ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 18.6.2020
COM(2020) 240 final

2020/0118 (CNS)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία επιτρέπεται στην Πορτογαλία η εφαρμογή μειωμένου συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης για ορισμένα αλκοολούχα προϊόντα που παράγονται στις αυτόνομες περιφέρειες της Μαδέρας και των Αζορών

{SWD(2020) 108 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η πρόταση αφορά απόφαση του Συμβουλίου για την αντικατάσταση της ισχύουσας απόφασης αριθ. 376/2014/ΕΕ του Συμβουλίου, της 12ης Ιουνίου 2014[1], η οποία εκδόθηκε βάσει του άρθρου 349 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Το εν λόγω άρθρο επιτρέπει τη θέσπιση ειδικών μέτρων για τις εξόχως απόκεντρες περιοχές της ΕΕ, καθώς αναγνωρίζει ότι περιορισμοί μόνιμοι και σωρευτικοί αναχαιτίζουν σημαντικά την ανάπτυξή τους και επηρεάζουν την οικονομική και κοινωνική κατάστασή τους. Το εν λόγω άρθρο επιτρέπει τα προαναφερόμενα μέτρα υπό την προϋπόθεση ότι δεν υπονομεύουν την ακεραιότητα και τη συνοχή της έννομης τάξης της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένης της εσωτερικής αγοράς και των κοινών πολιτικών. Με την ισχύουσα απόφαση επιτρέπεται στην Πορτογαλία να εφαρμόζει συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης μειωμένο κατά έως και 75 % από τους κανονικούς συντελεστές της Πορτογαλίας για το ρούμι και τα λικέρ που παράγονται και καταναλώνονται στη Μαδέρα, καθώς και για τα λικέρ και τα αποστάγματα που παράγονται και καταναλώνονται στις Αζόρες. Η ισχύουσα απόφαση λήγει στις 31 Δεκεμβρίου 2020.

Στόχος του εν λόγω μέτρου είναι να αποζημιώνονται οι παραγωγοί των πορτογαλικών εξόχως απόκεντρων περιοχών για το ανταγωνιστικό μειονέκτημα που αντιμετωπίζουν εξαιτίας της μεγάλης απόστασης, του νησιωτικού τους χαρακτήρα, της μικρής έκτασης, της δύσκολης μορφολογίας και του κλίματος, της οικονομικής εξάρτησης όσον αφορά έναν μικρό αριθμό προϊόντων, που αναχαιτίζουν σημαντικά την ανάπτυξή τους. Λόγω των ανωτέρω χαρακτηριστικών, οι παραγωγοί στις εξόχως απόκεντρες περιοχές αντιμετωπίζουν υψηλότερο κόστος παραγωγής σε σύγκριση με τους αντίστοιχους παραγωγούς στην ηπειρωτική χώρα.

Ενόψει της ημερομηνίας λήξης ισχύος της απόφασης, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δρομολόγησε εξωτερική μελέτη για να αξιολογήσει το ισχύον καθεστώς, καθώς και τις δυνητικές επιπτώσεις πιθανών επιλογών για την περίοδο μετά το 2020, συμπεριλαμβανομένης της επιλογής στην οποία βασίζεται η παρούσα πρόταση.

Η παρούσα πρόταση προβλέπει την ανανέωση της παρέκκλισης έως το 2027 καθώς και την επέκτασή της ώστε, αφενός, να καλυφθούν οι πωλήσεις ρουμιού που παράγεται σε τοπικό επίπεδο στις Αζόρες με διατήρηση του μειωμένου συντελεστή κατά 75 % και, αφετέρου, να μειωθεί κατά 50 % ο συντελεστής ειδικού φόρου κατανάλωσης επί των πωλήσεων όλων των καλυπτόμενων προϊόντων στην ηπειρωτική Πορτογαλία.

Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής

Στην ανακοίνωση του 2017 για στρατηγική εταιρική σχέση με τις εξόχως απόκεντρες περιφέρειες της ΕΕ[2] επισημαίνεται ότι οι εξόχως απόκεντρες περιοχές εξακολουθούν να

[1] Απόφαση αριθ. 376/2014/ΕΕ του Συμβουλίου, της 12ης Ιουνίου 2014, με την οποία επιτρέπεται στην Πορτογαλία η εφαρμογή μειωμένου συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης για το ρούμι και τα λικέρ που παράγονται και καταναλώνονται στην αυτόνομη περιφέρεια της Μαδέρας, καθώς και για τα λικέρ και τα αποστάγματα που παράγονται και καταναλώνονται στην αυτόνομη περιφέρεια των Αζορών

[2] COM(2017) 623 final

αντιμετωπίζουν σοβαρές προκλήσεις, πολλές από τις οποίες είναι μόνιμες. Στην εν λόγω ανακοίνωση παρουσιάζεται η προσέγγιση της Επιτροπής όσον αφορά τη στήριξη των εν λόγω περιοχών προκειμένου να αξιοποιήσουν τα μοναδικά πλεονεκτήματά τους και να προσδιορίσουν νέους τομείς ανάπτυξης με στόχο την ενίσχυση της ανάπτυξης και της δημιουργίας θέσεων εργασίας.

Σε αυτό το πλαίσιο, στόχος της παρούσας πρότασης είναι η στήριξη των πορτογαλικών εξόχως απόκεντρων περιοχών στην αξιοποίηση των πλεονεκτημάτων τους, ώστε να καταστεί δυνατή η ενίσχυση της τοπικής ανάπτυξης και της δημιουργίας θέσεων εργασίας στον συγκεκριμένο κλάδο των αλκοολούχων ποτών. Η παρούσα πρόταση συμπληρώνει το πρόγραμμα ειδικών μέτρων λόγω απομακρυσμένου και νησιωτικού χαρακτήρα (POSEI)[3], το οποίο στοχεύει στη στήριξη του πρωτογενούς τομέα και της παραγωγής πρώτων υλών.

Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης

Η πρόταση συνάδει με τη στρατηγική για την ενιαία αγορά του 2015[4], στην οποία η Επιτροπή επιδιώκει να δημιουργήσει μια βαθύτερη και δικαιότερη ενιαία αγορά που θα ωφελεί όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη. Ένας από τους στόχους του προτεινόμενου μέτρου είναι να μετριαστεί το πρόσθετο κόστος που αντιμετωπίζουν οι επιχειρήσεις στις εξόχως απόκεντρες περιοχές, γεγονός που εμποδίζει την πλήρη συμμετοχή τους στην ενιαία αγορά. Λόγω των περιορισμένων όγκων της σχετικής παραγωγής, δεν προβλέπονται αρνητικές επιπτώσεις στην εύρυθμη λειτουργία της ενιαίας αγοράς.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

Νομική βάση

Η νομική βάση είναι το άρθρο 349 της ΣΛΕΕ. Η εν λόγω διάταξη επιτρέπει στο Συμβούλιο να θεσπίζει ειδικές διατάξεις για την προσαρμογή της εφαρμογής των Συνθηκών στις εξόχως απόκεντρες περιοχές της ΕΕ.

Αρχή της επικουρικότητας

Μόνο το Συμβούλιο είναι αρμόδιο για τη θέσπιση, με βάση το άρθρο 349 της ΣΛΕΕ, ειδικών μέτρων υπέρ των εξόχως απόκεντρων περιοχών με σκοπό την προσαρμογή της εφαρμογής των Συνθηκών στις εν λόγω περιοχές της ΕΕ, περιλαμβανομένων των κοινών πολιτικών, λόγω της ύπαρξης μόνιμων περιορισμών, οι οποίοι έχουν επίπτωση στην κοινωνική και οικονομική κατάσταση των περιοχών αυτών. Το ίδιο ισχύει επίσης για την έγκριση παρεκκλίσεων από το άρθρο 110 της ΣΛΕΕ. Συνεπώς, η πρόταση απόφασης του Συμβουλίου συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας.

Αρχή της αναλογικότητας

Η παρούσα πρόταση είναι σύμφωνη με τις αρχές της αναλογικότητας, όπως ορίζονται στο άρθρο 5 παράγραφος 4 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Οι προτεινόμενες

[3] Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 228/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Μαρτίου 2013

[4] Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών «Αναβάθμιση της ενιαίας αγοράς: περισσότερες ευκαιρίες για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις» [COM (2015) 550 final], σ. 4.

τροποποιήσεις δεν υπερβαίνουν τα απαιτούμενα για να αντιμετωπιστούν τα περί ων ο λόγος ζητήματα και, κατ' αυτόν τον τρόπο, να επιτευχθούν οι στόχοι της Συνθήκης για την εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

Ειδικότερα, η προτεινόμενη επέκταση των μειωμένων συντελεστών στην ηπειρωτική Πορτογαλία θα ενισχύσει την ανταγωνιστικότητα των παραγωγών στις πορτογαλικές εξόχως απόκεντρες περιοχές με περιορισμένες αρνητικές επιπτώσεις όσον αφορά τα διαφυγόντα έσοδα και τον διοικητικό φόρτο και θα τους θέσει σε ισότιμη βάση με παραγωγούς παρόμοιων προϊόντων στην ηπειρωτική Πορτογαλία.

Επιλογή της νομικής πράξης

Προτείνεται απόφαση του Συμβουλίου για την αντικατάσταση της απόφασης αριθ. 376/2014/ΕΕ του Συμβουλίου.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Εκ των υστέρων αξιολόγηση της ισχύουσας νομοθεσίας

Στην εξωτερική μελέτη διαπιστώθηκε ότι οι παραγωγοί των εξόχως απόκεντρων περιοχών εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν υψηλότερο κόστος παραγωγής σε σύγκριση με τους αντίστοιχους παραγωγούς στην ηπειρωτική χώρα, το οποίο επί του παρόντος αντισταθμίζεται με τη μείωση του ειδικού φόρου κατανάλωσης. Επιπλέον, η μελέτη προσδιόρισε τα ακόλουθα δύο ζητήματα που προέκυψαν μετά την έκδοση της ισχύουσας απόφασης.

Πρώτον, σύμφωνα με την εξωτερική μελέτη, παράγεται πλέον ρούμι στις Αζόρες, αλλά δεν περιλαμβάνεται στο ισχύον καθεστώς. Ωστόσο, το καθεστώς καλύπτει το ρούμι που παράγεται στη Μαδέρα, γεγονός που δημιουργεί άνισους όρους ανταγωνισμού μεταξύ των παραγωγών ρουμιού των δύο εξόχως απόκεντρων περιοχών. Δεύτερον, σύμφωνα με τη μελέτη, πέραν της πρόσθετης παραγωγής ρουμιού στις Αζόρες, η παραγωγή ρουμιού στη Μαδέρα αυξάνεται και, λόγω της περιορισμένης αγοράς των εξόχως απόκεντρων περιοχών, δεν είναι δυνατή η πώληση του συνόλου του ρουμιού σε τοπικό επίπεδο. Το πρόσθετο κόστος της πρόσβασης στην αγορά της ηπειρωτικής Πορτογαλίας αποτελεί εμπόδιο για τους εν λόγω παραγωγούς και, ως εκ τούτου, το ρούμι αποθηκεύεται, γεγονός που συνεπάγεται κόστος.

Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη

Στο πλαίσιο της εξωτερικής μελέτης προς τεκμηρίωση της ανάλυσης του ισχύοντος καθεστώτος, συγκεντρώθηκαν απαντήσεις μέσω ερωτηματολογίων, συνεντεύξεων και συζητήσεων από τις αρμόδιες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, τις πορτογαλικές αρχές, τους παραγωγούς των δύο εξόχως απόκεντρων περιοχών και τους Πορτογάλους διανομείς. Δεν ελήφθησαν απαντήσεις από τους παραγωγούς της ηπειρωτικής χώρας ή από την κοινωνία των πολιτών, παρά τις ιδιαίτερες προσπάθειες του εξωτερικού αναδόχου.

Εκτίμηση επιπτώσεων

Η παρούσα πρωτοβουλία εκπονείται διαδοχικά: πρώτα, μια εκ των υστέρων αξιολόγηση του ισχύοντος καθεστώτος και, αμέσως μετά, μια αξιολόγηση των προοπτικών. Η εν λόγω αξιολόγηση των δυνητικών επιπτώσεων της συνέχισης και, ενδεχομένως, της αλλαγής του

υφιστάμενου καθεστώτος, καθορίζεται σε αναλυτικό έγγραφο που περιλαμβάνει παράρτημα αξιολόγησης. Το εν λόγω έγγραφο βασίζεται σε εξωτερική μελέτη και στις πληροφορίες που παρασχέθηκαν από το κράτος μέλος.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η πρόταση δεν έχει καμία επίπτωση στον προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης, δεδομένου ότι τα έσοδα από τους ειδικούς φόρους κατανάλωσης αποδίδονται εξ ολοκλήρου στα κράτη μέλη.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων

Αρμόδιες για την παρακολούθηση της εφαρμογής και της λειτουργίας της παρέκκλισης θα είναι οι πορτογαλικές αρχές και η Επιτροπή, όπως ίσχυε μέχρι σήμερα.

Θα ζητηθεί από την Πορτογαλία να υποβάλει έκθεση παρακολούθησης έως τις 30 Σεπτεμβρίου 2025 για την περίοδο 2019 - 2024. Η εν λόγω έκθεση παρακολούθησης θα περιλαμβάνει τα εξής:

- πληροφορίες για το πρόσθετο κόστος που προκύπτει κατά την παραγωγή·
- οικονομικές στρεβλώσεις και επιπτώσεις στην αγορά·
- πληροφορίες για την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας και της συνοχής με άλλες πολιτικές της ΕΕ·
- πληροφορίες σχετικά με τη συνεχιζόμενη συνάφεια και την ενωσιακή προστιθέμενη αξία της νέας νομοθεσίας.

Η διαδικασία υποβολής εκθέσεων θα πρέπει επίσης να επιδιώκει τη συλλογή στοιχείων από όλα τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη όσον αφορά το επίπεδο και την εξέλιξη του δικού τους πρόσθετου κόστους παραγωγής, του κόστους συμμόρφωσης και τυχόν περιπτώσεις στρεβλώσεων της αγοράς.

Για να διασφαλιστεί ότι οι πληροφορίες που συλλέγονται από τις πορτογαλικές αρχές περιέχουν τα αναγκαία στοιχεία, προκειμένου να λάβει η Επιτροπή τεκμηριωμένη απόφαση σχετικά με την εγκυρότητα και τη βιωσιμότητα του καθεστώτος στο μέλλον, η Επιτροπή θα καταρτίσει ειδικές κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τις απαιτούμενες πληροφορίες. Οι εν λόγω κατευθυντήριες γραμμές θα είναι, στο μέτρο του εφικτού, κοινές για άλλα παρόμοια καθεστώτα που εφαρμόζονται στις εξόχως απόκεντρες περιοχές της ΕΕ και διέπονται από παρόμοια νομοθεσία.

Με αυτόν τον τρόπο, η Επιτροπή θα είναι σε θέση να εκτιμήσει κατά πόσον εξακολουθούν να συντρέχουν οι λόγοι που δικαιολογούν την παρέκκλιση, κατά πόσον το φορολογικό πλεονέκτημα που χορηγείται από την Πορτογαλία εξακολουθεί να είναι αναλογικό και κατά πόσον είναι δυνατή η λήψη εναλλακτικών μέτρων αντί του συστήματος φορολογικής παρέκκλισης, λαμβανομένης υπόψη της διεθνούς διάστασής τους.

Η δομή και τα απαιτούμενα στοιχεία της έκθεσης παρακολούθησης προσαρτώνται στο παράρτημα 1 της πρότασης.

Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης

Το μέρος αυτό δεν έχει εφαρμογή, διότι τα άρθρα δεν απαιτούν περαιτέρω εξηγήσεις.

2020/0118 (CNS)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία επιτρέπεται στην Πορτογαλία η εφαρμογή μειωμένου συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης για ορισμένα αλκοολούχα προϊόντα που παράγονται στις αυτόνομες περιφέρειες της Μαδέρας και των Αζορών

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 349,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου[5],

Αποφασίζοντας σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Με την απόφαση αριθ. 376/2014/ΕΕ του Συμβουλίου[6], επιτράπηκε στην Πορτογαλία η εφαρμογή μειωμένου συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης για το ρούμι και τα λικέρ που παράγονται και καταναλώνονται στην αυτόνομη περιφέρεια της Μαδέρας, καθώς και για τα λικέρ και τα αποστάγματα που παράγονται και καταναλώνονται στην αυτόνομη περιφέρεια των Αζορών, ο οποίος μπορεί να είναι χαμηλότερος από τον ελάχιστο συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης που καθορίζεται στην οδηγία 92/84/ΕΟΚ του Συμβουλίου[7] αλλά όχι χαμηλότερος κατά ποσοστό που υπερβαίνει το 75 % από τον κανονικό εθνικό συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης για την αλκοόλη.

(2) Τον Φεβρουάριο του 2019, οι πορτογαλικές αρχές ζήτησαν από την Επιτροπή να υποβάλει πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για την παράταση του χρονικού ορίου της άδειας που προβλέπεται στην απόφαση 376/2014/ΕΕ, υπό τους ίδιους όρους, καθώς και την επέκταση του γεωγραφικού πεδίου εφαρμογής στην ηπειρωτική

---

5 ΕΕ C XXX της XXX, σ. XXX.

6 Απόφαση αριθ. 376/2014/ΕΕ του Συμβουλίου, της 12ης Ιουνίου 2014, με την οποία επιτρέπεται στην Πορτογαλία η εφαρμογή μειωμένου συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης για το ρούμι και τα λικέρ που παράγονται και καταναλώνονται στην αυτόνομη περιφέρεια της Μαδέρας, καθώς και για τα λικέρ και τα αποστάγματα που παράγονται και καταναλώνονται στην αυτόνομη περιφέρεια των Αζορών (ΕΕ L 182 της 21.6.2014, σ. 1).

7 Οδηγία 92/84/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 19ης Οκτωβρίου 1992, για την προσέγγιση των συντελεστών των ειδικών φόρων κατανάλωσης για τα αλκοολούχα ποτά και την αλκοόλη (ΕΕ L 316 της 31.10.1992, σ. 29).

Πορτογαλία, με πιο περιορισμένη μείωση, για νέα περίοδο επτά ετών, από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027.

(3) Οι παραγωγοί στις αυτόνομες περιφέρειες της Μαδέρας και των Αζορών αντιμετωπίζουν δυσχέρειες πρόσβασης σε αγορές εκτός των εν λόγω περιοχών και οι περιφερειακές και τοπικές αγορές αποτελούν τη μοναδική δυνατότητα διάθεσης στο εμπόριο για την πώληση ορισμένων αλκοολούχων προϊόντων. Οι παραγωγοί αυτοί αντιμετωπίζουν πρόσθετο κόστος, επειδή το κόστος των πρώτων υλών γεωργικής προέλευσης είναι υψηλότερο απ' ό,τι υπό κανονικές συνθήκες παραγωγής, λόγω της μικρής έκτασης, του κατακερματισμού των γεωργικών εκμεταλλεύσεων και του χαμηλού επιπέδου εκμηχάνισής τους. Επιπλέον, η παραγωγή που προέρχεται από τη μεταποίηση του ζαχαροκάλαμου είναι χαμηλότερη απ' ό,τι στις υπόλοιπες εξόχως απόκεντρες περιοχές, λόγω της μορφολογίας, του κλίματος, του εδάφους και των βιοτεχνικών μεθόδων παραγωγής. Πέραν τούτου, η μεταφορά στα νησιά ορισμένων πρώτων υλών και υλικών συσκευασίας που δεν παράγονται επιτόπου συνεπάγεται πρόσθετο κόστος.

(4) Στην περίπτωση των Αζορών, υπάρχει το φαινόμενο του διπλού νησιωτικού χαρακτήρα, επειδή πρόκειται για ομάδα νησιών διασκορπισμένων σε μεγάλες αποστάσεις. Η μεταφορά στις απομακρυσμένες και νησιωτικές αυτές περιφέρειες διογκώνουν ακόμη περισσότερο το πρόσθετο κόστος. Το ίδιο ισχύει και για τις απαιτούμενες μετακινήσεις και αποστολές προς την ηπειρωτική χώρα. Η αποθήκευση των τελικών προϊόντων προκαλεί επίσης πρόσθετο κόστος, επειδή η τοπική κατανάλωση δεν είναι αρκετά μεγάλη ώστε να απορροφήσει το σύνολο της παραγωγής, ιδίως όσον αφορά το ρούμι. Το μικρό μέγεθος της περιφερειακής αγοράς αυξάνει το κόστος ανά μονάδα, κυρίως λόγω της μειονεκτικής σχέσης μεταξύ πάγιου κόστους και παραγωγής. Τέλος, οι εν λόγω παραγωγοί επιβαρύνονται επίσης με τα γενικά έξοδα που φέρουν οι τοπικές οικονομίες και, συγκεκριμένα, το υψηλότερο κόστος του εργατικού δυναμικού και του ενεργειακού εφοδιασμού.

(5) Η παραγωγή ρουμιού αυξήθηκε ως αποτέλεσμα της αυξημένης παραγωγής ζαχαροκάλαμου. Ενώ ορισμένες ποσότητες ρουμιού υφίστανται παλαίωση ή χρησιμοποιούνται ως βάση για λικέρ, οι αδιάθετες ποσότητες ρουμιού αποθηκεύονται, γεγονός που συνεπάγεται κόστος που προστίθεται στο πρόσθετο κόστος των παραγωγών. Εξαιτίας του πρόσθετου κόστους, οι παραγωγοί στις αυτόνομες περιφέρειες της Μαδέρας και των Αζορών δεν είναι σε θέση να ανταγωνιστούν τους παραγωγούς εκτός των εν λόγω περιφερειών, λόγω της υψηλότερης τιμής του τελικού προϊόντος και, ως εκ τούτου, δεν μπορούν να έχουν πρόσβαση σε άλλες αγορές. Η πρόσβαση στην πορτογαλική ηπειρωτική αγορά με μειωμένους συντελεστές ειδικού φόρου κατανάλωσης θα αντιμετωπίσει αυτό το πρόβλημα.

(6) Για να μην αναχαιτιστεί σημαντικά η ανάπτυξη των αυτόνομων περιφερειών της Μαδέρας και των Αζορών και να διατηρηθούν τόσο ο κλάδος αλκοολούχων ποτών όσο και οι θέσεις εργασίας που προσφέρει στις εν λόγω περιφέρειες, είναι αναγκαίο να ανανεωθεί και να διευρυνθεί το πεδίο εφαρμογής της άδειας που προβλέπεται στην απόφαση αριθ. 376/2014/ΕΕ.

(7) Η απόφαση αριθ. 376/2014/ΕΕ εφαρμόζεται έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020. Για λόγους σαφήνειας, είναι αναγκαίο να εκδοθεί νέα απόφαση με την οποία επιτρέπεται στην Πορτογαλία η εφαρμογή μειωμένου συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης στις αυτόνομες περιφέρειες της Μαδέρας και των Αζορών.

(8) Δεδομένου ότι το φορολογικό πλεονέκτημα δεν υπερβαίνει το απολύτως αναγκαίο επίπεδο για την αντιστάθμιση του πρόσθετου κόστους, ότι οι όγκοι που διακυβεύονται είναι αμελητέοι και ότι το φορολογικό πλεονέκτημα περιορίζεται στην κατανάλωση στις αυτόνομες περιφέρειες της Μαδέρας και των Αζορών και στην ηπειρωτική Πορτογαλία, το μέτρο δεν θίγει την ακεραιότητα και τη συνοχή της ενωσιακής έννομης τάξης.

(9) Η Πορτογαλία θα πρέπει να υποβάλει έκθεση παρακολούθησης στην Επιτροπή έως τις 30 Σεπτεμβρίου 2025, ώστε να παρασχεθεί η δυνατότητα στην Επιτροπή να εκτιμήσει κατά πόσον εξακολουθούν να πληρούνται οι προϋποθέσεις που δικαιολογούν την άδεια.

(10) Η παρούσα απόφαση δεν θίγει την ενδεχόμενη εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της ΣΛΕΕ,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Κατά παρέκκλιση του άρθρου 110 της ΣΛΕΕ, επιτρέπεται στην Πορτογαλία η εφαρμογή για το ρούμι και τα λικέρ που παράγονται και καταναλώνονται στην αυτόνομη περιφέρεια της Μαδέρας, καθώς και για το ρούμι, τα λικέρ και τα αποστάγματα που παράγονται και καταναλώνονται στην αυτόνομη περιφέρεια των Αζορών ειδικού φόρου κατανάλωσης χαμηλότερου από τον πλήρη συντελεστή για την αλκοόλη, ο οποίος καθορίζεται στο άρθρο 3 της οδηγίας 92/84/ΕΟΚ.

Άρθρο 2

Κατά παρέκκλιση του άρθρου 110 της ΣΛΕΕ, επιτρέπεται στην Πορτογαλία η εφαρμογή για το ρούμι και τα λικέρ που παράγονται στην αυτόνομη περιφέρεια της Μαδέρας και καταναλώνονται στην ηπειρωτική Πορτογαλία, καθώς και για το ρούμι, τα λικέρ και τα αποστάγματα που παράγονται στην αυτόνομη περιφέρεια των Αζορών και καταναλώνονται στην ηπειρωτική Πορτογαλία ειδικού φόρου κατανάλωσης χαμηλότερου από τον πλήρη συντελεστή για την αλκοόλη, ο οποίος καθορίζεται στο άρθρο 3 της οδηγίας 92/84/ΕΟΚ.

Άρθρο 3

Στη Μαδέρα, η άδεια που προβλέπεται στα άρθρα 1 και 2 περιορίζεται στα ακόλουθα προϊόντα:

α) έως τις 24 Μαΐου 2021, στο ρούμι, όπως αυτό ορίζεται στο παράρτημα ΙΙ σημείο 1 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 110/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[8], το οποίο φέρει τη γεωγραφική ένδειξη «Rum da Madeira» που αναφέρεται στο παράρτημα ΙΙΙ σημείο 1του εν λόγω κανονισμού, και από τις 25

[8] Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 110/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Ιανουαρίου 2008, σχετικά με τον ορισμό, την περιγραφή, την παρουσίαση, την επισήμανση και την προστασία των γεωγραφικών ενδείξεων των αλκοολούχων ποτών και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 1576/89 του Συμβουλίου (ΕΕ L 39 της 13.2.2008, σ. 16).

Μαΐου 2021, στο ρούμι, όπως αυτό ορίζεται στο παράρτημα I σημείο 1του κανονισμού (ΕΕ) 2019/787 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[9], το οποίο φέρει τη γεωγραφική ένδειξη «Rum da Madeira»·

β) έως τις 24 Μαΐου 2021, στα λικέρ και «crème de», όπως ορίζονται στο παράρτημα II σημεία 32 και 33 αντίστοιχα του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 110/2008, που παράγονται από φρούτα ή φυτά της περιοχής, και από τις 25 Μαΐου 2021, στα λικέρ και «crème de», όπως ορίζονται στο παράρτημα I σημεία 33 και 34 αντίστοιχα του κανονισμού (ΕΕ) 2019/787, που παράγονται από φρούτα ή φυτά της περιοχής·

Στις Αζόρες, η άδεια που προβλέπεται στα άρθρα 1 και 2 περιορίζεται στα ακόλουθα προϊόντα:

α) έως τις 24 Μαΐου 2021, στο ρούμι, όπως αυτό ορίζεται στο παράρτημα I σημείο 1 ου κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 110/2008, που παράγεται από ζαχαροκάλαμα της περιοχής, και από τις 25 Μαΐου 2021, στο ρούμι, όπως αυτό ορίζεται στο παράρτημα I σημείο 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/787, που παράγεται από ζαχαροκάλαμα της περιοχής·

β) έως τις 24 Μαΐου 2021, στα λικέρ και «crème de», όπως ορίζονται στο παράρτημα II σημεία 32 και 33 αντίστοιχα του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 110/2008, που παράγονται από φρούτα ή πρώτες ύλες της περιοχής, και από τις 25 Μαΐου 2021, στα λικέρ και «crème de», όπως ορίζονται στο παράρτημα I σημεία 33 και 34 αντίστοιχα του κανονισμού (ΕΕ) 2019/787, που παράγονται από φρούτα ή πρώτες ύλες της περιοχής·

γ) έως τις 24 Μαΐου 2021, στα αποστάγματα οίνου ή στεμφύλων σταφυλής που έχουν τα χαρακτηριστικά και τις ιδιότητες που καθορίζονται στο παράρτημα II σημεία 4 και 6 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 110/2008, και από τις 25 Μαΐου 2021, στα αποστάγματα οίνου ή στεμφύλων σταφυλής που έχουν τα χαρακτηριστικά και τις ιδιότητες που καθορίζονται στο παράρτημα I σημεία 4 και 6 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/787.

Άρθρο 4

Ο μειωμένος συντελεστής ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζεται στα προϊόντα που αναφέρονται στο άρθρο 1 της παρούσας απόφασης μπορεί να είναι χαμηλότερος από τον ελάχιστο συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης για την αλκοόλη που καθορίζεται στην οδηγία 92/84/ΕΟΚ, αλλά δεν μπορεί να είναι χαμηλότερος κατά ποσοστό που υπερβαίνει το 75 % του κανονικού εθνικού συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης για την αλκοόλη.

[9] Κανονισμός (ΕΕ) 2019/787 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Απριλίου 2019, για τον ορισμό, την περιγραφή, την παρουσίαση και την επισήμανση των αλκοολούχων ποτών, τη χρήση των ονομασιών των αλκοολούχων ποτών στην παρουσίαση και επισήμανση άλλων τροφίμων, την προστασία των γεωγραφικών ενδείξεων για τα αλκοολούχα ποτά, τη χρήση της αιθυλικής αλκοόλης και των προϊόντων απόσταξης γεωργικής προέλευσης σε ποτά με αλκοόλη, και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 110/2008 (ΕΕ L 130 της 17.5.2019, σ. 1).

Άρθρο 5

Ο μειωμένος συντελεστής ειδικού φόρου κατανάλωσης που εφαρμόζεται στα προϊόντα που αναφέρονται στο άρθρο 2 της παρούσας απόφασης μπορεί να είναι χαμηλότερος από τον ελάχιστο συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης για την αλκοόλη που καθορίζεται στην οδηγία 92/84/ΕΟΚ, αλλά δεν μπορεί να είναι χαμηλότερος κατά ποσοστό που υπερβαίνει το 50 % του κανονικού εθνικού συντελεστή ειδικού φόρου κατανάλωσης για την αλκοόλη.

Άρθρο 6

Το αργότερο έως τις 30 Σεπτεμβρίου 2025, η Πορτογαλία υποβάλλει στην Επιτροπή έκθεση παρακολούθησης βάσει της οποίας η Επιτροπή θα εκτιμήσει κατά πόσον εξακολουθούν να πληρούνται οι προϋποθέσεις που δικαιολογούν την άδεια που προβλέπεται στα άρθρα 1 και 2. Η έκθεση παρακολούθησης περιέχει τις πληροφορίες που απαιτούνται στο παράρτημα.

Άρθρο 7

Η παρούσα απόφαση εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027.

Άρθρο 8

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Πορτογαλική Δημοκρατία.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος