Dziennik Urzędowy
Unii Europejskiej

PL
Seria C

C/2025/2934

27.5.2025

ZAWIADOMIENIE KOMISJI

w sprawie publikacji szczegółowych informacji na temat obliczania różnicy w cenie między naftą a odpowiednimi kwalifikującymi się paliwami lotniczymi oraz na temat przydzielania uprawnień na wykorzystanie kwalifikujących się paliw lotniczych w ramach unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji ustanowionego dyrektywą 2003/87/WE

(C/2025/2934)

1. Wprowadzenie

W art. 3c ust. 6 dyrektywy 2003/87/WE ([1]) wprowadzono dodatkowy mechanizm wsparcia na rzecz stosowania kwalifikujących się paliw lotniczych. Aby zachęcić do upowszechnienia na wczesnym etapie paliw alternatywnych o najlepszych wynikach pod względem potencjału redukcji emisji, od dnia 1 stycznia 2024 r. w ramach unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji („ETS") zarezerwowano na ten cel 20 mln uprawnień.

W dniu 6 lutego 2025 r. Komisja przyjęła rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2025/723 ([2]) („rozporządzenie"), w którym ustanowiono zasady corocznego obliczania różnicy w cenie między kwalifikującymi się paliwami lotniczymi a naftą kopalną, z uwzględnieniem zachęt wynikających z ceny emisji dwutlenku węgla i ujednoliconych minimalnych poziomów opodatkowania, a także zasad bezpłatnego przydziału wynikającej z tego liczby uprawnień.

Uprawnienia pokrywają całość lub część pozostałej różnicy w cenie między naftą kopalną a kwalifikującymi się paliwami lotniczymi wykorzystywanymi przez poszczególnych operatorów statków powietrznych wykonujących zarobkowe przewozy lotnicze w czasie lotów objętych skutecznym systemem ustalania opłat za emisję gazów cieplarnianych w ramach EU ETS. Zapewnia się równe warunki działania, tak aby wszyscy operatorzy statków powietrznych, którzy działają na tych trasach, byli traktowani jednakowo.

W art. 4 ust. 1 rozporządzenia określono wzór do obliczania różnicy w cenie, w tym wszystkie elementy niezbędne do obliczenia tej różnicy.

Celem niniejszego zawiadomienia Komisji jest opublikowanie szczegółów niezbędnych do obliczenia różnicy w cenie między naftą a odpowiednimi kwalifikującymi się paliwami lotniczymi, a także różnicy w cenie dotyczącej kwalifikujących się paliw lotniczych uzupełnianych w 2024 r. zgodnie z art. 4 ust. 7 rozporządzenia.

2. Różnica w cenie między naftą a odpowiednimi kwalifikującymi się paliwami lotniczymi oraz szczegółowe informacje na potrzeby obliczeń

Zgodnie z art. 4 ust. 2 lit. a) rozporządzenia, jeżeli zawarto cenę rynkową w sprawozdaniu technicznym Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego („sprawozdanie techniczne EASA"), o którym mowa w art. 13 rozporządzenia (UE) 2023/2405 ([3]) („ReFuelEU Aviation"), cena jest ceną rynkową opublikowaną w tym sprawozdaniu. W dniu 25 lutego 2025 r. EASA opublikowała ceny referencyjne paliw lotniczych z 2024 r. na potrzeby briefingu ReFuelEU Aviation ([4]) („briefing EASA"). Jest to wstępna publikacja cen referencyjnych paliw lotniczych w ramach ReFuelEU; ceny te zostaną uwzględnione w pierwszym sprawozdaniu technicznym EASA, które ma zostać opublikowane we wrześniu 2025 r. Ceny referencyjne zawarte w sprawozdaniu technicznym EASA będą takie same jak ceny przedstawione w briefingu EASA.

Tylko kategoria biopaliw lotniczych zdefiniowana w art. 3 pkt 8 lit. b) i c) ReFuelEU Aviation miała w 2024 r. cenę rynkową. Biopaliwa lotnicze w briefingu EASA odpowiadają biopaliwom lotniczym i innym biopaliwom lotniczym przedstawionym w poniższej tabeli.

([1]) Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj).

([2]) Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2025/723 z dnia 6 lutego 2025 r. uzupełniające dyrektywę 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady poprzez ustanowienie szczegółowych zasad corocznego obliczania różnic w cenie między kwalifikującymi się paliwami lotniczymi a naftą kopalną oraz przydzielania uprawnień w ramach EU ETS na wykorzystanie kwalifikujących się paliw lotniczych (Dz.U. L, 2025/723, 16.4.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/723/oj).

([3]) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/2405 z dnia 18 października 2023 r. w sprawie zapewnienia równych warunków działania dla zrównoważonego transportu lotniczego (inicjatywa ReFuelEU Aviation) (Dz.U. L, 2023/2405, 31.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2405/oj).

([4]) 2024 Aviation Fuels Reference Prices for ReFuelEU Aviation (25.2.2025 r., https://www.easa.europa.eu/en/downloads/141675/en).

Zgodnie z art. 4 ust. 2 lit. b) rozporządzenia ceną kwalifikujących się paliw lotniczych, których cena rynkowa nie została opublikowana w briefingu EASA, jest ich minimalna cena sprzedaży. W odniesieniu do kwalifikujących się paliw lotniczych wykorzystywanych w 2024 r. zgłaszanie cen zgodnie z art. 5 rozporządzenia nie miało zastosowania; zgłaszanie zostanie uruchomione w odniesieniu do paliw wykorzystywanych w 2025 r. Minimalną cenę sprzedaży określa się zgodnie z art. 4 ust. 3 rozporządzenia jako szacunkowy koszt produkcji opublikowany w briefingu EASA z zastosowaniem marży w wysokości 10 %.

Briefing EASA obejmuje paliwa współprzetwarzane w odpowiedniej kategorii paliw lotniczych ReFuelEU, w związku z czym cena każdej podkategorii paliw współprzetwarzanych w tabeli poniżej jest identyczna z ceną ustaloną dla ich odpowiedniej podkategorii kwalifikującego się paliwa lotniczego.

Zgodnie z art. 4 ust. 4 rozporządzenia cena nafty kopalnej to cena nafty kopalnej opublikowana w briefingu EASA, wynosząca 734 EUR za tonę.

Cena uprawnienia do emisji w ramach ETS jest średnią ważoną cen z aukcji przeprowadzonych zgodnie z rozporządzeniem delegowanym (UE) 2023/2830 ([5]) w 2024 r., opublikowanych na wspólnej platformie aukcyjnej. Cena ta wynosi 64,74 EUR za uprawnienie do emisji w ramach ETS.

Publikowana różnica w cenie jest obliczana według wzoru określonego w art. 4 ust. 1 rozporządzenia. Wszystkie kwalifikujące się paliwa lotnicze wymienione w poniższej tabeli są paliwami o współczynniku zero zgodnie z art. 54c rozporządzenia wykonawczego (UE) 2018/2066 ([6]), w związku z czym różnica w cenie obejmuje cenę ETS zgodnie z art. 4 ust. 5 rozporządzenia. W 2024 r. nie było różnicy w opodatkowaniu między naftą kopalną a kwalifikującymi się paliwami lotniczymi, jak określono w dyrektywie Rady 2003/96/WE ([7]), element ten wynosi zatem 0.

Cenę każdej podkategorii kwalifikujących się paliw lotniczych, a także różnicę w cenie paliw uzupełnianych w 2024 r., obliczoną zgodnie z art. 4 rozporządzenia, przedstawiono w poniższej tabeli:

Podkategoria kwalifikującego się paliwa lotniczego		Cena kwalifikującego się paliwa lotniczego (w EUR za tonę)	Różnica w cenie w stosunku do nafty kopalnej (w EUR za tonę)	Poziom bezpośredniego wsparcia w ramach EU ETS określony w art. 3c ust. 6 akapit trzeci dyrektywy 2003/87/WE (*)	Bezpośrednie wsparcie w ramach ETS w oparciu o poziom wsparcia podkategorii (w EUR za tonę)
1	Paliwa odnawialne pochodzenia niebiologicznego	8 465	7 526	95 %	7 150
2	Współprzetwarzane paliwa odnawialne pochodzenia niebiologicznego	8 465	7 526	95 %	7 150
3	Zaawansowane biopaliwa lotnicze	2 987	2 048	70 %	1 434
4	Zaawansowane biopaliwa współprzetwarzane	2 987	2 048	70 %	1 434
5	Wodór odnawialny dla lotnictwa	8 272	7 333	70 %	5 133
6	Biopaliwa lotnicze	2 085	1 146	50 %	573

([5]) Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2023/2830 z dnia 17 października 2023 r. uzupełniające dyrektywę 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady przez ustanowienie przepisów dotyczących harmonogramu, kwestii administracyjnych oraz pozostałych aspektów sprzedaży na aukcji uprawnień do emisji gazów cieplarnianych (Dz.U. L, 2023/2830, 20.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj).

([6]) Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2018/2066 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie monitorowania i raportowania w zakresie emisji gazów cieplarnianych na podstawie dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady oraz zmieniające rozporządzenie Komisji (UE) nr 601/2012 (rozporządzenie MRR) (Dz.U. L 334 z 31.12.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2066/oj).

([7]) Dyrektywa Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz.U. L 283 z 31.10.2003, s. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj).

Podkategoria kwalifikującego się paliwa lotniczego		Cena kwalifikującego się paliwa lotniczego (w EUR za tonę)	Różnica w cenie w stosunku do nafty kopalnej (w EUR za tonę)	Poziom bezpośredniego wsparcia w ramach EU ETS określony w art. 3c ust. 6 akapit trzeci dyrektywy 2003/87/WE (*)	Bezpośrednie wsparcie w ramach ETS w oparciu o poziom wsparcia podkategorii (w EUR za tonę)
7	Inne biopaliwa lotnicze	2 085	1 146	50 %	573
8	Wodór niskoemisyjny dla lotnictwa ze źródeł niekopalnych	5 121	4 182	50 %	2 091
9	Syntetyczne niskoemisyjne paliwa lotnicze ze źródeł niekopalnych	6 078	5 139	50 %	2 569
10	Biopaliwa współprzetwarzane	2 085	1 146	50 %	573

(*) Poziom wsparcia, z wyjątkiem sytuacji gdy paliwo jest uzupełniane w porcie lotniczym określonym w art. 3c ust. 6 akapit trzeci lit. c) dyrektywy 2003/87/WE, w którym to przypadku poziom wsparcia wynosi 100 % dla wszystkich podkategorii kwalifikujących się paliw lotniczych.