COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 27.4.2022
SWD(2022) 650 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI

care însoţeşte documentul

Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului

privind statutul resortisanților țărilor terțe care sunt rezidenți pe termen lung (reformare)

{COM(2022) 650 final} - {SEC(2022) 200 final} - {SWD(2022) 651 final}

Fișă rezumat

Inițiativă legislativă privind revizuirea Directivei privind rezidenții pe termen lung (parte a Programului de lucru al Comisiei pentru 2021)

A. Necesitatea de a acționa

De ce? Care este problema abordată?

Principalul obiectiv al Directivei privind rezidenții pe termen lung este integrarea resortisanților țărilor terțe care sunt stabiliți pe termen lung în statele membre. Acesta este un element-cheie pentru promovarea coeziunii economice și sociale, un obiectiv fundamental al UE. În acest scop, directiva stabilește condițiile în care resortisanții țărilor terțe care au avut reședința legală și fără întrerupere într-un stat membru pot dobândi „statutul de rezident pe termen lung în UE”. Cu toate acestea, după cum s-a subliniat deja în raportul privind verificarea adecvării privind migrația legală și în raportul privind punerea în aplicare din 2019, realizarea deplină a obiectivelor directivei continuă să fie subminată de existența unor probleme nerezolvate, în special:

1) există o serie de **obstacole în calea obținerii statutului de rezident pe termen lung în UE** pentru mulți resortisanți ai țărilor terțe care, drept urmare, nu pot beneficia de acest statut care permite integrarea în societatea gazdă;
2) există **obstacole în calea integrării rezidenților pe termen lung** din cauza lipsei de claritate și coerență a drepturilor acordate de statutul UE;
3) resortisanții țărilor terțe care dețin permise de ședere pe termen lung în UE se confruntă cu o serie de **obstacole în exercitarea dreptului de circulație și ședere în alte state membre**.

Ce se așteaptă de la această inițiativă?

Obiectivele **generale de politică ale inițiativei** sunt:

1) să se asigure că fluxurile de migrație din UE sunt gestionate în mod eficient prin apropierea și armonizarea legislațiilor naționale ale statelor membre;
2) să asigure tratamentul echitabil al resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere legală în UE;
3) să consolideze competitivitatea și creșterea economică a UE.

Obiectivele de politică specifice corespund principalelor probleme descrise mai sus și vizează:

1) crearea unui sistem mai coerent, mai eficient și mai echitabil pentru dobândirea statutului de rezident pe termen lung în UE;
2) facilitarea dreptului rezidenților pe termen lung de a circula și de a locui în alte state membre (mobilitatea în interiorul UE);
3) îmbunătățirea drepturilor rezidenților pe termen lung și ale familiilor acestora.

Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE?

Obiectivul de a îmbunătăți utilizarea și eficacitatea statutului de rezident pe termen lung în UE nu poate fi realizat de statele membre în mod individual. Îmbunătățirea în continuare a acestor proceduri comune necesită o acțiune la nivelul UE. Este puțin probabil ca problemele identificate mai sus să dispară în curând, iar acestea sunt direct legate de normele juridice actuale. În particular, definirea unor norme eficace privind mobilitatea în interiorul UE este posibilă numai la nivelul UE.

B. Soluții

Ce opțiuni de politică legislative și nelegislative au fost luate în considerare? Există sau nu o opțiune preferată? De ce?

Evaluarea impactului evaluează **patru opțiuni** cu diferite niveluri de intervenție a UE.

- **Opțiunea 1** implică **acțiuni fără caracter legislativ** menite să îmbunătățească modul în care este pusă în aplicare directiva și să promoveze statutul de rezident pe termen lung în UE.
- **Opțiunea 2** prevede o **revizuire specifică a directivei**, cu scopul de a asigura condiții de concurență echitabile cu statutele naționale și de a îmbunătăți drepturile rezidenților pe termen lung, inclusiv mobilitatea în interiorul UE.
- **Opțiunea 3** prevede o **revizuire mai amplă a directivei**, care include măsurile din opțiunea 2 și facilitează, de asemenea, condițiile de obținere a statutului de rezident pe termen lung în UE.
- **Opțiunea 4** prevede o **revizuire legislativă majoră a directivei** care creează un statut unic de rezident

permanent în UE, desființând sistemele naționale și acordă rezidenților pe termen lung dreptul de a circula liber în interiorul UE.

Opțiunea preferată este **opțiunea 3**. Aceasta ar contribui la abordarea tuturor problemelor identificate și ar îmbunătăți punerea în aplicare generală a directivei. Aceasta are cel mai bun impact social și economic și este opțiunea cea mai fezabilă din punct de vedere politic.

Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

Parlamentul European este în favoarea unei revizuiri legislative a directivei care să abordeze toate domeniile problematice identificate. Unele **state membre** și-au exprimat îngrijorarea cu privire la revizuirea legislativă a directivei, în timp ce altele sunt deschise la modificările prevăzute în opțiunile 2 și 3. Toate statele membre s-au opus unei revizuiri majore. Majoritatea **părților interesate** consultate (societatea civilă, partenerii economici și sociali și experții în migrația legală) sunt în favoarea măsurilor din opțiunile 2 și 3.

C. Impactul opțiunii preferate

Care sunt principalele beneficii ale opțiunii preferate?

Opțiunea preferată include multe măsuri care ar aborda majoritatea deficiențelor identificate în directivă în toate domeniile problematice. Se preconizează că opțiunea preferată va avea beneficii sociale și economice. Beneficiile economice se bazează pe presupunerea că un număr mai mare de resortisanți ai țărilor terțe ar avea acces la statutul de rezident pe termen lung în UE, cu drepturile aferente, iar o proporție mai mare de resortisanți ai țărilor terțe s-ar muta într-un alt stat membru. Acest lucru ar conduce la o creștere globală a veniturilor fiscale, la creșterea productivității și a cheltuielilor și la o creștere economică superioară. Opțiunea de politică preferată ar asigura o mai mare coerență cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene.

În fine, se preconizează că opțiunea preferată va fi cea mai bună pentru a aborda opiniile uneori divergente ale părților interesate (a se vedea secțiunea de mai sus), fiind astfel cea mai fezabilă din punct de vedere politic.

Care sunt principalele costuri ale opțiunii preferate?

Costurile estimate ale opțiunii preferate includ următoarele costuri pentru statele membre:

- costuri administrative unice: 781 000 EUR;
- costuri administrative recurente: 151 000 EUR;
- costuri de conformare unice: 452 000 EUR;
- costuri de conformare recurente: 900 000 EUR.

Se estimează, de asemenea, următoarele economii la nivelul costurilor recurente (în medie în fiecare an):

- Statele membre: 24 500 EUR;
- Resortisanții țărilor terțe: 1 145 000 EUR.
- Întreprinderile din UE: 112 700 EUR.

Cum vor fi afectate întreprinderile, întreprinderile mici și mijlocii (IMM-urile) și microîntreprinderile?

Opțiunea preferată ar ajuta întreprinderile, în special prin măsurile de facilitare a mobilității în interiorul UE. Angajatorii, în special IMM-urile, ar beneficia de acces la un grup mai mare de resortisanți calificați din țări terțe care își au deja reședința legală în UE.

Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și a administrațiilor naționale?

Autoritățile naționale responsabile vor trebui să adapteze procedurile existente și să asigure conformitatea cu noile norme având în vedere mecanismul privind condițiile de concurență echitabile, condițiile modificate pentru dobândirea statutului și măsurile privind mobilitatea în interiorul UE. Cu toate acestea, opțiunea preferată introduce simplificări semnificative, care compensează într-o anumită măsură costurile administrative și costurile de asigurare a conformității.

Vor exista alte efecte semnificative?

Opțiunea preferată va avea un impact pozitiv asupra resortisanților țărilor terțe, care vor avea de câștigat de pe urma introducerii unor condiții de concurență echitabile. Aceștia vor avea posibilitatea reală de a alege între permisul UE de ședere pe termen lung și permisele naționale de ședere pe termen lung, vor putea îndeplini mai ușor condițiile pentru a dobândi statutul de rezident pe termen lung în UE și vor beneficia de drepturi îmbunătățite – inclusiv drepturi de mobilitate în interiorul UE – și de oportunități de migrație circulară.

D. Acțiuni ulterioare

Când va fi reexaminată politica?

Articolul 24 din directivă prevede deja obligații de raportare, și anume obligația Comisiei de a prezenta periodic un raport privind aplicarea directivei în statele membre și de a propune modificările pe care le consideră necesare. Acest principiu se va aplica, de asemenea, modificărilor aduse directivei revizuite.