EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.7.2021
COM(2021) 406 final

2021/0229 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i det associeringsråd som inrättats genom Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Libanon, å andra sidan, vad gäller en förlängning av prioriteringarna för partnerskapet EU–Libanon fram till dess att nya uppdaterade gemensamma dokument antas av EU och Libanon

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i det associeringsråd som inrättats genom Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Libanon, å andra sidan, i samband med det planerade antagandet av ett beslut om en förlängning av prioriteringarna för partnerskapet EU–Libanon, fram till dess att nya uppdaterade gemensamma dokument antas av EU och Libanon.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Associeringsavtalet

Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Libanon, å andra sidan (*associeringsavtalet*), undertecknades den 17 juni 2002 och trädde i kraft den 1 april 2006. Associeringsavtalet utgör den rättsliga grunden för de bilaterala förbindelserna mellan EU och Libanon. Avtalet syftar till att

– tillhandahålla en lämplig ram för den politiska dialogen mellan parterna så att nära förbindelser kan utvecklas på alla områden som parterna betraktar som relevanta för en sådan dialog,

– skapa förutsättningar för en gradvis liberalisering av handeln med varor, tjänster och kapital,

– främja handeln och utvecklingen av harmoniska ekonomiska och sociala förbindelser mellan parterna, särskilt genom dialog och samarbete, för att gynna Libanons och det libanesiska folkets utveckling och välstånd, främja ekonomiskt, socialt, kulturellt, finansiellt och valutarelaterat samarbete och främja samarbete på andra områden som är av ömsesidigt intresse.

2.2. Associeringsrådet

Genom associeringsavtalet inrättas ett associeringsråd, som har befogenhet att fatta beslut i syfte att förverkliga avtalets mål i de fall som föreskrivs i avtalet. Besluten är bindande för parterna. Associeringsrådet får även avge rekommendationer. Enligt arbetsordningen ska EU och Libanon växelvis vara ordförande för associeringsrådet för en period av 12 månader. Associeringsrådet håller ordinarie möte på ministernivå en gång per år. Extra möten i associeringsrådet får hållas på begäran av någon av parterna om parterna är överens om det.

2.3. Akt som planeras av associeringsrådet

Associeringsrådet ska anta ett beslut om förlängning av prioriteringarna för partnerskapet EU–Libanon 2016–2020 fram till dess att nya uppdaterade gemensamma dokument antas av EU och Libanon. I enlighet med artikel 10 i associeringsrådets arbetsordning kommer beslutet att antas genom skriftligt förfarande.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den ståndpunkt som Europeiska unionen ska inta i associeringsrådet, som inrättats genom associeringsavtalet, om antagandet ett beslut om förlängningen av prioriteringarna för partnerskapet EU–Libanon grundar sig på den beslutstext som bifogas det här beslutet.

Genom associeringsrådets beslut nr 1/2016 av den 11 november 2016 enades EU och Libanon om prioriteringar för att vägleda partnerskapet för perioden 2016–2020.

Inom ramen för den pågående förnyelsen av EU:s partnerskap med det södra grannskapet och efter antagandet av den fleråriga budgetramen 2021–2027 och det nya instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete planeras utarbetandet och antagandet av nya uppdaterade gemensamma dokument med länderna i det södra grannskapet, inbegripet Libanon, till 2021. Mot denna bakgrund och för att undvika ett glapp mellan upphörandet av prioriteringarna för partnerskapet EU–Libanon och antagandet av nya prioriteringar ligger det i parternas intresse att förlänga de nuvarande partnerskapsprioriteringarna fram till dess att nya uppdaterade prioriteringar antas.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[1].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Associeringsrådet är ett organ som inrättats genom avtal, närmare bestämt associeringsavtalet.

Den akt som ska antas av associeringsrådet utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten har rättslig verkan eftersom den kommer att förlänga de nuvarande partnerskapsprioriteringarna fram till dess att nya uppdaterade gemensamma dokument antas.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akten avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller har två beståndsdelar, av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

[1] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Syftet med och innehållet i den planerade akten rör i första hand samarbete med ett tredjeland inom ramen för ett associeringsavtal och den europeiska grannskapspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 217.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 217 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom associeringsrådets akt kommer att ändra giltighetsperioden för prioriteringarna för partnerskapet EU–Libanon är det lämpligt att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

2021/0229 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i det associeringsråd som inrättats genom Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Libanon, å andra sidan, vad gäller en förlängning av prioriteringarna för partnerskapet EU–Libanon fram till dess att nya uppdaterade gemensamma dokument antas av EU och Libanon

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 217 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Libanon, å andra sidan, undertecknades den 17 juni 2002 och trädde i kraft den 1 april 2006[2].

(2) Prioriteringarna för partnerskapet EU–Libanon antogs av associeringsrådet i december 2016 för perioden fram till slutet av 2020[3].

(3) Genom skriftväxling enades parterna om att prioriteringarna för partnerskapet EU–Libanon är fortsatt giltiga som ett vägledande dokument för att konsolidera deras partnerskap, i avvaktan på antagandet av nya uppdaterade gemensamma dokument.

(4) I enlighet med artikel 76 i Europa–Medelhavsavtalet ska associeringsrådet ha befogenhet fatta beslut för att målen för avtalet ska kunna uppnås.

(5) Associeringsrådet ska anta ett beslut genom ett skriftligt förfarande för att förlänga prioriteringarna för partnerskapet fram till dess att nya uppdaterade gemensamma dokument antas av EU och Libanon.

(6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i associeringsrådet, eftersom beslutet kommer att vara bindande för unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i det associeringsråd som inrättats genom Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Libanon, å

[2] Europa–Medelhavsavtal om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Libanon, å andra sidan, EUT L 143, 30.5.2006, s. 2.

[3] Beslut nr 1/2016 från mötet i associeringsrådet EU–Libanon av den 11 november 2016, överenskommelse om prioriteringarna för partnerskapet EU–Libanon, EUT L 350, 22.12.2016, s. 114.

andra sidan, vad gäller en förlängning av prioriteringarna för partnerskapet EU–Libanon fram till dess att nya uppdaterade gemensamma dokument antas av EU och Libanon, ska grundas på det utkast till beslut av associeringsrådet EU–Libanon som åtföljer det här beslutet.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande