Uradni list
Evropske unije

SL
Serija C

C/2025/3983

20.8.2025

PRIPOROČILO SVETA

z dne 8. julija 2025

o ekonomski, socialni, strukturni in proračunski politiki ter politiki zaposlovanja Španije

(C/2025/3983)

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 121(2) in člena 148(4) Pogodbe,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2024/1263 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2024 o učinkovitem usklajevanju ekonomskih politik in večstranskem proračunskem nadzoru ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 ([1]) in zlasti člena 3(3) Uredbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju resolucij Evropskega parlamenta,

ob upoštevanju sklepov Evropskega sveta,

ob upoštevanju mnenja Odbora za zaposlovanje,

ob upoštevanju mnenja Ekonomsko-finančnega odbora,

ob upoštevanju mnenja Odbora za socialno zaščito,

ob upoštevanju mnenja Odbora za ekonomsko politiko,

ob upoštevanju naslednjega:

Splošne ugotovitve

(1) Uredba (EU) 2024/1263, ki je začela veljati 30. aprila 2024, določa cilje okvira ekonomskega upravljanja, katerega namen je spodbujati zdrave in vzdržne javne finance, z reformami in naložbami pa trajnostno in vključujočo rast in odpornost, ter preprečiti čezmerni javnofinančni primanjkljaj. Uredba določa, da Svet in Komisija izvajata večstranski nadzor v okviru evropskega semestra v skladu s cilji in zahtevami iz Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU). Evropski semester vključuje zlasti oblikovanje specifičnih priporočil za državo in nadzor nad njihovim izvajanjem. Navedena uredba spodbuja tudi nacionalno odgovornost za fiskalno politiko in poudarja njeno srednjeročno usmerjenost skupaj z učinkovitejšim in skladnejšim izvrševanjem. Vsaka država članica mora Svetu in Komisiji predložiti nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt, ki vsebuje njene fiskalne, reformne in naložbene zaveze za obdobje štirih ali petih let, odvisno od trajanja zakonodajnega obdobja v zadevni državi članici. Pot gibanja očiščenih odhodkov ([2]) v teh načrtih mora biti skladna z zahtevami iz navedene uredbe, vključno z zahtevami, da se najpozneje do konca prilagoditvenega obdobja dolg sektorja država začne dovolj verjetno zmanjševati ali se še naprej dovolj verjetno zmanjšuje ali pa ostane na preudarni ravni pod 60 % bruto domačega proizvoda (BDP) ter da se primanjkljaj sektorja država srednjeročno zmanjša pod referenčno vrednost 3 % BDP iz Pogodbe in/ali ohranja pod to vrednostjo. Kadar se država članica zaveže ustreznemu sklopu reform in naložb v skladu z merili iz navedene uredbe, se lahko prilagoditveno obdobje podaljša za največ tri leta.

([1]) UL L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.

([2]) Očiščeni odhodki, kot so opredeljeni v členu 2, točka 2, Uredbe (EU) 2024/1263: „očiščeni odhodki“ pomenijo javnofinančne odhodke brez: (i) odhodkov za obresti; (ii) diskrecijskih ukrepov na strani prihodkov; (iii) odhodkov za programe Unije, ki so v celoti izravnani s prihodki iz skladov Unije; (iv) nacionalnih odhodkov za sofinanciranje programov, ki jih financira Unija; (v) cikličnih elementov odhodkov za denarna nadomestila za brezposelnost ter (vi) enkratnih in drugih začasnih ukrepov.

(2) Uredba (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta ([3]), s katero je bil vzpostavljen mehanizem za okrevanje in odpornost, je začela veljati 19. februarja 2021. Mehanizem za okrevanje in odpornost državam članicam zagotavlja finančno podporo za izvajanje reform in naložb, s čimer daje fiskalno spodbudo, ki jo financira Unija. V skladu s prednostnimi nalogami evropskega semestra za usklajevanje ekonomskih politik mehanizem podpira gospodarsko in socialno okrevanje ter hkrati poganja trajnostne reforme in naložbe, zlasti pa spodbuja zeleni in digitalni prehod ter večo odpornost gospodarstev držav članic. Poleg tega prispeva h krepitvi javnih financ, spodbujanju rasti in ustvarjanja delovnih mest v srednje- in dolgoročnem obdobju, izboljševanju teritorialne kohezije v Uniji ter podpiranju nadaljnjega izvajanja evropskega stebra socialnih pravic.

(3) Cilj Uredbe (EU) 2023/435 Evropskega parlamenta in Sveta ([4]) (v nadaljnjem besedilu: uredba REPowerEU), ki je bila sprejeta 27. februarja 2023, je postopno odpraviti odvisnost Unije od uvoza ruskih fosilnih goriv. To pripomore k doseganju energetske varnosti in diverzifikaciji oskrbe Unije z energijo, hkrati pa povečuje uporabo energije iz obnovljivih virov, zmogljivosti za shranjevanje energije in energetsko učinkovitost. Španija je v svoj nacionalni načrt za okrevanje in odpornost dodala novo poglavje REPowerEU za financiranje ključnih reform in naložb, ki bodo pomagale doseči cilje načrta REPowerEU.

(4) Španija je 30. aprila 2021 Komisiji predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost v skladu s členom 18(1) Uredbe (EU) 2021/241. Komisija je v skladu s členom 19 navedene uredbe in na podlagi smernic za ocenjevanje iz Priloge V ocenila ustreznost, uspešnost, učinkovitost in skladnost načrta za okrevanje in odpornost. Svet je 13. julija 2021 sprejel izvedbeni sklep o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Španijo ([5]), ki je bil na podlagi člena 18(2) spremenjen 17. oktobra 2023 zaradi posodobitve najvišjega finančnega prispevka za nepovratno finančno podporo in vključitve poglavja REPowerEU ([6]). Pogoj za izplačilo obrokov je, da Komisija v skladu s členom 24(5) sprejme sklep, v katerem navede, da je Španija zadovoljivo izpolnila ustrezne mejnike in cilje, določene v izvedbenem sklepu Sveta. Za zadovoljivo izpolnitev je potrebno, da doseženi predhodni mejniki in cilji za isto reformo ali naložbo niso bili izničeni.

(5) Svet je 21. januarja 2025 na priporočilo Komisije sprejel priporočilo, s katerim je potrdil nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt Španije ([7]). Načrt je bil predložen v skladu s členom 11 in členom 36(1), točka (a), Uredbe (EU) 2024/1263, zajema pa obdobje od leta 2025 do leta 2028 in določa fiskalno prilagoditev v sedemletnem obdobju.

(6) Komisija je 26. novembra 2024 na podlagi Uredbe (EU) št. 1176/2011 sprejela poročilo o mehanizmu opozarjanja za leto 2025, v katerem Španije ni opredelila kot eno od držav članic, za katero bi bilo treba opraviti poglobljeni pregled. Sprejela je tudi priporočilo za priporočilo Sveta o ekonomski politiki euroobmočja ter predlog skupnega poročila o zaposlovanju za leto 2025, v katerem je analizirano izvajanje smernic za zaposlovanje in načel evropskega stebra socialnih pravic. Svet je priporočilo o ekonomski politiki euroobmočja ([8]) sprejel 13. maja 2025, skupno poročilo o zaposlovanju pa 10. marca 2025.

(7) Komisija je 29. januarja 2025 objavila kompas za konkurenčnost, tj. strateški okvir, katerega cilj je v naslednjih petih letih povečati svetovno konkurenčnost EU. V njem so opredeljeni trije nujni elementi preobrazbe za trajnostno gospodarsko rast: (i) inovacije, (ii) razogljičenje in konkurenčnost ter (iii) varnost. Za zapolnitev inovacijske vrzeli si EU prizadeva spodbujati industrijske inovacije, podpirati rast zagonskih podjetij s pobudami, kot je strategija EU za zagonska podjetja in podjetja v razširitveni fazi, ter pospeševati uvajanje naprednih tehnologij, kot sta umetna inteligenca in kvantno računalništvo. V prizadevanju za bolj zeleno gospodarstvo je Komisija predstavila celovit akcijski načrt za cenovno dostopno energijo in dogovor o čisti industriji, ki zagotavljata, da bo prehod na čisto energijo ostal stroškovno učinkovit in naklonjen konkurenčnosti, zlasti za energetsko intenzivne sektorje, ter da bo

([3]) Uredba (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost (UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

([4]) Uredba (EU) 2023/435 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. februarja 2023 o spremembi Uredbe (EU) 2021/241 glede poglavij REPowerEU v načrtih za okrevanje in odpornost ter spremembi uredb (EU) št. 1303/2013, (EU) 2021/1060 in (EU) 2021/1755 ter Direktive 2003/87/ES (UL L 63, 28.2.2023, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

([5]) Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Španijo (ST 10150/21; ST 10150/21 ADD 1 REV 1).

([6]) Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. oktobra 2023 o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Španijo (ST 13695/23 REV 1; ST 13695/23 ADD 1 REV 1).

([7]) Priporočilo Sveta z dne 21. januarja 2025 o potrditvi nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta Španije (UL C, C/2025/643, 10.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/643/oj).

([8]) Priporočilo Sveta z dne 13. maja 2025 o ekonomski politiki euroobmočja (UL C, C/2025/2782, 22.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2782/oj).

gonilo rasti. Za zmanjšanje pretiranih odvisnosti in povečanje varnosti je Unija zavezana krepitvi svetovnih trgovinskih partnerstev, diverzifikaciji dobavnih verig ter zagotavljanju dostopa do kritičnih surovin in virov čiste energije. Te prednostne naloge temeljijo na horizontalnih dejavnikih, in sicer poenostavitvi zakonodaje, poglabljanju enotnega trga, financiranju konkurenčnosti ter uniji prihrankov in naložb, spodbujanju spretnosti in kakovostnih delovnih mest ter boljšem usklajevanju politik EU. Kompas za konkurenčnost je usklajen z evropskim semestrom, s čimer zagotavlja, da so ekonomske politike držav članic skladne s strateškimi cilji Komisije, ter ustvarja enoten pristop k ekonomskemu upravljanju, ki spodbuja trajnostno rast, inovacije in odpornost po vsej Uniji.

(8) Evropski semester za usklajevanje ekonomskih politik se v letu 2025 nadalje razvija skupaj z izvajanjem mehanizma za okrevanje in odpornost. Za izpolnjevanje prednostnih nalog politik v okviru evropskega semestra je še vedno bistveno, da se v celoti izvajajo načrti za okrevanje in odpornost, saj prispevajo k učinkoviti obravnavi vseh ali znatnega dela izzivov, opredeljenih v zadevnih specifičnih priporočilih za države, izdanih v zadnjih letih. Ta specifična priporočila za države ostajajo enako relevantna za oceno spremenjenih načrtov za okrevanje in odpornost v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241.

(9) Specifična priporočila za države za leto 2025 zajemajo ključne izzive ekonomske politike, ki niso v zadostni meri obravnavani z ukrepi, vključenimi v načrte za okrevanje in odpornost, ob upoštevanju ustreznih izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za države za obdobje 2019–2024.

(10) Komisija je 4. junija 2025 objavila poročilo o državi za Španijo za leto 2025. V njem je ocenila napredek Španije pri izvajanju zadevnih specifičnih priporočil za državo ter izvajanje načrta za okrevanje in odpornost v Španiji. Na podlagi te analize so bili v poročilu o državi opredeljeni najbolj pereči izzivi, s katerimi se sooča Španija. Prav tako je bil v njem ocenjen napredek Španije pri izvajanju evropskega stebra socialnih pravic ter pri doseganju krovnih ciljev Unije za leto 2030 glede zaposlovanja, spretnosti ter zmanjševanja revščine in socialne izključenosti, pa tudi ciljev Združenih narodov glede trajnostnega razvoja.

Ocena letnega poročila o napredku

(11) Svet je 21. januarja 2025 priporočil naslednje najvišje stopnje rasti očiščenih odhodkov za Španijo: 3,7 % v letu 2025, 3,5 % v letu 2026, 3,2 % v letu 2027 in 3,0 % v letu 2028, kar ustreza najvišjim skupnim stopnjam rasti, izračunanim glede na leto 2023, v višini 9,2 % v letu 2025, 13,0 % v letu 2026, 16,6 % v letu 2027 in 20,1 % v letu 2028. Španija je 30. aprila 2025 predložila letno poročilo o napredku ([9]), in sicer glede upoštevanja priporočenih najvišjih stopenj rasti očiščenih odhodkov, izvajanja sklopa reform in naložb, na katerih temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja, ter izvajanja reform in naložb v odziv na glavne izzive, opredeljene v specifičnih priporočilih za državo v okviru evropskega semestra. Letno poročilo o napredku odraža tudi polletno poročanje Španije o napredku pri uresničevanju načrta za okrevanje in odpornost v skladu s členom 27 Uredbe (EU) 2021/241.

(12) Vojna agresija Rusije proti Ukrajini in njene posledice pomenijo eksistencialni izziv za Evropsko unijo. Komisija je priporočila usklajeno aktivacijo nacionalne odstopne klavzule v okviru Pakta za stabilnost in rast, da bi se podprla prizadevanja EU za hitro in znatno povečanje odhodkov za obrambo, Evropski svet pa je ta predlog pozdravil 6. marca 2025.

(13) Glede na podatke, ki jih je potrdil Eurostat ([10]), se je primanjkljaj sektorja država v Španiji zmanjšal s 3,5 % BDP v letu 2023 na 3,2 % v letu 2024, dolg sektorja država pa se je zmanjšal s 105,1 % BDP konec leta 2023 na 101,8 % konec leta 2024. Po izračunih Komisije ta gibanja ustrezajo stopnji rasti očiščenih odhodkov v višini 3,5 % v letu 2024. Španija v letnem poročilu o napredku ocenjuje, da bo rast očiščenih odhodkov v letu 2024 znašala 4,1 %. Komisija ocenjuje, da je bila rast očiščenih odhodkov manjša kot v letnem poročilu o napredku. Razlika med izračuni Komisije in ocenami nacionalnih organov je posledica različne ocene spremembe nacionalnega sofinanciranja

([9]) Letna poročila o napredku za leto 2025 so na voljo na: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_sl.

([10]) Eurostat, Kazalniki eura z dne 22. aprila 2025.

programov EU (od leta 2023). Komisija uporablja podatke, ki jih je IGAE sporočil Eurostatu, ta pa jih je potrdil, medtem ko Španija uporablja lastne ocene ministrstva za finance. Glede na ocene Komisije je bila fiskalna naravnanost ([11]), ki vključuje odhodke, financirane tako na nacionalni ravni kot na ravni EU, v letu 2024 restriktivna in je znašala 0,3 % BDP. Komisija je 4. junija 2025 sprejela poročilo na podlagi člena 126(3) PDEU ([12]). V tem poročilu je bil ocenjen proračunski položaj Španije, ker je primanjkljaj sektorja država v letu 2024 presegel referenčno vrednost 3 % BDP. V poročilu je ugotovljeno, da se ob upoštevanju vseh ustreznih dejavnikov ocenjuje, da je merilo glede primanjkljaja izpolnjeno. Glede na to oceno in ob upoštevanju mnenja Ekonomsko-finančnega odbora, ustanovljenega v skladu s členom 126(4) PDEU, Komisija na tej točki junija ne namerava predlagati začetka postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem.

(14) Glede na letno poročilo o napredku se po makroekonomskem scenariju, na katerem temeljijo proračunske projekcije Španije, pričakuje rast realnega BDP v višini 2,6 % v letu 2025 in v višini 2,2 % v letu 2026. Letno poročilo o napredku vključuje makroekonomske projekcije do leta 2028. Letno poročilo o napredku ne vključuje projekcij inflacije po HICP ([13]). Glede na pomladansko napoved Komisije 2025 naj bi realni BDP v letu 2025 zrasel za 2,6 %, v letu 2026 pa za 2,0 %, inflacija po HICP pa naj bi znašala 2,3 % v letu 2025 in 1,9 % v letu 2026.

(15) Glede na letno poročilo o napredku naj bi se primanjkljaj sektorja država v letu 2025 zmanjšal na 2,8 % BDP, dolg sektorja država kot odstotek BDP pa naj bi se do konca leta 2025 povečal na 101,7 %. Ta gibanja ustrezajo rasti očiščenih odhodkov v višini 4,1 % v letu 2025. V pomladanski napovedi Komisije 2025 je v letu 2025 predviden primanjkljaj sektorja država v višini 2,8 % BDP. Zmanjšanje primanjkljaja v letu 2025 odraža predvsem popolno postopno odpravo energetskih podpornih ukrepov in učinek na novo sprejetih davčnih reform. Po izračunih Komisije ta gibanja ustrezajo rasti očiščenih odhodkov v višini 4,2 % v letu 2025. Glede na ocene Komisije naj bi bila fiskalna naravnanost, ki vključuje odhodke, financirane tako na nacionalni ravni kot na ravni EU, v letu 2025 ekspanzivna in naj bi znašala 0,3 % BDP. Dolg sektorja država kot odstotek BDP naj bi se do konca leta 2025 zmanjšal na 100,9 %. Zmanjšanje deleža javnega dolga v BDP v letu 2025 odraža predvsem nominalno rast BDP, ki presega stroške servisiranja dolga.

(16) Glede na pomladansko napoved Komisije 2025 naj bi se z nepovratno podporo (nepovratnimi sredstvi) v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost v letu 2025 financirali odhodki sektorja država v višini 1,1 % BDP; v letu 2024 je ta delež znašal 0,8 % BDP. Odhodki, financirani z nepovratno podporo iz mehanizma za okrevanje in odpornost, omogočajo visokokakovostne naložbe in reforme za povečanje produktivnosti brez neposrednega učinka na saldo in dolg sektorja država v Španiji.

(17) V Španiji so obrambni odhodki sektorja država v Španiji v letu 2021 znašali 1,0 % BDP, v letu 2022 1,1 % BDP, v letu 2023 pa 0,9 % BDP ([14]). Glede na pomladansko napoved Komisije 2025 naj bi odhodki za obrambo znašali 1,0 % BDP v letu 2024 in 1,3 % BDP v letu 2025. To ustreza povečanju za 0,3 odstotne točke BDP v primerjavi z letom 2021.

(18) Glede na pomladansko napoved Komisije 2025 naj bi očiščeni odhodki Španije v letu 2025 zrasli za 4,2 %, v letih 2024 in 2025 pa skupno za 7,9 %. Glede na pomladansko napoved Komisije 2025 naj bi bila rast očiščenih odhodkov Španije v letu 2025 nad priporočeno najvišjo stopnjo rasti, kar na letni ravni ustreza odklonu ([15]) v višini 0,2 % BDP. Napovedani odklon ne presega praga za letni odklon v višini 0,3 % BDP. Ob upoštevanju let 2024 in 2025 skupaj naj bi bila skupna stopnja rasti očiščenih odhodkov pod priporočeno najvišjo stopnjo rasti.

([11]) Fiskalna naravnanost je opredeljena kot merilo spremembe osnovnega proračunskega položaja sektorja država na letni ravni. Cilj te naravnanosti je oceniti gospodarsko spodbudo, ki izhaja iz fiskalnih politik, tako tistih, ki se financirajo na nacionalni ravni, kot tistih, ki se financirajo iz proračuna EU. Fiskalna naravnanost se meri kot razlika med (i) srednjeročno potencialno rastjo in (ii) spremembo primarnih odhodkov brez diskrecijskih ukrepov na strani prihodkov, vključno z odhodki, ki se financirajo z nepovratno podporo (nepovratnimi sredstvi) v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost ter drugih skladov Unije.

([12]) Poročilo Komisije, pripravljeno v skladu s členom 126(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije (COM(2025) 615 final z dne 4. junija 2025).

([13]) Španski organi v letno poročilo o napredku vključijo samo številke za deflator zasebne potrošnje, ki naj bi znašal 2,7 % v letu 2025 in 2,4 % v letu 2026.

([14]) Eurostat, javnofinančni odhodki po klasifikaciji izdatkov države po funkcijah (COFOG). Zaradi metodoloških razlik med opredelitvijo, ki se uporablja za COFOG, in opredelitvijo, ki jo uporablja Nato, se lahko odhodki na podlagi opredelitve za COFOG, razlikujejo od odhodkov na podlagi opredelitve Nata.

([15]) Ti podatki bodo od leta 2026 prikazani na kontrolnem računu iz člena 22 Uredbe (EU) 2024/1263.

(19) Letno poročilo o napredku ne vključuje proračunskih projekcij po letu 2025. Na podlagi ukrepov politike, znanih na presečni datum napovedi, je v pomladanski napovedi Komisije 2025 v letu 2026 predviden primanjkljaj sektorja država v višini 2,5 % BDP. Zmanjšanje primanjkljaja v letu 2026 odraža predvsem pričakovani iztek izrednih ukrepov, povezanih s poplavami. Ta gibanja ustrezajo rasti očiščenih odhodkov v višini 3,9 % v letu 2026. Glede na ocene Komisije naj bi bila fiskalna naravnanost, ki vključuje odhodke, financirane tako na nacionalni ravni kot na ravni EU, v letu 2026 na splošno nevtralna. Dolg sektorja država kot odstotek BDP naj bi se do konca leta 2026 zmanjšal na 100,8 %.

(20) V priporočilu o odobritvi srednjeročnega načrta Španije je določen sklop reform in naložb, na katerih temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja, skupaj s časovnim okvirom za njihovo izvajanje. Vključujejo obstoječe in okrepljene ukrepe iz načrta za okrevanje in odpornost, kot so reforme na področju obdavčitve in boja proti davčnim goljufijam, reforme za izboljšanje kakovosti javnofinančnih odhodkov in naložbe na področjih digitalne preobrazbe, zelenega prehoda in produktivnosti, pa tudi dodatne reforme in naložbe, kot so uvedba skupnega okvira za regulacijo podjetij, uvedba obveznega elektronskega računa ter naložbe v človeški in fizični kapital. Komisija ob upoštevanju informacij, ki jih je Španija predložila v svojem letnem poročilu o napredku, ugotavlja, da je bil sklop reform in naložb, na katerih temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja, ki bi ga bilo treba izvesti do 30. aprila 2025, izveden, razen nekaterih elementov ukrepa C28.R3 iz španskega načrta za okrevanje in odpornost ter povezanega mejnika za začetek veljavnosti davčnih reform, ki izhaja iz priporočil strokovne skupine ali drugih analiz ministrstva za finance.

Ključni izzivi politike

(21) Pričakuje se, da bo demografski razvoj povzročil znatno povečanje javnofinančnih odhodkov, povezanih z zdravstvenim varstvom, dolgotrajno oskrbo in pokojninami. Zaradi splošne potrebe po fiskalni konsolidaciji so potrebne nadaljnje reforme za posodobitev in prilagoditev davčnega sistema na področjih, kot so davki na potrošnjo, dohodnina in okoljska obdavčitev, v skladu z davčnimi reformami v okviru načrta za okrevanje in odpornost ter srednjeročnega načrta. Glavni vir davčnih prihodkov v Španiji v letu 2022 so bili davki na delo (50,5 % davčnih prihodkov v letu 2022). Prihodki od davka na delo so leta 2022 znašali 19,1 % BDP (povprečje EU 17,3 % in povprečje euroobmočja 17,7 %). Španija je ena od držav EU z najnižjimi prihodki od davkov na potrošnjo (9,7 % BDP v primerjavi z 10,9 % v EU v letu 2022). Okoljski davki so pod povprečjem EU: 1,52 % BDP v primerjavi z 2,02 % BDP v EU v letu 2022. Španski davčni sistem ne internalizira dovolj okoljskih stroškov, povezanih z uporabo vode in dizelskega goriva. Reforme, namenjene povečanju vloge posrednih davkov (potrošnja in okolje), bi v prihodnosti zagotovile fiskalne prihodke, podprle ustvarjanje delovnih mest in gospodarsko dejavnost ter hkrati zmanjšale gospodarska izkrivljanja, ki jih povzroča visoka davčna obremenitev dela. Racionalizacija davčnih ugodnosti bi bila orodje za poenostavitev obdavčitve potrošnje in zmanjšanje vrzeli na področju politike glede DDV. Z davčnim sistemom in sistemom socialnih prejemkov se je Ginijev koeficient leta 2022 zmanjšal za 7,6 odstotne točke, kar je bilo blizu povprečja EU, ki je znašalo 7,9 odstotne točke. Kljub temu se Španija v indeksu GINI uvršča na 18. mesto glede porazdelitve dohodka pred socialnimi transferji in na 21. mesto glede porazdelitve celotnega razpoložljivega dohodka. Socialna kohezija bi se dodatno izboljšala z dodatnimi prilagoditvami progresivnosti dohodnine in davkov na premoženje.

(22) Načrt za okrevanje in odpornost v skladu s členom 19(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241 in merilom 2.2 iz Priloge V k navedeni uredbi vključuje obsežen nabor reform in naložb, ki se vzajemno krepijo in ki jih je treba izvesti do leta 2026. Te naj bi prispevale k učinkoviti obravnavi vseh izzivov, opredeljenih v zadevnih specifičnih priporočilih za državo, ali znatnega dela teh izzivov. V tem kratkem časovnem okviru je dokončanje učinkovitega izvajanja načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, bistvenega pomena za povečanje dolgoročne konkurenčnosti Španije z zelenim in digitalnim prehodom ob hkratnem zagotavljanju socialne pravičnosti. V sporočilu Komisije NextGenerationEU – Pot do leta 2026, sprejetem 4. junija 2025, je pojasnjena časovnica, v skladu s katero naj bi se zaključil mehanizem, določene so smernice za države članice, da bi bilo izvajanje do 31. avgusta 2026 čim uspešnejše, med drugim glede tega, kako naj države članice dodatno racionalizirajo svoje načrte za okrevanje in odpornost, predstavljene so ključne možnosti, ki jih je treba upoštevati pri reviziji teh načrtov, in poudarjeno je, kako pomembno je skrbno skupno načrtovanje pred predložitvijo zadnjih zahtevkov za plačilo leta 2026. Španija je že dosegla napredek pri izvajanju reform in naložb iz svojega načrta za okrevanje in odpornost. Za izpolnitev zavez iz načrta za okrevanje in odpornost do avgusta 2026 je bistveno, da Španija pospeši izvajanje reform in naložb tako, da odpravi zadevne izzive. Zaradi obsega in kompleksnosti načrta so potrebni posebni ciljno usmerjeni ukrepi za zagotovitev pravočasnega dokončanja reform in naložb. Posebno pozornost je treba nameniti reševanju izzivov, povezanih z absorpcijsko sposobnostjo, zlasti glede na koncentracijo naložb proti koncu obdobja izvajanja. Ti izzivi so še večji zaradi velikega obsega sredstev, usmerjenih prek finančnih instrumentov v okviru spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost. Spodbujanje tesnejšega usklajevanja med različnimi ravnmi uprave bi skupaj z racionalizacijo postopkov pripomogla k pospešitvi črpanja sredstev in

zagotovila, da podpora hitro doseže končne upravičence. Sistematično vključevanje lokalnih in regionalnih organov, socialnih partnerjev, civilne družbe in drugih ustreznih deležnikov ostaja pomembno, da se zagotovi široko prevzemanje odgovornosti za uspešno izvajanje načrta za okrevanje in odpornost.

(23) V Španiji se je izvajanje programov kohezijske politike, ki zajemajo podporo iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), Sklada za pravični prehod (SPP) in Evropskega socialnega sklada plus (ESS+), pospešilo. Pomembno je nadaljevati prizadevanja za zagotovitev hitrega izvajanja teh programov, hkrati pa čim bolj povečati njihov učinek na terenu. Španija že ukrepa v okviru svojih programov kohezijske politike, da bi spodbudila konkurenčnost in rast, obenem pa okrepila socialno kohezijo. Hkrati se Španija še naprej sooča z izzivi, vključno s tistimi, ki so povezani s krepitvijo inovacij in konkurenčnosti v okviru industrijskega prehoda, izpopolnjevanjem delavcev in spodbujanjem naravoslovja, tehnologije, inženirstva in matematike v izobraževanju in usposabljanju, izboljšanjem dostopa do cenovno dostopnih stanovanj v večjih mestih in na turistično intenzivnih območjih ter povečanjem odpornosti v zvezi z vodo, zlasti v sredozemskih regijah in na Kanarskih otokih. Ključno je tudi zagotoviti učinkovito izvajanje jamstva za otroke. V skladu s členom 18 Uredbe (EU) 2021/1060 mora Španija v okviru vmesnega pregleda skladov kohezijske politike pregledati vsak program, pri čemer mora med drugim upoštevati izzive, opredeljene v specifičnih priporočilih za državo iz leta 2024. V predlogu Komisije, sprejetem 1. aprila 2025 ([16]), je rok za predložitev ocene rezultatov vmesnega pregleda za vsak program podaljšan na obdobje po 31. marcu 2025. Zagotovljene so tudi prožnost, da bi pomagali pospešiti izvajanje programov, in spodbude za države članice, da sredstva kohezijske politike dodelijo petim strateškim prednostnim področjem Unije, in sicer konkurenčnosti na področju strateških tehnologij, obrambi, stanovanjem, odpornosti v zvezi z vodo in energetskemu prehodu, ter naložbam v spretnosti v prednostnih sektorjih, pri čemer se programi ESS+ še naprej osredotočajo na osebe v najbolj ranljivih položajih.

(24) Platforma za strateške tehnologije za Evropo (STEP) predstavlja priložnost za naložbe v eno od ključnih strateških prednostnih nalog EU in torej za krepitev konkurenčnosti EU. Platforma STEP se izvaja prek 11 obstoječih skladov EU. Države članice lahko prispevajo tudi k programu InvestEU, ki podpira naložbe na prednostnih področjih. Španija bi lahko te pobude kar najbolje izkoristila za podporo razvoju ali proizvodnji kritičnih tehnologij, tudi čistih in z viri gospodarnih tehnologij.

(25) Poleg gospodarskih in socialnih izzivov, obravnavanih z načrtom za okrevanje in odpornost ter drugimi skladi EU, bi morala Španija učinkovito obravnavati preostale izzive, povezane s poslovnim okoljem, učinkovitostjo sodstva, čezmejno energetsko infrastrukturo, gospodarjenjem z vodnimi viri in odpornostjo v zvezi z vodo, pomanjkanjem stanovanj, razpoložljivostjo socialnih stanovanj, socialno pravičnostjo (zlasti v zvezi z revščino otrok), pomanjkanjem spretnosti ter neskladjem med njihovo ponudbo in povpraševanjem po njih in zgodnjim opuščanjem šolanja.

(26) Kot je določeno v kompasu za konkurenčnost, si morajo vse institucije EU ter nacionalne in lokalne institucije močno prizadevati, da bi sprejemale enostavnejša pravila in pospešile upravne postopke. Komisija si je zastavila ambiciozne cilje za zmanjšanje upravnega bremena, in sicer za vsaj 25 %, v zvezi z MSP pa za najmanj 35 %; oblikovala je tudi nova orodja za doseganje teh ciljev, vključno s sistematičnim obremenitvenim testom obstoječe zakonodaje EU in okrepljenim dialogom z deležniki. Da bi dosegla ta cilj, mora ukrepati tudi Španija. 71 % podjetij meni, da zapletenost upravnih postopkov pomeni težavo za njihovo poslovanje v Španiji ([17]). Španija bi lahko poenostavila predpise in zmanjšala upravno breme za podjetja. Obseg predpisov v Španiji se je v zadnjih letih povečal, na kar je znatno vplival COVID-19. Španska uprava je samo v letu 2022 sprejela 11 775 novih uredb. Velika večina podjetij v Španiji meni, da so predpisi velika ovira za naložbe. Španija mora izboljšati poslovno okolje z izboljšanjem usklajevanja med ozemlji in ravnmi države, odpravo regulativnih ovir na vseh ravneh in zmanjšanjem upravnega bremena v vsakodnevnem poslovanju. Predlog Španije o 20. režimu bi lahko izboljšal poslovno okolje za podjetja.

(27) Španija je sprejela pomembne korake za izboljšanje učinkovitosti pravosodnega sistema, vendar pa izzivi ostajajo. Čeprav reforme, načrtovane v španskem načrtu za okrevanje in odpornost, prispevajo h krepitvi pravosodne učinkovitosti, je reševanje zadev na civilnih in gospodarskih sodiščih še vedno dolgotrajno. To lahko privede do številnih gospodarskih neučinkovitosti, kot so med drugim manj funkcionalni nepremičninski trgi, manj

([16]) Predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o spremembi uredb (EU) 2021/1058 in (EU) 2021/1056 glede posebnih ukrepov za obravnavanje strateških izzivov v okviru vmesnega pregleda (COM(2025) 123 final).

([17]) „Businesses“ attitudes towards corruption in the EU (Odnos podjetij do korupcije v EU), kratko poročilo, poročilo Eurobarometer (april 2024).

podjetništva in manjša razpoložljivost kreditov. Koristno bi bilo izboljšati učinkovitost pravosodnega sistema, na primer s povečanjem človeških in materialnih virov ter poenotenjem ravni digitalizacije med ozemlji.

(28) Za povečanje konkurenčnosti podjetij v Španiji je ključno odpraviti ovire, ki zavirajo rast in poslovanje podjetij, zlasti za manjša in novejša podjetja. Poleg reform, ki jih je Španija sprejela v okviru načrta za okrevanje in odpornost, kot sta zakon o ustanavljanju in rasti podjetij ter zakon o zagonskih podjetjih, so potrebni nadaljnji ukrepi za zmanjšanje finančnih in upravnih ovir za rast podjetij. Obstaja velik potencial za izboljšanje medupravnega sodelovanja, zlasti pri regulativnih in upravnih postopkih, ki neposredno vplivajo na poslovanje. Regulativne razlike med ozemlji podjetja odvračajo od sočasne širitve po regijah, kar omejuje možnosti za inovacije, rast, specializacijo in večjo učinkovitost. Čeprav je Španija uspešna v smislu znanstvene odličnosti in ima raziskovalni sistem, ki privablja domače in tuje talente, je na področju inovacij na splošno še vedno pod povprečjem EU. Španija prav tako še naprej ne dosega želenih rezultatov na področju povezav med znanostjo in podjetji. Natančneje, poraba za raziskave in razvoj, zlasti zasebne naložbe v raziskave in razvoj, ostaja precej pod povprečjem EU in neenakomerno porazdeljena po regijah. Nedavne javne sheme podpore za podporo zasebnim naložbam v raziskave in razvoj imajo omejen obseg zaradi svoje zapletenosti in pretiranega upravnega bremena, ki ga nalagajo potencialnim upravičencem.

(29) Za velika območja države je značilen visok vodni stres, pri čemer potrebe po vodi, zlasti na področju kmetijstva, turizma in energetike, presegajo vodne vire, ki so na voljo pod trajnostnimi pogoji. Poleg naložb in reform, obravnavanih v načrtu za okrevanje in odpornost ter drugih skladih EU v Španiji, je izboljšanje gospodarjenja z vodnimi viri še vedno pomembno vprašanje v Španiji, zlasti v smislu upravljanja voda, sanacije vodnih teles in učinkovite porabe vode. Poleg tega bi mehanizmi za izboljšanje usklajevanja med različnimi ravnmi države, vključno z ukrepi za pomoč pri učinkovitem izvajanju in izvrševanju, pomagali v celoti izkoristiti potencial obstoječih ukrepov.

(30) Podnebna tveganja neposredno vplivajo na špansko gospodarstvo in družbo, saj je zaradi ekstremnih vremenskih in podnebnih dogodkov veliko smrtnih žrtev in gospodarskih izgub. Za večjo odpornost vodnega sistema so potrebne nadaljnje naložbe v infrastrukturo. Predvidevanje in prilagajanje škodljivim učinkom podnebnih sprememb, kot so poplave, obalna erozija in erozija tal, dezertifikacija, suše, vročinski valovi in gozdni požari, ostajata osrednja izziva v Španiji. Okrepitev teh prizadevanj bi izboljšala tudi odpornost države v zvezi z vodo.

(31) Degradacija narave predstavlja bistvena tveganja za špansko gospodarstvo in konkurenčnost. Španija ima najvišjo stopnjo odvisnosti dobavne verige od ekosistemskih storitev v EU, pri čemer je več sektorjev, kot so kmetijstvo, ribištvo, gradbeništvo in oskrba z vodo, v celoti odvisnih od ekosistemskih storitev. Če se zmogljivosti ekosistemov za zagotavljanje storitev ne bodo ohranile, bi to lahko povzročilo znatne stroške ali celo zaustavilo proizvodnjo v teh sektorjih. Varstvo in obnova ključnih ekosistemov bi zagotovila dolgoročno konkurenčnost teh gospodarskih sektorjev. Natančneje, agroživilski sistem ima še naprej znatne podnebne in okoljske vplive, zaradi česar so potrebni dodatni ukrepi za podporo uvajanju trajnostnih kmetijskih praks.

(32) Španija napreduje pri uvajanju obnovljivih virov energije in ima eno največjih nameščenih zmogljivosti vetrne in sončne energije v EU. Raven čezmejne elektroenergetske medsebojne povezanosti Španije v letu 2025 (manj kot 5 %) je še vedno precej nižja od ciljev medsebojne povezanosti za leto 2030 (15 %). Nadaljnji razvoj omrežij in rešitev za shranjevanje bi pomagal podpreti vključevanje obnovljivih virov energije v špansko mešanico virov energije.

(33) Pomanjkanje stanovanj in njegov učinek na cene stanovanj vplivata na razpoložljivi dohodek gospodinjstev in predstavljata izziv, zlasti za družine z nizkimi dohodki in mlade. Podatki Banke Španije kažejo, da skoraj 40 % španskih najemnikov porabi 40 % svojega dohodka za najemnine in komunalne storitve, medtem ko znaša povprečje EU 27 %, špansko gospodarstvo pa ima stanovanjski primanjkljaj v višini približno 600 000 enot. Reforma zemljiške zakonodaje je v teku in bi olajšala gradnjo novih stanovanj, saj bi skrajšala čas obdelave, spodbudila regulativno stabilnost in odpravila nepotrebna upravna ozka grla. Nadaljnje spodbujanje inovativnih gradbenih metod bi lahko pripomoglo k povečanju produktivnosti in podprlo ponudbo stanovanj. Preprečevanje pomanjkanja delovne sile v gradbenem sektorju je bistvenega pomena, saj po navedbah Banke Španije več kot 50 % delodajalcev v tem sektorju poroča o težavah pri iskanju delavcev.

(34) Ponudba cenovno dostopnih in socialnih stanovanj je občutno pod povprečjem EU. Bistveno je obrniti dejavnike, ki omejujejo ponudbo, da bi spodbudili stanovanjsko gradnjo in razširili najemniški trg. Poudarek bi moral biti na hitrem zagotavljanju cenovno dostopnih stanovanj, zlasti za mlade in gospodinjstva z nizkimi dohodki. Po navedbah Banke Španije je delež socialnih najemniških stanovanj le 1,5 % skupnega stanovanjskega fonda, kar je precej pod povprečjem EU, ki znaša 9 %. Sprostitev javnih zemljišč, povečanje fonda socialnih najemniških stanovanj ter povečanje financiranja za cenovno dostopna in socialna stanovanja bi povečali razpoložljivost stanovanj.

(35) Glede na visoka tveganja revščine in socialne izključenosti revščina otrok predstavlja velik strukturni izziv za socialno pravičnost in prihodnjo konkurenčnost. Več kot vsak tretji otrok se sooča s tveganjem revščine ali socialne izključenosti. Najbolj prizadeti so otroci iz migrantskih in romskih okolij, otroci v enostarševskih gospodinjstvih, otroci, katerih starši imajo nizko ali srednjo raven izobrazbe, in otroci iz gospodinjstev z nizko delovno intenzivnostjo. Huda materialna in socialna prikrajšanost je prav tako visoka in nad povprečjem EU. Dobrobit otrok je mogoče izboljšati z zagotavljanjem enakomernejšega dostopa do socialne podpore in ukrepov za zaščito dohodka ter z učinkovitejšim in bolj ciljno usmerjenim zagotavljanjem te podpore in ukrepov. Krepitev in pospeševanje izvajanja jamstva za otroke ter zagotavljanje dostopa do osnovnih storitev, kot so šolski obroki in stanovanja, bi lahko pomagala ublažiti vpliv revščine otrok ter preprečiti medgeneracijski prenos prikrajšanosti. Shema minimalnega dohodka (*Ingreso Mínimo Vital* – IMV) in dodatek za podporo otrokom (*Complemento de Ayuda para la Infancia* – CAPI) sta ključni orodji za zmanjšanje revščine, v zadnjih letih pa so se nadaljevala prizadevanja za okrepitev njunega izvajanja. Kljub temu bi se lahko z izboljšanjem ozaveščenosti in zmanjšanjem upravnih ovir povečala še vedno nizka stopnja uporabe ter odpravile neučinkovitosti. Učinek socialnih transferjev (brez pokojnin) na zmanjšanje revščine, vključno z revščino otrok, je med najnižjimi v EU. Kljub nekaterim izboljšavam je dohodkovna neenakost še vedno visoka in nad povprečjem EU, omejen pa je tudi prerazdelitveni učinek davkov in dajatev. Izboljšanje zasnove sedanjih davčnih olajšav, povezanih z otroki, je priložnost za okrepitev podpore najranljivejšim. Povečanje ciljno usmerjene podpore za družine in otroke ter zmanjšanje trdovratnih regionalnih razlik bi lahko pripomogla k izboljšanju družbenih rezultatov. Obravnavanje teh izzivov bi prispevalo tudi k podpiranju navzgor usmerjene socialne konvergence v skladu z drugo fazo analize služb Komisije po državah na podlagi okvira za socialno konvergenco ([18]).

(36) Vztrajne ovire vplivajo na prehod iz izobraževanja v delo tako v poklicnem izobraževanju in usposabljanju, zlasti na srednješolski ravni, kot tudi v univerzitetnem izobraževanju. Nizke ravni temeljnih spretnosti ter visoke stopnje zgodnjega opuščanja šolanja ostajajo pereče težave. Velik delež 15-letnikov je podpovprečno uspešen pri matematiki, branju in naravoslovju. Le malo študentov dosega vrhunske rezultate, kar ogroža prihodnjo produktivnost in konkurenčnost. Kljub naraščajočemu vpisu v poklicno izobraževanje in usposabljanje je vpis v programe višjega sekundarnega izobraževanja in dualne programe še vedno omejen. Nizke stopnje zaposlenosti srednje usposobljenih diplomantov poklicnega izobraževanja in usposabljanja ter nizek delež odraslih s srednjo ravnjo kvalifikacij kažejo na osnovna neskladja med ponudbo spretnosti ter povpraševanjem po njih. Vpis v poklicno izobraževanje in usposabljanje se zmanjšuje z višjo starostjo in nižjo stopnjo izobrazbe, kar povečuje neenakosti, zlasti med starejšimi odraslimi, moškimi in ljudmi z nizko ravnjo spretnosti. Nizka udeležba v izobraževanju odraslih zmanjšuje možnosti za prilagajanje spreminjajočim se potrebam trga dela ter s tem tudi zmanjšuje produktivnost in konkurenčnost.

(37) Delež otrok, vključenih v vzgojo in varstvo predšolskih otrok se še naprej povečuje, vendar pa še vedno obstajajo regionalne razlike. Velike so tudi regionalne razlike pri doseganju temeljnih spretnosti. Izziv ostajajo tudi učenci, ki zgodaj opustijo šolanje, pri čemer še vedno obstajajo razlike na regionalni ravni in med spoloma.

(38) Zaradi tesne medsebojne povezanosti gospodarstev držav članic euroobmočja in njihovega skupnega prispevka k delovanju ekonomske in monetarne unije je Svet leta 2025 priporočil, naj države članice euroobmočja ukrepajo, tudi v okviru svojih načrtov za okrevanje in odpornost, da bi izvedle priporočilo o ekonomski politiki euroobmočja za leto 2025. Kar zadeva Španijo, priporočila 2, 3, 4 in 6 prispevajo k izvajanju prvega priporočila za euroobmočje o konkurenčnosti, priporočila 4, 5 in 6 prispevajo k izvajanju drugega priporočila za euroobmočje o odpornosti, priporočilo 1 pa prispeva k izvajanju tretjega priporočila za euroobmočje o makroekonomski in finančni stabilnosti iz priporočila za leto 2025 –

([18]) SWD(2025) 95 – Druga faza analize socialne konvergence po državah v skladu z okvirom za socialno konvergenco, 2025.

PRIPOROČA, da Španija v letih 2025 in 2026 ukrepa tako, da:

1. okrepi skupne obrambne in varnostne odhodke ter pripravljenost ob zagotavljanju vzdržnosti dolga v skladu s sklepi Evropskega sveta z dne 6. marca 2025; upošteva najvišje stopnje rasti očiščenih odhodkov, ki jih je Svet priporočil 21. januarja 2025; izvede sklop reform in naložb, na katerih temelji podaljšano prilagoditveno obdobje, kot je priporočil Svet 21. januarja 2025; dodatno okrepi fiskalno vzdržnost s pregledom in poenostavitvijo davčnega sistema, vključno s prenosom dela davčnega bremena z obdavčitve dela na obdavčitev okolja, potrošnje in nepremičnin, da se podprejo gospodarska rast in zaposlovanje, kohezija ter zeleni in digitalni prehod;

2. glede na veljavne roke za pravočasno dokončanje reform in naložb v skladu z Uredbo (EU) 2021/241 pospeši izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU; pospeši izvajanje programov kohezijske politike (ESRR, SPP, ESS+), pri čemer se po potrebi opre na priložnosti, ki jih ponuja vmesni pregled; kar najbolje izkoristi instrumente EU, vključno z možnostmi, ki jih ponujata program InvestEU in platforma za strateške tehnologije za Evropo, da bi se izboljšala konkurenčnost;

3. poenostavi predpise, izboljša regulativna orodja in zmanjša upravno breme ter regulativno razdrobitev po regijah; poveča sodno učinkovitost z racionalizacijo sodnih postopkov in nadaljnjo digitalizacijo pravosodnega sistema v vseh regijah; olajša ustanavljanje podjetij, podjetniške inovacije in širitev podjetij s podpiranjem naložb v raziskave in inovacije ter močnejših povezav med znanostjo in podjetji;

4. izboljša gospodarjenje z vodnimi viri za boljše prilagajanje na zdajšnje in prihodnje učinke podnebnih sprememb s krepitvijo usklajevanja na vseh ravneh države in upravnih organov, s povečanjem rešitev za zmanjšanje tveganja suše in poplav ter trajnostno gospodarjenje z vodo v kmetijstvu, s povečanjem učinkovite porabe vode in širitvijo naložb v infrastrukturo ter s podpiranjem uporabe sonaravnih rešitev; vlaga v shranjevanje energije, prenos in distribucijo električne energije ter čezmejne elektroenergetske povezave;

5. poveča ponudbo stanovanj z dokončanjem reforme zemljiške zakonodaje, skrajšanjem časa za obdelavo dovoljenj, odpravo upravnih ozkih grl in preprečevanjem pomanjkanja delovne sile v gradbenem sektorju; poveča ponudbo socialnih in cenovno dostopnih stanovanj;

6. obravnava revščino otrok, hkrati pa izboljša učinkovitost, pokritost in ustreznost socialnih transferjev in socialne pomoči; zmanjša pomanjkanje spretnosti ter neskladja med njihovo ponudbo in povpraševanjem po njih s krepitvijo dualnega poklicnega izobraževanja in usposabljanja ter s podpiranjem vseživljenjskega učenja, zlasti za nizko usposobljene; izboljša temeljne spretnosti ter obravnava zgodnje opuščanje šolanja ob upoštevanju regionalnih razlik.

V Bruslju, 8. julija 2025

Za Svet

predsednica

S. LOSE