EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 16.7.2025
COM(2025) 421 final

# ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

## Investice do konkurenceschopnosti a vedoucího postavení EU v oblasti technologií

{SWD(2025) 194 final}

European Commission

# PRŮBĚŽNÉ HODNOCENÍ PLATFORMY STRATEGICKÝCH TECHNOLOGIÍ PRO EVROPU (STEP)

## Investice do konkurenceschopnosti a vedoucího postavení EU v oblasti technologií

Zpráva Komise
Evropskému parlamentu a Radě



**Tato zpráva obsahuje průběžné hodnocení provádění Platformy strategických technologií pro Evropu (STEP)[1] do března 2025. Platforma STEP**, zřízená v březnu 2024 v rámci přezkumu stávajícího víceletého finančního rámce v polovině období, **je klíčovou součástí reakce EU na rostoucí počet výzev, které ohrožují její vedoucí postavení v oblasti technologií a průmyslovou odolnost**. STEP není nový program financování, který by rozšiřoval již tak složitou strukturu financování[2]. **Jde o inovativní koordinační platformu,** která řídí investice EU **napříč 11 stávajícími programy financování EU**[3] s cílem podpořit kritické strategické technologie ve třech odvětvích – digitální a hluboké technologie, čisté technologie a technologie účinně využívající zdroje a biotechnologie – a rovněž se zaměřuje na nedostatek kvalifikované pracovní síly. Provádění platformy STEP spočívá ve sdružování investic v rámci stávajících fondů, udělování **pečetí STEP (pečetí suverenity)[4]** kvalitním projektům a ve zpřístupnění **portálu STEP (Portálu suverenity)[5], který usnadňuje předkladatelům projektů přístup k financování.** STEP podporuje širokou škálu příjemců, včetně malých a středních podniků (MSP), startupů, výzkumných institucí a průmyslových subjektů, a pomáhá jim rozvíjet a rozšiřovat strategické technologie s **vysokým inovačním potenciálem** nebo s potenciálem **snížit strategickou závislost EU**.

**Evropská komise přijímá toto průběžné hodnocení provádění platformy STEP, jak vyžaduje článek 8 nařízení o STEP[6].** Přestože byla tato zpráva zveřejněna v rané fázi provádění platformy STEP – tedy příliš brzy na plnohodnotné hodnocení dopadů –, nabízí cenné první poznatky. Tyto poznatky mají sloužit jako podklad pro diskuse o budoucích výdajových programech v rámci příštího víceletého finančního rámce, jak předpokládá nařízení. V souladu s požadavky rámce pro zlepšování právní úpravy posuzuje průběžné hodnocení na základě důkazů, které jsou k dispozici, jak platforma STEP plní své cíle. Při tomto posouzení jsou zvážena standardní hodnoticí kritéria účinnosti, účelnosti, soudržnosti, relevance a přidané hodnoty EU. Pracovní dokument útvarů Komise, který je přiložen k této zprávě, poskytuje další důkazy a podklady na základě širokého souboru zdrojů důkazů, včetně zvláštní výzvy k předložení faktických podkladů, cílených informačních misí do členských států a výměn s vnitrostátními orgány, zástupci průmyslu a výzkumnými institucemi.

**Hodnocení zjistilo, že při směrování finančních prostředků EU k prosazování strategických cílů EU bylo dosaženo významného pokroku.** Členské státy přijaly opatření k začlenění priorit platformy STEP do svých programů politiky soudržnosti, přičemž na cíle platformy STEP **již bylo uvolněno přibližně 6,3 miliardy EUR**[7]. Současně bylo v rámci unijních programů financování řízených Komisí **uvolněno prostřednictvím cílených výzev** přibližně **9,5 miliardy EUR,** přičemž více než 5,1 miliardy EUR již bylo přiděleno vybraným projektům. Kvalitním projektům se strategickou hodnotou pro

[1] Viz Platforma strategických technologií pro Evropu – Evropská unie (STEP).

[2] Nařízení o STEP nestanoví žádné další finanční prostředky pro STEP, s výjimkou cílené podpory Evropského obranného fondu o 1,5 miliardy EUR na akce související se STEP.

[3] Inovační fond, program Digitální Evropa, Evropský obranný fond, Horizont Evropa, EU4Health, Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond pro spravedlivou transformaci, Fond soudržnosti, Nástroj pro oživení a odolnost a Program InvestEU.

[4] Viz pečeť (suverenity) STEP.

[5] Viz portál STEP (Portál suverenity).

[6] Nařízení STEP (článek 8) vyžaduje, aby bylo průběžné hodnocení dokončeno do prosince 2025.

[7] Ke dni 31. března 2025 Komise schválila celkem 38 změn programu politiky soudržnosti souvisejících s platformou STEP v 11 členských státech.

EU[8] bylo dále uděleno **190 pečetí STEP**. Ačkoli **na úplné hodnocení je ještě příliš brzy** a **při provádění platformy STEP se objevily určité komplikace**, z prvních náznaků plyne, že **platforma účinně směřuje stávající finanční zdroje EU do kritických odvětví**, která mají zásadní význam pro technologickou suverenitu Evropy.

**Tato zpráva má následující strukturu:** Oddíl 1 hodnotí dosavadní pokrok v provádění platformy STEP a zaměřuje se na konkrétní výsledky dosažené v praxi. Oddíl 2 se zabývá tím, co se osvědčilo a co by se dalo zlepšit, a uvádí klíčové poznatky, které byly doposud získány. Oddíl 3 shrnuje a vyvozuje závěry a nastiňuje další postup.

## 1. Úspěšné provádění platformy STEP je v plném proudu

**Platforma STEP byla začleněna do provádění pěti programů EU, které přímo řídí Komise: Horizont Evropa, Inovační fond[9], Evropský obranný fond, program Digitální Evropa a EU4Health.** Do března 2025 bylo v rámci těchto programů vyhlášeno celkem 60 výzev k podávání návrhů a dvě výzvy k podávání nabídek, jež souvisejí s platformou STEP, v celkové výši 9,5 miliardy EUR. Největší podíl tvořily výzvy v rámci Inovačního fondu na podporu čistých technologií a technologií účinně využívajících zdroje. K dalším významným příspěvkům patřila výzva Evropské rady pro inovace v rámci platformy STEP k rozšiřování, která úspěšným žadatelům poskytla investice pouze do vlastního kapitálu. Do konce března 2025 již bylo na vybrané projekty ve třech strategických odvětvích určených v rámci STEP přiděleno přibližně 5,2 miliardy EUR, přičemž většina prostředků byla uvolněna na čisté technologie. Podpora na rozvoj dovedností činila 53 milionů EUR a byla poskytnuta v rámci programu Digitální Evropa na podporu pokročilých digitálních dovedností v oblasti kritických technologií.

**Provádění platformy STEP prostřednictvím politiky soudržnosti EU probíhá na vnitrostátní a regionální úrovni v členských státech dobře.** Do konce března 2025 projevily členské státy výrazný zájem o využití zdrojů politiky soudržnosti na podporu priorit platformy STEP. Bylo předloženo celkem 38 změn programů politiky soudržnosti, které Komise schválila, aby mohla přerozdělit 6,3 miliardy EUR na priority určené platformou STEP. Tyto změny se týkaly programů z 11 členských států[10], zejména v rámci Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR), Evropského sociálního fondu plus (ESF+) a Fondu pro spravedlivou transformaci (FST). Investice do rozvoje dovedností – zásadní součást cílů STEP – představovaly přibližně 15 % přidělených částek[11]. Kromě toho vybrané členské státy[12] vyhlásily výzvy k podávání návrhů zaměřené na investice související s platformou STEP v hodnotě 2 miliard EUR, přičemž 148 milionů EUR již bylo přiděleno na konkrétní projekty a další prostředky budou postupně přidělovány v následujících měsících a letech.

Číselné údaje vykázané ke konci března 2025 týkající se přídělů a prostředků určených na investice v rámci platformy STEP – včetně prostředků přidělených nebo poskytnutých na investice do rozvoje dovedností, které přispívají k dosažení cílů STEP – je třeba chápat jako nástin v rámci probíhajícího procesu. Lze očekávat, že s pokračujícím prováděním platformy STEP budou následovat další iniciativy zaměřené na dovednosti. Na základě těchto výsledků se identifikované finanční zdroje přidělené na cíle

[8] Mezi ně patří 11 pečetí STEP udělených v rámci Evropské rady pro inovace 3. dubna 2025.

[9] Fond je financován z výnosů systému EU pro obchodování s emisemi (ETS).

[10] Francie, Německo, Lotyšsko, Litva, Rumunsko, Itálie, Španělsko, Dánsko, Nizozemsko, Rakousko a Polsko.

[11] Účtování datových bodů pouze pro programy s vyhrazenými prioritními osami STEP nebo známými částkami vyhrazenými pro STEP.

[12] Německo, Dánsko, Itálie, Lotyšsko a Rumunsko.

STEP zatím nepromítly do financování skutečných projektů v cílových technologických odvětvích. Pokud již byly projekty vybrány k financování v rámci výzev k podávání návrhů souvisejících s programem STEP, **očekává se, že** jejich **realizace proběhne v následujících letech. To v současné době omezuje možnost posoudit úspěšnost STEP při podpoře strategických technologií.**

**Do března 2025 žádný členský stát nepředložil změnu svého plánu pro oživení a odolnost (RRP), která by zahrnovala konkrétní priority STEP**, a žádný členský stát se nerozhodl převést prostředky z Nástroje pro oživení a odolnost (RRF) do své složky členského státu v rámci Programu InvestEU speciálně na investice související se STEP[13][14]. To lze vysvětlit **časovými důvody,** protože platforma STEP byla zavedena, když harmonogram provádění nástroje RRF byl již za polovinou.

**S cílem zviditelnit a usnadnit alternativní a kumulativní financování projektů udělila Komise doposud 190 pečetí (suverenity) STEP.** Pečeť STEP je určena k ocenění projektů vysoké kvality, které jsou v souladu s cíli STEP, a to bez ohledu na to, zda získaly finanční prostředky či nikoli (což se často děje z důvodu nedostatečného celkového objemu finančních prostředků). Pečeť sama o sobě neobsahuje žádnou záruku, že bude k dispozici alternativní nebo kumulativní financování: **ke konci března 2025 projekty s pečetí STEP ještě nezískaly finanční prostředky** ze zdrojů politiky soudržnosti EU ani z RRF. První pečetě však byly uděleny teprve v říjnu 2024, což znamená, že k jejich využití může dojít ještě v následujících měsících.

**Stránky portálu STEP (Portálu suverenity) spuštěné v dubnu 2024 slouží jako jednotné online centrum informací o možnostech financování a investic souvisejících s platformou STEP.** Ke konci března 2025 bylo na portálu zveřejněno více než 70 výzev k podávání návrhů, a to z různých zdrojů financování (politika soudržnosti, programy EU řízené Komisí atd.). Portál STEP obsahuje mapu s přehledem přijatých změn programu politiky soudržnosti a veřejnou databázi projektů, kterým byla udělena pečeť STEP, což zvyšuje transparentnost a poskytuje zdroj informací pro veřejné i soukromé investory, včetně řídicích orgánů fondů EU v členských státech. Probíhají technické přípravy na integraci simulátoru s umělou inteligencí a chatbota, který má předkladatelům projektů pomoci identifikovat vhodné příležitosti k financování z prostředků EU.

Vzhledem k tomu, že platforma STEP musí být prováděna jednotným způsobem napříč 11 různými programy EU, **byla vytvořena** řada **koordinačních mechanismů**. Nejprve **byla zřízena síť vnitrostátních kontaktních míst STEP, do níž všechny členské státy jmenovaly své zástupce**[15]. V období od roku 2024 do začátku roku 2025 se síť pětkrát sešla a posloužila jako fórum pro výměnu zkušeností, sdílení osvědčených postupů a vyjasnění regulačních a provozních aspektů provádění platformy STEP. Za druhé, pravidelně se schází **meziútvarová síť Komise**, která zahrnuje

[13] Osm členských států (Bulharsko, Česko, Finsko, Řecko, Malta, Rumunsko, Španělsko a Portugalsko) však přispělo do svých složek členského státu v rámci Programu InvestEU, a pět z nich využilo zdroje nástroje RRF na specifické cíle, které nejsou součástí platformy STEP.

[14] Členské státy mohou přidělit 6 % svých prostředků z RRF do složky členského státu v rámci Programu InvestEU na investice do technologií souvisejících se STEP. To je doplňkem ke stávající možnosti převést až 4 % prostředků z RRF do Programu InvestEU pro širší účely, a je tedy umožněn kombinovaný převod až 10 %. Členské státy jsou rovněž povinny při revizi svých plánů RRP zohlednit jako prioritu projekty oceněné pečetí STEP. Kromě toho musí Komise i členské státy zohlednit pečeť STEP při konzultacích o investicích Evropské investiční banky (hlavního partnera Programu InvestEU) a při politických kontrolách investic ze strany ostatních prováděcích partnerů InvestEU.

[15] Ke dni 31. března 2025 dosud nebylo jmenováno vnitrostátní kontaktní místo pouze v Irsku.

14 generálních ředitelství[16], a jejímž cílem je sladit priority financování, sdílet provozní pokyny a osvědčené postupy a dohlížet na pokrok.

**Kromě toho Komise vydala několik návodných dokumentů,** včetně oficiálních pokynů k oblasti působnosti platformy STEP[17], specializované brožury pro vnitrostátní kontaktní místa a řídicí orgány a aktualizovaného sdělení o změně plánů pro oživení a odolnost za účelem začlenění priorit STEP. Komise dosud uskutečnila technické mise do devíti členských států (Německa, Francie, Estonska, Lotyšska, Litvy, Rumunska, Slovinska, Portugalska a Řecka), aby dále podpořila úsilí o provádění na vnitrostátní úrovni.

## 2. Platforma STEP má dobře nakročeno k podpoře strategických technologií v EU, byť stále přetrvávají problémy spojené se zaváděním

**Platforma STEP hraje významnou roli při směrování programů financování EU na strategické technologie, avšak systémové problémy omezují plné využití jejího potenciálu**. STEP působí jako katalyzátor, který **koordinuje** stávající nástroje, zaměřuje je na kritické technologie v odvětví digitálních a hlubokých technologií, čistých technologií a biotechnologií a v krátkém čase přesměrovává velký objem finančních zdrojů. Množství a rozmanitost programů financování EU v rámci platformy STEP a programů vytvořených před jejím zavedením – přičemž každý z nich má odlišná kritéria způsobilosti, postupy podávání žádostí, časové harmonogramy a míru spolufinancování – však omezuje rychlost i kvalitu provádění platformy STEP, což v konečném důsledku omezuje její celkový dopad.

**Pečeť STEP sice zlepšila viditelnost projektů, ale její dopad na čerpání finančních prostředků je třeba teprve zjistit**. Důvodem jsou **problémy spojené s načasováním[18] a praktické překážky.** Současné regionální rozložení udělených pečetí STEP v členských státech poukazuje na relativní koncentraci ve vyspělejších regionech EU. Projekty, kterým byla udělena pečeť STEP a které se nacházejí v „méně rozvinutých“ a „transformačních“ regionech, by v zásadě mohly využívat relativně větší podíl zdrojů z politiky soudržnosti. V praxi se ukázalo, že je obtížné kombinovat finanční zdroje z různých nástrojů EU, protože ty fungují podle různých pravidel, mimo jiné mají odlišné metody pro posuzování způsobilých nákladů. Kromě toho se liší přístup ke státní podpoře pro projekty v rámci STEP v závislosti na typu projektu – projekty, na které se vztahuje nařízení STEP, využívají pouze omezený preferenční režim[19], což je faktor, který podle některých vnitrostátních orgánů může omezovat jejich ochotu poskytovat financování. A konečně, samotná povaha některých projektů s pečetí STEP, jež zahrnují velká nadnárodní konsorcia, komplikuje jejich potenciální zavedení, protože by byla zapotřebí současná podpora více řídicích orgánů.

[16] Zástupci GŘ pro rozpočet; GŘ pro oblast klimatu; GŘ pro komunikační sítě, obsah a technologie; GŘ pro hospodářskou soutěž; GŘ pro obranný průmysl a vesmír; GŘ pro hospodářské a finanční záležitosti; GŘ pro zaměstnanost, sociální věci a sociální začleňování; GŘ pro vnitřní trh, průmysl, podnikání a malé a střední podniky; Úřad pro připravenost a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví; právní služba; GŘ pro regionální a městskou politiku; GŘ pro výzkum a inovace; GŘ pro zdraví a bezpečnost potravin; Generální sekretariát a Pracovní skupina pro reformy a investice.

[17] Sdělení Komise C/2024/3209 – Pokyny k některým ustanovením nařízení (EU) 2024/795, kterým se zřizuje Platforma strategických technologií pro Evropu (STEP), 2024, dostupné na: https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2024/3209/oj.

[18] První pečetě STEP byly uděleny až ke konci hodnoceného období.

[19] V červnu 2024 Komise změnila pokyny k regionální státní podpoře, aby zvýšila maximální intenzitu podpory v podporovaných oblastech u projektů v rámci platformy STEP – viz EUR-Lex - 52024XC03516 - CS - EUR-Lex.

**Portál STEP úspěšně nabízí jednodušší přístup k informacím o možnostech financování jakožto jednotné vstupní místo.** Jeho provoz však závisí na samostatných aplikačních systémech. Očekává se, že plánovaná vylepšení, jako je vývoj simulátoru s umělou inteligencí, dále zvýší jeho účinnost. Informace o grantech a veřejných zakázkách v rámci programů řízených přímo Komisí jsou k dispozici na portálu pro financování a nabídková řízení. Doposud však neexistuje jednotné kontaktní místo, které by zobrazovalo možnosti financování hrazené z rozpočtu EU a spravované prováděcími partnery, členskými státy a regionálními orgány.

**Platforma STEP zlepšila výdaje EU na kritické technologie ve srovnání s původním nastavením víceletého finančního rámce, ale strukturální rozdíly mezi programy stále brání plně integrovanému přístupu ve prospěch předkladatelů projektů**. Několik členských států tak uvedlo příklady projektů, které získaly pečeť STEP v rámci Inovačního fondu, ale jsou potenciálně nezpůsobilé pro podporu z EFRR a FST, protože právní předpisy[20] – v právních základech fondů – vylučují jejich použití na financování zařízení, na něž se vztahuje systém obchodování s emisemi (ETS)[21]. Tyto rozdíly snižují schopnost platformy STEP fungovat jako bezproblémový most mezi různými způsoby řízení a svědčí o složitosti dodatečného sladění různých nástrojů financování.

**Strategicky přináší platforma STEP evropskou přidanou hodnotu tím, že soustřeďuje zdroje a politickou pozornost na odvětví a projekty, které mají zásadní význam pro budoucí konkurenceschopnost a hospodářskou bezpečnost EU.** STEP poskytuje celoevropský rámec na podporu investic do kritických technologií, byť regionální koncentrace projektů s pečetí STEP ve vyspělejších oblastech svědčí o potenciálních problémech, co se týče inkluzivního dopadu.

**Význam platformy STEP byl potvrzen i vývojem politické agendy**. Iniciativy Komise v rámci Dohody o čistém průmyslu[22] a Kompasu konkurenceschopnosti[23] zohledňují širokou shodu na potřebě podporovat strategické technologie prostřednictvím cílených a koordinovaných investic a opatření. Navrhované rozšíření působnosti STEP na odvětví obrany[24] potvrzuje potenciál této platformy v rámci současného víceletého finančního rámce.

## 3. Platforma STEP bude i nadále poskytovat podklady a informace pro budoucí rozhodování o financování EU

**Přestože je platforma STEP stále ve fázi postupného zavádění, směřuje k dosažení svých cílů.** Platforma prokázala výhody větší koordinace programů financování na základě cíleného souboru politických cílů. Portál STEP je úspěšnou pilotní iniciativou, která jakožto jednotné kontaktní místo, které slouží příslušným zúčastněným stranám, sdružuje finanční a investiční příležitosti v oblasti STEP.

[20] Článek 7 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1058 ze dne 24. června 2021 o Evropském fondu pro regionální rozvoj a o Fondu soudržnosti a článek 9 a čl. 11 odst. 2 písm. h) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1056 ze dne 24. června 2021, kterým se zřizuje Fond pro spravedlivou transformaci.

[21] Dne 1. dubna 2025 Komise zveřejnila legislativní návrh s cílenými změnami regulačního rámce pro fondy politiky soudržnosti, včetně povolení investic souvisejících s výrobou, zpracováním, přepravou, distribucí, skladováním nebo spalováním fosilních paliv v operacích, které získaly pečeť STEP v rámci Inovačního fondu, a větší podpory z EFRR pro dekarbonizační projekty, kterým byla udělena pečeť STEP (např. v rámci Inovačního fondu) – k dispozici na adrese Inforegio – Modernizovaná politika soudržnosti: Přezkum v polovině období.

[22] Viz COM(2025) 85 final.

[23] Viz COM(2025) 30 final.

[24] Návrh nařízení o pobídkách k investicím souvisejícím s obranou v rozpočtu EU za účelem provádění plánu ReArm Europe, COM(2025) 188 final.

Navzdory těmto úspěchům hodnocení zdůrazňuje, že platforma STEP je limitována složitým a nepružným prostředím financování, a zdůrazňuje potřebu pokračující koordinace, která by v budoucnu usnadnila strategické stanovování priorit, které bude stále více potřeba.

**Co se týče blízké budoucnosti, prováděcí činnosti STEP pokračují naplno.** Do března 2025 byly z celé EU shromážděny další změny programu politiky soudržnosti týkající se platformy STEP. V této nové fázi bude kladen důraz na jejich přijetí a provádění. Členské státy a Komise budou i nadále vyhlašovat výzvy k podávání návrhů a přidělovat finanční prostředky na projekty související s platformou STEP. Rostoucí počet pečetí STEP udělených Komisí, jakož i větší objem finančních prostředků vyčleněných na účely STEP na vnitrostátní úrovni, poskytují investorům nabídku vysoce kvalitních projektů. Dosažení ambicí platformy STEP do konce současného víceletého finančního rámce v roce 2027 bude vyžadovat **trvalé úsilí a trvalý závazek ze strany členských států i Komise.** Za tímto účelem bude Komise nadále zkoumat způsoby, jak pomoci členským státům při provádění platformy STEP a jak zlepšit doplňkovost mezi nástroji financování EU.

**V této druhé fázi provádění by mohla platforma STEP těžit z většího rozsahu a většího množství pobídek.** V dubnu 2025 Komise navrhla přidat do platformy STEP čtvrté odvětví, obranu, a rozšířit finanční pobídky dostupné v rámci platformy STEP pro politiku soudržnosti. Tyto novinky byly představeny v návrhu nařízení o pobídkách k investicím souvisejícím s obranou v rozpočtu EU[25] a v návrhu nařízení v souvislosti s přezkumem politiky soudržnosti v polovině období[26]. O textech nyní jednají orgány EU.

V této fázi **se nepředpokládají** další **změny ve fungování platformy STEP**, a to i s ohledem na dobu provádění, která by byla nutná k tomu, aby se projevily možné přínosy v rámci dočasného nástroje, který skončí spolu s koncem současného víceletého finančního rámce (konec roku 2027). **Přesto mohou mnohé poznatky získané z platformy STEP, jakož i limity této platformy při řešení stávajících výzev, posloužit při navrhování budoucího víceletého finančního rámce, jak se předpokládalo v nařízení o platformě STEP, zejména pokud jde o podobu budoucího financování EU pro konkurenceschopnost a hospodářskou konvergenci.** Některé z klíčových cílů platformy STEP, jako je posílení koordinace a integrace všech nástrojů financování EU a zjednodušení přístupu příjemců k financování díky jednodušším pravidlům a jednotnému kontaktnímu místu, by mohly být inspirací pro tvorbu příštích nástrojů víceletého finančního rámce.

[25] Viz EUR-Lex - 52025PC0188 - CZ - EUR-Lex.

[26] Viz Inforegio - Modernizovaná politika soudržnosti: Přezkum v polovině období.