C/2025/3983

20.8.2025

# ODPORÚČANIE RADY,

## z 8. júla 2025,

## k hospodárskej, sociálnej, štrukturálnej a rozpočtovej politike a politike zamestnanosti Španielska

(C/2025/3983)

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 121 ods. 2 a článok 148 ods. 4,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 z 29. apríla 2024 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1466/97 ([1]), a najmä na jeho článok 3 ods. 3,

so zreteľom na odporúčanie Európskej komisie,

so zreteľom na uznesenia Európskeho parlamentu,

so zreteľom na závery Európskej rady,

so zreteľom na stanovisko Výboru pre zamestnanosť,

so zreteľom na stanovisko Hospodárskeho a finančného výboru,

so zreteľom na stanovisko Výboru pre sociálnu ochranu,

so zreteľom na stanovisko Výboru pre hospodársku politiku,

keďže:

### Všeobecné úvahy

(1) V nariadení (EÚ) 2024/1263, ktoré nadobudlo účinnosť 30. apríla 2024, sa uvádzajú ciele rámca správy hospodárskych záležitostí, ktorého cieľom je podporovať zdravé a udržateľné verejné financie, udržateľný a inkluzívny rast a odolnosť prostredníctvom reforiem a investícií, ako aj predchádzať nadmerným deficitom verejných financií. V nariadení sa stanovuje, že Rada a Komisia vykonávajú mnohostranný dohľad v kontexte európskeho semestra v súlade s cieľmi a požiadavkami stanovenými v ZFEÚ. Európsky semester zahŕňa predovšetkým formulovanie odporúčaní pre jednotlivé krajiny a dohľad nad ich vykonávaním. V nariadení sa podporuje aj zodpovednosť členských štátov za fiškálnu politiku a zdôrazňuje sa v ňom strednodobý horizont spolu s účinnejším a koherentnejším presadzovaním. Každý členský štát musí Rade a Komisii predložiť národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán obsahujúci jeho fiškálne, reformné a investičné záväzky na obdobie štyroch alebo piatich rokov v závislosti od dĺžky vnútroštátneho legislatívneho obdobia. Trajektória vývoja čistých výdavkov ([2]) v týchto plánoch musí byť v súlade s požiadavkami nariadenia vrátane požiadaviek na to, aby do konca obdobia úprav verejný dlh dosiahol alebo si udržal hodnoverne klesajúci trend, alebo aby zostal na obozretnej úrovni pod 60 % hrubého domáceho produktu (HDP), a aby sa deficit verejných financií v strednodobom horizonte znížil pod referenčnú hodnotu 3 % HDP stanovenú v zmluve a/alebo sa udržiaval pod touto referenčnou hodnotou. Ak sa členský štát zaviaže uskutočniť príslušný súbor reforiem a investícií v súlade s kritériami stanovenými v nariadení, môže sa obdobie úprav predĺžiť najviac o tri roky.

([1]) Ú. v. EÚ L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.

([2]) Čisté výdavky v zmysle vymedzenia v článku 2 bode 2 nariadenia (EÚ) 2024/1263: „čisté výdavky“ sú výdavky verejnej správy bez i) úrokových výdavkov; ii) diskrečných príjmových opatrení; iii) výdavkov na programy Únie plne kryté príjmami z fondov Únie; iv) vnútroštátnych výdavkov na spolufinancovanie programov financovaných Úniou; v) cyklických prvkov výdavkov na dávky v nezamestnanosti a vi) jednorazových a iných dočasných opatrení.

(2) Nariadenie Európskeho parlamentu a Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/241 ([3]), ktorým sa zriadil Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti (ďalej len „RRF“), nadobudlo účinnosť 19. februára 2021. RRF poskytuje členským štátom finančnú podporu na realizáciu reforiem a investícií, pričom so sebou prináša fiškálny impulz financovaný Úniou. RRF pomáha v súlade s prioritami európskeho semestra pre koordináciu hospodárskych politík dosiahnuť hospodársku a sociálnu obnovu a zároveň presadzovať udržateľné reformy a investície, najmä s cieľom podporovať zelenú a digitálnu transformáciu a posilňovať odolnosť hospodárstiev členských štátov. Zároveň pomáha posilňovať verejné financie a podporovať rast a tvorbu pracovných miest v strednodobom a dlhodobom horizonte, posilňovať územnú súdržnosť v rámci Únie a podporovať pokračujúce vykonávanie Európskeho piliera sociálnych práv.

(3) Cieľom nariadenia Európskeho parlamentu a Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/435 ([4]) (ďalej len „nariadenie REPowerEU“), ktoré bolo prijaté 27. februára 2023, je postupne ukončovať závislosť Únie od dovozu ruských fosílnych palív. Týmto sa pomáha dosiahnuť energetickú bezpečnosť a diverzifikovať dodávky energie do Únie, pričom sa zároveň zvyšuje miera využívania obnoviteľných zdrojov energie, kapacity na uskladňovanie energie a energetická efektívnosť. Španielsko pridalo do svojho národného plánu obnovy a odolnosti novú kapitolu REPowerEU s cieľom financovať kľúčové reformy a investície, ktoré pomôžu dosiahnuť ciele plánu REPowerEU.

(4) V súlade s článkom 18 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2021/241 Španielsko predložilo Komisii 30. apríla 2021 svoj národný plán obnovy a odolnosti. Komisia podľa článku 19 uvedeného nariadenia posúdila relevantnosť, účinnosť, efektívnosť a koherentnosť plánu obnovy a odolnosti, a to v súlade s usmerneniami pre posudzovanie uvedenými v prílohe V. Rada 13. júla 2021 prijala vykonávacie rozhodnutie o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Španielska ([5]), ktoré bolo zmenené 17. októbra 2023 na základe článku 18 ods. 2 s cieľom aktualizovať maximálny finančný príspevok na nenávratnú finančnú podporu, ako aj s cieľom zahrnúť kapitolu REPowerEU ([6]). Uvoľnenie splátok je podmienené prijatím rozhodnutia Komisiou v súlade s článkom 24 ods. 5, v ktorom sa uvádza, že Španielsko uspokojivo dosiahlo príslušné míľniky a ciele stanovené vo vykonávacom rozhodnutí Rady. Keď sa hovorí o uspokojivom dosiahnutí míľnikov a cieľov, vyžaduje sa, aby v súvislosti s predchádzajúcimi míľnikmi a cieľmi, ktoré už boli dosiahnuté pri rovnakej reforme alebo investíciách, nedošlo k zvratu.

(5) Rada 21. januára 2025 na základe odporúčania Komisie prijala odporúčanie, ktorým sa schvaľuje národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Španielska ([7]). Plán bol predložený v súlade s článkom 11 a článkom 36 ods. 1 písm. a) nariadenia (EÚ) 2024/1263, vzťahuje sa na obdobie 2025 až 2028 a predstavuje fiškálnu úpravu rozloženú na obdobie siedmich rokov.

(6) Komisia 26. novembra 2024 prijala na základe nariadenia (EÚ) č. 1176/2011 správu o mechanizme varovania na rok 2025, v ktorej Španielsko neurčila za jeden z členských štátov, vo vzťahu ku ktorým bude potrebné vykonať hĺbkové preskúmanie. Komisia prijala aj odporúčanie na odporúčanie Rady týkajúce sa hospodárskej politiky eurozóny a návrh spoločnej správy o zamestnanosti na rok 2025, v ktorej sa analyzuje vykonávanie usmernení pre politiky zamestnanosti a zásad Európskeho piliera sociálnych práv. Rada prijala odporúčanie týkajúce sa hospodárskej politiky eurozóny ([8]) 13. mája 2025 a spoločnú správu o zamestnanosti 10. marca 2025.

(7) Komisia uverejnila 29. januára 2025 Kompas konkurencieschopnosti – strategický rámec, ktorého cieľom je posilniť globálnu konkurencieschopnosť EÚ v nasledujúcich piatich rokoch. Identifikujú sa v ňom tri transformačné požiadavky udržateľného hospodárskeho rastu: i) inovácie; ii) dekarbonizácia a konkurencieschopnosť a iii) bezpečnosť. V záujme preklenutia inovačnej medzery sa EÚ zameriava na podporu priemyselných inovácií, podporu rastu startupov prostredníctvom iniciatív, ako je stratégia EÚ pre startupy a scaleupy, a na podporu prijímania pokročilých technológií, ako je umelá inteligencia a kvantová výpočtová technika. Komisia v snahe o ekologickejšie hospodárstvo načrtla komplexný Akčný plán pre cenovo dostupnú energiu a Dohodu o čistom priemysle, ktorými sa zabezpečí, aby prechod na čistú energiu zostal nákladovo efektívny a priaznivý pre konkurencieschopnosť, najmä pre energeticky náročné odvetvia, a aby predstavoval hnaciu silu rastu. V záujme znižovania nadmernej

([3]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/241 z 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti (Ú. v. EÚ L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

([4]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/435 z 27. februára 2023, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2021/241, pokiaľ ide o kapitolu REPowerEU v plánoch obnovy a odolnosti, a ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 1303/2013, (EÚ) 2021/1060 a (EÚ) 2021/1755 a smernica 2003/87/ES (Ú. v. EÚ L 63, 28.2.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

([5]) Vykonávacie rozhodnutie Rady z 13. júla 2021 o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Španielska (ST 10150/21; ST 10150/21 ADD 1 REV 1).

([6]) Vykonávacie rozhodnutie Rady zo 17. októbra 2023, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie z 13. júla 2021 o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Španielska (ST 13695/23 REV 1; ST 13695/23 ADD 1 REV 1).

([7]) Odporúčanie Rady, z 21. januára 2025, ktorým sa schvaľuje národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Španielska (Ú. v. EÚ C, C/2025/643, 10.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/643/oj).

([8]) Odporúčanie Rady z 13. mája 2025 týkajúce sa hospodárskej politiky eurozóny (Ú. v. EÚ C, C/2025/2782, 22.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2782/oj).

závislosti a zvyšovania bezpečnosti je Únia odhodlaná posilniť globálne obchodné partnerstvá, diverzifikovať dodávateľské reťazce a zabezpečiť prístup ku kritickým surovinám a čistým zdrojom energie. Tieto priority sú podporené horizontálnymi faktormi, konkrétne zjednodušovaním právnych predpisov, prehlbovaním jednotného trhu, financovaním konkurencieschopnosti a európskou úniou úspor a investícií, podporou zručností a kvalitných pracovných miest a lepšou koordináciou politík EÚ. Kompas konkurencieschopnosti je zosúladený s európskym semestrom, čím sa zabezpečuje, aby hospodárske politiky členských štátov boli konzistentné so strategickými cieľmi Komisie, čím sa vytvára jednotný prístup k správe hospodárskych záležitostí, ktorý podporuje udržateľný rast, inovácie a odolnosť v celej Únii.

(8) Európsky semester pre koordináciu hospodárskych politík sa v roku 2025 naďalej vyvíja súbežne s vykonávaním RRF. Na plnenie priorít jednotlivých politík v rámci európskeho semestra je naďalej nevyhnutné, aby sa plne vykonávali plány obnovy a odolnosti, keďže tieto plány pomáhajú účinne riešiť všetky výzvy identifikované v príslušných odporúčaniach pre jednotlivé krajiny vydaných v posledných rokoch alebo ich významnú časť. Tieto odporúčania pre jednotlivé krajiny sú naďalej rovnako relevantné pre posúdenie zmenených plánov obnovy a odolnosti v súlade s článkom 21 nariadenia (EÚ) 2021/241.

(9) Odporúčania pre jednotlivé krajiny na rok 2025 sa vzťahujú na kľúčové výzvy v oblasti hospodárskej politiky, ktoré sa dostatočne neriešia opatreniami zahrnutými v plánoch obnovy a odolnosti, pričom sa zohľadňujú príslušné výzvy identifikované v odporúčaniach na roky 2019 – 2024.

(10) Komisia 4. júna 2025 uverejnila správu o krajine týkajúcu sa Španielska na rok 2025. Posudzoval sa v nej pokrok, ktorý Španielsko dosiahlo pri plnení príslušných odporúčaní, a hodnotilo sa v nej vykonávanie plánu obnovy a odolnosti Španielska. Na základe tejto analýzy sa v správe o krajine identifikovali najnaliehavejšie výzvy, ktorým Španielsko čelí. Okrem toho sa v nej posudzoval pokrok Španielska pri vykonávaní Európskeho piliera sociálnych práv a pri dosahovaní hlavných cieľových hodnôt Únie do roku 2030 v oblasti zamestnanosti, zručností a znižovania chudoby a sociálneho vylúčenia, ako aj pokrok pri dosahovaní cieľov Organizácie Spojených národov v oblasti udržateľného rozvoja.

**Posúdenie výročnej správy o pokroku**

(11) Rada 21. januára 2025 odporučila Španielsku tieto maximálne miery rastu čistých výdavkov: 3,7 % v roku 2025, 3,5 % v roku 2026, 3,2 % v roku 2027 a 3,0 % v roku 2028, čo zodpovedá maximálnym kumulatívnym mieram rastu vypočítaným s odkazom na rok 2023, a to 9,2 % v roku 2025, 13,0 % v roku 2026, 16,6 % v roku 2027 a 20,1 % v roku 2028. Španielsko 30. apríla 2025 predložilo výročnú správu o pokroku ([9]), ktorá sa týkala dodržiavania odporúčaných maximálnych mier rastu čistých výdavkov, uskutočňovania súboru reforiem a investícií, ktoré toto predĺženie obdobia úprav opodstatňujú, a realizácie reforiem a investícií reagujúcich na hlavné výzvy uvedené v odporúčaniach pre Španielsko v rámci európskeho semestra. Vo výročnej správe o pokroku sa zohľadňujú aj polročné správy Španielska o pokroku dosiahnutom pri plnení jeho plánu obnovy a odolnosti v súlade s článkom 27 nariadenia (EÚ) 2021/241.

(12) Útočná vojna Ruska proti Ukrajine a jej dôsledky predstavujú pre Európsku úniu existenčnú výzvu. Komisia odporučila koordinovane aktivovať národnú únikovú doložku Paktu stability a rastu s cieľom podporiť úsilie EÚ o dosiahnutie rýchleho a výrazného zvýšenia výdavkov na obranu a tento návrh uvítala Európska rada 6. marca 2025.

(13) Na základe údajov, ktoré overil Eurostat ([10]), sa deficit verejných financií Španielska znížil z 3,5 % HDP v roku 2023 na 3,2 % HDP v roku 2024, zatiaľ čo verejný dlh klesol z 105,1 % HDP na konci roka 2023 na 101,8 % HDP na konci roka 2024. Podľa výpočtov Komisie tento vývoj zodpovedá miere rastu čistých výdavkov na úrovni 3,5 % v roku 2024. Španielsko vo výročnej správe o pokroku odhaduje rast čistých výdavkov v roku 2024 na 4,1 %. Komisia odhaduje, že rast čistých výdavkov bol nižší než vo výročnej správe o pokroku. Rozdiel medzi výpočtami Komisie a odhadmi vnútroštátnych orgánov je spôsobený odlišným odhadom zmeny (od roku 2023)

([9]) Výročné správy o pokroku 2025 sú k dispozícii na adrese: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en.

([10]) Eurostat – Euro ukazovatele, 22. 4. 2025.

vo vnútroštátnom spolufinancovaní programov EÚ. Komisia používa údaje, ktoré generálny kontrolór štátnej správy (IGAE) nahlásil Eurostatu a ktoré Eurostat potvrdil, zatiaľ čo Španielsko používa vlastné odhady ministerstva financií. Podľa odhadov Komisie boli zámery fiškálnej politiky ([11]), ktoré zahŕňajú výdavky financované z vnútroštátnych zdrojov aj z prostriedkov EÚ, v roku 2024 reštriktívne, a to na úrovni 0,3 % HDP. Komisia 4. júna 2025 prijala správu podľa článku 126 ods. 3 ZFEÚ ([12]). V uvedenej správe sa posudzuje rozpočtová situácia Španielska v nadväznosti na to, že deficit verejných financií krajiny v roku 2024 presiahol referenčnú hodnotu 3 % HDP. V správe sa dospelo k záveru, že po náležitom zohľadnení všetkých závažných faktorov sa kritérium deficitu hodnotí ako splnené. Vzhľadom na toto posúdenie a po zohľadnení stanoviska Hospodárskeho a finančného výboru, ako sa stanovuje v článku 126 ods. 4 ZFEÚ, Komisia nemá v tejto fáze v úmysle v júni navrhnúť, aby sa začal postup pri nadmernom deficite.

(14) Podľa výročnej správy o pokroku sa v makroekonomickom scenári, z ktorého vychádzajú rozpočtové projekcie Španielska, očakáva rast reálneho HDP na úrovni 2,6 % v roku 2025 a 2,2 % v roku 2026. Výročná správa o pokroku zahŕňa makroekonomické projekcie do roku 2028. Výročná správa o pokroku neobsahuje prognózy na základe HICP ([13]). V prognóze Komisie z jari 2025 sa predpokladá nárast reálneho HDP o 2,6 % v roku 2025 a o 2,0 % v roku 2026, zatiaľ čo inflácia podľa HICP má byť na úrovni 2,3 % v roku 2025 a 1,9 % v roku 2026.

(15) Vo výročnej správe o pokroku sa očakáva, že deficit verejných financií sa v roku 2025 zníži na 2,8 % HDP, zatiaľ čo pomer verejného dlhu k HDP sa na konci roka 2025 zníži na 101,7 %. Tento vývoj zodpovedá rastu čistých výdavkov na úrovni 4,1 % v roku 2025. Podľa prognózy Komisie z jari 2025 sa predpokladá deficit verejných financií v roku 2025 vo výške 2,8 % HDP. Zníženie deficitu v roku 2025 je predovšetkým dôsledkom úplného ukončenia podporných opatrení v oblasti energetiky a vplyvu novoprijatých daňových reforiem. Podľa výpočtov Komisie tento vývoj zodpovedá rastu čistých výdavkov na úrovni 4,2 % v roku 2025. Podľa odhadov Komisie sa predpokladá, že zámery fiškálnej politiky, ktoré zahŕňajú výdavky financované z vnútroštátnych zdrojov aj z prostriedkov EÚ, budú v roku 2025 expanzívne, a to na úrovni 0,3 % HDP. Pomer verejného dlhu k HDP sa má do konca roka 2025 znížiť na 100,9 %. Zníženie pomeru dlhu k HDP v roku 2025 odzrkadľuje najmä rast nominálneho HDP, ktorý je rýchlejší ako rast nákladov na dlhovú službu.

(16) Podľa prognózy Komisie z jari 2025 sa očakáva, že z nenávratnej podpory („grantov“) z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa v roku 2025 budú financovať výdavky verejnej správy vo výške 1,1 % HDP v porovnaní s 0,8 % HDP v roku 2024. Výdavky financované z nenávratnej podpory v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti umožňujú realizovať vysokokvalitné investície a reformy na zvýšenie produktivity bez toho, aby mali priamy vplyv na saldo verejných financií a verejný dlh Španielska.

(17) Výdavky verejnej správy na obranu v Španielsku boli vo výške 1,0 % HDP v roku 2021, 1,1 % HDP v roku 2022 a 0,9 % HDP v roku 2023 ([14]). Podľa prognózy Komisie z jari 2025 sa predpokladá, že výdavky na obranu dosiahnu v roku 2024 výšku 1,0 % HDP a v roku 2025 výšku 1,3 % HDP. To zodpovedá zvýšeniu o 0,3 percentuálneho bodu HDP v porovnaní s rokom 2021.

(18) Podľa prognózy Komisie z jari 2025 sa predpokladá, že čisté výdavky v Španielsku vzrastú v roku 2025 o 4,2 % a v rokoch 2024 a 2025 kumulatívne o 7,9 %. Na základe prognózy Komisie z jari 2025 sa predpokladá, že rast čistých výdavkov Španielska v roku 2025 bude vyšší ako odporúčaná maximálna miera rastu, čo zodpovedá odchýlke ([15]) vo výške 0,2 % HDP v ročnom vyjadrení. Predpokladaná odchýlka neprekračuje prahovú hodnotu 0,3 % HDP pre ročnú odchýlku. Ak vezmeme do úvahy roky 2024 a 2025 spolu, predpokladá sa, že kumulatívna miera rastu čistých výdavkov bude nižšia ako odporúčaná maximálna miera rastu.

([11]) Zámery fiškálnej politiky sú vymedzené ako miera ročnej zmeny východiskovej rozpočtovej pozície verejnej správy. Ich cieľom je posúdiť hospodársky impulz vyplývajúci z fiškálnych politík, a to tých, ktoré sú financované z vnútroštátnych zdrojov, ako aj tých, ktoré sú financované z rozpočtu EÚ. Zámery fiškálnej politiky sa merajú ako rozdiel medzi i) strednodobým potenciálnym rastom a ii) zmenou primárnych výdavkov bez diskrečných príjmových opatrení a vrátane výdavkov financovaných z nenávratnej podpory (grantov) v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a iných fondov Únie.

([12]) Správa Komisie vypracovaná v súlade s článkom 126 ods. 3 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, 4. 6. 2025 [COM(2025) 615 final].

([13]) Vo výročnej správe o pokroku španielske orgány uvádzajú len údaje o deflátore súkromnej spotreby, ktorý sa predpokladá na úrovni 2,7 % v roku 2025 a 2,4 % v roku 2026.

([14]) Eurostat, štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (COFOG). Vzhľadom na metodické rozdiely medzi definíciami COFOG a NATO sa výdavky na základe definície COFOG môžu líšiť od výdavkov na základe definície NATO.

([15]) Od roku 2026 sa tieto údaje objavia na kontrolnom účte, ktorý je stanovený v článku 22 nariadenia (EÚ) 2024/1263.

(19) Výročná správa o pokroku nezahŕňa rozpočtové projekcie na obdobie po roku 2025. Vychádzajúc z opatrení, ktoré boli v príslušných oblastiach politiky známe k dátumu uzávierky prognózy, sa v prognóze Komisie z jari 2025 predpokladá, že deficit verejných financií bude v roku 2026 na úrovni 2,5 % HDP. Zníženie deficitu v roku 2026 je najmä prejavom očakávaného ukončenia platnosti núdzových opatrení súvisiacich s povodňami. Tento vývoj zodpovedá rastu čistých výdavkov na úrovni 3,9 % v roku 2026. Podľa odhadov Komisie sa predpokladá, že zámery fiškálnej politiky, ktoré zahŕňajú výdavky financované z vnútroštátnych zdrojov aj z prostriedkov EÚ, budú v roku 2026 vo všeobecnosti neutrálne. Komisia predpokladá, že pomer verejného dlhu k HDP sa do konca roka 2026 zníži na 100,8 %.

(20) V odporúčaní, ktorým sa schvaľuje strednodobý plán Španielska, sa uvádza súbor reforiem a investícií, ktoré tvoria základ pre predĺženie obdobia úprav, spolu s časovým harmonogramom ich vykonávania. Zahŕňajú existujúce a zintenzívnené opatrenia z plánu obnovy a odolnosti, ako sú reformy v oblasti zdaňovania a boja proti daňovým podvodom, reformy na zlepšenie kvality verejných výdavkov a investície v oblasti digitálnej a zelenej transformácie a produktivity, ako aj ďalšie reformy a investície, ako je zavedenie spoločného regulačného rámca pre podniky, zavedenie povinnej elektronickej faktúry a investície do ľudského kapitálu a fyzického kapitálu. Vzhľadom na informácie, ktoré Španielsko poskytlo vo svojej výročnej správe o pokroku, Komisia konštatuje, že súbor reforiem a investícií, ktoré tvoria základ pre predĺženie obdobia úprav a ktoré mali byť vykonané do 30. apríla 2025, sa vykonali s výnimkou niektorých prvkov opatrenia C28.R3 plánu obnovy a odolnosti Španielska a súvisiaceho míľnika týkajúceho sa nadobudnutia účinnosti daňových reforiem, ktoré vyplynuli z odporúčaní expertnej skupiny alebo iných analýz ministerstva financií.

**Kľúčové výzvy v príslušných oblastiach politiky**

(21) Očakáva sa, že demografický vývoj povedie k výraznému zvýšeniu verejných výdavkov súvisiacich so zdravotnou starostlivosťou, dlhodobou starostlivosťou a dôchodkami. Celkové potreby fiškálnej konsolidácie si vyžadujú ďalšie reformy na modernizáciu a prispôsobenie daňového systému v oblastiach, ako sú dane zo spotreby, zdaňovanie príjmov fyzických osôb a environmentálne zdaňovanie v súlade s daňovými reformami v rámci plánu obnovy a odolnosti a strednodobého plánu. Hlavným zdrojom daňových príjmov v Španielsku v roku 2022 boli dane z práce (50,5 % daňových príjmov v roku 2022). Príjmy z daní z práce predstavovali v roku 2022 19,1 % HDP (priemer EÚ bol 17,3 % a priemer eurozóny 17,7 %). Španielsko je jednou z krajín EÚ s najnižšími príjmami z daní zo spotreby (9,7 % HDP oproti 10,9 % v EÚ v roku 2022). Aj environmentálne dane sú pod priemerom EÚ: 1,52 % HDP oproti 2,02 % HDP v EÚ v roku 2022. Španielsky daňový systém nedostatočne internalizuje environmentálne náklady spojené s používaním vody a nafty. Reformami zameranými na zvýšenie úlohy nepriamych daní (dane zo spotreby a environmentálnej dane) by sa zabezpečili fiškálne príjmy, podporilo by sa vytváranie pracovných miest a hospodárska činnosť v budúcnosti a zároveň by sa znížili hospodárske deformácie spôsobené veľkou váhou daní z práce. Racionalizácia daňových výhod by bola nástrojom na zjednodušenie zdaňovania spotreby a zníženie rozdielov v politike DPH. Prostredníctvom daňového a dávkového systému sa znížil Giniho koeficient v roku 2022 o 7,6 percentuálneho bodu, čo bolo blízko priemeru EÚ 7,9 percentuálneho bodu. Napriek tomu je Španielsko z hľadiska Giniho koeficientu rozdelenia príjmov pred sociálnymi transfermi na 18. mieste a z hľadiska rozdelenia celkového disponibilného príjmu na 21. mieste. Sociálna súdržnosť by sa ďalej zlepšila dodatočnými úpravami progresivity zdanenia príjmov fyzických osôb a daní z majetku.

(22) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. b) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.2 prílohy V k uvedenému nariadeniu plán obnovy a odolnosti zahŕňa rozsiahly súbor vzájomne sa posilňujúcich reforiem a investícií, ktoré sa majú realizovať do roku 2026. Očakáva sa, že tieto reformy a investície pomôžu účinne riešiť buď všetky výzvy identifikované v príslušných odporúčaniach pre jednotlivé krajiny, alebo aspoň ich značnú časť. Vzhľadom na tento náročný časový rámec je nevyhnutné dokončiť účinné vykonávanie plánu obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU, aby sa posilnila dlhodobá konkurencieschopnosť Španielska využitím zelenej a digitálnej transformácie a aby sa zároveň zabezpečila sociálna spravodlivosť. V oznámení Komisie NextGenerationEU – Cesta do roku 2026, ktoré bolo prijaté 4. júna 2025, sa objasňuje príslušný harmonogram ukončenia mechanizmu a členským štátom sa poskytujú usmernenia na maximalizáciu vykonávania do 31. augusta 2026 vrátane toho, ako ďalej zefektívniť ich plány obnovy a odolnosti, uvádzajú sa v ňom hlavné možnosti, ktoré treba zvážiť pri ich revízii, a zdôrazňuje sa význam dôkladného spoločného plánovania pred predložením posledných žiadostí o platbu v roku 2026. Španielsko už dosiahlo pokrok pri vykonávaní reforiem a investícií vo svojom pláne obnovy a odolnosti. Ak má Španielsko splniť záväzky plánu obnovy a odolnosti do augusta 2026, je nevyhnutné, aby urýchlilo realizáciu reforiem a investícií riešením relevantných výziev. Rozsah a zložitosť plánu si vyžadujú osobitné cielené opatrenia na zabezpečenie včasného dokončenia reforiem a investícií. Osobitnú pozornosť treba venovať riešeniu výziev súvisiacich s integračnou kapacitou, najmä vzhľadom na koncentráciu investícií ku koncu obdobia vykonávania. Tieto výzvy sú ešte umocnené značným objemom finančných prostriedkov, ktoré sa v rámci zmeneného plánu obnovy a odolnosti presúvajú prostredníctvom finančných nástrojov. Podpora lepšej koordinácie medzi rôznymi úrovňami správy spolu so zefektívnením postupov by pomohla urýchliť čerpanie finančných prostriedkov

a zabezpečiť, aby sa podpora dostala ku konečným prijímateľom rýchlo. Aby sa v širšej miere preberala zodpovednosť za úspešné vykonanie plánu obnovy a odolnosti, naďalej treba systematicky zapájať miestne a regionálne orgány, sociálnych partnerov, občiansku spoločnosť a ďalšie relevantné zainteresované strany.

(23) V Španielsku sa urýchlilo vykonávanie programov politiky súdržnosti, ktoré zahŕňajú podporu z Európskeho fondu regionálneho rozvoja (EFRR), Fondu na spravodlivú transformáciu (FST) a Európskeho sociálneho fondu plus (ESF+). Je dôležité pokračovať v úsilí o zabezpečenie rýchleho vykonávania týchto programov a zároveň maximalizovať ich vplyv v praxi. Španielsko už v rámci svojho programu politiky súdržnosti prijíma opatrenia na podporu konkurencieschopnosti a rastu a zároveň na posilnenie sociálnej súdržnosti. Španielsko zároveň naďalej čelí výzvam vrátane tých, ktoré sa týkajú posilnenia inovácií a konkurencieschopnosti v kontexte priemyselnej transformácie, zvyšovania úrovne zručností pracovníkov a podpory vedy, technológie, inžinierstva a matematiky (STEM) v odbornom vzdelávaní a príprave, ako aj zlepšenia prístupu k cenovo dostupnému bývaniu vo veľkých mestách a oblastiach s intenzívnym cestovným ruchom a zvýšenia odolnosti vodných zdrojov, najmä v regiónoch Stredozemia a na Kanárskych ostrovoch. Je takisto kľúčom k zabezpečeniu účinného vykonávania záruky pre deti. V súlade s článkom 18 nariadenia (EÚ) 2021/1060 je Španielsko povinné – v rámci preskúmania fondov politiky súdržnosti v polovici trvania– preskúmať svoj program a zohľadniť pritom okrem iného výzvy identifikované v odporúčaniach pre Slovensko na rok 2024. Návrhmi Komisie prijatými 1. apríla 2025 ([16]) sa predlžuje lehota na predloženie posúdenia výsledku preskúmania v polovici trvania pre každý program na obdobie po 31. marci 2025. Uvedené návrhy zároveň poskytujú flexibilitu s cieľom pomôcť urýchliť vykonávanie programov a zvýšiť stimuly pre členské štáty, aby pridelili zdroje politiky súdržnosti na päť strategických prioritných oblastí Únie, konkrétne na konkurencieschopnosť v oblasti strategických technológií, obranu, bývanie, odolnosť vodných zdrojov a energetickú transformáciu, a na investície do zručností v prioritných odvetviach, a to so zachovaním zamerania v rámci programov ESF+ na osoby v najzraniteľnejších situáciách.

(24) Platforma strategických technológií pre Európu (STEP) predstavuje príležitosť investovať do kľúčovej strategickej priority EÚ posilnením konkurencieschopnosti EÚ. STEP poskytuje finančné prostriedky prostredníctvom 11 existujúcich fondov EÚ. Členské štáty môžu prispieť aj do Programu InvestEU, ktorým sa podporujú investície do prioritných oblastí. Španielsko by mohlo optimálne využiť tieto iniciatívy na podporu vývoja alebo výroby kritických technológií vrátane čistých technológií efektívne využívajúcich zdroje.

(25) Okrem hospodárskych a sociálnych výziev, ktoré sa riešia v rámci plánu obnovy a odolnosti a iných fondov EÚ, by Španielsko malo účinne riešiť zostávajúce výzvy súvisiace s podnikateľským prostredím, efektívnosťou súdnictva, cezhraničnou energetickou infraštruktúrou, vodným hospodárstvom a odolnosťou vodných zdrojov, nedostatočnou ponukou bývania, dostupnosťou sociálneho bývania, sociálnou spravodlivosťou (najmä pokiaľ ide o chudobu detí), nedostatkom zručností a nesúladom medzi ponúkanými a požadovanými zručnosťami a predčasným ukončením školskej dochádzky.

(26) Ako sa stanovuje v Kompase konkurencieschopnosti, všetky inštitúcie EÚ, národné aj miestne inštitúcie musia vynaložiť veľké úsilie na vytvorenie jednoduchších pravidiel a urýchlenie administratívnych postupov. Komisia stanovila ambiciózne ciele v oblasti zníženia administratívneho zaťaženia: aspoň o 25 % a v prípade MSP aspoň o 35 % a zriadila nové nástroje na dosiahnutie týchto cieľov vrátane systematického stresového testovania súboru právnych predpisov EÚ a posilneného dialógu so zainteresovanými stranami. Na to, aby Španielsko splnilo túto ambíciu, musí takisto prijať opatrenia. Pri podnikaní v Španielsku považuje 71 % podnikov zložitosť administratívnych postupov za problém pre ich spoločnosť ([17]). Španielsko môže zjednodušiť reguláciu a znížiť administratívne zaťaženie podnikov. Počet právnych predpisov sa v Španielsku v posledných rokoch zvýšil, pričom značný nárast bol spôsobený vplyvom ochorenia COVID-19. Len v roku 2022 prijala španielska verejná správa 11 775 nových noriem. Významná väčšina podnikov v Španielsku považuje právne predpisy za hlavnú prekážku investícií. Španielsko musí zlepšiť podnikateľské prostredie posilnením koordinácie medzi územiami a úrovňami verejnej správy, odstránením regulačných prekážok na všetkých úrovniach a znížením administratívnej záťaže pri každodennom podnikaní. Španielsky návrh tzv. 20. režimu má potenciál zlepšiť podnikateľské prostredie pre spoločnosti.

(27) Španielsko podniklo dôležité kroky na zlepšenie účinnosti justičného systému, ale výzvy pretrvávajú. Hoci reformy plánované v španielskom pláne obnovy a odolnosti prispievajú k zvýšeniu efektívnosti súdnictva, riešenie prípadov na občianskych a obchodných súdoch stále trvá dlho. To môže viesť k značnej hospodárskej neefektívnosti, ako sú okrem iného menej funkčné trhy s nehnuteľnosťami, menej podnikania a menšia dostupnosť úverov. Bolo by

([16]) Návrh NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, ktorým sa menia nariadenia (EÚ) 2021/1058 a (EÚ) 2021/1056, pokiaľ ide o osobitné opatrenia na riešenie strategických výziev v rámci strednodobého preskúmania – COM(2025) 123 final.

([17]) Postoje podnikov ku korupcii v EÚ („Businesses“ attitudes towards corruption in the EU), krátka správa, správa Eurobarometra (apríl 2024).

prospešné zlepšiť efektívnosť justičného systému, napríklad zvýšením ľudských a materiálnych zdrojov a dosiahnutím rovnomernej úrovne digitalizácie medzi jednotlivými územiami.

(28) Na zvýšenie konkurencieschopnosti podnikov v Španielsku je kľúčové odstrániť prekážky, ktoré bránia rastu a činnosti podnikov, najmä tých menších a novších. Okrem reforiem, ktoré Španielsko prijalo v kontexte plánu obnovy a odolnosti, ako je zákon o zakladaní a raste podnikov a zákon o začínajúcich podnikoch, sú potrebné ďalšie opatrenia na zníženie finančných a administratívnych prekážok rastu podnikov. Existuje značný potenciál na zlepšenie spolupráce medzi jednotlivými správnymi orgánmi, najmä v oblasti regulačných a administratívnych postupov, ktoré majú priamy vplyv na podnikateľskú činnosť. Regulačné rozdiely medzi jednotlivými územiami odrádzajú spoločnosti od toho, aby expandovali v rôznych regiónoch súčasne, čím sa obmedzuje priestor pre inovácie, rast, špecializáciu a zvýšenie efektívnosti. Hoci Španielsko dosahuje dobré výsledky v oblasti vedeckej excelentnosti a má výskumný systém, ktorý priťahuje domáce aj zahraničné talenty, v oblasti celkových inovácií je krajina stále pod priemerom EÚ. Španielsko naďalej dosahuje slabšie výsledky aj v oblasti prepojenia medzi vedou a podnikmi. Konkrétne výdavky na výskum a vývoj, najmä súkromné investície do výskumu a vývoja, zostávajú výrazne pod priemerom EÚ a sú medzi regiónmi rozložené nerovnomerne. Nedávne systémy verejnej podpory na podporu súkromných investícií do výskumu a vývoja sa využívajú len v obmedzenej miere pre ich zložitosť a nadmernú administratívnu záťaž, ktorú predstavujú pre potenciálnych prijímateľov.

(29) Rozsiahle oblasti krajiny sú vystavené nedostatku vody, pričom dopyt po vode, najmä v poľnohospodárstve, cestovnom ruchu a energetike, prevyšuje vodné zdroje dostupné za udržateľných podmienok. Okrem investícií a reforiem, ktoré sa v Španielsku riešia v rámci plánu obnovy a odolnosti a iných fondov EÚ, zostáva v Španielsku hlavným problémom zlepšenie vodného hospodárstva, najmä pokiaľ ide o správu vodných zdrojov, obnovu vodných útvarov a efektívne využívanie vody. Naplno využiť potenciál existujúcich opatrení by navyše pomohli mechanizmy na zlepšenie koordinácie medzi rôznymi úrovňami verejnej správy vrátane opatrení na podporu účinného vykonávania a presadzovania.

(30) Klimatické riziká majú priamy vplyv na španielske hospodárstvo a spoločnosť, keďže v dôsledku extrémnych javov súvisiacich s počasím a klímou dochádza k vysokému počtu úmrtí a k hospodárskym stratám. Na zvýšenie odolnosti vodovodného systému sú potrebné ďalšie investície do infraštruktúry. Pre Španielsko zostáva kľúčovou výzvou predvídanie nepriaznivých účinkov zmeny klímy, ako sú povodne, erózia pobrežia a pôdy, dezertifikácia, suchá, vlny horúčav a lesné požiare, a adaptácia na tieto účinky. Zdvojnásobením tejto práce by sa zlepšila aj odolnosť vodných zdrojov krajiny.

(31) Degradácia prírody predstavuje významné riziko pre hospodárstvo a konkurencieschopnosť Španielska. Španielsko má najvyššiu úroveň závislosti dodávateľského reťazca od ekosystémových služieb v EÚ, pričom viaceré odvetvia, ako napríklad poľnohospodárstvo, rybárstvo, stavebníctvo a vodohospodárske služby, sú úplne závislé od ekosystémových služieb. Ak sa nepodarí zachovať schopnosť ekosystémov poskytovať služby, mohlo by to znamenať značné náklady, alebo dokonca zastavenie výroby v týchto odvetviach. Ochranou a obnovou kľúčových ekosystémov by sa zabezpečila dlhodobá konkurencieschopnosť týchto hospodárskych odvetví. Konkrétne agropotravinársky systém má naďalej významný vplyv na klímu a životné prostredie, čo si vyžaduje ďalšie opatrenia na podporu zavádzania udržateľných poľnohospodárskych postupov.

(32) Španielsko dosahuje pokrok v zavádzaní obnoviteľných zdrojov energie a má jednu z najvyšších inštalovaných kapacít veternej a solárnej energie v EÚ. Úroveň cezhraničného prepojenia elektrických sietí v Španielsku v roku 2025 (menej ako 5 %) je stále výrazne pod cieľmi pre prepojenie na rok 2030 (15 %). Pokračovanie v rozvoji sietí a riešení uskladňovania by pomohlo podporiť integráciu obnoviteľných zdrojov energie do španielskeho energetického mixu.

(33) Nedostatok bývania a jeho vplyv na ceny nehnuteľností na bývanie ovplyvňujú disponibilný príjem domácností a predstavujú výzvu najmä pre rodiny s nízkymi príjmami a mladých ľudí. Z údajov Centrálnej banky Španielska vyplýva, že takmer 40 % španielskych nájomníkov vynakladá 40 % svojho príjmu na nájomné a verejné služby, pričom priemer EÚ je 27 %, a španielske hospodárstvo má deficit v oblasti bývania vo výške približne 600 000 bytov. Čaká sa na reformu pozemkového práva, ktorá by uľahčila výstavbu nových bytov skrátením času vybavovania, podporou regulačnej stability a odstránením zbytočných administratívnych prekážok. Ďalšia podpora inovačných stavebných metód by mohla pomôcť zvýšiť produktivitu a podporiť ponuku bývania. Je zásadné predchádzať nedostatku pracovnej sily v stavebníctve, keďže podľa Centrálnej banky Španielska viac ako 50 % zamestnávateľov v tomto odvetví uvádza, že majú problémy s hľadaním pracovníkov.

(34) Ponuka cenovo dostupného a sociálneho bývania je nedostatočná a výrazne pod priemerom EÚ. Je nevyhnutné zmeniť faktory, ktoré obmedzujú ponuku, aby sa zvýšila výstavba nehnuteľností určených na bývanie a rozšíril trh s nájomným bývaním. Dôraz by sa mal klásť na rýchle zabezpečenie cenovo dostupného bývania, najmä pre mladých ľudí a domácnosti s nízkymi príjmami. Podľa Centrálnej banky Španielska tvorí fond sociálneho nájomného bývania len 1,5 % celkového bytového fondu, čo je výrazne pod priemerom EÚ, ktorý je 9 %. Dostupnosť bývania by sa zvýšila uvoľnením verejných pozemkov, rozšírením fondu sociálneho nájomného bývania a zvýšením financovania pre cenovo dostupné a sociálne bývanie.

(35) V kontexte vysokého rizika chudoby a sociálneho vylúčenia je chudoba detí významnou štrukturálnou výzvou pre sociálnu spravodlivosť a budúcu konkurencieschopnosť. Viac než jedno dieťa z troch je ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením. Najviac postihnuté sú deti z prostredia migrantov a Rómov, deti v domácnostiach s jedným rodičom, deti, ktorých rodičia majú nízke alebo stredné vzdelanie, a deti z domácností s veľmi nízkou intenzitou práce. Závažná materiálna a sociálna deprivácia je takisto vysoká a presahuje priemer EÚ. Existuje potenciál na zlepšenie blaha detí tým, že sa zabezpečí rovnomernejší prístup k sociálnej podpore a opatreniam na ochranu príjmu, ako aj ich efektívnejšie a cielenejšie poskytovanie. Posilnenie a urýchlenie vykonávania záruky pre deti, ako aj zabezpečenie prístupu k základným službám, ako je školské stravovanie a bývanie, by mohlo pomôcť zmierniť vplyv chudoby detí a zabrániť medzigeneračnému prenosu znevýhodnení. Systém minimálneho príjmu (Ingreso Mínimo Vital – IMV) a príspevok na výživné na dieťa (Complemento de Ayuda para la Infancia – CAPI) sú kľúčové nástroje na zníženie chudoby a v posledných rokoch sa vyvíjalo neustále úsilie na posilnenie ich vykonávania. Prostredníctvom zlepšenia informovanosti a zníženia administratívnych prekážok by sa však mohla zvýšiť stále nízka miera využívania a odstrániť neefektívnosť. Vplyv sociálnych transferov (okrem dôchodkov) na znižovanie chudoby vrátane chudoby detí patrí k najnižším v EÚ. Napriek určitým zlepšeniam je príjmová nerovnosť naďalej vysoká a nad priemerom EÚ a obmedzený je aj prerozdeľovací účinok daní a dávok. Prepracovanie súčasných daňových odpočtov na deti ponúka príležitosť posilniť podporu pre najzraniteľnejšie skupiny. Zvýšenie cielenej podpory pre rodiny a deti a zníženie pretrvávajúcich regionálnych rozdielov by mohlo pomôcť zlepšiť sociálne výstupy. Vyriešením týchto výziev by sa zároveň prispelo k podpore vzostupnej sociálnej konvergencie, čo je v súlade s analýzou jednotlivých krajín útvarov Komisie v druhej fáze, vychádzajúcou z rámca sociálnej konvergencie ([18]).

(36) Pretrvávajúce prekážky ovplyvňujú prechod zo vzdelávania do práce v rámci odborného vzdelávania a prípravy (OVP), najmä na strednej úrovni, a univerzitného vzdelávania. Nízka úroveň základných zručností a vysoká miera študentov, ktorí predčasne ukončujú školskú dochádzku, zostávajú naliehavými problémami. Značná časť 15-ročných žiakov dosahuje slabšie výsledky v matematike, čítaní a prírodných vedách. Len málo študentov dosahuje výborné výsledky, čo ohrozuje budúcu produktivitu a konkurencieschopnosť. Napriek rastúcemu počtu študentov odborného vzdelávania a prípravy zostáva počet študentov vyššieho sekundárneho vzdelávania a duálnych programov obmedzený. Nízka miera zamestnanosti absolventov odborného vzdelávania a prípravy so strednou kvalifikáciou a nízky podiel dospelých so strednou kvalifikáciou poukazujú na základný nesúlad medzi ponúkanými a požadovanými zručnosťami. Zápis do odborného vzdelávania a prípravy klesá s vyšším vekom a nižším dosiahnutým vzdelaním, čo prehlbuje nerovnosti, najmä v prípade starších dospelých, mužov a ľudí s nízkou úrovňou zručností. V dôsledku nízkej miery využívania vzdelávania dospelých sa zmenšujú možnosti prispôsobiť sa meniacim sa potrebám trhu práce, čím sa znižuje aj produktivita a konkurencieschopnosť.

(37) Počet detí, ktoré sa zúčastňujú na vzdelávaní a starostlivosti v ranom detstve, sa naďalej zvyšuje, ale pretrvávajú rozdiely medzi regiónmi. Významné sú aj regionálne rozdiely v dosahovaní základných zručností. Výzvou zostáva takisto predčasné ukončenie školskej dochádzky, pričom pretrvávajú rozdiely na regionálnej úrovni a medzi pohlaviami.

(38) Vzhľadom na úzke prepojenia medzi ekonomikami členských štátov eurozóny a ich kolektívny príspevok k fungovaniu hospodárskej a menovej únie Rada v roku 2025 odporučila, aby členské štáty eurozóny prijali opatrenia na plnenie odporúčania týkajúceho sa hospodárskej politiky eurozóny na rok 2025, a to aj prostredníctvom svojich plánov obnovy a odolnosti. V prípade Španielska odporúčania 2, 3, 4 a 6 pomáhajú pri plnení prvého odporúčania pre eurozónu týkajúceho sa konkurencieschopnosti, zatiaľ čo odporúčania 4, 5 a 6 napomáhajú plnenie druhého odporúčania pre eurozónu týkajúceho sa odolnosti a odporúčanie 1 pomáha plniť tretie odporúčanie pre eurozónu týkajúce sa makroekonomickej a finančnej stability stanovené v odporúčaní na rok 2025,

([18]) SWD(2025)95 – *Second-stage country analysis on social convergence in line with the Social Convergence Framework* (Analýza jednotlivých krajín v druhej fáze, vychádzajúca z rámca sociálnej konvergencie), 2025.

TÝMTO ODPORÚČA, aby Španielsko v rokoch 2025 a 2026 prijalo opatrenia s cieľom:

1. Posilniť celkové výdavky a pripravenosť v oblasti obrany a bezpečnosti a zároveň zabezpečiť udržateľnosť dlhovej služby v súlade so závermi Európskej rady zo 6. marca 2025. Dodržiavať maximálne miery rastu čistých výdavkov, ktoré odporučila Rada 21. januára 2025. Vykonať súbor reforiem a investícií, ktoré tvoria základ predĺženého obdobia úprav, ako to odporučila Rada 21. januára 2025. Ďalej posilňovať fiškálnu udržateľnosť revíziou a zjednodušením daňového systému, a to aj presunutím časti daňového zaťaženia zo zdanenia práce na environmentálnu daň, daň zo spotreby a daň z nehnuteľností, s cieľom podporiť hospodársky rast a zamestnanosť, súdržnosť a zelenú a digitálnu transformáciu.

2. Vzhľadom na uplatniteľné lehoty na včasné dokončenie reforiem a investícií podľa nariadenia (EÚ) 2021/241 urýchliť vykonávanie plánu obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU. Urýchliť vykonávanie programov politiky súdržnosti, (EFRR, FST, ESF+) vo vhodných prípadoch na základe príležitostí, ktoré ponúka preskúmanie v polovici trvania. V záujme zlepšovania konkurencieschopnosti optimálne využívať nástroje EÚ vrátane príležitostí, ktorý poskytuje Program InvestEU a Platforma strategických technológií pre Európu.

3. Zjednodušiť reguláciu, zlepšiť regulačné nástroje a znížiť administratívnu záťaž, ako aj regulačnú fragmentáciu v jednotlivých regiónoch. Zvýšiť efektívnosť súdnictva zefektívnením súdnych konaní a ďalšou digitalizáciou justičného systému vo všetkých regiónoch. Uľahčiť zakladanie podnikov, inovácie a expanziu, podporiť investície do výskumu a inovácií a silnejšie prepojenie vedy a podnikov.

4. Zlepšiť vodné hospodárstvo s cieľom lepšie zvládnuť adaptáciu na súčasné a budúce účinky zmeny klímy posilnením koordinácie na všetkých úrovniach verejnej správy a správnych orgánov a rozšírením riešení na zníženie rizika vzniku sucha a povodní a na dosiahnutie udržateľného hospodárenia s vodou v poľnohospodárstve, zvýšením efektívnosti využívania vody a rozšírením investícií do infraštruktúry, ako aj podporou uplatňovania riešení blízkych prírode. Investovať do uskladňovania energie, prenosu a distribúcie elektrickej energie a do cezhraničných prepojení elektrických sietí.

5. Zvýšiť ponuku bývania dokončením reformy pozemkového práva, skrátením trvania postupu vydávania povolení, odstránením administratívnych prekážok a predchádzaním nedostatku pracovných síl v stavebníctve. Posilniť poskytovanie sociálneho a cenovo dostupného bývania.

6. Riešiť problém chudoby detí a zároveň zlepšiť efektívnosť, rozsah a primeranosť sociálnych transferov a sociálnej pomoci. Znížiť nedostatok zručností a nesúlad medzi ponúkanými a požadovanými zručnosťami posilnením duálneho odborného vzdelávania a prípravy a zintenzívnením celoživotného vzdelávania, najmä v prípade nízkokvalifikovaných pracovníkov. Zlepšiť základné zručnosti a riešiť problém predčasného ukončenia školskej dochádzky, pričom sa zohľadnia regionálne rozdiely.

V Bruseli 8. júla 2025

*Za Radu*

*predsedníčka*

S. LOSE