Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2025/3997

20.8.2025

AANBEVELING VAN DE RAAD

van 8 juli 2025

inzake het economisch, sociaal, werkgelegenheids-, structuur- en begrotingsbeleid van Roemenië

(C/2025/3997)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 121, lid 2, en artikel 148, lid 4,

Gezien Verordening (EU) 2024/1263 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad ([1]), en met name artikel 3, lid 3,

Gezien Verordening (EU) nr. 1176/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 betreffende de preventie en correctie van macro-economische onevenwichtigheden ([2]), en met name artikel 6, lid 1,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Gezien de resoluties van het Europees Parlement,

Gezien de conclusies van de Europese Raad,

Gezien het advies van het Comité voor de werkgelegenheid,

Gezien het advies van het Economisch en Financieel Comité,

Gezien het advies van het Comité voor sociale bescherming,

Gezien het advies van het Comité voor de economische politiek,

Overwegende hetgeen volgt:

Algemene overwegingen

(1) Verordening (EU) 2024/1263, die op 30 april 2024 in werking is getreden, bevat de doelstellingen van het kader voor economische governance, dat erop gericht is gezonde en houdbare overheidsfinanciën en duurzame en inclusieve groei en veerkracht te bevorderen door middel van hervormingen en investeringen, en buitensporige overheidstekorten te voorkomen. De verordening bepaalt dat de Raad en de Commissie in de context van het Europees Semester multilateraal toezicht uitoefenen overeenkomstig de doelstellingen en vereisten van het VWEU. Het Europees Semester omvat met name de opstelling van en het toezicht op de uitvoering van landspecifieke aanbevelingen. De verordening bevordert ook de nationale verantwoordelijkheid voor het begrotingsbeleid en benadrukt de focus op de middellange termijn, in combinatie met een doeltreffendere en coherentere handhaving. Elke lidstaat moet bij de Raad en de Commissie een nationaal budgettair-structureel plan voor de middellange termijn indienen met zijn budgettaire, hervormings- en investeringstoezeggingen, over een periode van vier of vijf jaar, afhankelijk van de duur van de nationale legislatuurperiode. Het netto-uitgavenpad ([3]) in die plannen voor de middellange termijn moet voldoen aan de voorwaarden van de verordening, met inbegrip van de vereisten om de overheidsschuld aan het einde van de aanpassingsperiode op een plausibel neerwaarts pad te brengen of te houden of op een prudent niveau onder 60 % van het bruto binnenlands product (bbp) te houden en om het overheidstekort op middellange termijn onder de in het Verdrag vastgelegde referentiewaarde van 3 % van het bbp te brengen en/of te houden. Indien een lidstaat zich overeenkomstig de criteria van de verordening verbindt tot relevante hervormingen en investeringen, kan de aanpassingsperiode met maximaal drie jaar worden verlengd.

([1]) PB L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.
([2]) PB L 306 van 23.11.2011, blz. 25. ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj.
([3]) Netto-uitgaven zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 2, van Verordening (EU) 2024/1263: de overheidsuitgaven ongerekend: i) rente-uitgaven; ii) discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde; iii) uitgaven voor programma's van de Unie die volledig met inkomsten uit Uniefondsen worden gefinancierd; iv) nationale uitgaven voor medefinanciering van door de Unie gefinancierde programma's; v) cyclische elementen van de uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen, en vi) eenmalige en andere tijdelijke maatregelen.

(2) Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad ([4]), waarbij de herstel- en veerkrachtfaciliteit ("de RRF") is ingesteld, is op 19 februari 2021 in werking getreden. De RRF biedt de lidstaten financiële ondersteuning voor de uitvoering van hervormingen en investeringen, en biedt door de Unie gefinancierde budgettaire stimulansen. Conform de prioriteiten van het Europees Semester voor de coördinatie van het economisch beleid, stimuleert de RRF het economisch en sociaal herstel alsmede duurzame hervormingen en investeringen, met name om de groene en de digitale transitie te bevorderen en de economieën van de lidstaten veerkrachtiger te maken. Zij helpt ook de overheidsfinanciën te versterken en de groei en werkgelegenheid op middellange en lange termijn te stimuleren, de territoriale cohesie binnen de Unie te verbeteren en de verdere uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten te ondersteunen.

(3) Verordening (EU) 2023/435 van het Europees Parlement en de Raad ([5])("de REPowerEU-verordening"), die op 27 februari 2023 is vastgesteld, heeft tot doel de Unie geleidelijk onafhankelijker te maken van de invoer van Russische fossiele brandstoffen. Dat draagt bij tot de energiezekerheid en de diversificatie van de energievoorziening van de Unie en vergroot het gebruik van hernieuwbare energiebronnen, de opslagcapaciteit voor energie en de energie-efficiëntie. Roemenië heeft een nieuw REPowerEU-hoofdstuk toegevoegd aan zijn nationale herstel- en veerkrachtplan om belangrijke hervormingen en investeringen te financieren die de REPowerEU-doelstellingen helpen verwezenlijken.

(4) Op 31 mei 2021 heeft Roemenië overeenkomstig artikel 18, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 zijn herstel- en veerkrachtplan ingediend bij de Commissie. Op grond van artikel 19 van die verordening heeft de Commissie de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan beoordeeld overeenkomstig de in bijlage V opgenomen beoordelingsrichtsnoeren. Op 29 oktober 2021 heeft de Raad zijn uitvoeringsbesluit tot goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Roemenië vastgesteld ([6]), dat op 8 december 2023 is gewijzigd op grond van artikel 18, lid 2, om de maximale financiële bijdrage voor niet-terugbetaalbare financiële steun bij te werken en het REPowerEU-hoofdstuk erin op te nemen ([7]). De tranches worden vrijgegeven als de Commissie overeenkomstig artikel 24, lid 5, verklaart dat Roemenië de desbetreffende in het uitvoeringsbesluit van de Raad vastgelegde mijlpalen en streefdoelen op bevredigende wijze heeft verwezenlijkt. Voor een bevredigende verwezenlijking is vereist dat de verwezenlijking van eerdere mijlpalen en streefdoelen voor dezelfde hervorming of investering niet is teruggedraaid.

(5) Op 21 januari 2025 heeft de Raad op aanbeveling van de Commissie een aanbeveling tot vaststelling van het nationaal budgettair-structureel plan voor de middellange termijn van Roemenië aangenomen. ([8]) Het plan is ingediend overeenkomstig artikel 11 en artikel 36, lid 1, punt a), van Verordening (EU) 2024/1263, bestrijkt de periode van 2025 tot en met 2028 en bevat een begrotingsaanpassing die over zeven jaar is gespreid.

(6) Op 26 november 2024 heeft de Commissie op grond van Verordening (EU) nr. 1176/2011 het waarschuwingsmechanismeverslag 2025 goedgekeurd, waarin zij Roemenië noemt als een van de lidstaten waarvoor een diepgaande evaluatie nodig is. De Commissie heeft ook een aanbeveling aangenomen voor een aanbeveling van de Raad over het economisch beleid van de eurozone, en een voorstel gedaan voor het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid voor 2025, waarin de uitvoering van de werkgelegenheidsrichtsnoeren en de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten wordt geanalyseerd. De Raad heeft de aanbeveling over het economisch beleid van de eurozone ([9]) aangenomen op 13 mei 2025 en het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid op 10 maart 2025.

(7) Op 29 januari 2025 heeft de Commissie het kompas voor concurrentievermogen gepubliceerd, een strategisch kader dat de komende vijf jaar het mondiale concurrentievermogen van de EU moet stimuleren. Daarin worden de drie transformatieve voorwaarden voor duurzame economische groei vastgesteld: i) innovatie; ii) decarbonisatie en

([4]) Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

([5]) Verordening (EU) 2023/435 van het Europees Parlement en de Raad van 27 februari 2023 tot wijziging van Verordening (EU) 2021/241 wat betreft REPowerEU-hoofdstukken in herstel- en veerkrachtplannen en tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1303/2013, (EU) 2021/1060 en (EU) 2021/1755 en Richtlijn 2003/87/EG (PB L 63 van 28.2.2023, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

([6]) Uitvoeringsbesluit van de Raad van 29 oktober 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Roemenië (doc. ST 12319/21 + ADD 1).

([7]) Uitvoeringsbesluit van de Raad van 8 december 2023 tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 29 oktober 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Roemenië (doc. ST 15833/23 + ADD 1).

([8]) Aanbeveling van de Raad van 21 januari 2025 tot goedkeuring van het nationaal budgettair-structureel plan voor de middellange termijn van Roemenië (PB C, C/2025/647, 10.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/647/oj).

([9]) Aanbeveling van de Raad van 13 mei 2025 over het economisch beleid van de eurozone (PB C, C/2025/2782, 22.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2782/oj).

concurrentievermogen, en iii) veiligheid. Om de innovatiekloof te dichten, streeft de EU ernaar industriële innovatie te stimuleren, de groei van start-ups te ondersteunen door middel van initiatieven zoals de EU-strategie voor start-ups en scale-ups, en de invoering van geavanceerde technologieën zoals artificiële intelligentie en kwantumcomputing te bevorderen. Met het oog op een groenere economie heeft de Commissie een alomvattend actieplan voor betaalbare energie en een Clean Industrial Deal uiteengezet, opdat de overgang naar schone energie kosteneffectief en concurrentievriendelijk blijft, met name voor energie-intensieve sectoren, en een motor is voor groei. Om buitensporige afhankelijkheden te verminderen en de veiligheid te vergroten, zet de Unie zich in voor sterkere mondiale handelspartnerschappen, gediversifieerde toeleveringsketens en een veilige toegang tot kritieke grondstoffen en schone energiebronnen. Die prioriteiten worden geschraagd door horizontale katalysatoren, namelijk vereenvoudiging van de regelgeving, verdieping van de eengemaakte markt, financiering van het concurrentievermogen en een spaar- en investeringsunie, bevordering van vaardigheden en hoogwaardige banen, en een betere coördinatie van het EU-beleid. Het kompas voor concurrentievermogen is afgestemd op het Europees Semester en zorgt ervoor dat het economisch beleid van de lidstaten in overeenstemming is met de strategische doelstellingen van de Commissie, waarbij een uniforme aanpak van economische governance wordt opgezet ter bevordering van duurzame groei, innovatie en veerkracht in de Unie.

(8) In 2025 blijft het Europees Semester voor coördinatie van het economisch beleid zich ontwikkelen naast de uitvoering van de RRF. De volledige uitvoering van de herstel- en veerkrachtplannen blijft essentieel voor de verwezenlijking van de beleidsprioriteiten in het kader van het Europees Semester, aangezien de plannen helpen bij het doeltreffend aanpakken van alle of een aanzienlijk deel van de problemen die zijn aangehaald in de relevante landspecifieke aanbevelingen van de afgelopen jaren. Deze landspecifieke aanbevelingen blijven evenzeer van belang voor de beoordeling van gewijzigde herstel- en veerkrachtplannen overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241.

(9) De landspecifieke aanbevelingen 2025 hebben betrekking op de belangrijkste uitdagingen voor het economisch beleid die niet voldoende worden aangepakt met maatregelen in de herstel- en veerkrachtplannen, met inachtneming van de relevante uitdagingen zoals benoemd in de landspecifieke aanbevelingen 2019-2024.

(10) Op 4 juni 2025 heeft de Commissie het landverslag 2025 voor Roemenië gepubliceerd. Daarin is de vooruitgang beoordeeld die Roemenië heeft geboekt bij de uitvoering van de relevante landspecifieke aanbevelingen en is de balans opgemaakt van de uitvoering door Roemenië van het herstel- en veerkrachtplan. Op basis van die analyse zijn in het landverslag de dringendste uitdagingen voor Roemenië in kaart gebracht. Ook is daarin de vooruitgang beoordeeld die Roemenië heeft geboekt bij de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten en bij de verwezenlijking van de kerndoelen van de Unie voor 2030 inzake werkgelegenheid, vaardigheden en vermindering van armoede en sociale uitsluiting, alsook bij de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelen van de Verenigde Naties.

(11) De Commissie heeft uit hoofde van artikel 5 van Verordening (EU) nr. 1176/2011 een diepgaande evaluatie uitgevoerd voor Roemenië. De belangrijkste bevindingen van de beoordeling door de Commissie van macro-economische kwetsbaarheden voor Roemenië voor de toepassing van die verordening zijn gepubliceerd op 13 mei 2025. ([10]) De Commissie heeft op 4 juni 2025 geconcludeerd dat Roemenië wordt geconfronteerd met buitensporige macro-economische onevenwichtigheden. De kwetsbare positie van het land is in 2024 met name verergerd doordat de tekorten in de begroting en op de lopende rekening groter werden en het kosten-concurrentievermogen verslechterde. Het hoge overheidstekort is in 2024 gestegen. De aanhoudende stijging van het overheidstekort, met name de stijging van de lonen en pensioenen van ambtenaren, heeft geleid tot een toename van de particuliere consumptie en van het toch al grote tekort op de lopende rekening. Na de al zeer hoge groeicijfers in voorgaande jaren, zette de stijging van de arbeidskosten per eenheid product zich in 2024 voort, met een uitholling van het kostenconcurrentievermogen tot gevolg. De soliditeit van de externe financieringsmix, gebaseerd op aanzienlijke netto buitenlandse directe investeringen en EU-middelen die de stijging van de externe schuld inperken, is in 2024 verminderd. Naar verwachting zullen de overheidsschuld en het tekort op de lopende rekening in 2025 en 2026 slechts marginaal dalen. De loonkosten per eenheid product en de inflatie zullen naar verwachting minder hard stijgen, maar hoog blijven. Op het gebied van beleid werd in 2024 minimale vooruitgang geboekt en de risico's voor de macro-economische stabiliteit namen toe. Eind vorig jaar nam de politieke onzekerheid toe, waardoor het land kwetsbaar werd voor veranderingen in het beleggerssentiment en hogere financieringskosten. De verwevenheid tussen banken en de staat behoort tot de sterkste in de EU en is in 2024 verder toegenomen. Het omvangrijke begrotingsconsolidatiepakket dat eind 2024 werd aangenomen en in het kader waarvan onder meer de pensioenen en lonen van ambtenaren worden bevroren, moet nog worden aangevuld met verdere maatregelen om te waarborgen dat de doelstellingen uit het budgettair-structurele plan voor de middellange termijn volledig worden gerealiseerd. Begin 2025 is een hervorming van het mechanisme voor de vaststelling van minimumlonen goedgekeurd. Als in 2025 het budgettair-structurele plan voor de middellange termijn en een belastinghervorming worden uitgevoerd, zou de begroting aanzienlijk minder kwetsbaar worden. Daarnaast moeten structurele hervormingen, met name degene die zijn opgenomen in het herstel- en veerkrachtplan, worden doorgevoerd om het concurrentievermogen en de uitvoerprestaties te versterken en verdere EU-financiering aan te trekken. Waarschijnlijk moeten echter nog aanvullende maatregelen worden getroffen. Al met al zullen het begrotingstekort en het externe tekort waarschijnlijk te hoog blijven als niet doortastend werk wordt gemaakt van zowel budgettaire als structurele hervormingen, met als gevolg dat Roemenië zeer gevoelig is voor veranderingen in het beleggerssentiment en exogene schokken.

([10]) SWD(2025) 126 final.

Beoordeling van het jaarlijks voortgangsverslag

(12) Op 21 januari 2025 heeft de Raad voor Roemenië de volgende maximale groeipercentages van de netto-uitgaven aanbevolen: 5,1 % in 2025, 4,9 % in 2026, 4,7 % in 2027 en 4,3 % in 2028. Deze percentages stemmen overeen met de maximale cumulatieve groeipercentages die zijn berekend op basis van referentiejaar 2023, namelijk 20,2 % in 2025, 26,0 % in 2026, 31,9 % in 2027 en 37,6 % in 2028. In 2025-2030 vallen deze maximale groeipercentages van de netto-uitgaven samen met het correctieve pad overeenkomstig artikel 3, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1467/97, zoals aanbevolen door de Raad op 21 januari 2025 om een einde te maken aan de buitensporigtekortsituatie ([11]). Roemenië heeft nog geen jaarlijks voortgangsverslag ingediend over de maatregelen die zijn getroffen naar aanleiding van de aanbeveling van de Raad van 21 januari 2025 om een einde te maken aan de buitensporigtekortsituatie, over de uitvoering van de reeks hervormingen en investeringen die ten grondslag liggen aan de verlenging van de aanpassingsperiode en over de uitvoering van hervormingen en investeringen in antwoord op de belangrijkste uitdagingen die in de landspecifieke aanbevelingen van het Europees Semester zijn vastgesteld.

(13) De Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne en de gevolgen daarvan zijn een existentiële uitdaging voor de Europese Unie. De Commissie heeft aanbevolen de nationale ontsnappingsclausule van het stabiliteits- en groeipact op gecoördineerde wijze te activeren ter ondersteuning van de inspanningen van de EU om tot een snelle en aanzienlijke verhoging van de defensie-uitgaven te komen, en dit voorstel is door de Europese Raad van 6 maart 2025 positief ontvangen.

(14) Volgens door Eurostat gevalideerde gegevens ([12]) is het overheidstekort van Roemenië gestegen van 6,6 % van het bbp in 2023 tot 9,3 % in 2024, terwijl de overheidsschuld is gestegen van 48,9 % van het bbp eind 2023 tot 54,8 % eind 2024. Volgens de berekeningen van de Commissie komen deze ontwikkelingen overeen met een groei van de netto-uitgaven van 19,9 % in 2024. Op basis van de ramingen van de Commissie was de begrotingskoers ([13]), die zowel nationaal als door de EU gefinancierde uitgaven omvat, in 2024 expansief (0,8 % van het bbp).

(15) Volgens de voorjaarsprognoses 2025 van de Commissie zal het reële bbp in 2025 groeien met 1,4 % en in 2026 met 2,2 %, met een GICP-inflatie van 5,1 % in 2025 en 3,9 % in 2026.

(16) In de voorjaarsprognoses 2025 van de Commissie wordt voor 2025 een overheidstekort van 8,6 % van het bbp voorspeld. De verwachte daling van het tekort in 2025 is voornamelijk het gevolg van de uitvoering eind 2024 van een pakket voor begrotingsconsolidatie. Dit pakket omvatte een nominale bevriezing van lonen en pensioenen en een aantal aanvullende inkomstenverhogende maatregelen. Volgens de berekeningen van de Commissie komen deze ontwikkelingen overeen met een groei van de netto-uitgaven van 5,4 % in 2025. Volgens de prognoses van de Commissie zal de begrotingskoers, die nationaal gefinancierde en door de EU gefinancierde uitgaven omvat, in 2025 contractief zijn, met 1,4 % van het bbp, en zal de overheidsschuldquote eind 2025 zijn gestegen tot 59,4 %. De stijging van de schuldquote in 2025 is voornamelijk het gevolg van het zeer hoge primaire tekort en, in mindere mate, van een stijging van de rentebetalingen.

(17) Volgens de voorjaarsprognoses 2025 van de Commissie zullen in 2025 overheidsuitgaven ten belope van 0,9 % van het bbp worden gefinancierd met niet-terugbetaalbare steun (subsidies) uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit, tegenover 0,6 % van het bbp in 2024. Uitgaven die met subsidies uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit worden gefinancierd, maken hoogwaardige investeringen en productiviteitsverhogende hervormingen mogelijk zonder rechtstreekse gevolgen voor het overheidssaldo en de overheidsschuld van Roemenië.

(18) De defensie-uitgaven van de overheid bedroegen 1,9 % van het bbp in 2021, 1,8 % van het bbp in 2022 en 1,7 % van het bbp in 2023 ([14]). Volgens de voorjaarsprognoses 2025 van de Commissie zullen de defensie-uitgaven zowel in 2024 als in 2025 1,7 % van het bbp bedragen. Dit komt overeen met een daling van 0,2 procentpunten van het bbp ten opzichte van 2021.

([11]) Aanbeveling van de Raad om een einde te maken aan de buitensporigtekortsituatie in Roemenië (doc. ST 5038/25).

([12]) Euro-indicatoren van Eurostat, 22.4.2025.

([13]) De begrotingskoers wordt afgemeten aan de jaarlijkse verandering in de onderliggende begrotingssituatie van de overheid. Op basis daarvan wordt de economische impuls beoordeeld die uitgaat van het begrotingsbeleid – zowel het op nationaal niveau gefinancierde beleid als het beleid dat uit de EU-begroting wordt gefinancierd. De begrotingskoers wordt gemeten als het verschil tussen i) het groeipotentieel op middellange termijn en ii) de verandering in de primaire uitgaven (discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde niet meegerekend), inclusief de uitgaven gefinancierd door niet terug te betalen steun (subsidies) uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit en andere Uniefondsen.

([14]) Eurostat, overheidsuitgaven via classificatie van overheidsfuncties (COFOG). Als gevolg van methodologische verschillen tussen de COFOG- en NAVO-definities kunnen de uitgaven op basis van de COFOG-definitie afwijken van de uitgaven op basis van de NAVO-definitie.

(19) Op 21 oktober 2024 heeft de Raad Roemenië aanbevolen ([15]) een strakker begrotingsbeleid te voeren met het oog op een begrotingsaanpassing voor 2024 als geheel. In 2024 steeg het structurele tekort in Roemenië met 2,4 procentpunten tot 8,8 % van het bbp. Volgens de voorjaarsprognoses 2025 van de Commissie zullen de netto-uitgaven van Roemenië toenemen met 5,4 % in 2025 en met 26,4 % in 2024 en 2025 samen. Volgens de voorjaarsprognoses 2025 van de Commissie zal de groei van de netto-uitgaven van Roemenië in 2025, zowel op jaarbasis als in cumulatieve termen, hoger zijn dan het aanbevolen maximale groeipercentage dat is vastgesteld in het kader van het correctief pad, met een afwijking ([16]) van 0,1 % van het bbp ten opzichte van de maximale aanbevolen jaarlijkse groei van de netto-uitgaven in 2025 en een afwijking van 1,7 % van het bbp ten opzichte van de aanbevolen maximale cumulatieve groei van de netto-uitgaven in 2024 en 2025. Deze sterke toename van de netto-uitgaven is toe te schrijven aan een sterke stijging van de lopende uitgaven in 2024 (+ 18,7 % ten opzichte van 2023), in het bijzonder ambtenarenlonen (+ 21,5 % ten opzichte van 2023) en sociale overdrachten, met inbegrip van pensioenen (+ 19,5 % ten opzichte van 2023). De verwachte afwijkingen overschrijden de drempel van 0,3 % van het bbp voor de jaarlijkse afwijking niet, maar liggen ruim boven de drempel van 0,6 % van het bbp voor de cumulatieve afwijking. Dit wil zeggen dat de kans groot is dat de netto-uitgaven aanzienlijk afwijken van de aanbevolen maximale groei en dat er een sterk vermoeden bestaat dat er geen doeltreffende maatregelen worden getroffen.

(20) Op basis van de op de afsluitdatum van de prognoses bekende beleidsmaatregelen wordt in de voorjaarsprognoses 2025 van de Commissie uitgegaan van een overheidstekort van 8,4 % van het bbp in 2026. Deze ontwikkelingen komen overeen met een groei van de netto-uitgaven van 8,1 % in 2026. De daling van het tekort in 2026 is voornamelijk het gevolg van een sterkere groei van de overheidsontvangsten als gevolg van het verwachte herstel van de economische activiteit. Op basis van de ramingen van de Commissie zal de begrotingskoers, die zowel nationaal als door de EU gefinancierde uitgaven omvat, in 2026 naar verwachting grotendeels neutraal zijn. Begrotingsconsolidatie kan ook bijdragen tot een verbetering van de externe positie. De overheidsschuldquote zal volgens de Commissie stijgen tot 63,3 % eind 2026. De stijging van de schuldquote in 2026 is voornamelijk het gevolg van een nog steeds zeer hoog primair tekort.

(21) In de aanbeveling tot goedkeuring van het plan voor de middellange termijn van Roemenië, wordt de reeks hervormingen en investeringen gespecificeerd die ten grondslag liggen aan de verlenging van de aanpassingsperiode, samen met een tijdschema voor de uitvoering ervan. Het gaat hierbij onder meer om bestaande en opgeschroefde maatregelen uit het herstel- en veerkrachtplan, zoals een alomvattende herziening van het belastingkader op alle gebieden van belastingheffing, de modernisering van het belastingstelsel, jaarlijkse uitgaventoetsingen, een hervorming van zowel algemene als speciale pensioenen en een nieuw mechanisme voor de vaststelling van minimumlonen, alsook aanvullende hervormingen en investeringen als maatregelen om de toegang van bedrijven tot financiering te verbeteren en een hervorming van het uitgavenstelsel van staatsbedrijven. Sommige van de hervormingen en investeringen die ten grondslag liggen aan een verlenging en die uiterlijk op 30 april 2025 voltooid hadden moeten zijn, zijn niet uitgevoerd, zoals de belangrijke hervorming voor de herziening van het belastingstelsel.

Belangrijkste beleidsuitdagingen

(22) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.2 van bijlage V bij die verordening bevat het herstel- en veerkrachtplan een uitgebreide reeks elkaar versterkende hervormingen en investeringen die uiterlijk in 2026 moeten zijn uitgevoerd. Daarvan wordt verwacht dat zij helpen bij het doeltreffend aanpakken van alle of een aanzienlijk deel van de uitdagingen die in de desbetreffende landspecifieke aanbevelingen zijn vastgesteld. Om het concurrentievermogen van Roemenië op lange termijn te stimuleren door middel van de groene en de digitale transitie, en tegelijk sociale rechtvaardigheid te waarborgen, is het van essentieel belang om binnen deze krappe termijn de laatste hand te leggen aan de doeltreffende uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk. In de mededeling van de Commissie NextGenerationEU – De weg naar 2026, die op 4 juni 2025 is goedgekeurd, wordt het toepasselijke tijdschema voor het aflopen van de faciliteit verduidelijkt en worden richtsnoeren verstrekt aan de lidstaten om ervoor te zorgen dat de faciliteit op 31 augustus 2026 maximaal is uitgevoerd; ook wordt erin uiteengezet hoe de herstel- en veerkrachtplannen verder kunnen worden gestroomlijnd en welke belangrijke opties er kunnen worden overwogen bij de herziening van die plannen, en wordt het belang benadrukt van een zorgvuldige gezamenlijke planning in de aanloop naar de indiening van de laatste betalingsverzoeken in 2026. Om de toezeggingen van het herstel- en veerkrachtplan uiterlijk in augustus 2026 na te komen, is het voor Roemenië van essentieel belang de hervormingen en de investeringen dringend te versnellen door vertragingen bij aanbestedingen aan te pakken, doeltreffende governance te waarborgen en de bestuurlijke capaciteit te versterken. Om dit proces te vergemakkelijken, moet Roemenië het plan wijzigen en investeringen schrappen die vanwege objectieve omstandigheden niet langer haalbaar zijn. De subsidiecomponent moet hierbij in stand worden gehouden. De systematische betrokkenheid van lokale en regionale autoriteiten, sociale partners, het maatschappelijk middenveld en andere relevante belanghebbenden blijft van essentieel belang om te zorgen voor een breed gevoelde verantwoordelijkheid voor de succesvolle uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan.

([15]) Aanbeveling van de Raad van 21 oktober 2024 inzake het economisch, begrotings-, werkgelegenheids- en structuurbeleid van Roemenië (PB C, C/2024/6830, 21.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/6830/oj).

([16]) Vanaf 2026 zullen deze cijfers worden opgenomen in de controlerekening die is vastgesteld bij artikel 22 van Verordening (EU) 2024/1263.

(23) In Roemenië is vaart gezet achter de uitvoering van de cohesiebeleidsprogramma's, die steun uit het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO), het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF), het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) en het Cohesiefonds (CF) omvatten. Het is belangrijk de inspanningen voort te zetten om ervoor te zorgen dat deze programma's snel worden uitgevoerd en de impact ervan in de praktijk wordt gemaximaliseerd. Roemenië onderneemt al actie in het kader van zijn cohesiebeleidsprogramma's om het concurrentievermogen en de groei te stimuleren, en tegelijkertijd de sociale cohesie te versterken. Tegelijkertijd staat Roemenië nog steeds voor uitdagingen, onder meer op terreinen als onderwijs, werkgelegenheid en sociale inclusie, alsmede de bevordering van het regionale concurrentievermogen door middel van onderzoek en innovatie, onder andere door de ontwikkeling of vervaardiging van kritieke technologieën, het vergroten van de waterweerbaarheid, vooral in het oosten en zuiden van het land, en de betaalbaarheid van huisvesting. Overeenkomstig artikel 18 van Verordening (EU) 2021/1060 moet Roemenië – in het kader van de tussentijdse evaluatie van de cohesiebeleidsfondsen – elk programma evalueren en daarbij onder andere rekening houden met de uitdagingen die in de landspecifieke aanbevelingen 2024 in kaart zijn gebracht. In het voorstel van de Commissie van 1 april 2025 ([17]) wordt de termijn voor de indiening van een beoordeling – voor elk programma – van de resultaten van de tussentijdse evaluatie verlengd tot na 31 maart 2025. Het biedt ook flexibiliteit om de uitvoering van programma's te helpen versnellen en de lidstaten te stimuleren middelen van het cohesiebeleid toe te wijzen aan vijf strategische prioritaire gebieden van de Unie, namelijk concurrentievermogen op het gebied van strategische technologieën, defensie, huisvesting, waterweerbaarheid en energietransitie, en aan investeringen in vaardigheden in prioritaire sectoren terwijl er in ESF +-programma's aandacht blijft gaan naar de meest kwetsbare personen.

(24) Het platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP) biedt de mogelijkheid om te investeren in een belangrijke strategische prioriteit van de EU door het concurrentievermogen van de EU te versterken. STEP wordt aangewend via elf bestaande EU-fondsen. De lidstaten kunnen ook bijdragen aan het InvestEU-programma ter ondersteuning van investeringen op prioritaire gebieden. Roemenië zou deze initiatieven optimaal kunnen benutten om de ontwikkeling of productie van kritieke technologieën, waaronder schone en hulpbronnenefficiënte technologieën, te ondersteunen.

(25) Naast de economische en sociale uitdagingen die via het herstel- en veerkrachtplan en andere EU-fondsen worden aangepakt, zou Roemenië de verschillende resterende uitdagingen in verband met het koolstofvrij maken van de economie en de energieproductie, de voorbereiding en prioritering van grote projecten, de kwaliteit en effectiviteit van openbaar bestuur, sociale bescherming en toegang tot essentiële diensten, arbeidsmarktparticipatie en vaardighedentekorten, armoede en sociale uitsluiting, doeltreffend moeten aanpakken.

(26) In overeenstemming met het kompas voor concurrentievermogen moeten alle EU-, nationale en lokale instellingen zich meer inspannen om hun regels te vereenvoudigen en hun administratieve procedures te versnellen. De Commissie heeft ambitieuze doelen gesteld om de administratieve lasten te verminderen: met ten minste 25 % en ten minste 35 % voor kmo's, en heeft nieuwe instrumenten gecreëerd om die doelen te bereiken, waaronder een systematische stresstest van het corpus van EU-wetgeving en een intensievere dialoog met belanghebbenden. Om aan deze ambitie tegemoet te komen, moet ook Roemenië actie ondernemen. 82 % van de bedrijven ziet complexiteit van administratieve procedures als een probleem bij het zakendoen in Roemenië. ([18]) De voorspelbaarheid van besluitvorming blijft een uitdaging, en dit heeft negatieve gevolgen voor het ondernemingsklimaat. Het aantal uitgevaardigde noodverordeningen ([19]) blijft hoog, waardoor onzekerheid ontstaat en investeringen naar alle waarschijnlijkheid worden belemmerd. Ondanks het gevestigde institutionele kader voor overleg is de betrokkenheid van relevante belanghebbenden bij de vormgeving en uitvoering van hervormingen zeer beperkt en vindt er zelden een oprechte dialoog plaats. Er zijn onlangs echter wel enkele stappen genomen om raadplegingen doeltreffender te maken. Effectbeoordelingen op regelgevingsgebied blijven een formaliteit. De kwaliteit van deze beoordelingen is twijfelachtig is het is onduidelijk in welke mate er ook daadwerkelijk gebruik van wordt gemaakt. Een snelle uitvoering van de hervormingen uit het herstel- en veerkrachtplan om de capaciteit voor beleidscoördinatie en effectbeoordeling op alle overheidsniveaus te versterken en de kwaliteit van de openbare raadplegingen te verhogen, zou bijdragen tot betere economische en sociale resultaten.

([17]) Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1058 en Verordening (EU) 2021/1056 wat betreft specifieke maatregelen voor het aanpakken van strategische uitdagingen in het kader van de tussentijdse evaluatie (COM(2025) 123 final).

([18]) Flash Report Eurobarometer over de houding van bedrijven ten opzichte van corruptie in de EU (april 2024).

([19]) Noodverordeningen van de regering zijn wetgevingshandelingen die de rechtskracht van een wet hebben. Volgens artikel 115 van de Roemeense grondwet kan de regering alleen noodverordeningen vaststellen in uitzonderlijke situaties waarin deze onverwijld moeten worden vastgesteld. Deze urgentie moet worden onderbouwd. De noodverordeningen treden in werking nadat zij ter discussie zijn voorgelegd aan de bevoegde kamer van het Parlement en zijn bekendgemaakt in het Publicatieblad. Vervolgens moeten zij bij wet worden goedgekeurd in het parlement. Noodverordeningen sorteren echter al vanaf de datum van inwerkingtreding rechtsgevolgen.

(27) Hoewel Roemenië met steun uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit enige vooruitgang heeft boekt met het vergroten van het aandeel hernieuwbare energie in zijn energiemix, is het energiestelsel van het land nog steeds sterk afhankelijk van fossiele brandstoffen, die ongeveer 70 % van de energiemix uitmaken. De geleidelijke afschaffing van steenkool en de beperking van het aardgasverbruik door in plaats daarvan te kiezen voor schonere alternatieven, in het bijzonder hernieuwbare energie, zou de luchtkwaliteit in Roemenië verbeteren, de CO2-uitstoot verminderen en de economie van het land beschermen tegen grote schommelingen in de prijzen van fossiele brandstoffen, alsook zijn afhankelijkheid verminderen en de energiezekerheid vergroten. Een versnelde uitrol van hernieuwbare energie zou het land ondersteunen in zijn ambitie om het aandeel hernieuwbare energie in het totale energieverbruik tegen 2030 te verhogen tot 38 %, wat niet mogelijk is met het huidige beleid. Roemenië wordt nog steeds geconfronteerd met meerdere belemmeringen voor de uitrol van hernieuwbare energie: van prijsonzekerheid tot omslachtige vergunningsprocedures en onduidelijke regels inzake landgebruik. Als de wet inzake offshore-windenergie van 2024 wordt uitgevoerd, kan tegen 2030 3 tot 7 gigawatt extra elektriciteit worden opgewekt, en met aanvullende hervormingen van de regelgeving om de vergunningsprocedures te vereenvoudigen en te versnellen, onder meer in het kader van het herstel- en veerkrachtplan, kunnen belemmeringen voor de uitrol van hernieuwbare energie worden weggenomen. Deze inspanningen zouden Roemenië in staat stellen zijn klimaatverbintenissen voor 2030 na te komen, banen te scheppen en energie betaalbaarder te maken voor huishoudens en bedrijven.

(28) Om het aandeel hernieuwbare energie te kunnen vergroten, zijn aanzienlijke verbeteringen nodig in de Roemeense elektriciteitsnetten, die een grote uitbreiding van de hoeveelheid opgewekte wind- en zonne-energie momenteel niet aankunnen. ([20]) De ontoereikende transmissiecapaciteit en verouderde infrastructuur leiden tot congestie, inperking van de output van hernieuwbare energie tijdens piekproductie en complicaties bij het aansluiten van nieuwe projecten. Met de Roemeense energiestrategie, die voorziet in de modernisering en digitalisering van het elektriciteitsnet (zowel transmissie als distributie) met behulp van slimme technologieën en energieopslag, wordt beoogd deze problemen aan te pakken. Dit zou ook de energiezekerheid ten goede komen, aangezien vraagpieken en schokken aan de aanbodzijde met een robuust netwerk beter kunnen worden opgevangen. De versterking van het nationale elektriciteitsnet kan worden gecombineerd met een nauwere samenwerking met buurlanden (bijvoorbeeld Hongarije, Bulgarije, Moldavië en Oekraïne). Projecten als de nieuwe HVDC-interconnector voor de Zwarte Zee (die de Roemeense Zwarte-Zeekust verbindt met Centraal-Europa) kunnen grensoverschrijdende stromen vergroten en in de toekomst uitvoer van offshore-windenergie mogelijk maken. Met verbeterde grensoverschrijdende elektriciteits-interconnecties kan Roemenië beter integreren in de Europese energiemarkt en de stabiliteit van zijn elektriciteitssysteem vergroten. Dit zou ook positief bijdragen aan de energiezekerheid.

(29) Tijdens de recente energiecrisis heeft Roemenië noodmaatregelen afgekondigd, waaronder prijsplafonds en uitgebreide subsidies voor elektriciteit en gas, om particulieren en bedrijven te beschermen tegen de sterke stijging van energieprijzen. Deze interventies zorgden op korte termijn voor verlichting en beschermden kwetsbare consumenten, maar leidden ook tot hoge kosten voor de begroting en marktverstoringen. Algemene prijsplafonds geven verkeerde signalen af aan de markt en ontmoedigen energiebesparing en investeringen in efficiëntie of nieuwe capaciteit. Aangezien de energieprijzen inmiddels zijn gestabiliseerd, is het van cruciaal belang dat deze noodsteunregelingen geleidelijk worden afgeschaft. Roemenië verstrekt aanzienlijke subsidies voor fossiele brandstoffen en er is geen plan voor een geleidelijke afschaffing vóór 2030. Subsidies voor fossiele brandstoffen die geen doelgerichte oplossing bieden voor energiearmoede of reële problemen op het gebied van energiezekerheid en die elektrificatie in de weg staan en niet cruciaal zijn voor het concurrentievermogen van het bedrijfsleven, moeten als eerste geleidelijk worden afgeschaft. De Roemeense subsidies voor fossiele brandstoffen, die onder meer de vorm aannemen van steun voor verwarmingskosten voor particulieren en compensatie voor de verliezen van bedrijven die fossiele brandstoffen gebruiken, zijn vanuit economisch oogpunt inefficiënt en hebben tot gevolg dat particulieren en bedrijven langer afhankelijk blijven van fossiele brandstoffen. Roemenië zou deze middelen beter kunnen gebruiken om iets aan het onhoudbaar hoge overheidstekort te doen. Als de energieprijzen weer aan de markt worden overgelaten, zou dat investeringen in hernieuwbare energie en energie-efficiëntie aanmoedigen en zou de transitie naar schone energie in Roemenië kunnen worden versneld.

(30) De hervormingen die Roemenië doorvoert aan de aanbodzijde, worden aangevuld met investeringen in energie-efficiëntie (renovatie van gebouwen voor betere isolatie en modernisering van verwarmingssystemen), milieu-infrastructuur (modernisering van stadsverwarmingsnetwerken, verbetering van afval- en watersystemen en sanering van verontreinigde industriegebieden) en nettonultechnologieën (ontwikkeling van nieuwe industrieën, bijvoorbeeld voor zonnepanelen, assemblage van accu's en zelfs projecten op het gebied van waterstof). Deze investeringen moeten ervoor zorgen dat de energietransitie kosteneffectief en inclusief is in alle regio's, met name degene die afhankelijk zijn van steenkool, zodat een eerlijke transitie mogelijk wordt.

(31) Ondanks de omvangrijke steun die wordt verleend via het cohesiebeleid, de RRF en andere EU-fondsen, zijn er nog steeds aanzienlijke infrastructuurinvesteringen nodig in Roemenië, met name op gebieden als duurzaam vervoer, schone energie en milieu- en digitale diensten. Vaak lopen zelfs volgroeide projecten vertraging op, en aan grote projecten wordt niet altijd de vereiste prioriteit toegekend om de geplande vooruitgang te boeken. Door deze tekortkomingen aan te pakken kan de planningszekerheid worden verbeterd en kunnen projecten tijdig worden

([20]) Zie bijvoorbeeld "OECD Economic Surveys: Romania, 2024.

uitgevoerd, wat in veel gevallen ook particuliere investeringen aanmoedigt. De kwaliteit en doeltreffendheid van openbaar bestuur moeten verder worden verbeterd. De toepassing en eventuele verfijning van het kader voor strategische en begrotingsplanning dat in het kader van het plan voor herstel en veerkracht is ingevoerd, kan op lange termijn een positieve bijdrage leveren aan de ontwikkeling van het land en aan de prioritering van acties en beleidscoördinatie op centraal en lokaal niveau. Met name het sectorale strategische kader lijkt nog steeds sterk gefragmenteerd. Er is sprake van overlappingen tussen sectoren en een duidelijke formulering van prioriteiten ontbreekt.

(32) De participatie van vrouwen op de Roemeense arbeidsmarkt is nog steeds lager dan het EU-gemiddelde (60,3 % ten opzichte van 70,8 % in de EU). Daarnaast is de werkloosheid onder jongeren hoog: Roemenië heeft het op twee na hoogste percentage werkloze jongeren in de EU (23,9 % tegenover 14,9 % in de EU) en het hoogste percentage jongeren dat geen onderwijs of opleiding volgt en geen baan heeft (19,4 % tegenover 11 % in de EU). Door de positie van vrouwen en jongeren te verbeteren en hun arbeidsmarktparticipatie te verhogen, kunnen negatieve demografische ontwikkelingen gedeeltelijk worden gecompenseerd en meer kansen voor hen worden gecreëerd. Met dat doel voor ogen is het belangrijk om uitdagingen in verband met activeringsmaatregelen en toegang tot voor- en vroegschoolse educatie en opvang aan te pakken, met name in plattelandsgebieden. In 2024 ging slechts 11,4 % van de kinderen tussen 0 en 3 jaar naar een formele kinderopvang, ruim onder het EU-gemiddelde van 39,2 %, en in 2022 was slechts 75,7 % (in de EU was dit 94,6 %) van de kinderen tussen 3 jaar en de verplichte basisschoolleeftijd ingeschreven voor voor- en vroegschoolse educatie en opvang, hoewel nieuwe kinderdagverblijven en de geplande aanvullende diensten ervoor kunnen zorgen dat er meer kinderopvangvoorzieningen beschikbaar zijn. Roemenië kan zijn arbeidsmarktactiveringsmaatregelen doelgerichter maken en het accent verleggen van minder doeltreffende werkgelegenheidssubsidies naar opleiding en voorlichting.

(33) Hoewel het aantal vacatures laag blijft, behoort Roemenië tot de lidstaten met het grootste aantal beroepen met personeelstekorten. Werkgevers beschouwen het gebrek aan passende vaardigheden onder de beroepsbevolking als een van de belangrijkste beperkingen bij het zakendoen. Het aantal personen met een tertiaire opleiding en het percentage volwassenen met ten minste elementaire digitale basisvaardigheden blijven laag, met negatieve gevolgen voor het concurrentievermogen. Aangezien de Roemeense bevolking in de werkende leeftijd naar verwachting in omvang zal afnemen, zullen de vaardighedentekorten waarschijnlijk groter worden indien het beleid inzake arbeidsactivering, bijscholing en talentbehoud niet wordt aangescherpt. De doeltreffendheid van bij- en omscholingsinitiatieven wordt belemmerd door een gebrek aan basisvaardigheden, zoals ook bleek uit de slechte resultaten die in 2022 werden behaald in het Programme for International Student Assessment (PISA). Roemenië heeft een van de hoogste percentages in de EU van 15-jarigen die niet beschikken over de basisvaardigheden voor wiskunde (48,6 % ten opzichte van 29,5 % in de EU), leesvaardigheid (41,7 % ten opzichte van 26,2 % in de EU) en wetenschap (44 % ten opzichte van 24,2 % in de EU). Roemenië is bezig het stelsel van beroepsonderwijs en -opleiding te moderniseren om beter tegemoet te komen aan de behoeften van de arbeidsmarkt, onder meer door het stelsel van duaal leren in te voeren in het hoger onderwijs en partnerschappen met werkgevers te versterken. Toch profiteert slechts een minderheid van de leerlingen van het stelsel van werkplekleren en is de arbeidsparticipatie onder pas afgestudeerden laag. Om te waarborgen dat onderwijs, beroepsopleiding en bij- en omscholing beter worden afgestemd op de arbeidsmarkt, is het belangrijk om lokale bedrijven nauwer te betrekken bij de vormgeving van het opleidingsaanbod en om informatie over vaardigheden efficiënter aan te wenden als input voor empirisch onderbouwde beleidsvorming en de aanpassing van leerplannen en het opleidingsaanbod.

(34) Ondanks de recente vorderingen behoren de percentages volwassenen en kinderen die met armoede of sociale uitsluiting worden bedreigd in Roemenië nog steeds tot de hoogste in de EU (27,9 % ten opzichte van een EU-gemiddelde van 21,0 %) en is het niveau van toereikendheid en dekking van het Roemeense socialebeschermingsstelsel nog altijd laag. Roemenië moet gerichte inspanningen leveren om het aantal mensen dat met armoede of sociale uitsluiting wordt bedreigd tegen 2030 te verminderen. Deze doelstelling kan worden gerealiseerd door de efficiëntie van het socialebeschermingsstelsel te vergroten en te zorgen voor stabiele financiering, doeltreffende monitoring en effectbeoordeling, en betere toegang tot essentiële en ondersteunende diensten, ook voor Roma-gemeenschappen. Betere toegang tot hoogwaardige gezondheidszorg blijft een uitdaging, met name in plattelandsgebieden en voor kwetsbare groepen. Wegens tekorten aan gekwalificeerd personeel is de beschikbaarheid van gezondheidszorg en langdurige zorg beperkt. Door de EU gefinancierde programma's bieden aanzienlijk ondersteuning, onder meer via de 2 000 geïntegreerde gemeenschapsdiensten die zullen worden opgezet in plattelandsgebieden, en door de versterking van sociale, gezondheids-, onderwijs- en arbeidsvoorzieningsdiensten. Het aanpakken van deze uitdagingen zou ook de opwaartse sociale convergentie ten goede komen, zoals ook wordt gesteld in de tweede landenanalyse van de Commissie in overeenstemming met het kader voor sociale convergentie. ([21])

(35) In het licht van de diepgaande evaluatie van de Commissie en haar conclusies betreffende het bestaan van buitensporige onevenwichtigheden zijn de aanbevelingen op grond van artikel 6 van Verordening (EU) nr. 1176/2011 in de aanbevelingen 1 en 2 weergegeven. Het in de aanbevelingen 1 en 2 bedoelde beleid draagt bij tot het aanpakken van kwetsbaarheden die verband houden met grote externe en begrotingstekorten,

([21]) SWD(2025) 95 final – Second-stage country analysis on social convergence in line with the Social Convergence Framework (SCF), 2025.

BEVEELT AAN dat Roemenië in 2025 en 2026 de volgende acties onderneemt:

1. de totale defensie- en veiligheidsuitgaven en -gereedheid vergroten en tegelijkertijd de schuldhoudbaarheid waarborgen, in overeenstemming met de conclusies van de Europese Raad van 6 maart 2025; een aanzienlijk strakker begrotingsbeleid voeren om ervoor te zorgen dat de netto-uitgaven binnen het correctief pad uit hoofde van de procedure bij buitensporige tekorten blijven en om de externe positie te versterken; de reeks hervormingen en investeringen uitvoeren die ten grondslag liggen aan de verlengde aanpassingsperiode, zoals aanbevolen door de Raad op 21 januari 2025;

2. met het oog op de toepasselijke termijnen voor de tijdige voltooiing van de hervormingen en investeringen overeenkomstig Verordening (EU) 2021/241, zorgen voor een doeltreffende uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk; de uitvoering van de cohesiebeleidsprogramma's (EFRO, JTF, ESF+, CF) versnellen, in voorkomend geval voortbouwend op de mogelijkheden die de tussentijdse evaluatie biedt; de EU-instrumenten, met inbegrip van de kansen die worden geboden door het programma InvestEU en het platform voor strategische technologieën voor Europa, optimaal benutten om het concurrentievermogen te verbeteren;

3. de kwaliteit en doeltreffendheid van het openbaar bestuur en de voorspelbaarheid van besluitvorming verbeteren en tegelijkertijd met behulp van passende raadplegingen van belanghebbenden, doeltreffende effectbeoordelingen en gestroomlijnde administratieve procedures waarborgen dat wetgevingsinitiatieven geen afbreuk doen aan de rechtszekerheid; grote infrastructuurprojecten beter voorbereiden en prioriteren, en de uitvoering ervan versnellen, ervoor zorgen dat volgroeide investeringsprojecten van de overheid tijdig worden uitgevoerd en particuliere investeringen aanmoedigen die duurzame economische ontwikkeling bevorderen;

4. de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen verminderen, met name door de uitrol van hernieuwbare energie te versnellen, de netcapaciteit te vergroten, grensoverschrijdende elektriciteitsverbindingen te versterken, vorderingen te maken met hervormingen van de regelgeving die projecten op het gebied van schone energie minder risicovol maken en de transparantie en efficiëntie van vergunningsprocedures te verbeteren, alsook de subsidies voor fossiele brandstoffen in de verwarmingssector geleidelijk afschaffen, en investeren in energie-efficiëntie, milieu-infrastructuur en innovatie, met inachtneming van regionale verschillen, zoals de gevolgen voor de steenkoolregio's; de geldende noodsteunmaatregelen voor energie afbouwen en de daaruit voortvloeiende besparingen gebruiken om het overheidstekort te verminderen;

5. de arbeidsmarktparticipatie van vrouwen en jongeren verhogen door het actieve arbeidsmarktbeleid doeltreffender te maken en de deelname aan vroegschoolse educatie en opvang te verbeteren; vaardighedentekorten aanpakken door de verwerving van basisvaardigheden en voor de arbeidsmarkt relevante vaardigheden door de beroepsbevolking te stimuleren, de betrokkenheid van belanghebbenden te verbeteren en informatie over vaardigheden optimaal te benutten als input bij de vormgeving van beleid op het gebied van onderwijs en vaardigheden;

6. het risico op armoede en sociale uitsluiting verminderen door de sociale bescherming uit te breiden en de doeltreffendheid ervan verbeteren, onder meer door betere toegang tot hoogwaardige essentiële en ondersteunende diensten, met bijzondere aandacht voor geïntegreerde sociale, gezondheids-, onderwijs- en arbeidsvoorzieningsdiensten, met name voor Roma en andere kansarme groepen, zonder de houdbaarheid van de begroting in gevaar te brengen.

Gedaan te Brussel, 8 juli 2025.

Voor de Raad

De voorzitter

S. LOSE