2025/1054

28.5.2025

KOMISJONI OTSUS (EL) 2025/1054,

19. mai 2025,

milles käsitletakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 549/2004 kohaselt esitatud Bulgaaria tulemuslikkuse kava projektis sisalduvate tulemuseesmärkide kooskõla kogu ELi hõlmavate ühtse Euroopa taeva algatuse tulemuslikkuse kava ja tasude süsteemi neljanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkidega

(teatavaks tehtud numbri C(2025) 2920 all)

(Ainult bulgaariakeelne tekst on autentne)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 10. märtsi 2004. aasta määrust (EÜ) nr 549/2004, millega sätestatakse raamistik ühtse Euroopa taeva loomiseks (raammäärus), ([1]) eriti selle artikli 11 lõike 3 punkti c,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2024. aasta määrust (EL) 2024/2803 ühtse Euroopa taeva algatuse rakendamise kohta, ([2]) eriti selle artikli 58 lõiget 3,

võttes arvesse komisjoni 11. veebruari 2019. aasta rakendusmäärust (EL) 2019/317, millega kehtestatakse ühtse Euroopa taeva algatuse raames tulemuslikkuse kava ja tasude süsteem ning tunnistatakse kehtetuks rakendusmäärused (EL) nr 390/2013 ja (EL) nr 391/2013, ([3]) eriti selle artikli 14 lõiget 2,

ning arvestades järgmist:

ÜLDISED MÄRKUSED

(1) Määruse (EÜ) nr 549/2004 artikli 11 kohaselt peavad liikmesriigid riiklikul tasandil või funktsionaalsete õhuruumiosade tasandil kehtestama igaks aeronavigatsiooniteenuste ja võrgufunktsioonide tulemuslikkuse kava ja tasude süsteemi võrdlusperioodiks tulemuslikkuse kavad, sh tulemuseesmärgid. Need kavad peavad sisaldama kohalikke tulemuseesmärke, mis on kooskõlas kogu ELi hõlmavate asjaomase võrdlusperioodi tulemuseesmärkidega.

(2) Kogu ELi hõlmavad tulemuseesmärgid neljandaks võrdlusperioodiks (2025–2029) sätestati komisjoni rakendusotsuses (EL) 2024/1688 ([4]).

(3) Kõik liikmesriigid on neljandaks võrdlusperioodiks välja töötanud ja vastu võtnud tulemuslikkuse kavade projektid, mis esitati komisjonile hindamiseks 1. oktoobriks 2024. Pärast nende tulemuslikkuse kavade projektide täielikkuse kontrollimist palus komisjon liikmesriikidel esitada 15. novembriks 2024 ajakohastatud tulemuslikkuse kavade projektid.

(4) Käesolevas otsuses esitatud komisjoni hinnang põhineb Bulgaaria esitatud neljanda võrdlusperioodi ajakohastatud tulemuslikkuse kava projektil (edaspidi „tulemuslikkuse kava projekt“).

(5) Tulemuslikkuse hindamise asutus, kes abistab komisjoni tulemuslikkuse süsteemi rakendamisel, esitas komisjonile aruande, mis sisaldab tema nõuandeid tulemuslikkuse kavade projektide hindamise kohta.

([1]) ELT L 96, 31.3.2004, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj.
([2]) ELT L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj.
([3]) ELT L 56, 25.2.2019, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.
([4]) Komisjoni 12. juuni 2024. aasta rakendusotsus (EL) 2024/1688, millega kehtestatakse kogu ELi hõlmavad lennuliikluse juhtimisvõrgu tulemuseesmärgid neljandaks võrdlusperioodiks, mis algab 1. jaanuaril 2025 ja lõpeb 31. detsembril 2029 (ELT L, 2024/1688, 17.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

(6) Komisjon on hinnanud rakendusmääruse (EL) 2019/317 artikli 14 lõike 1 kohaselt tulemuslikkuse kavade projektides esitatud kohalike tulemuseesmärkide kooskõla rakendusmääruse IV lisa punktis 1 sätestatud kriteeriumide alusel, võttes asjakohasel juhul arvesse kohalikke olusid.

(7) Lisaks tulemuslikkuse kavade projektide hindamisele vaatas komisjon läbi rakendusmääruse IV lisa punktis 2 sätestatud elemendid. Seoses rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 2.1 alapunkti d alapunktiga vii märgib komisjon, et ta ei ole läbivaatamise käigus üksikasjalikult analüüsinud meetodeid, mida Bulgaaria kasutas neljandal võrdlusperioodil kulude jaotamiseks marsruudi ja terminali teenuste vahel. Seepärast ei ole komisjon praeguses etapis teinud järeldusi selle kohta, kas kõnealused kulude jaotamise meetodid on kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 550/2004 ([5]) artikli 15 lõike 2 punktide e ja f ning rakendusmääruse (EL) 2019/317 artikli 22 lõikega 5.

KOMISJONI HINNANG

Ohutuseesmärkide hindamine

(8) Ohutusega seotud põhilises tulemusvaldkonnas on tulemuslikkuse kava projektis esitatud eesmärkide kooskõla hinnatud rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 1.1 kohaselt.

(9) Bulgaaria esitatud kavandatavad ohutusega seotud põhilise tulemusvaldkonna tulemuseesmärgid ohutusjuhtimise tulemuslikkuse alal on ohutuse juhtimise eesmärkide kaupa ja rakendamise taseme järgi esitatuna järgmised:

Bulgaaria	**Ohutusjuhtimise tulemuslikkuseesmärgid, väljendatud rakendamise tasemetena, mis ulatuvad EASA A-tasemest D-tasemeni**					
Aeronavigatsiooniteenuste osutaja	**Ohutusjuhtimise eesmärk**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
BULATSA	Ohutuspoliitika ja -eesmärgid	B	C	C	C	**C**
	Ohutusriskide juhtimine	C	C	C	C	**D**
	Ohutuse tagamine	B	B	C	C	**C**
	Ohutuse edendamine	B	C	C	C	**C**
	Ohutuskultuur	B	C	C	C	**C**

(10) Komisjon on leidnud, et Bulgaaria poolt aeronavigatsiooniteenuse osutaja BULATSA jaoks kavandatud ohutusalased tulemuseesmärgid on võrdsed kogu ELi hõlmavate ohutuseesmärkidega igal kalendriaastal alates 2026. aastast kolme ohutusjuhtimise eesmärgi puhul, samal ajal kui ohutuse tagamise ja ohutusriskide juhtimise eesmärgi puhul täidetakse kogu ELi hõlmavad ohutuseesmärgid täidetud vastavalt alates 2027. aastast ja 2029. aastast.

(11) Komisjon märgib, et tulemuslikkuse kava projektis on sätestatud aeronavigatsiooniteenuse osutaja BULATSA jaoks meetmed kohalike ohutuseesmärkide saavutamiseks, sealhulgas ohutusjuhtimise süsteemi edasiarendamine seoses ohutuskultuuri põhimõtete, tehnoloogiliste lahenduste, väsimuse ja stressi juhtimise, ohutusriskide juhtimise ja ohutuse tagamise protsessidega.

([5]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 10. märtsi 2004. aasta määrus (EÜ) nr 550/2004 aeronavigatsiooniteenuste osutamise kohta ühtses Euroopa taevas (teenuse osutamise määrus) (ELT L 96, 31.3.2004, lk 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

(12) Põhjendustes 9, 10 ja 11 esitatud järelduste põhjal ning võttes arvesse, et rakendusotsuses (EL) 2024/1688 sätestatud kogu ELi hõlmavad ohutusalased tulemuseesmärgid tuleb saavutada neljanda võrdlusperioodi viimaseks aastaks ehk 2029. aastaks, tuleks tulemuslikkuse kava projektis esitatud kohalikke ohutuseesmärke pidada kogu ELi hõlmavatele tulemuseesmärkidega kooskõlas olevaks.

Keskkonnaeesmärkide hindamine

(13) Keskkonnaga seotud põhilises tulemusvaldkonnas on tulemuslikkuse kava projektis esitatud eesmärkide kooskõla seoses marsruutlennu horisontaalosa tegeliku trajektoori keskmise tõhususega hinnatud rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punktis 1.2 esitatud kriteeriumi alusel. Sellest tulenevalt on Bulgaaria esitatud keskkonnaeesmärke võrreldud marsruutlennu horisontaalse osa tõhususe kontrollväärtustega, mis on sätestatud komisjoni rakendusmääruse (EL) 2019/123 ([6]) I lisa kohaselt koostatud Euroopa lennumarsruutide võrgustiku parendamise kavas (edaspidi „ERNIP“) ja mis olid kättesaadavad kogu ELi hõlmavate neljanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkide vastuvõtmise ajal, st 2. juulil 2024.

(14) Bulgaaria poolt neljandaks võrdlusperioodiks kavandatud keskkonnaeesmärgid ja ERNIPi vastavad riiklikud kontrollväärtused, väljendatud marsruutlennu horisontaalse osa tegeliku trajektoori keskmise tõhususena, on järgmised:

Bulgaaria	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Keskkonnaga seotud põhilise tulemusvaldkonna eesmärgid, väljendatud marsruutlennu horisontaalse osa tegeliku trajektoori keskmise tõhususena	**3,33 %**	**3,31 %**	**3,29 %**	**3,27 %**	**3,25 %**
Kontrollväärtused	3,33 %	3,31 %	3,29 %	3,27 %	3,25 %

(15) Komisjon märgib, et Bulgaaria kavandatud keskkonnaeesmärgid on võrdsed vastavate riiklike kontrollväärtustega neljanda võrdlusperioodi igal kalendriaastal.

(16) Komisjon märgib, et Bulgaaria on tulemuslikkuse kava projektis esitanud kohalike keskkonnaeesmärkide saavutamise meetmed, sealhulgas algatused, mille eesmärk on minimeerida lendude kõrvalekaldeid tippkoormusevälisel ajal, laiendada vabalt valitavate marsruutidega õhuruumi, vältida lennumarsruutide muutmist õhuruumi piisava läbilaskevõime säilitamise teel ning teenuste osutamist rohkem digitaliseerida. Tulemuslikkuse hindamise asutuse järeldusi arvesse võttes leiab komisjon, et Bulgaaria peaks võtma kohustuse rakendada kõiki ERNIPis sätestatud operatiivmeetmeid, et toetada oma neljanda võrdlusperioodi keskkonnaalaste tulemuseesmärkide saavutamist.

(17) Põhjendustes 14, 15 ja 16 esitatud tähelepanekute tõttu tuleks tulemuslikkuse kava projektis sisalduvaid keskkonnaga seotud põhilise tulemusvaldkonna eesmärke pidada kogu ELi hõlmavate neljanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkidega kooskõlas olevaks.

([6]) Komisjoni 24. jaanuari 2019. aasta rakendusmäärus (EL) 2019/123, millega kehtestatakse lennuliikluse korraldamise (ATM) võrgu funktsioonide üksikasjalikud rakenduseeskirjad ja tunnistatakse kehtetuks komisjoni määrus (EL) nr 677/2011 (ELT L 28, 31.1.2019, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/123/oj).

Läbilaskevõime-eesmärkide hindamine

(18) Läbilaskevõimega seotud põhilises tulemusvaldkonnas on tulemuslikkuse kava projektis esitatud eesmärkide kooskõla seoses marsruutlennu lennuliiklusvoo juhtimisest (ATFM) tingitud keskmise hilinemisega lennu kohta hinnatud rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punktis 1.3 esitatud kriteeriumi alusel. Sellest tulenevalt on Bulgaaria kavandatud läbilaskevõime-eesmärke võrreldud vastavate kontrollväärtustega, mis on sätestatud komisjoni rakendusmääruse (EL) 2019/123 artikli 9 kohaselt koostatud võrgustiku operatiivkavas ja mis olid kättesaadavad kogu ELi hõlmavate neljanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkide vastuvõtmise ajal, st 2. juulil 2024.

(19) Bulgaaria kavandatud marsruutlendude läbilaskevõime-eesmärgid neljandaks võrdlusperioodiks, väljendatuna ATFM-hilinemise minutites lennu kohta, ning võrgustiku operatiivkavas esitatud vastavad kontrollväärtused on järgmised:

Bulgaaria	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Läbilaskevõimega seotud põhilise tulemusvaldkonna tulemuseesmärgid ATFM-hilinemise minutites lennu kohta	**0,24**	**0,17**	**0,15**	**0,12**	**0,12**
Kontrollväärtused	0,24	0,17	0,15	0,12	0,12

(20) Komisjon märgib, et Bulgaaria kavandatud keskkonnaeesmärgid on võrdsed vastavate riiklike kontrollväärtustega neljanda võrdlusperioodi igal kalendriaastal.

(21) Komisjon märgib, et Bulgaaria on tulemuslikkuse kava projektis esitanud kohalike marsruutlendude läbilaskevõime eesmärkide saavutamise meetmed. Need meetmed hõlmavad õhuruumi struktuuride ümberkorraldamist, täiendavate sektorite kättesaadavaks tegemist (18-lt 24-le Sofia piirkondliku lennujuhtimiskeskuse vastutusalasse kuuluvas õhuruumis) ning täistööajaga lennujuhtide arvu suurendamist.

(22) Põhjendustes 19–21 esitatud tähelepanekute tõttu tuleks tulemuslikkuse kava projektis sisalduvaid kulutõhususega seotud põhilise tulemusvaldkonna eesmärke pidada kogu ELi hõlmavate neljanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkidega kooskõlas olevaks.

Kulutõhususeesmärkide hindamine

(23) Kulutõhususega seotud põhilises tulemusvaldkonnas on tulemuslikkuse kavade projektides esitatud marsruudi aeronavigatsiooniteenuste kindlaksmääratud ühikuhindade eesmärkide kooskõla hinnatud rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 1.4 alapunktides a, b ja c esitatud kriteeriumide alusel. Need kriteeriumid on kindlaksmääratud ühikuhinna arengusuundumused neljandal võrdlusperioodil, pikaajalised kindlaksmääratud ühikuhinna arengusuundumused kolmandal ja neljandal võrdlusperioodil (2020–2029) ning kindlaksmääratud ühikuhinna lähteväärtus tasude sissenõudmise piirkonna tasandil võrrelduna keskmise väärtusega sellistes tasude sissenõudmise piirkondades, kus aeronavigatsiooniteenuse osutajatel on sarnane tegevus- ja majanduskeskkond.

(24) Bulgaaria poolt neljandaks võrdlusperioodiks kavandatud marsruudi kulutõhususeesmärgid ja nendega seotud lähteväärtused on järgmised:

Bulgaaria kui marsruudi navigatsioonitasude sissenõudmise piirkond	**2019 lähteväär-tus**	**2024 lähteväär-tus**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Kulutõhususega seotud põhilise tulemusvaldkonna eesmärgid ja lähteväärtused, väljendatuna kindlaksmääratud ühikuhinnana (2022. aasta hindade reaalväärtuses)	**62,95 leevi**	**50,68 leevi**	**53,30 leevi**	**54,06 leevi**	**55,67 leevi**	**57,64 leevi**	**57,38 leevi**
	32,20 eurot	25,92 eurot	27,26 eurot	27,65 eurot	28,47 eurot	29,48 eurot	29,34 eurot

(25) Seoses rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 1.4 alapunktis a sätestatud hindamiskriteeriumiga märgib komisjon, et neljandal võrdlusperioodil on Bulgaaria kindlaksmääratud ühikuhinna arengusuundumus tasude sissenõudmise piirkonna tasandil +2,5 % ning jääb alla kogu ELi pikaajalisele arengusuundumusele, mis on samal perioodil - 1,2 %.

(26) Seoses rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 1.4 alapunktis b sätestatud hindamiskriteeriumiga märgib komisjon, et kolmandal ja neljandal võrdlusperioodil on Bulgaaria kindlaksmääratud ühikuhinna pikaajaline arengusuundumus tasude sissenõudmise piirkonna tasandil - 1,0 %, mis on kooskõlas kogu ELi pikaajalisele arengusuundumusele, mis on samal perioodil - 1,0 %.

(27) Seoses rakendusmääruse (EL) 2019/317 IV lisa punkti 1.4 alapunktis c sätestatud hindamiskriteeriumiga märgib komisjon, et Bulgaaria kindlaksmääratud ühikuhinna lähteväärtus ehk 25,92 eurot, väljendatuna 2022. aasta hindade reaalväärtuses, on 36,9 % madalam kui rakendusotsuse (EL) 2024/1688 artikli 7 kohase võrdlusrühma keskmine lähteväärtus ehk 41,05 eurot 2022. aasta hindade reaalväärtuses.

(28) On selge, et Bulgaaria pikaajaline kindlaksmääratud ühikuhinna suundumus kolmandal ja neljandal võrdlusperioodil on kooskõlas kogu ELi hõlmavat suundumusega ja et Bulgaaria lähteväärtus 2024. aastal on oluliselt madalam kui võrdlusrühma keskmine. Seepärast on komisjon arvamusel, et põhjenduses 25 esitatud kõrvalekalle kogu ELi hõlmavast kindlaksmääratud ühikuhinna arengusuundumusest neljandal võrdlusperioodil ei välista Bulgaaria kulutõhususe tulemuseesmärkide kooskõla kogu ELi hõlmavate kulutõhususe tulemuseesmärkidega.

(29) Põhjendustes 24–28 esitatud tähelepanekute tõttu tuleks tulemuslikkuse kava projektis sisalduvaid kulutõhususega seotud põhilise tulemusvaldkonna eesmärke pidada kogu ELi hõlmavate neljanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkidega kooskõlas olevaks.

JÄRELDUSED

(30) Eespool toodut silmas pidades tuleks Bulgaaria tulemuslikkuse kava projektis esitatud tulemuseesmärke pidada kogu ELi hõlmavate neljanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkidega kooskõlas olevaks,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Bulgaaria esitatud neljanda võrdlusperioodi tulemuslikkuse kava projektis sisalduvad tulemuseesmärgid, mis on esitatud käesoleva otsuse lisas, on kooskõlas rakendusotsuses (EL) 2024/1688 sätestatud kogu ELi hõlmavate neljanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkidega.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud Bulgaaria Vabariigile.

Brüssel, 19. mai 2025

Komisjoni nimel
komisjoni liige
Apostolos TZITZIKOSTAS

LISA

Bulgaaria esitatud tulemuslikkuse kava projektis sisalduvad tulemuseesmärgid, mis on kooskõlas kogu ELi hõlmavate neljanda võrdlusperioodi tulemuseesmärkidega

OHUTUSEGA SEOTUD PÕHILINE TULEMUSVALDKOND

Bulgaaria	**Ohutusjuhtimise tulemuslikkuse eesmärgid, väljendatud rakendamise tasemetena**, mis ulatuvad Euroopa Liidu Lennundusohutusameti (EASA) A-tasemest D-tasemeni					
Aeronavigatsiooniteenuste osutaja	**Ohutusjuhtimise eesmärk**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
BULATSA	Ohutuspoliitika ja -eesmärgid	B	C	C	C	C
	Ohutusriskide juhtimine	C	C	C	C	D
	Ohutuse tagamine	B	B	C	C	C
	Ohutuse edendamine	B	C	C	C	C
	Ohutuskultuur	B	C	C	C	C

KESKKONNAGA SEOTUD PÕHILINE TULEMUSVALDKOND

Bulgaaria	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Keskkonnaga seotud põhilise tulemusvaldkonna eesmärgid, väljendatud marsruutlennu horisontaalse osa tegeliku trajektoori keskmise tõhususena	**3,33 %**	**3,31 %**	**3,29 %**	**3,27 %**	**3,25 %**

LÄBILASKEVÕIMEGA SEOTUD PÕHILINE TULEMUSVALDKOND

Bulgaaria	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Läbilaskevõimega seotud põhilise tulemusvaldkonna tulemuseesmärgid ATFM-hilinemise minutites lennu kohta	**0,24**	**0,17**	**0,15**	**0,12**	**0,12**

KULUTÕHUSUSEGA SEOTUD PÕHILINE TULEMUSVALDKOND

Bulgaaria kui marsruudi navigatsioonitasude sissenõudmise piirkond	**2019 lähteväärtus**	**2024 lähteväärtus**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Kulutõhususega seotud põhilise tulemusvaldkonna eesmärgid ja lähteväärtused, väljendatuna kindlaksmääratud ühikuhinnana (2022. aasta hindade reaalväärtuses)	**62,95 leevi**	**50,68 leevi**	**53,30 leevi**	**54,06 leevi**	**55,67 leevi**	**57,64 leevi**	**57,38 leevi**
	32,20 eurot	25,92 eurot	27,26 eurot	27,65 eurot	28,47 eurot	29,48 eurot	29,34 eurot