РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2023/169 НА КОМИСИЯТА

от 25 януари 2023 година

за установяване на образеца за годишните доклади за качеството на изпълнението по фонд „Убежище, миграция и интеграция“ за програмния период 2021—2027 г. съгласно Регламент (ЕС) 2021/1147 на Европейския парламент и на Съвета

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/1147 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 г. за създаване на фонд „Убежище, миграция и интеграция“ ([1]), и по-специално член 35, параграф 5 от него,

след консултация с Комитета за фондовете в областта на вътрешните работи,

като има предвид, че:

(1) Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета ([2]), заедно с регламенти (ЕС) 2021/1147, (ЕС) 2021/1148 ([3]) и (ЕС) 2021/1149 на Европейския парламент и на Съвета ([4]) („регламенти за отделните фондове“) за създаване съответно на фонд „Убежище, миграция и интеграция“, Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика и фонд „Вътрешна сигурност“ представляват рамка за финансиране от Съюза, с което се допринася за развитието на пространството на свобода, сигурност и правосъдие.

(2) В Регламент (ЕС) 2021/1060, и по-специално член 41, параграф 7 от него, от държавите членки се изисква да представят на Комисията годишен доклад за качеството на изпълнението за всяка програма в съответствие с регламентите за отделните фондове.

(3) За да се гарантират еднакви условия при изготвянето на годишните доклади, а също и последователността и съпоставимостта на информацията, предоставяна на Комисията, в Регламент (ЕС) 2021/1147 се определя необходимостта от установяване на образец за годишните доклади за качеството на изпълнението посредством законодателен акт за изпълнение.

(4) В съответствие с Протокол № 21 относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия по отношение на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, приложен към Договора за Европейския съюз и Договора за функционирането на Европейския съюз, Ирландия участва в Регламент (ЕС) 2021/1147. Следователно Ирландия е обвързана от настоящия регламент.

(5) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз, Дания не участва в Регламент (ЕС) 2021/1147 и не е обвързана от него. Следователно Дания не е обвързана от настоящия регламент.

(6) За да се създадат условия за бързото прилагане на предвидените в настоящия регламент мерки и за да се гарантира, че програмите се изпълняват без забавяне, настоящият регламент следва да влезе в сила на третия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

([1]) ОВ L 251, 15.7.2021 г., стр. 1.

([2]) Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 година за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159).

([3]) Регламент (ЕС) 2021/1148 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 година за създаване на Инструмент за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите (ОВ L 251, 15.7.2021 г., стр. 48).

([4]) Регламент (ЕС) 2021/1149 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 година за създаване на фонд „Вътрешна сигурност“ (ОВ L 251, 15.7.2021 г., стр. 94).

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

С настоящия регламент се установява образецът за годишните доклади за качеството на изпълнението по фонд „Убежище, миграция и интеграция“, посочени в член 41, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2021/1060 и член 35 от Регламент (ЕС) 2021/1147.

Образецът се съдържа в приложението.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на третия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Брюксел на 25 януари 2023 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

ПРИЛОЖЕНИЕ

Образец на предоставяния от държавите членки на Комисията годишен доклад за качеството на изпълнението по фонд „Убежище, миграция и интеграция“, посочен в член 35 от Регламент (ЕС) 2021/1147

ИДЕНТИФИКАЦИЯ

Номер по CCI	
Заглавие	
Версия	
Счетоводна година	
Дата на одобрение на доклада от мониторинговия комитет	

1. **Качество на изпълнението**

1.1. *Напредък в изпълнението — член 35, параграф 2, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/1147*

За всяка специфична цел докладвайте за напредъка в изпълнението на програмата и в постигането на междинните цели и целевите стойности, установени в нея, въз основа на последните данни за счетоводната година съгласно изискването в член 42 от Регламент (ЕС) 2021/1060. Това се отнася до кумулативните данни, предоставени до 31 юли през годината, предхождаща годината, през която се представя докладът.

За предпочитане е информацията за напредъка в рамките на всяка специфична цел да бъде структурирана въз основа на мерките за изпълнение, индикативните действия и желаните резултати, определени в програмата.

Опишете също така предприетите стъпки и съответните дейности, свързани с изпълнението на партньорството съгласно член 8, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 7 000 знака

1.2. *Проблеми, засягащи качеството на изпълнението — член 35, параграф 2, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/1147*

За всяка специфична цел опишете всички проблеми, засягащи качеството на изпълнението на програмата през счетоводната година, и всички действия, предприети за тяхното решаване.

Когато е възможно и уместно, ви приканваме да правите разлика между проблемите, свързани с:

— недостатъчно докладване на постиженията ([1]);

— определянето на целевите стойности ([2]);

— процедурни забавяния и административния капацитет ([3]);

— контекстуални промени ([4]);

([1]) Това се отнася до ситуацията, при която има разлика между номиналната степен на постигане на целевата стойност, измерено чрез показателите, и действителния напредък в изпълнението. Например недостатъчното докладване за крайни продукти и резултати може да се дължи на проблеми с разработването на ИТ системата, на текущи операции, за които все още не са докладвани крайни продукти и резултати, на проблеми със събирането на данни, водещи до бавно или непълно докладване и др.

([2]) Това се отнася до ситуация, при която ниската степен на постигане на целевата стойност не се дължи на бавен напредък, а по-скоро на неправилно или нереалистично определяне на целевите стойности. Тук може да става въпрос за поуките, извлечени във връзка със създаването на методиката за определяне на целевите стойности — например погрешни или непълни допускания или проблеми с избраните референтни стойности на показателите — и всякакви планирани промени в нея.

([3]) Например проблеми, свързани с тръжните процедури, одитните процедури, липсата на ресурси на равнището на управляващия орган, непредвидено забавяне в приемането на програмата и др.

([4]) Това може да включва например социално-икономически или политически фактори, промени в нормативната уредба и др.

— планирането и/или изпълнението на операциите ([5]);

— всякакви други въпроси.

Опишете всички промени в стратегията или националните цели, или фактори, които могат да доведат до бъдещи промени, както и измененията, до които тези промени са довели в прогнозните целеви стойности съгласно методиката за установяване на рамката за качество на изпълнението.

Включете информация за всички евентуални мотивирани становища на Комисията във връзка с производства за установяване на неизпълнение на задължения съгласно член 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), които са свързани с изпълнението на фонда.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 7 000 знака

1.3. *Специфични мерки за смекчаване на последиците*

Ако е приложимо, опишете накратко как дейностите по програмата са допринесли за смекчаване на последиците от евентуални внезапни промени в миграционния натиск в резултат на непредвидено влошаване на социално-икономическата или политическата ситуация в съответните трети държави. Когато е възможно, посочете обема на преразпределените за тази цел ресурси и свързаните с тях крайни продукти и постигнати резултати.

Обърнете специално внимание на дейностите, извършвани за смекчаване на последиците от подобни внезапни промени, чието изпълнение може да не бъде изцяло обхванато от общите показатели за крайните продукти и резултатите.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 4 000 знака

1.4. *Оперативна подкрепа — член 21, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/1147*

Ако през счетоводната година е била използвана оперативна подкрепа, опишете как тя е допринесла за постигането на целите на фонда ([6]).

Ако общите кумулативни допустими разходи за оперативна подкрепа за операциите, избрани за подпомагане, надвишават 15 % от общия размер на разпределените за програмата средства в края на счетоводната година, обяснете причините за това. Освен това, ако съществува риск прагът да бъде превишен до края на програмния период, опишете мерките, предвидени за смекчаване на последиците от това.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 4 000 знака

1.5. *Специфични действия* ([7])

Опишете основните постижения за всички специфични действия, извършени през счетоводната година, и как те са допринесли за постигането на целите на програмата и за създаването на добавена стойност от Съюза ([8]).

([5]) Например проблеми, свързани с обхвата на действието (напр. критерии за допустимост), слаб интерес от страна на бенефициерите или участниците, всякакви отклонения в изпълнението на действието и др.

([6]) Ако е приложимо за тази цел, посочете информацията, която попада в обхвата на Регламент (ЕС) 2021/1147 и е на разположение в резултат на оценки по Шенген, извършени съгласно Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген (ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27) и Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. относно създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013 (ОВ L 160, 15.6.2022 г., стр. 1).

([7]) При специфични действия с транснационален характер обхватът на настоящия раздел варира в зависимост от разпределението на ролите и отговорностите между водещите държави членки и другите участващи държави членки, както и от избора на използвания метод за докладване. Това е описано в бележката на Комисията от 14 февруари 2022 г. „Транснационални специфични действия по линия на фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ), Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика и фонд „Вътрешна сигурност“ — договорености между партньорите“ (Ares (2022)1060102).

([8]) Добавената стойност от Съюза се определя като генерирането на резултати, които надхвърлят резултатите, които държавите членки биха могли да постигнат със самостоятелни действия.

Опишете как отделните действия са довели до напредък, както в процедурно ([9]), така и в оперативно отношение ([10]), и изтъкнете всички проблеми, засягащи тяхното изпълнение, по-специално риска от непълно усвояване на средствата.

Ако е приложимо, представете разбивка на тази информация по проекти. Ако се очаква отклонение от първоначалното планиране, обяснете причините за това, опишете всички предприети смекчаващи действия и представете преразгледания график.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 5 000 знака

В таблицата по-долу въведете подробна информация за всички национални специфични действия, изпълнени в рамките на програмата. Докладването относно транснационалните специфични действия следва да съответства на избрания вариант за докладване ([11]).

Специфична цел	Наименование/ референтен номер на действието	Бенефициер	Период на изпълнение	Допустима цена ([1])	Допустими разходи ([2])	Напредък по съответните общи и/или специфични за програмата показатели ([3])	
						Краен продукт	Резултат

([1]) Обща допустима цена на избраните операции, докладвани на Комисията до 31 юли през последната счетоводна година.
([2]) Общ размер на допустимите разходи, декларирани от бенефициерите пред управителния орган, до 31 юли през последната счетоводна година.
([3]) Ако специфичните действия представляват допълване на предишни операции и няма специални механизми за мониторинг, докладвайте за крайните продукти и резултатите на пропорционална основа.

1.6. *Презаселване и преместване — член 35, параграф 2, букви ж) и з) от Регламент (ЕС) 2021/1147*

Докладвайте консолидираните данни за счетоводната година в таблицата по-долу.

Брой лица, приети в рамките на презаселване	
Брой лица, приети в рамките на хуманитарен прием в съответствие с член 19, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1147	
Брой уязвими лица, приети в рамките на хуманитарен прием в съответствие с член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/1147	
Брой на кандидатите за международна закрила или на бенефициерите на международна закрила, прехвърлени към държавата	
Брой на кандидатите за международна закрила или на бенефициерите на международна закрила, прехвърлени от държавата	

Ако е приложимо, опишете корекциите или промените, направени в стойностите, изпращани два пъти в годината чрез модула за предаване на данни в системата за управление на фондовете в Европейския съюз (SFC) и отразени в горната таблица като част от консолидираните данни за счетоводната година.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 2 500 знака

([9]) Например във връзка с дейности по възлагане на обществени поръчки или други предприети подготвителни стъпки.
([10]) Например по отношение на крайните продукти, резултатите и др.
([11]) Както е посочено в бележката на Комисията от 14 февруари 2022 г. (Ares (2022)1060102).

1.7. *Само през 2024 г.: Продължаване на проекти — член 39, параграф 4, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/1147*

Докладвайте за всички проекти, продължили след 1 януари 2021 г., които са били избрани и стартирани съгласно Регламент (ЕС) № 516/2014 на Европейския парламент и на Съвета ([12]) в съответствие с Регламент (ЕС) № 514/2014 на Европейския парламент и на Съвета ([13]).

Добавете текст тук. Максимална дължина: 4 000 знака

2. **Взаимно допълване — член 35, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/1147**

Опишете взаимното допълване и, ако е приложимо, полезните взаимодействия, постигнати през счетоводната година, между действията, подкрепени от фонда, и подкрепата, предоставена от други фондове на Съюза, и по-специално инструменти за външно финансиране ([14]), Европейския социален фонд+ (ЕСФ+) или неговите предшественици, Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) — било то по цел „Инвестиции за работни места и растеж“ или по цел „Европейско териториално сътрудничество“, фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС) и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика ([15]).

Обърнете специално внимание на:

— взаимното допълване с инструментите на Съюза за външно финансиране за действия, предприети във или по отношение на трети държави, като се подчертават аспектите, които са в съответствие с принципите и общите цели на външната политика на Съюза; както и

— използването на благоприятстващи механизми, като например съществуващи организационни и процедурни договорености, които спомагат за постигането на полезни взаимодействия и взаимно допълване, както и на всички действия, предприети за подобряването на тези механизми през счетоводната година.

Ако е приложимо, опишете също така взаимното допълване на извършените дейности от гледна точка на укрепването на междуведомственото сътрудничество ([16]);

Добавете текст тук. Максимална дължина: 6 000 знака

3. **Прилагане на достиженията на правото на Съюза, сътрудничество и солидарност — член 35, параграф 2, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/1147**

Опишете накратко как през счетоводната година програмата е допринесла за прилагането на достиженията на правото на Съюза в областта на убежището, законната миграция, интеграцията, връщането и незаконната миграция и съответните планове за действие, както и за сътрудничеството и солидарността между държавите членки.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 4 000 знака

([12]) Регламент (ЕС) № 516/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за създаване на фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и за изменение на Решение 2008/381/ЕО на Съвета и отмяна на решения № 573/2007/ЕО и № 575/2007/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и на Решение 2007/435/ЕО на Съвета (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 168).

([13]) Регламент (ЕС) № 514/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за определяне на общи разпоредби за фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и за инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 112).

([14]) По-специално Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа (ИССРМС) и Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП).

([15]) Възможно е също да е от значение взаимното допълване с други имащи отношение фондове и програми на ЕС (напр. Механизма за възстановяване и устойчивост, „Еразъм+“, „Творческа Европа“, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход).

([16]) Като например сътрудничество на равнището на ЕС между държавите членки и между държавите членки и съответните органи, служби и агенции на ЕС, както и сътрудничество в национален план между компетентните органи във всяка държава членка.

4. **Комуникация и видимост — член 35, параграф 2, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/1147**

Опишете как са били изпълнени дейностите за осъществяване на комуникация и осигуряване на видимост през счетоводната година. По-специално, посочете напредъка, постигнат по отношение на целите, определени в комуникационната стратегия, измерен чрез съответните показатели и техните целеви стойности. Ако е приложимо, опишете всички добри практики за достигане до целевите групи и/или разпространение и оползотворяване на резултатите от проектите.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 4 000 знака

Дайте връзка към уебпортала, посочен в член 46, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/1060, и, ако е различен, към уебсайта, посочен в член 49, параграф 1 от същия регламент.

5. **Отключващи условия и хоризонтални принципи**

5.1. *Отключващи условия — член 35, параграф 2, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/1147*

Опишете как е било гарантирано, че приложимите отключващи условия в приложение III към Регламент (ЕС) 2021/1060 са били изпълнени и прилагани през цялата счетоводна година, по-специално по отношение на спазването на Хартата на основните права на Европейския съюз. Ако е приложимо, опишете всяка промяна, която е оказала въздействие върху начина, по който са били изпълнени отключващите условия, както е предвидено в член 15, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 5 000 знака

5.2. *Спазване на хоризонталните принципи — член 9 от Регламент (ЕС) 2021/1060*

Опишете как е било гарантирано спазването на хоризонталните принципи, установени в Регламента за общоприложимите разпоредби, през счетоводната година, и по-специално равенството между мъжете и жените и насърчаването на интегрирането на принципа на равенство между половете, както и предотвратяването на дискриминация, основана на пол, расов или етнически произход, религия или убеждения, увреждане, възраст или сексуална ориентация.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 5 000 знака

6. **Проекти в трети държави или по отношение на трети държави — член 35, параграф 2, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/1147**

Опишете всички действия, които се извършват във или по отношение на трети държави през счетоводната година, и как те носят добавена стойност от Съюза при постигането на целите, определени от фонда. Посочете кои са съответните трети държави. Представете описание, в което се пояснява, че действията, подкрепяни от фонда, не са ориентирани към развитието, обслужват интересите на вътрешните политики на Съюза и са съгласувани с дейностите, предприети в рамките на Съюза. Ако е приложимо, позовете се на консултациите с Комисията преди одобряването на проекта (член 16, параграф 11 от Регламент (ЕС) 2021/1147).

Добавете текст тук. Максимална дължина: 6 000 знака

7. **Резюме — член 35, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1147**

Представете резюме на раздели 1—6, което ще бъде преведено и предоставено на разположение на обществеността.

Резюмето следва да обхваща най-малко всички точки, изброени в член 35, параграф 2, и за предпочитане следва да бъде структурирано около тях.

Насърчава се използването на подточки, удебелен текст или информативни заглавия, така че заинтересованите страни да могат лесно да се запознаят с основните постижения на програмата и основните проблеми, засягащи нейното изпълнение.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 7 500 знака