Den Europæiske Unions
Tidende

DA
L-udgaven

2025/1054

28.5.2025

KOMMISSIONENS AFGØRELSE (EU) 2025/1054

af 19. maj 2025

om overensstemmelse mellem præstationsmålene i udkastet til præstationsplan, der er forelagt af Bulgarien i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004, og de unionsdækkende præstationsmål i det fælles europæiske luftrums præstations- og afgiftsordnings fjerde referenceperiode

(meddelt under nummer C(2025) 2920)

(Kun den bulgarske udgave er autentisk)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004 af 10. marts 2004 om rammerne for oprettelse af et fælles europæisk luftrum ([1]) (»rammeforordningen«), særlig artikel 11, stk. 3, litra c),

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/2803 af 23. oktober 2024 om gennemførelsen af det fælles europæiske luftrum ([2]), særlig artikel 58, stk. 3,

under henvisning til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 af 11. februar 2019 om oprettelse af en præstations- og afgiftsordning for det fælles europæiske luftrum og om ophævelse af gennemførelsesforordning (EU) nr. 390/2013 og (EU) nr. 391/2013 ([3]), særlig artikel 14, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

GENERELLE BETRAGTNINGER

(1) I henhold til artikel 11 i forordning (EF) nr. 549/2004 skal medlemsstaterne på nationalt niveau eller på funktionel luftrumsblok-niveau fastsætte planer, herunder med præstationsmål, for hver referenceperiode under præstations- og afgiftsordningen for luftfartstjenester og netfunktioner. Disse planer skal omfatte lokale præstationsmål, som er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for den pågældende referenceperiode.

(2) De unionsdækkende præstationsmål for den fjerde referenceperiode (»RP4«, 2025-2029) blev oprindeligt fastsat ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688 ([4]).

(3) Alle medlemsstaterne har udarbejdet og vedtaget udkast til præstationsplaner for RP4, som blev forelagt Kommissionen til vurdering inden den 1. oktober 2024. Efter verifikationen af fuldstændigheden af disse udkast til præstationsplaner anmodede Kommissionen medlemsstaterne om at forelægge ajourførte udkast til præstationsplaner senest den 15. november 2024.

(4) Kommissionens vurdering i denne afgørelse bygger på det ajourførte udkast til præstationsplan for RP4, som Bulgarien har forelagt (»udkastet til præstationsplan«).

(5) Præstationsvurderingsorganet, som bistår Kommissionen ved gennemførelsen af præstationsordningen, har forelagt Kommissionen sin rapport med rådgivning om vurderingen af udkastet til præstationsplan.

([1]) EUT L 96 af 31.3.2004, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj.
([2]) EUT L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj.
([3]) EUT L 56 af 25.2.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj.
([4]) Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688 af 12. juni 2024 om fastsættelse af unionsdækkende præstationsmål for lufttrafikstyringsnettet for den fjerde referenceperiode fra den 1. januar 2025 til den 31. december 2029 (EUT L, 2024/1688, 17.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

(6) I overensstemmelse med artikel 14, stk. 1, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 har Kommissionen vurderet overensstemmelsen med hensyn til de lokale præstationsmål i udkastet til præstationsplan på grundlag af kriterierne i punkt 1 i bilag IV til gennemførelsesforordningen under hensyntagen til de lokale forhold, hvor det var relevant.

(7) Kommissionen har i sin vurdering af udkastet til præstationsplan medtaget de elementer, der er fastsat i punkt 2 i bilag IV til nævnte gennemførelsesforordning. Med hensyn til punkt 2.1, litra d), nr. vii), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at den som led i vurderingen ikke har foretaget en detaljeret analyse af den metode, som Bulgarien har anvendt til fordelingen af omkostninger mellem overflyvnings- og tårn- og indflyvningskontroltjenester i RP4. Kommissionen har derfor ikke på nuværende tidspunkt draget konklusioner om, hvorvidt denne omkostningsfordelingsmetode er i overensstemmelse med artikel 15, stk. 2, litra e) og f), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 550/2004 ([5]) og artikel 22, stk. 5, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

KOMMISSIONENS VURDERING

Vurdering af flyvesikkerhedsmålene

(8) På det centrale præstationsområde flyvesikkerhed er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan blevet vurderet i overensstemmelse med punkt 1.1 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317.

(9) Følgende præstationsmål for det centrale præstationsområde flyvesikkerhed er forelagt af Bulgarien vedrørende effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen fordelt på forvaltningsmål og udtrykt som et gennemførelsesniveau:

Bulgarien	**Mål for effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra EASA-niveau A til D**					
Luftfartstjenesteudøver	**Flyvesikkerhedsforvaltningsmål**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
BULATSA	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	B	C	C	C	**C**
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	C	C	C	C	**D**
	Sikring af flyvesikkerheden	B	B	C	C	**C**
	Flyvesikkerhedsfremmende foranstaltninger	B	C	C	C	**C**
	Flyvesikkerhedskultur	B	C	C	C	**C**

(10) Kommissionen har konstateret, at de præstationsmål for flyvesikkerheden, som Bulgarien har foreslået for luftfartstjenesteudøveren »BULATSA«, svarer til de unionsdækkende flyvesikkerhedsmål for hvert kalenderår fra 2026 for tre af flyvesikkerhedsforvaltningsmålene, mens målene for »sikring af flyvesikkerheden« og »styring af flyvesikkerhedsrisici« svarer til de unionsdækkende sikkerhedsmål fra henholdsvis 2027 og 2029.

(11) Kommissionen bemærker, at udkastet til præstationsplan indeholder foranstaltninger for BULATSA med henblik på at nå de lokale flyvesikkerhedsmål, herunder videreudvikling af flyvesikkerhedsforvaltningssystemet med hensyn til principper for flyvesikkerhedskultur, teknologiske løsninger, håndtering af træthed og stress, styring af flyvesikkerhedsrisici og processer til sikring af flyvesikkerheden.

([5]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 550/2004 af 10. marts 2004 om udøvelse af luftfartstjenester i det fælles europæiske luftrum (»luftfartstjenesteforordningen«) (EUT L 96 af 31.3.2004, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

(12) På grundlag af betragtning 9-11 og i betragtning af, at de unionsdækkende sikkerhedspræstationsmål, der er fastsat i gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688, skal nås senest i det sidste år af RP4, dvs. 2029, bør de lokale flyvesikkerhedsmål, der er indeholdt i det reviderede udkast til præstationsplan, betragtes som værende i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål.

Vurdering af miljømålene

(13) På det centrale præstationsområde miljø er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, blevet vurderet på grundlag af kriteriet i punkt 1.2 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Bulgariens foreslåede miljømål er således blevet sammenlignet med de relevante referenceværdier for horisontal overflyvningsflyveeffektivitet, der er fastsat i planen til forbedring af det europæiske rutenet, som er udarbejdet i overensstemmelse med bilag I til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123 ([6]), og som forelå på tidspunktet for vedtagelsen af de unionsdækkende præstationsmål for RP4, dvs. den 2. juli 2024.

(14) De miljøpræstationsmål, som Bulgarien har foreslået for RP4, og de tilsvarende nationale referenceværdier fra planen til forbedring af det europæiske rutenet, udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, er følgende:

Bulgarien	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål for det centrale præstationsområde miljø udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	**3,33 %**	**3,31 %**	**3,29 %**	**3,27 %**	**3,25 %**
Referenceværdier	3,33 %	3,31 %	3,29 %	3,27 %	3,25 %

(15) Kommissionen bemærker, at de miljømål, som Bulgarien har forelagt, svarer til de tilsvarende nationale referenceværdier for hvert kalenderår i RP4.

(16) Kommissionen bemærker, at Bulgarien i udkastet til præstationsplan har forelagt foranstaltninger til opnåelse af de lokale miljømål, som omfatter initiativer til at minimere flyveforlængelser uden for spidsbelastningsperioder, udvidelse af luftrummet med fri ruteføring, forebyggelse af omlægning af flyvninger ved at opretholde tilstrækkelig luftrumskapacitet og øget digitalisering med hensyn til udøvelsen af tjenester. På baggrund af præstationsvurderingsorganets konklusioner mener Kommissionen, at Bulgarien bør forpligte sig til at gennemføre alle de driftsforanstaltninger, der er fastsat i planen til forbedring af det europæiske rutenet, for at støtte opnåelsen af landets miljøpræstationsmål for RP4.

(17) På grundlag af betragtning 14, 15 og 16 bør målene for det centrale præstationsområde miljø i Bulgariens udkast til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

([6]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123 af 24. januar 2019 om detaljerede bestemmelser for gennemførelsen af netfunktioner for lufttrafikstyring (ATM) og om ophævelse af Kommissionens forordning (EU) nr. 677/2011 (EUT L 28 af 31.1.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/123/oj).

Vurdering af kapacitetsmålene

(18) På det centrale præstationsområde kapacitet er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår den gennemsnitlige overflyvningsforsinkelse i forbindelse med lufttrafikregulering (»overflyvnings-ATFM-forsinkelse«) pr. flyvning, blevet vurderet på grundlag af kriteriet i punkt 1.3 i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Bulgariens foreslåede kapacitetsmål er således blevet sammenlignet med de relevante referenceværdier, der er fastsat i den netoperationsplan, som er udarbejdet i overensstemmelse med artikel 9 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123, og som forelå på tidspunktet for vedtagelsen af de unionsdækkende præstationsmål for RP4, dvs. den 2. juli 2024.

(19) Bulgarien har forelagt følgende overflyvningskapacitetsmål for RP4 udtrykt i minutters ATFM-forsinkelse pr. flyvning, og følgende tilsvarende referenceværdier fra netoperationsplanen:

Bulgarien	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters overflyvnings-ATFM-forsinkelse pr. flyvning	**0,24**	**0,17**	**0,15**	**0,12**	**0,12**
Referenceværdier	0,24	0,17	0,15	0,12	0,12

(20) Kommissionen bemærker, at de kapacitetsmål, som Bulgarien har forelagt, svarer til de tilsvarende nationale referenceværdier for hvert kalenderår i RP4.

(21) Kommissionen bemærker, at Bulgarien i udkastet til præstationsplan har forelagt foranstaltninger til opnåelse af de lokale overflyvningskapacitetsmål. Disse foranstaltninger omfatter omorganisering af luftrumsstrukturer, indførelse af yderligere sektorer (en stigning fra 18 til 24 i det luftrum, der hører under Sofias områdekontrolcentral), og et øget antal flyveledere i driften på fuld tid.

(22) På grundlag af betragtning 19-21 bør målene for det centrale præstationsområde kapacitet i Bulgariens udkast til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

Vurdering af omkostningseffektivitetsmålene

(23) På det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet er overensstemmelsen af målene i udkastet til præstationsplan, for så vidt angår de fastlagte enhedsomkostninger (»DUC«) for overflyvningsluftfartstjenester, blevet vurderet på grundlag af kriterierne i punkt 1.4, litra a), b) og c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317. Disse kriterier består af DUC-tendensen i RP4, den langsigtede DUC-tendens i RP3 og RP4 (2020-2029) og referenceværdien for DUC på afgiftszoneniveau sammenlignet med gennemsnitsværdien for de afgiftszoner, hvor luftfartstjenesteudøverne har et lignende operationelt og økonomisk miljø.

(24) Omkostningseffektivitetsmålene for overflyvningstjenester foreslået af Bulgarien for RP4 og de tilhørende referenceværdier er som følger:

Bulgariens overflyvningsafgiftszone	**Reference-værdi 2019**	**Reference-værdi 2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål og referenceværdier for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet udtrykt som fastlagte enhedsomkostninger (i real værdi i 2022-priser)	**62,95 BGN**	**50,68 BGN**	**53,30 BGN**	**54,06 BGN**	**55,67 BGN**	**57,64 BGN**	**57,38 BGN**
	32,20 EUR	25,92 EUR	27,26 EUR	27,65 EUR	28,47 EUR	29,48 EUR	29,34 EUR

(25) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra a), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Bulgariens DUC-tendens på afgiftszoneniveau på + 2,5 % i RP4 underpræsterer sammenholdt med den unionsdækkende tendens på – 1,2 % i samme periode.

(26) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra b), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Bulgariens langsigtede DUC-tendens på afgiftszoneniveau i RP3 og RP4 på – 1,0 % svarer til den langsigtede unionsdækkende tendens på – 1,0 % i samme periode.

(27) Med hensyn til vurderingskriteriet i punkt 1.4, litra c), i bilag IV til gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 bemærker Kommissionen, at Bulgariens DUC-referenceværdi på 25,92 EUR udtrykt i real værdi i 2022-priser (»EUR2022«) er 36,9 % lavere end den gennemsnitlige referenceværdi på 41,05 EUR i EUR2022 for den relevante sammenligningsgruppe, jf. artikel 7 i gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688.

(28) Det er tydeligt, at Bulgariens langsigtede DUC-tendens i løbet af RP3 og RP4 stemmer overens med den tilsvarende unionsdækkende tendens, og at Bulgariens referenceværdi for 2024 ligger betydeligt under gennemsnittet for sammenligningsgruppen. Kommissionen finder derfor, at afvigelsen fra den langsigtede unionsdækkende DUC-tendens for RP4, jf. betragtning 25, ikke udelukker, at Bulgariens præstationsmål for omkostningseffektivitet kan være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for omkostningseffektivitet.

(29) På grundlag af betragtning 24-28 bør målene for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet i udkastet til national præstationsplan derfor anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4.

KONKLUSION

(30) I lyset af ovenstående bør præstationsmålene i Bulgariens udkast til præstationsplan anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Præstationsmålene i det udkast til præstationsplan, som Bulgarien har forelagt for den fjerde referenceperiode (»RP4«), og som er opført i bilaget til denne afgørelse, er i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for RP4, der er fastsat ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1688.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Republikken Bulgarien.

Udfærdiget i Bruxelles, den 19. maj 2025.

På Kommissionens vegne
Apostolos TZITZIKOSTAS
Medlem af Kommissionen

BILAG

Præstationsmål anført i Bulgariens udkast til præstationsplan, som anses for at være i overensstemmelse med de unionsdækkende præstationsmål for den fjerde referenceperiode

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE FLYVESIKKERHED

Bulgarien	**Mål for effektiviteten af flyvesikkerhedsforvaltningen** udtrykt som et gennemførelsesniveau, der spænder fra Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagenturs (EASA's) niveau A til D					
Luftfartstjenesteudøver	**Flyvesikkerhedsforvaltningsmål**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
BULATSA	Flyvesikkerhedspolitik og -mål	B	C	C	C	C
	Styring af flyvesikkerhedsrisici	C	C	C	C	D
	Sikring af flyvesikkerheden	B	B	C	C	C
	Flyvesikkerhedsfremmende foranstaltninger	B	C	C	C	C
	Flyvesikkerhedskultur	B	C	C	C	C

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE MILJØ

Bulgarien	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål for det centrale præstationsområde miljø udtrykt som den gennemsnitlige horisontale overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane	**3,33 %**	**3,31 %**	**3,29 %**	**3,27 %**	**3,25 %**

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE KAPACITET

Bulgarien	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål for det centrale præstationsområde kapacitet udtrykt i minutters overflyvnings-ATFM-forsinkelse pr. flyvning	**0,24**	**0,17**	**0,15**	**0,12**	**0,12**

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE OMKOSTNINGSEFFEKTIVITET

Bulgariens overflyvningsafgiftszone	**Reference-værdi 2019**	**Reference-værdi 2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål og referenceværdier for det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet	**62,95 BGN**	**50,68 BGN**	**53,30 BGN**	**54,06 BGN**	**55,67 BGN**	**57,64 BGN**	**57,38 BGN**
udtrykt som fastlagte enhedsomkostninger (i real værdi i 2022-priser)	32,20 EUR	25,92 EUR	27,26 EUR	27,65 EUR	28,47 EUR	29,48 EUR	29,34 EUR