2024/587

13.2.2024

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2024/587

af 12. februar 2024

om fravigelse for ansøgningsåret 2024 af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115 for så vidt angår anvendelsen af norm 8 for god landbrugs- og miljømæssig stand af jord (GLM-norm), datoerne for støtteberettigelsen af udgifter med henblik på et bidrag fra EGFL og reglerne om ændring af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik med henblik på ændring af visse bio-ordninger

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115 af 2. december 2021 om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik og finansieres gennem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1305/2013 og (EU) nr. 1307/2013 ([1]), særlig artikel 148, stk. 1, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I henhold til artikel 13 i forordning (EU) 2021/2115 skal medlemsstaterne sikre, at alle landbrugsarealer, herunder arealer, der ikke længere anvendes til produktionsformål, holdes i god landbrugs- og miljømæssig stand, ligesom de på nationalt eller regionalt plan for hver norm for god landbrugs- og miljømæssig stand (GLM-norm), der er opført i bilag III til nævnte forordning, skal fastsætte minimumsstandarder for landbrugere og andre støttemodtagere i overensstemmelse med hovedformålet med disse normer som omhandlet i nævnte bilag.

(2) I henhold til det første krav i GLM-norm 8 skal landbrugerne afsætte en mindstesandel af deres agerjord til ikkeproduktive arealer og landskabstræk. Bilag III til forordning (EU) 2021/2115 indeholder tre muligheder, som medlemsstaterne kan foreslå landbrugerne med henblik på at opfylde denne forpligtelse. Hovedformålet med GLM-norm 8, herunder også andet, tredje og eventuelt fjerde krav, er at bevare ikkeproduktive landskabstræk og arealer for at forbedre biodiversiteten på bedriften.

(3) Samtidig med, at miljøambitionerne er blevet hævet i forbindelse med den grønne struktur, der indgik i den nylige reform af den fælles landbrugspolitik, står landbrugerne over for usædvanligt mange udfordringer og stor usikkerhed. Navnlig har det forgangne år været præget af mange ekstreme vejrforhold i forskellige områder af Unionen, herunder tørke og oversvømmelser. Disse forhold påvirker ikke alene produktionen og indtægterne, men også den normale landbrugspraksis og tidsplanen herfor, hvilket lægger et stort pres på landbrugerne, der konstant må tilpasse sig. De høje energi- og inputpriser som følge af Ruslands aggression mod Ukraine, leveomkostningerne/inflationen, ændrede internationale handelsstrømme og behovet for at støtte Ukraine har skabt yderligere usikkerhed og markedspres.

(4) Landbrugerne har i den seneste tid oplevet et indkomstfald, og der er navnlig sket et kraftigt fald i kornpriserne i forhold til 2022. Værdien af kornproduktionen i EU-27 faldt fra 80,6 mia. EUR i 2022 til 58,8 mia. EUR i 2023, et fald på 27 %, der skyldes faldet i kornpriserne.

(5) Kombinationen af flere geopolitiske begivenheder og ekstreme vejrforhold i den seneste tid gør det vanskeligt for landbrugerne at overholde kravet om at afsætte en mindsteandel af agerjorden til ikkeproduktive arealer og landskabstræk, hvilket i visse tilfælde kan have væsentlige konsekvenser for deres indtægter på kort sigt og bringe rentabiliteten af deres aktiviteter i fare.

([1]) EUT L 435 af 6.12.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2115/oj.

(6) Medlemsstaterne bør derfor have mulighed for at beslutte, at landbrugerne som en undtagelse midlertidigt kan opfylde det første krav i GLM-norm 8 på en alternativ måde for så vidt angår ansøgningsåret 2024. Denne mulighed, der giver landbrugere og andre støttemodtagere mulighed for at opfylde det første krav i denne norm ved at afsætte en mindsteandel på 4 % af agerjorden på bedriftsniveau til ikkeproduktive arealer og landskabstræk, herunder braklagt jord og/eller kvælstofbindende afgrøder og/eller efterafgrøder, øger rentabiliteten for landbrugerne ved at give dem større fleksibilitet med hensyn til de arealer, der kan anvendes til at opfylde forpligtelsen til at afsætte en vis andel af agerjorden til gavn for biodiversiteten. Dette vil medføre færre restriktioner for, hvordan de kan anvende agerjorden, og mindske indkomsttabet, samtidig med at der sikres visse miljømæssige fordele.

(7) Anvendelsen af kvælstofbindende afgrøder og efterafgrøder har en række miljømæssige fordele for jordbundens sundhed, herunder for jordbundens biodiversitet, og bidrager til, at næringsstoffer ikke udvaskes. Kravet om, at afgrøderne skal dyrkes uden plantebeskyttelsesmidler, er en yderligere fordel for biodiversiteten. Hvis der dyrkes en efterafgrøde uden anvendelse af plantebeskyttelsesmidler efter en hovedafgrøde på det areal, der er udpeget til at opfylde det første krav i GLM-norm 8, bør medlemsstaterne anvende en vægtningsfaktor på 1 for at tage hensyn til de beslutninger om forvaltning og såning, som landbrugerne allerede har truffet for ansøgningsåret 2024, og som ikke kan ændres, uden at det giver anledning til yderligere omkostninger.

(8) Fravigelsen bør begrænses til ansøgningsåret 2024, bør ikke berøre reglerne i årene efter 2024 og bør begrænses til, hvad der er strengt nødvendigt for at afhjælpe de vanskeligheder, som landbrugerne står over for, jf. ovenstående forklaring, således at det undgås at bringe målsætningen for GLM-norm 8 om at forbedre biodiversiteten på bedriften som led i sektorens langsigtede bæredygtighed unødigt i fare. De øvrige tre krav i GLM-norm 8, der er opført i bilag III til forordning (EU) 2021/2115, herunder kravet om bevarelse af landskabstræk, bør fortsat finde anvendelse for ansøgningsåret 2024.

(9) Da GLM-normerne udgør en del af de grundlæggende krav i bio-ordninger samt miljømæssige, klimarelaterede og andre forvaltningsforpligtelser, bør der fastsættes regler vedrørende opfyldelsen af de grundlæggende krav for de tilfælde, hvor en medlemsstat gør brug af fravigelsen for så vidt angår anvendelsen af det første krav i GLM-norm 8. For at sikre overholdelsen af det generelle princip om, at der kun ydes betalinger for forpligtelser, der er mere vidtgående end GLM-normerne, og for at sikre, at interventionerne, som er en del af den fælles landbrugspolitiks grønne struktur, opfylder deres målsætninger, bør det fastsættes, at der kun må foretages betalinger inden for rammerne af bio-ordninger og for miljømæssige, klimarelaterede og andre forvaltningsforpligtelser for ansøgningsåret 2024, hvis sådanne forpligtelser er mere vidtgående end den nye mulighed for at opfylde det første krav i GLM 8, der er fastsat i denne forordning.

(10) Muligheden for at fravige anvendelsen af GLM-norm 8 som defineret af medlemsstaterne i deres strategiske planer under den fælles landbrugspolitik berører ikke medlemsstaternes forpligtelse i henhold til artikel 109, stk. 2, litra a), nr. i), i forordning (EU) 2021/2115 til i deres strategiske planer at medtage en beskrivelse af gennemførelsen og de dertil knyttede elementer af hver enkelt GLM-norm, der er opført i bilag III til nævnte forordning.

(11) For at sikre, at de fravigelser, der tillades i henhold til denne forordning, er effektive med hensyn til at opfylde deres formål, og eftersom landbrugerne skal beslutte, hvad der skal sås i foråret 2024, bør medlemsstaternes beslutninger om at gøre brug af fravigelserne træffes hurtigt. Medlemsstaterne bør derfor træffe deres beslutninger og underrette Kommissionen herom senest 15 dage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden ved hjælp af det IT-system, som Kommissionen stiller til rådighed i henhold til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2017/1185 ([2]). Beslutningerne bør indarbejdes i de strategiske planer sammen med den første anmodning om ændring af den strategiske plan i overensstemmelse med artikel 119 i forordning (EU) 2021/2115. Da det er nødvendigt at sikre en rettidig gennemførelse, bør beslutningerne ikke kræve Kommissionens godkendelse.

([2]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2017/1185 af 20. april 2017 om regler for anvendelsen af Europa-Parlamentet og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 og (EU) nr. 1308/2013 for så vidt angår indberetning til Kommissionen af oplysninger og dokumenter og ændring og ophævelse af flere af Kommissionens forordninger (EUT L 171 af 4.7.2017, s. 113, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2017/1185/oj).

(12) Det er vigtigt at overvåge anvendelsen af fravigelserne. Medlemsstaterne bør derfor sende Kommissionen de relevante data og en kvalitativ vurdering af, om formålet med fravigelsen er opfyldt, og hvilken indvirkning den har haft på hovedformålet med det første krav i GLM 8.

(13) Det første krav i GLM-norm 8 er et grundlæggende krav i visse bio-ordninger, der er indeholdt i medlemsstaternes strategiske planer under den fælles landbrugspolitik. Landbrugere, der påtager sig forpligtelser som led i bio-ordninger, skal opfylde de grundlæggende krav i disse bio-ordninger for at være berettiget til de dertil svarende betalinger. De bio-ordninger, der i øjeblikket er inkluderet i medlemsstaternes strategiske planer, er imidlertid ikke altid udformet således, at landbrugerne kan tage den nye mulighed, der er fastsat i denne forordning, for at opfylde det første krav i GLM-norm 8 i betragtning ved opfyldelsen af et grundlæggende krav i bio-ordningen. Dette kan forhindre landbrugerne i at påtage sig forpligtelser som led i disse bio-ordninger, fordi de ikke ville kunne kombinere dem med den nye mulighed for opfyldelse af det første krav i GLM-norm 8, der er fastsat i denne forordning, og det kan derfor få yderligere konsekvenser for rentabiliteten af deres aktiviteter.

(14) For at sikre, at landbrugere, der i 2024 som led i bio-ordninger ønsker at påtage sig forpligtelser, i forbindelse med hvilke det første krav i GLM-norm 8 kan tages i betragtning med henblik på at opfylde et grundlæggende krav, jf. de strategiske planer, fuldt ud kan drage fordel af fravigelserne i denne forordning, og at disse fravigelser fuldt ud kan bidrage til at forbedre rentabiliteten af landbrugsaktiviteterne, bør medlemsstaterne have mulighed for at foretage ændringer af disse bio-ordninger og anvende dem i tilstrækkeligt god tid, inden der skal indgives ansøgninger i ansøgningsåret 2024. Medlemsstaterne bør derfor have mulighed for at foretage sådanne ændringer i de strategiske planer og anvende dem uden Kommissionens forudgående godkendelse af ændringerne. Fravigelsen af artikel 119 i forordning (EU) 2021/2115 bør begrænses til de ændringer, der er strengt nødvendige for at tilpasse de pågældende bio-ordninger, der er indeholdt i de strategiske planer, til de fravigelser af GLM-norm 8, der er fastsat i nærværende forordning.

(15) For at sikre, at de meddelelser til Kommissionen om ændring af bio-ordningerne, der indgives i henhold til fravigelsen i denne forordning, indgives via det samme elektroniske system til udveksling af oplysninger, som anvendes til anmodninger om ændring af strategiske planer, jf. artikel 119 i forordning (EU) 2021/2115, bør medlemsstaterne indgive meddelelserne via det elektroniske system til udveksling af oplysninger »SFC2021«, der er omhandlet i artikel 3 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/2289 ([3]).

(16) De ændringer af bio-ordningerne, som medlemsstaterne foretager og anvender i henhold til denne forordning, bør efterfølgende godkendes af Kommissionen for at sikre retssikkerheden og en velfungerende resultatramme som omhandlet i afsnit VII i forordning (EU) 2021/2115. De medlemsstater, der gør brug af fravigelsen af artikel 119 i forordning (EU) 2021/2115, bør derfor anmode Kommissionen om godkendelse af de ændringer af bio-ordningerne, der foretages og anvendes i henhold til nærværende forordning, ved at medtage disse ændringer i den næste anmodning om ændring af den strategiske plan i overensstemmelse med artikel 119, stk. 1, i nævnte forordning.

(17) Af hensyn til retssikkerheden for landbrugere, der i ansøgningsåret 2024 er berørt af de ændringer af bio-ordningerne, der går ud på, at første krav i GLM-norm 8 tages i betragtning med henblik på opfyldelsen af et grundlæggende krav, og som er foretaget og anvendt i henhold til fravigelserne i denne forordning, bør der fastsættes regler for, hvornår ændringerne af disse bio-ordninger senest skal meddeles Kommissionen, og hvilke oplysninger disse meddelelser skal indeholde.

(18) Da de ændringer af bio-ordningerne, der går ud på, at første krav i GLM-norm 8 tages i betragtning med henblik opfyldelsen af et grundlæggende krav, jf. medlemsstaternes strategiske planer, kan påvirke udgifters støtteberettigelse med henblik på bidrag fra EGFL, er det for at sikre fuld virkning af fravigelsen af artikel 119 også nødvendigt at fravige reglerne i artikel 86, stk. 2, i forordning (EU) 2021/2115 vedrørende den dato, fra hvilken sådanne udgifter vil være støtteberettigede som følge af disse ændringer.

([3]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/2289 af 21. december 2021 om regler for anvendelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/2115 om præsentationen af indholdet af de strategiske planer og om det elektroniske system til sikker udveksling af oplysninger (EUT L 458 af 22.12.2021, s. 463, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/2289/oj).

(19) Da det er nødvendigt, at medlemsstaterne træffer deres beslutninger i god tid, inden landbrugerne beslutter, hvad de vil så i foråret 2024, bør denne forordning på grund af dens hastende karakter træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

(20) Komitéen for den Fælles Landbrugspolitik har ikke afgivet udtalelse inden for den af formanden fastsatte frist —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Fravigelse af det første krav i GLM-norm 8 for ansøgningsåret 2024

1. Uanset første krav i norm 8 om god landbrugs- og miljømæssig stand af jord (GLM) kan medlemsstaterne beslutte, at landbrugere og andre støttemodtagere, der er omfattet af denne norm, i ansøgningsåret 2024 kan opfylde det første krav i nævnte norm ved at afsætte en mindsteandel på 4 % af agerjorden på bedriftsniveau til:

— ikkeproduktive arealer og landskabstræk, herunder braklagt jord, og/eller

— kvælstofbindende afgrøder, og/eller

— efterafgrøder.

Efterafgrøder og kvælstofbindende afgrøder dyrkes uden brug af plantebeskyttelsesmidler. Medlemsstaterne anvender en vægtningsfaktor på 1 for efterafgrøder.

De beslutninger, som medlemsstaterne træffer med henblik på at anvende stk. 1, finder anvendelse fra den 1. januar 2024.

2. Med henblik på de bio-ordninger, der er omhandlet i artikel 31 i forordning (EU) 2021/2115, og de miljømæssige, klimarelaterede og andre forvaltningsforpligtelser, der er omhandlet i artikel 70 i nævnte forordning, og som medlemsstaterne har fastsat i deres strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, skal de medlemsstater, der træffer de beslutninger, der er omhandlet i nærværende artikels stk. 1, for ansøgningsåret 2024 sikre, at der, hvis en landbruger beslutter sig for at opfylde første krav i GLM-norm 8 på grundlag af det krav, der er omhandlet i stk. 1, kun foretages betalinger for forpligtelser, der er mere vidtgående end nævnte krav, jf. artikel 31, stk. 5, første afsnit, litra a), og artikel 70, stk. 3, første afsnit, litra a), i nævnte forordning.

Artikel 2

Frist, meddelelse af beslutninger og anvendelsen heraf

Senest 15 dage efter datoen for denne forordnings ikrafttræden underretter de medlemsstater, der beslutter at gøre brug af fravigelsen i artikel 1, stk. 1, Kommissionen om den beslutning, de har truffet i henhold til nævnte artikel, ved hjælp af det IT-system, som Kommissionen stiller til rådighed i henhold til gennemførelsesforordning (EU) 2017/1185.

Efter at have givet meddelelse i henhold til første afsnit, indarbejder medlemsstaterne de beslutninger, de træffer i henhold til artikel 1, stk. 1, i denne forordning, i afdeling 3.10 om konditionalitet og GLM-normer i deres strategiske planer under den fælles landbrugspolitik i forbindelse med den første anmodning om ændring af den strategiske plan i overensstemmelse med artikel 119 i forordning (EU) 2021/2115.

Beslutninger, der træffes i henhold til artikel 1, stk. 1, i denne forordning, er ikke omfattet af det krav om Kommissionens godkendelse, der er fastsat i artikel 119, stk. 10, i forordning (EU) 2021/2115.

Medlemsstater, der gør brug af fravigelsen i artikel 1, stk. 1, medtager oplysninger om anvendelsen heraf i den årlige præstationsrapport, der er omhandlet i artikel 134 i forordning (EU) 2021/2115, og som skal foreligge den 15. februar 2025.

Artikel 3

Fravigelse af artikel 86, stk. 2, og 119 i forordning (EU) 2021/2115 i ansøgningsåret 2024

1. Uanset artikel 119 i forordning (EU) 2021/2115, og uden at dette berører artikel 1, stk. 2, kan medlemsstater, der beslutter at gøre brug af fravigelsen i artikel 1, stk. 1, i ansøgningsåret 2024 uden Kommissionens forudgående godkendelse foretage og anvende ændringer af bio-ordninger som omhandlet i artikel 31 i forordning (EU) 2021/2115 og indeholdt i de strategiske planer, der går ud på, at første krav i GLM-norm 8 tages i betragtning med henblik på opfyldelsen af et grundlæggende krav.

Ændringerne begrænses til de elementer i de i første afsnit omhandlede bio-ordninger, der er strengt nødvendige for at sikre, at landbrugere, der påtager sig forpligtelser i henhold til disse bio-ordninger, kan kombinere disse forpligtelser med de muligheder for at opfylde det første krav i GLM-norm 8, der er fastsat i artikel 1, stk. 1.

2. Medlemsstaterne fastsætter startdatoen for anvendelsen af de ændringer, der er omhandlet i stk. 1, således at landbrugerne får tilstrækkelig tid til at tage hensyn til disse ændringer.

3. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen de ændringer, der er omhandlet i stk. 1, senest på det tidspunkt, hvor de begynder at anvende dem.

Meddelelsen indgives ved hjælp af det elektroniske system til udveksling af oplysninger »SFC2021«. Meddelelsen skal indeholde en beskrivelse af de ændringer, der er foretaget i de bio-ordninger, der er omhandlet i stk. 1, og en redegørelse for årsagerne til, at ændringerne er strengt nødvendige, jf. kravet i stk. 1.

4. Medlemsstaterne kan kun gøre brug af fravigelsen i stk. 1 én gang.

5. Medlemsstaterne skal inkludere de ændringer, der er omhandlet i stk. 1, i den næste anmodning om ændring af den strategiske plan under den fælles landbrugspolitik, der indgives i overensstemmelse med artikel 119, stk. 1, i forordning (EU) 2021/2115.

6. Uanset artikel 86, stk. 2, i forordning (EU) 2021/2115 er udgifter, der bliver støtteberettigede som følge af de ændringer af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, der er omhandlet i stk. 1, berettiget til bidrag fra EGFL fra datoen for den meddelelse, der er omhandlet i stk. 3.

Artikel 4

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 12. februar 2024.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand