджетът за различни позиции, включително заплати, беше намален; отбелязва, че ЕСВД е информирала бюджетния орган за три трансфера през 2021 г., от които два са извършени за справяне с допълнителните разходи, причинени от пандемията от COVID-19, и изравняването в края на годината;

13. отбелязва, че през 2021 г. ЕСВД е извършила 131 352 плащания, от които 115 060, т.е. 87,6 %, са били изплатени в срок; отбелязва освен това, че средният нетен срок за плащане е бил 18 дни и че процентът на електронно фактуриране е бил 24 %;

14. отбелязва със задоволство, че ЕСВД е подписала значителен брой споразумения за нивото на обслужване — предимно с Комисията, но също така и с други институции — които обхващат над 70 различни услуги, предоставяни от 16 субекта; отбелязва освен това, че счетоводителят на Комисията (Генерална дирекция „Бюджет“) все още работи като счетоводителят за ЕСВД, но че ЕСВД е увеличила собствения си капацитет да изпълнява някои счетоводни функции и също така счетоводните функции на делегациите;

15. отбелязва със задоволство, че броят на споразуменията за съвместно ползване, при които държавите членки и други субекти от ЕС разполагат свой персонал в делегациите на Съюза, продължава да нараства и е достигнал 115 споразумения в 67 делегации на Съюза с общо 36 партньори;

Вътрешно управление, резултати от дейността и вътрешен контрол

16. отбелязва, че през 2021 г. ЕСВД осъществи най-голямата реорганизация на службата от създаването ѝ през 2011 г. насам, като създаде шест големи географски отдела и кабинет на генералния секретар, за да отрази по-добре настоящата геополитическа ситуация; отбелязва, че също така е създадена нова Дирекция за стратегическа комуникация и прогнози чрез сливане на два отдела за стратегически комуникации и отдел „Планиране на политиката и стратегическо прогнозиране“ с цел по-добро справяне с дезинформацията;

17. отбелязва, че през 2021 г. условията на труд на ЕСВД продължиха да бъдат сериозно засегнати от пандемията от COVID-19; отбелязва, че по-специално са реализирани икономии от заплати, поради по-бавните процедури за набиране на персонал, и от командировки, срещи, конференции и др.; отбелязва, че пандемията също така създаде възможности за разпространение на дезинформация и външна манипулация и намеса и следователно добави към предизвикателствата пред ЕСВД;

18. отбелязва, че през 2021 г. ЕСВД беше изправена пред няколко кризи в областта на сигурността в Афганистан, Сахел и Етиопия, при които беше твърде късно да се даде информация и да се реагира на промените на място, което доведе до бърза евакуация на персонала на Съюза;

19. отбелязва със задоволство, че през 2021 г. нито една делегация на Съюза не е изразила резерви;

20. отбелязва, че различни аспекти на работата на ЕСВД се одитират от нейния вътрешен одитор, от Службата за вътрешен одит на Комисията и от Сметната палата; отбелязва, че макар да е важно да се гарантират задълбочени проверки и одити, също толкова важно е да се избегне дублирането;

21. отбелязва със задоволство, че в своя „Годишен доклад относно вътрешните одити, извършени през 2021 г.“, отнасящ се до три предишни одита, свързани с координацията между Комисията и ЕСВД, Службата за вътрешен одит на Комисията е стигнала до заключението, че всички препоръки са били изпълнени;

22. отбелязва, че в своя план за периода 2018 — 2021 г. Отделът за вътрешен одит (IAD) на ЕСВД е съсредоточил вниманието си основно върху разходите за персонал, които представляват над 50 % от разходите на ЕСВД; отбелязва, че планът за IAD за периода 2022 — 2024 г. ще се съсредоточи върху други области, които преди това не са били обхванати, например сигурността, инфраструктурата и информационните технологии; призовава ЕСВД да информира органа по освобождаване от отговорност относно резултатите от тези вътрешни одити;

23. отбелязва със задоволство, че всички финансови операции от бюджета на ЕСВД, регистрирани през бюджетната 2021 година, се контролират чрез случайни стратифицирани извадки, като се използва методология, подобна на използваната от Европейската сметна палата;

Човешки ресурси, равенство и благосъстояние на служителите

24. отбелязва, че в края на 2021 г. в ЕСВД са работили 5 072 служители, от които 2 303 (45,4 %) са работили в централата на ЕСВД, а 2 769 (54,6 %) са работили в делегациите и службите на Съюза по света; отбелязва, че това представлява значително увеличение с 9,2 % спрямо 4 643 служители през 2020 г., от които 2 286 са работили в централата на ЕСВД, а 2 357 — в делегациите и службите; отбелязва, че по-голямата част от увеличенията се наблюдават в делегациите и службите, където над 450 длъжности за местни служители са били прехвърлени от бюджета на Комисията към бюджета на ЕСВД; отбелязва на последно място, че през 2021 г. ЕСВД е получила от бюджетния орган допълнителни 47 еквивалента на пълно работно време;

25. отбелязва, че в края на 2021 г. персоналът се състои от 1 706 длъжностни лица и срочно наети служители, 1 543 местни служители, 567 договорно наети служители, 467 командировани национални експерти, 43 младши специалисти в делегациите на Съюза и 746 други външни служители и стажанти; отбелязва на последно място, че освен това в делегациите на Съюза са работили 3 327 служители на Комисията;

26. отбелязва, че през 2021 г. жените са били 46,7 % от персонала на ЕСВД, което представлява лек спад в сравнение с 48,7 % в края на 2020 г.; отбелязва обаче, че жените са представлявали 37,4 % от длъжностите от категория AD, което представлява увеличение спрямо 37,3 % през 2020 г.; отбелязва със задоволство, че е налице относително увеличение на броя на жените на всички ръководни длъжности, като броят на жените на средно управленско равнище се е увеличил от 32,7 % през 2020 г. на 35,4 % през 2021 г., броят на жените на висши ръководни длъжности се е увеличил от 25,5 % на 26,3 %, а броят на жените като ръководители на делегации се е увеличил от 27,1 % на 29,4 %; насърчава ЕСВД да даде пример за увеличаване на броя на жените като ръководители на делегации и да се ангажира с феминистка дипломация, особено в трети държави с по-ниски стандарти по отношение на равенството между половете, с цел насърчаване на правата на жените и приобщаващото управление;

27. приветства факта, че ЕСВД назначи посланик по въпросите на равенството между половете и многообразието с цел повишаване на осведомеността и вниманието в дипломацията, политическия диалог и политическите решения; освен това приветства факта, че ЕСВД, като част от стратегията #NoWomanNoEUDiplomacy, открива програми за наставничество за жени от категория AST и по-ниски степени AD, за да им предложи професионален път към по-висши длъжности; призовава ЕСВД да продължи да поставя акцент върху осигуряването на баланс между половете сред персонала и ръководството и да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно инициативите и напредъка в постигането на това;

28. призовава за ефективни стратегии за обучение по въпросите на равенството между половете в ЕСВД; подчертава значението на инвестирането в ресурси и експертен опит за разработване на стратегии за обучение и образование, насочени към прилагането на подход за равенство между половете в международните политики и програми, за постигане на истинска промяна на културата в рамките на ЕСВД; посочва, че следва да се обърне специално внимание на включването на механизмите за интегриране на принципа на равенство между половете, разглеждането на бюджетирането, съобразено с равенството между половете, оценките на въздействието върху равенството между половете и борбата с насилието, основано на пола; предлага да бъде приета всеобхватна програма за обучение за адекватното изпълнение на Плана за действие на ЕС относно равенството между половете III на всички равнища на ЕСВД;

29. отбелязва със задоволство, че сред персонала са представени всички държави членки и че по-специално относителният брой на служителите от държавите членки, присъединили се през 2004 г. или по-късно (ЕС-13), се е увеличил и е осигурил по-разумно разпределение на персонала като цяло; подчертава обаче, че въпреки многократните призиви от страна на Европейския парламент за решаване на този въпрос, на управленско равнище продължават да съществуват големи дисбаланси; изразява загриженост, че сред посланиците на ЕСВД са представени само 24 държави членки, че разпределението е по-неравномерно и че петте държави членки с най-много посланици (Франция — 19, Германия — 18, Испания — 17, Италия — 16 и Белгия — 12) имат 82 от общо 135 длъжности, което се равнява на 61 %; подчертава загрижеността си във връзка с географския дисбаланс по отношение на длъжността на ръководителите на делегации и отново призовава ЕСВД да продължи да подобрява географския баланс, за да съществува подходящо представителство на граждани от всички държави членки;

30. подчертава, че държавите членки от ЕС-13 обхващат около 23 % от населението на ЕС; отбелязва, че броят на ръководителите на средно равнище от държави членки от ЕС-13 се е увеличил от 13,8 % през 2020 г. на 16,2 % през 2021 г., броят на висшите ръководни кадри от тези държави се е увеличил от 7,3 % на 8,9 %, а броят на посланиците от тези държави се е увеличил от 14,1 % през 2020 г. на 18 % през 2021 г.; подчертава, че ЕСВД, като всички институции на Съюза, трябва да гарантира, че всички държави членки са представени пропорционално, като същевременно се зачитат компетенциите и заслугите на кандидатите; настоятелно призовава ЕСВД да гарантира географския баланс, за да има подходящо представителство на граждани от всички държави членки, отразяващо многообразието на държавите членки, както е посочено в член 27 от Правилника за длъжностните лица; отново призовава ЕСВД да продължи да си взаимодейства с държавите членки, за да популяризира своите длъжности в националните мрежи от дипломати и сред академичните среди;

31. отбелязва със загриженост, че през 2021 г. не са били заети средно за период от три месеца 15 средни ръководни длъжности и пет висши ръководни длъжности в централата на ЕСВД и пет средни ръководни длъжности в делегациите на Съюза и че 15 служители са изпълнявали функциите на ръководители по време на периодите на незаети работни места; насърчава ЕСВД да популяризира по-добре свободните си работни места и възможностите за кариера и да проучи начините за подобряване на набирането на персонал;

32. отбелязва, че ЕСВД е продължила да прилага реформата на условията за местните служители и че 62 % от местните служители са се присъединили към реформата, което заедно с новите назначения след 1 юни 2020 г. означава, че до 31 март 2022 г. над 66 % от местните служители са били обхванати от новите правила; призовава ЕСВД да подобри обучението и предоставянето на насоки относно процедурите на делегациите на Съюза за набиране на местен персонал, за да осигури спазване на принципите на прозрачност и равностойно третиране;

33. отбелязва, че служителите на ЕСВД имат право да работят дистанционно до три дни седмично в централата на ЕСВД и един ден в делегациите на Съюза; отбелязва със задоволство, че ЕСВД позволява както на служителите в централата, така и на командированите служители в делегациите на Съюза да работят дистанционно 10 дни извън мястото на работа, което може да се увеличи в конкретни ситуации за подпомагане на колеги, изправени пред сложни семейни ситуации;

34. отбелязва, че през 2021 г. броят на лицата, които са отсъствали по болест, се е увеличил с 9,3 %, а броят на дните на отсъствие по болест се е увеличил с 36 %; счита, че това е относително голямо увеличение, и призовава ЕСВД да проучи допълнително дали може да бъде направено нещо за подобряване на физическите и психическите условия на труд, за да се гарантира, че положението се подобрява през следващите години; призовава ЕСВД да предприеме необходимите мерки за намаляване на риска от професионално изчерпване и за гарантиране на благосъстоянието на своите служители;

35. отбелязва, че ЕСВД не съхранява данни относно увреждания на персонала, но че в проучване, насочено към всички служители в централата на ЕСВД и делегациите на Съюза, в 24 от 1 075 отговора служителите са декларирали трайно увреждане, а в 23 са декларирали краткосрочно или временно увреждане; отбелязва освен това, че ЕСВД е поискала от делегациите на Съюза да предоставят информация относно пригодността и достъпността на помещенията и града, в който се намират, което трябва да се разглежда като първа стъпка към възможност за изпращане на служители с увреждания в делегациите; призовава ЕСВД да продължи да докладва за напредъка, постигнат по отношение на интегрирането на хората с увреждания в службата;

36. приветства различните програми на ЕСВД за командироване и обмен с държави членки, трети държави, международни организации и институции на Съюза, включително Европейския парламент; приветства по-специално факта, че поради подобряването на положението с пандемията от COVID-19 беше възможно от ноември 2021 г. да бъде възобновена програмата между ЕСВД и Парламента;

37. приветства факта, че ЕСВД приема относително голям брой стажанти както в централата, така и в делегациите на Съюза — общо 461 стажанти, и по този начин дава възможност на много млади хора да придобият опит в работа в институция на Съюза; отбелязва освен това, че всички стажанти в централата получават месечна стипендия, докато повечето стажанти в делегациите (96 %) получават заплащане от ЕСВД или други институции; призовава ЕСВД да предприеме подходящите стъпки, за да гарантира, че всичките ѝ стажанти получават достойно възнаграждение;

38. насърчава продължаването на усилията за обновяване на основния персонал на ЕСВД и създаването на постоянен специализиран Европейски дипломатически корпус чрез редовни специализирани открити конкурси, насочени към набиране на лица с разнообразни таланти, умения и потенциал;

Етична рамка и прозрачност

39. отбелязва, че спазването на правилата и нормите относно етичното поведение и прозрачността е от съществено значение за всички публични институции и още повече за ЕСВД, която представлява ценностите на Съюза по света в своите 144 делегации и служби; поради това приветства факта, че ЕСВД наскоро прие „Принципи на професионално поведение“; насърчава ЕСВД да организира систематични обучения и сесии за повишаване на осведомеността в областта на правилното поведение за всички свои служители;

40. отбелязва, че ЕСВД предлага обучения по етика в рамките на встъпителните сесии за новодошлите и като част от семинарите преди командироване за посланиците на Съюза; отбелязва освен това със задоволство, че всички ръководители, назначени от Съюза, са задължени да следват курс „Създаване на работна среда без тормоз“; насърчава ЕСВД също така да предложи общ курс по етика като част от задължителната подготовка за командироване в делегациите и службите на Съюза;

41. отбелязва, че през 2021 г. Европейската служба за борба с измамите (OLAF) е разследвала пет случая, засягащи служители на ЕСВД, четири от които са приключени без препоръки, а един е приключен с препоръки; изисква от ЕСВД да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно изпълнението на тези препоръки;

42. отбелязва, че през 2021 г. ЕСВД не е осъществявала комуникация с Европейската прокуратура, но че е готова на сътрудничество и че Европейската прокуратура има инициатива за евентуален меморандум за разбирателство между двете служби; отбелязва, че тясното сътрудничество както с OLAF, така и с Европейската прокуратура, е важно в една обща стратегия за борба с измамите;

43. приветства факта, че ЕСВД е в процес на актуализиране на своята стратегия за борба с измамите съгласно методологията и насоките от 2021 г., издадени от OLAF относно стратегиите за борба с измамите; приветства факта, че ЕСВД планира обученията за повишаване на осведомеността да бъдат насочени към всички категории служители; насърчава ЕСВД да направи тези обучения задължителни най-малко за всички служители, които ще бъдат командировани в чужбина; изисква от ЕСВД да информира органа по освобождаване от отговорност относно новата стратегия, когато тя бъде финализирана, включително информация относно нейното разпространение сред персонала;

44. отбелязва, че ЕСВД е получила 16 искания от Европейския омбудсман, от които в 13 случая заключението е било, че не е имало лошо администриране, докато в един случай е било открито лошо администриране, а два случая все още не са приключени; отбелязва със задоволство, че ЕСВД е поела ангажимент да предприеме последващи действия във връзка с препоръките на Омбудсмана в двата случая, в които омбудсманът е издал такива препоръки;

45. призовава ЕСВД да наблюдава длъжностите, които се заемат от бивши висши служители и ръководители на делегации, предвид тяхната чувствителна политическа роля; приканва ЕСВД систематично да прави преглед на потенциално проблематичния преход към частния сектор или към организации от трети държави и да продължи да наблюдава професионалната дейност на бившите висши длъжностни лица до края на задължителния период на прекъсване, тъй като нерешените ситуации на конфликт на интереси могат да компрометират прилагането на високи етични стандарти в цялата администрация на Съюза;

46. отбелязва със задоволство, че редица ситуации, при които служители на мисии са декларирали конфликти на интереси, са били преодолени чрез освобождаване на въпросните лица от изпълнението на определени задачи; отбелязва със задоволство, че за трима пенсионирани длъжностни лица ЕСВД е приложила период на прекъсване на професионалните контакти с бивши колеги и че ЕСВД не е получила никакви жалби относно нарушения на този период на прекъсване;

47. призовава ЕСВД да забрани лобирането и застъпничеството на всички длъжностни лица, които са напуснали службата, до края на периода на прекъсване;

48. настоятелно призовава ЕСВД незабавно да предприеме последващи действия във връзка с обявеното намерение да приеме и приложи своите самостоятелни разпоредби за изпълнение по отношение на външните дейности и задачи, които създават sui generis правно основание за ръководителите на делегации с цел по-добра защита на имиджа и репутацията на Съюза като цяло;

49. отбелязва, че ЕСВД няма пряко участие в законодателството на Съюза, но играе важна роля във връзка с решения относно санкции и договарянето на международни търговски споразумения, които имат значително регулаторно въздействие; поради това счита за изключително важно ЕСВД да се присъедини към регистъра за прозрачност на Съюза въз основа на споразумение за нивото на обслужване; приканва ЕСВД да публикува всички срещи с всички видове лобистки организации, включително тези с ръководители на делегации на Съюза, с цел подобряване на прозрачността;

50. отбелязва със задоволство, че през 2021 г. не са докладвани случаи на подаване на сигнали за нередности и че ЕСВД прилага насоките на Комисията относно подаването на сигнали за нередности и ги съобщава на интранет страницата на ЕСВД;

51. призовава за прекратяване на използването на външни дружества, които според класирането на Университета Йейл ([1]) продължават да извършват дейност в Русия;

Цифровизация, киберсигурност и защита на данните

52. отбелязва, че в сравнение с 2020 г. инвестициите в ИТ проекти и оборудване са намалели с 6,4 % на 22 290 743 EUR, докато инвестициите за сигурност са се увеличили с 24,6 % на 5 778 000 EUR;

53. приветства факта, че през 2021 г. ЕСВД продължи да модернизира и обновява техническото оборудване, например чрез удвояване на ширината на мрежовата честотна лента с цел подобряване на дистанционната работа и чрез инсталиране на над 500 броя ново оборудване за видеоконферентна връзка в централата и в делегациите на Съюза; също така приветства факта, че ЕСВД е цифровизирала изцяло своите административни и финансови работни процеси и процесите за човешки ресурси, увеличавайки организационната ефективност;

54. отбелязва, че става все по-важно да се взема предвид киберсигурността, и приветства факта, че навсякъде в ЕСВД е въведена нова класифицирана система с ограничен достъп (EU RESTRICTED), за да се гарантира сигурна комуникация на ниво ограничен достъп, и че са взети мерки, за да се гарантира възможността на членовете на Комисията и на други лица да провеждат класифицирани телефонни разговори; приветства факта, че ЕСВД поддържа силно класифицирана информация в сигурни системи, които са напълно изолирани от други мрежи и от интернет;

55. отбелязва със загриженост, че през 2021 г. инструментът на ЕСВД за наблюдение на инциденти и събития, свързани със сигурността (SIEM), е генерирал над 16 000 киберсигнала, като в резултат са били идентифицирани 236 действителни кибератаки, които не са успели до нарушат сигурността на данните; призовава ЕСВД да продължи да поставя силен акцент върху киберсигурността и хибридните заплахи, особено тези, които са спонсорирани от чужди държави, и да работи съвместно с други институции на Съюза и държави членки с цел идентифициране на такива заплахи и защита на инфраструктурата на Съюза във възможно най-голяма степен; подчертава, че осведомеността относно киберсигурността и систематичната програма за обучение на целия персонал, включително ръководството, са ключови елементи от една ефективна рамка за киберсигурност;

56. отбелязва със задоволство, че през 2021 г. Европейският надзорен орган по защита на данните (ЕНОЗД) е извършил три проверки във връзка с ЕСВД и че всички проверки се считат за приключени без допълнителни забележки;

57. приветства факта, че ЕСВД е приела стратегия за хостинг, която гарантира, че основното работно съдържание остава в нейните инсталации и че нейните данни са на сървъри, които са пряко притежавани и контролирани от ЕСВД; продължава да призовава ЕСВД да гарантира, че данните на Съюза във възможно най-голяма степен се съхраняват само в съоръжения на ЕС/ЕИП; освен това приветства факта, че ЕСВД продължава да гарантира, че информацията и комуникацията, свързани с обработването на лични данни, са лесни за разбиране и в пълно съответствие със законодателството на Съюза;

([1]) https://som.yale.edu/story/2022/over-1000-companies-have-curtailed-operations-russia-some-remain

58. отбелязва, че ЕСВД оценява решенията с отворен код като равностойни на решенията със собствен код и използва редица продукти с отворен код за разработчици, хостинг решения, сървъри за приложения и управление на идентифицирането и достъпа;

59. отбелязва със задоволство, че ЕСВД е приела политика за хостинг и поддържа централно хранилище на всички информационни системи и технически услуги, свързани с работни приложения и услуги; отбелязва освен това, че за информационни системи, хоствани локално, както системата, така и нейните данни са на сървъри, които са пряко притежавани и контролирани от ЕСВД, и че длъжностното лице по защита на данните гарантира наличието на надежден контрол за защита на данните;

Сгради

60. отбелязва, че ЕСВД има много голям и сложен сграден фонд, включващ сградите в централата в Брюксел, приблизително 180 офис сгради и 150 резиденции на посланици на Съюза по света; изразява съгласие, че в Брюксел и в повечето държави по света, където ЕС може да предвиди запазване на представителството, в дългосрочен план вероятно ще се реализира икономия, ако сградите се притежават, вместо да се наемат;

61. приветства факта, че ЕСВД е започнала да адаптира офис пространствата към нови начини на работа, за да създаде привлекателна работна среда и да гарантира най-ефективното от екологична гледна точка използване на сградите си; същевременно изисква тези промени да бъдат осъществени в тясно сътрудничество с персонала;

62. горещо приветства факта, че ЕСВД подкрепя целта за неутралност по отношение на климата и дава приоритет на сгради с екологично сертифициране; насърчава ЕСВД да приложи мерки за икономия на енергия и в съществуващия сграден фонд; приветства факта, че ЕСВД вече е инсталирала фотоволтаична инсталация от 355 m^2 на покрива в централата и в 18 делегации на Съюза, и насърчава ЕСВД да разшири инвестициите си в слънчеви панели в целия свят; изисква от ЕСВД да направи анализ на разходите и ползите, особено на системата, инсталирана в сградата в Брюксел, с оглед на споделянето му с други институции на Съюза, които до момента не са инсталирали такива системи;

63. отбелязва, че ЕСВД продължава да гарантира силен акцент върху сигурността както в централата, така и в делегациите и службите на Съюза; предвид съществуващата геополитическа ситуация приветства също така факта, че беше засилена работата за предотвратяване на заплахи от шпионаж; подкрепя напълно ЕСВД при засилването на мерките ѝ за безопасност, за да се защитят както служителите, така и физическата и цифровата инфраструктура от заплахи и атаки;

Околна среда и устойчивост

64. горещо приветства факта, че ЕСВД е създала система за управление на околната среда (СУОС), обхващаща области като икономия на енергия, мобилност на персонала, пределни стойности на емисиите на CO_2 за служебни автомобили, информационни технологии, екологосъобразни обществени поръчки, рециклиране и сортиране на отпадъци и др., която трябва постепенно да се подобрява;

65. отбелязва, че ЕСВД е приела и приложила инициативи в подкрепа на устойчивата мобилност на своя персонал и е определила цели за 2023 г. около 80 % от служителите да използват екологосъобразни транспортни средства; призовава ЕСВД да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно напредъка в постигането на тези цели;

66. приветства факта, че през март 2021 г. ЕСВД започна да събира от делегациите на Съюза данни за околната среда, свързани с потреблението на енергия и вода, генерирането на отпадъци, пътуването до работното място, екологосъобразните търгове и потреблението на материали като хартия и гориво и др.; насърчава ЕСВД да продължи и да разшири тази инициатива за всички делегации и да улесни обмена на най-добри практики между делегациите;

67. приветства факта, че ЕСВД участва в междуинституционалното бюро за екологосъобразни обществени поръчки и че делегациите на Съюза получават подкрепа по отношение на екологичните критерии за документацията за обществените поръчки; насърчава постепенно споделяне на тези критерии между всички делегации на Съюза и изисква от ЕСВД да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно напредъка в тази област;

Междуинституционално сътрудничество

68. приветства факта, че са договорени споразумения между ЕСВД и Комисията относно обмена на документи с ограничен достъп и че е договорено специално споразумение за нивото на обслужване между ЕСВД и генералните секретариати на Съвета и Комисията относно предоставянето на сигурни и с висока степен на секретност системи за гласова комуникация и за съобщения, които стават все по-важни предвид геополитическия контекст;

69. приветства факта, че ЕСВД е сключила и подписала споразумение за установяване за делегацията на Съюза в Обединеното кралство;

70. приветства факта, че ЕСВД декларира добро сътрудничество с OLAF и Европейската сметна палата (ЕСП) въз основа на взаимно доверие, с редовни срещи на различни работни равнища с цел предотвратяване на измами, разследване и текуща одитна дейност и изпълнение на препоръките; решително насърчава ЕСВД да развие същия вид доверие и сътрудничество с Европейската прокуратура;

Комуникация

71. отбелязва, че бюджетът на ЕСВД за дейности в областта на стратегическата комуникация и публичната дипломация през 2021 г. възлиза на над 26,17 милиона евро за комуникационни дейности в централата и във всички делегации на Съюза;

72. приветства факта, че в комуникацията се дава приоритет на области като ценностите и интересите на Съюза, реакцията на международните здравни кризи и действията в областта на климата и че делегациите на Съюза са се фокусирали върху тематични дни като Деня на Европа, гей парадите, Деня на жената, Седмицата на дипломацията по въпросите на климата и др.;

73. насърчава ЕСВД да се ангажира с Европейския надзорен орган по защита на данните с оглед на използването на двете платформи на социални медии с отворен код — EU-Voice и EU-Video, които бяха стартирани като публичен пилотен проект за насърчаване на използването на безплатни социални мрежи с отворен код;

74. подчертава, че ЕСВД работи в тясно сътрудничество с независимите медии и партньорите от гражданското общество в региона на Източното партньорство, за да изгради своя капацитет за противодействие на чуждестранни заплахи от манипулиране на информация и намеса; приветства факта, че ЕСВД работи ръка за ръка с Украйна в подкрепа на усилията ѝ за стратегическа комуникация в контекста на непровокираната военна агресия на Русия, за да се гарантира, че се разкрива и се противодейства на манипулирането на информация от страна на Русия;

75. призовава ЕСВД да укрепи делегациите на Съюза в държавите от Източното партньорство; подчертава необходимостта от оказване на помощ на държавите от Източното партньорство, които страдат от военната агресия на Русия срещу Украйна, и от по-ефективно информиране на техните граждани за политиките на Съюза;

76. горещо приветства факта, че ЕСВД е инвестирала значително в укрепване и изграждане на устойчивост за борба с дезинформацията и външната намеса в дейностите на Съюза, включително чрез реорганизация на отдела за стратегическа комуникация през 2021 г. посредством увеличаване на екипите за Китай, набиране на 27 служители за стратегическа комуникация в делегациите на Съюза и създаване на центрове за обмен и анализ на информация в целия Съюз, за да се даде възможност на ЕСВД да се справи по-добре с манипулирането на информация и намесата; подчертава, че ЕСВД е основната институция на Съюза, която отговаря за борбата с чуждестранната намеса;

77. призовава отново ЕСВД да засили ролята на делегациите на Съюза в трети държави, за да подобри способността им да развенчават организирани от чуждестранни държавни участници кампании за дезинформация, застрашаващи демократичните ценности; призовава освен това ЕСВД да засили ангажимента на делегациите на Съюза в съседните държави и в държавите от Западните Балкани, за да предостави подкрепа за комуникационна политика относно европейската перспектива, която да е по-активна и ефективна, и да предостави възможно най-добрата помощ на държавите, ангажирани с продемократични и проевропейски реформи; призовава делегациите на Съюза да продължат своите координирани усилия за повишаване на прозрачността на финансираните от Съюза проекти;

78. отбелязва със загриженост изявлението на върховния представител по време на годишната конференция на посланиците на ЕС през 2022 г., когато той заяви, че докладите от делегациите на Съюза идват твърде късно и че той получава повече информация от медиите; призовава ЕСВД да докладва на органа по освобождаване от отговорност за установените недостатъци и за мерките, които трябва да бъдат взети за тяхното отстраняване;

79. насърчава делегациите на Съюза да популяризират и да се ангажират с местните участници, организациите на гражданското общество и социалните партньори в трети държави с цел стимулиране на социалния диалог и диалога относно принципите на правовата държава, основните права и борбата срещу корупцията; отправя искане към делегациите на Съюза да следят отблизо състоянието на демокрацията в различните държави и да предоставят логистична и технологична подкрепа на защитниците на правата на човека и на коренното население, по-специално на жените. призовава делегациите на Съюза да продължат своите координирани усилия за повишаване на прозрачността на финансираните от ЕС проекти, особено в държавите-кандидатки.