EVROPSKA CENTRALNA BANKA

EUROSISTEM

SL **ECB-PUBLIC**

MNENJE EVROPSKE CENTRALNE BANKE

z dne 31. avgusta 2016

o centralnem kreditnem registru

(CON/2016/42)

Uvod in pravna podlaga

Evropska centralna banka (ECB) je 29. julija 2016 prejela zahtevo slovenskega ministrstva za finance za mnenje o predlogu zakona o centralnem kreditnem registru (v nadaljnjem besedilu: predlog zakona).

Pristojnost ECB, da poda mnenje, izhaja iz členov 127(4) in 282(5) Pogodbe o delovanju Evropske unije ter iz tretje, četrte in šeste alinee člena 2(1) Odločbe Sveta 98/415/ES[1], saj se predlog zakona nanaša na Banko Slovenije, na zbiranje, urejanje in razpošiljanje finančnih in bančnih statističnih podatkov ter na pravila v zvezi s finančnimi institucijami, kolikor pomembno vplivajo na stabilnost finančnih institucij in trgov. V skladu s prvim stavkom člena 17.5 Poslovnika Evropske centralne banke je to mnenje sprejel Svet ECB.

1. Namen predloga zakona

1.1 Predlog zakona določa pravni okvir, po katerem Banka Slovenije vzpostavi in upravlja centralni kreditni register (v nadaljnjem besedilu: kreditni register) ter elektronski sistem za izmenjavo informacij (v nadaljnjem besedilu: sistem izmenjave informacij). Kreditni register bo centralizirana zbirka podatkov o kreditnih poslih s fizičnimi osebami in poslovnimi subjekti ter o kreditnih tveganjih in drugih izpostavljenostih do poslovnih subjektov. Sistem izmenjave informacij, ki bo del kreditnega registra, bo elektronski sistem za izmenjavo podatkov in informacij o zadolženosti poslovnih subjektov in fizičnih oseb.

1.2 Cilji predloga zakona so: (1) Banki Slovenije omogočiti učinkovitejše izvajanje ukrepov na področju vodenja denarne politike, makrobonitetnega nadzora in zagotavljanja finančne stabilnosti; (2) omogočiti učinkovito upravljanje kreditnega tveganja ter (3) prenoviti nacionalni okvir za poročanje o kreditih in kreditnem tveganju za zagotovitev skladnosti z okvirom, ki je določen v Uredbi Evropske centralne banke (EU) 2016/867 (ECB/2016/13)[2].

1.3 Upravljanje kreditnega registra s strani Banke Slovenije bo obsegalo: (1) standardizirano zbiranje podatkov in informacij o kreditnih poslih in drugih izpostavljenostih; (2) obdelovanje, shranjevanje,

1 Odločba Sveta 98/415/ES z dne 29. junija 1998 o posvetovanju nacionalnih organov z Evropsko centralno banko glede osnutkov pravnih predpisov (UL L 189, 3.7.1998, str. 42).

2 Uredba Evropske centralne banke (EU) 2016/867 z dne 18. maja 2016 o zbiranju podrobnih podatkov o kreditih in kreditnem tveganju (ECB/2016/13) (UL L 144, 1.6.2016, str. 44).

analiziranje in izkazovanje podatkov za namene statističnega raziskovanja[3] in izvajanja drugih nalog in ciljev Banke Slovenije ter (3) zagotavljanje nabora podatkov o zadolženosti poslovnih subjektov in fizičnih oseb v sistem izmenjave informacij.

1.4 V skladu s predlogom zakona bo Banka Slovenije podatke o kreditih in kreditnem tveganju poslovnih subjektov za kreditni register zbirala od poročevalskih enot na podlagi standardiziranega poročanja. Podatke o zadolženosti fizičnih oseb bo zbirala izključno od tistih poročevalskih enot, ki bodo hkrati tudi člani sistema izmenjave informacij. Predlog zakona zahteva, da poročevalske enote Banki Slovenije poročajo podatke za kreditni register na prvi referenčni datum za poročanje. Določa tudi pravila o obsegu zbiranja in obdelave podatkov o fizičnih osebah ter roke hrambe teh podatkov. Osebni podatki v kreditnem registru se bodo obdelovali v skladu z zahtevami, določenimi v predlogu zakona in Zakonu o varstvu osebnih podatkov[4].

1.5 Predlog zakona pooblašča Banko Slovenije, da sprejme podzakonski predpis o obsegu, vsebini in načinu zbiranja, obdelave, izkazovanja in prenosa podatkov in informacij o poslovnih subjektih, ki se vodijo v kreditnem registru.

1.6 Predlog zakona ureja tudi varovanje zaupnosti podatkov v kreditnem registru ter dovoljeno uporabo in posredovanje teh podatkov.

1.7 Predlog zakona izrecno določa, da se kreditni register vzpostavi z namenom izvajanja statističnega raziskovanja, ki ga opravlja Banka Slovenije na podlagi Zakona o Banki Slovenije in člena 5 Statuta ESCB. To raziskovanje se opravlja za podporo izvajanja nalog Banke Slovenije, zlasti na področju: (1) vodenja denarne politike; (2) zagotavljanja finančne stabilnosti ter (3) makrobonitetnega nadzora in upravljanja tveganj. Predlog zakona določa, da Banka Slovenije podatke, ki se zbirajo v kreditnem registru, obdeluje tudi za namene izvajanja nadzorniških nalog v skladu z Zakonom o bančništvu[5] in Uredbo (EU) št. 575/2013 Evropskega parlamenta in Sveta[6] ter nadzora drugih subjektov v skladu z drugimi zakoni. Poleg tega predlog zakona določa, da lahko Banka Slovenije za zgoraj navedene namene podatkovne zbirke kreditnega registra v delu, ki se nanaša na podatke o poslovnih subjektih, povezuje z drugimi podatkovnimi zbirkami, ki jih vodi Banka Slovenije, ter s podatkovnimi zbirkami, ki jih vzpostavi in upravlja ECB za namene izvajanja svojih nalog v skladu s Statutom ESCB in Uredbo Sveta (ES) št. 2533/98[7].

1.8 Sistem izmenjave informacij se vzpostavi kot del kreditnega registra, ki članom sistema omogoča dostop do individualiziranih podatkov o kreditnih tveganjih fizičnih oseb in poslovnih subjektov. Njegov namen je omogočiti učinkovito ocenjevanje kreditnega tveganja pri prvotnem odločanju o odobritvi kredita in tekočem ocenjevanju obstoječih izpostavljenosti ter spodbujati politike in ukrepe za odgovorno kreditiranje in vzdržno zadolževanje fizičnih oseb in poslovnih subjektov.

---

3 Pravna podlaga za statistično raziskovanje Banke Slovenije sta 13. člen Zakona o Banki Slovenije (ZBS-1) (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo in 59/11) ter člen 5 Statuta Evropskega sistema centralnih bank in Evropske centralne banke (v nadaljnjem besedilu: Statut ESCB).

4 Zakon o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo).

5 Zakon o bančništvu (ZBan-2) (Uradni list RS, št. 25/15 in 44/16 – ZRPPB).

6 Uredba (EU) št. 575/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. junija 2013 o bonitetnih zahtevah za kreditne institucije in investicijska podjetja ter o spremembi Uredbe (EU) št. 648/2012 (UL L 176, 27.6.2013, str. 1).

7 Uredba Sveta (ES) št. 2533/98 z dne 23. novembra 1998 o zbiranju statističnih informacij s strani Evropske centralne banke (UL L 318, 27.11.1998, str. 8).

Upravljanje sistema izmenjave informacij obsega vključevanje podatkov in informacij o poslovnih subjektih in fizičnih osebah iz kreditnega registra v sistem izmenjave informacij ter centralizirano obdelavo podatkov in informacij, ki vključuje izpis individualiziranih podatkov. Predlog zakona določa člane sistema izmenjave informacij, tj. poročevalske enote, ki se morajo obvezno vključiti v sistem izmenjave informacij, in roke hrambe podatkov v sistemu izmenjave informacij. Določa tudi obseg podatkov v zvezi s fizičnimi osebami in poslovnimi subjekti, ki se vključujejo v sistem izmenjave informacij. Predlog zakona ureja dostop članov do podatkov v sistemu izmenjave informacij, in sicer morajo člani izpolnjevati tehnične pogoje in varnostne zahteve, ki jih določi Banka Slovenije s podzakonskim predpisom. Predlog zakona določa tudi pravila o varovanju zaupnosti informacij pri članih sistema izmenjave informacij. Predlog zakona ureja pravico fizičnih oseb do seznanitve z obdelavo lastnih osebnih podatkov v sistemu izmenjave informacij v skladu z Zakonom o varstvu osebnih podatkov. Vzpostavlja tudi pravico poslovnih subjektov do seznanitve z obdelavo podatkov v sistemu izmenjave informacij.

1.9 Predlog zakona določa, da bo Banka Slovenije nadzirala poročevalske enote, da zagotovi, da izpolnjujejo obveznost poročanja podatkov v kreditni register. Za pridobivanje informacij o poročevalski enoti in pregled poslovanja poročevalske enote bo Banka Slovenije opravljala nadzor na podlagi Zakona o bančništvu.

1.10 Predlog zakona določa, da bodo poročevalske enote poročale podatke in informacije Banki Slovenije brezplačno. Člani sistema izmenjave informacij bodo plačevali nadomestilo, ki ga bo določila Banka Slovenije s podzakonskim predpisom in ki bo zajemalo članstvo v sistemu in dostop do informacij v njem. Nadomestilo, ki ga bodo morali plačati poslovni subjekti za pridobitev informacij o podatkih, ki se o njih vodijo v sistemu izmenjave informacij, bo določeno v podzakonskem predpisu Banke Slovenije, nadomestilo, ki ga bodo morale plačati fizične osebe, pa bo skladno z ustreznimi določbami Zakona o varstvu osebnih podatkov.

2. Obseg mnenja

To mnenje se osredotoča na: (1) posamezne vidike upravljanja in vodenja kreditnega registra in sistema izmenjave informacij s strani Banke Slovenije (oddelek 3.1) ter (2) nove naloge, ki se prenašajo na Banko Slovenije, glede na prepoved denarnega financiranja iz člena 123 Pogodbe (oddelek 3.2).

3. Pripombe

3.1 Upravljanje in vodenje kreditnega registra in sistema izmenjave informacij s strani Banke Slovenije

3.1.1 ECB pozdravlja predlog zakona. V obrazložitvi je navedeno, da je njegov cilj prenoviti sedanji nacionalni poročevalski okvir za izpolnitev novih zahtev za poročanje v okviru projekta AnaCredit. Kakor je navedeno v uvodni izjavi 12 Uredbe (EU) 2016/867 (ECB/2016/13), prva faza poročanja v okviru zbirke podatkov AnaCredit vključuje kredite, ki jih odobrijo kreditne institucije pravnim subjektom. V prihodnjih fazah se lahko obseg poročanja razširi na zbiranje podatkov o instrumentih, ki jih zagotovijo finančni posredniki, ki niso kreditne institucije, in o instrumentih, ki se zagotovijo fizičnim osebam. V tej zvezi ECB pozdravlja tudi to, da je obseg predloga zakona širši

od sedanjega obsega Uredbe (EU) 2016/867 (ECB/2016/13), saj že zajema informacije, ki bi jih lahko zajemale prihodnje spremembe Uredbe (EU) 2016/867 (ECB/2016/13), na primer zbiranje podatkov o kreditih in kreditnem tveganju v zvezi s fizičnimi osebami. ECB ugotavlja, da predlog zakona poleg tega, da omogoča zbiranje teh podatkov v zvezi s fizičnimi osebami, zagotavlja tudi varstvo pravic teh fizičnih oseb.

3.1.2 Kakor je navedeno v odstavku 1.5, Banka Slovenije s podzakonskim predpisom predpiše obseg in vsebino podatkov o poslovnih subjektih. Zato ECB predlaga, naj Banka Slovenije zagotavlja, da bo podatkovni model, opredeljen v takem podzakonskem predpisu, vedno skladen s takrat veljavnim podatkovnim modelom po Uredbi (EU) 2016/867 (ECB/2016/13), tako da bodo zahteve za poročanje in prakse izvajanja v vsem Eurosistemu še naprej dovolj harmonizirane[8]. Ne glede na to ECB izpostavlja, da bi bilo zaradi nadaljnje širitve projekta AnaCredit, na primer z zahtevo za zbiranje dodatnih atributov podatkov, morda treba predlog zakona v prihodnosti spremeniti, če se izkaže, da pooblastilo Banke Slovenije za sprejetje podzakonskih predpisov ne zadostuje za upoštevanje take nadaljnje širitve.

3.1.3 ECB razume, da predlog zakona Banki Slovenije omogoča, da podatkovne zbirke kreditnega registra v delu, ki se nanaša na podatke o poslovnih subjektih, povezuje s podatkovnimi zbirkami, ki jih vzpostavi in upravlja ECB za namene izvajanja svojih nalog, kar vključuje denarno politiko, finančno stabilnost, makrobonitetni nadzor, mikrobonitetni nadzor, upravljanje tveganj in statistiko. ECB pozdravlja te določbe predloga zakona in izpostavlja, da bolj informirano ocenjevanje kreditnega tveganja ne koristi samo finančnim trgom na splošno, ampak lahko koristi tudi Eurosistemu, ki uporablja ocenjevanje kreditnega tveganja v svojem okviru za zavarovanje pri operacijah denarne politike[9]. ECB meni, da bi bilo zaradi pravne varnosti in za podporo učinkovitega nadzora pomembnih kreditnih institucij koristno, če bi te določbe okrepili s tem, da bi za izognitev dvomu izrecno pojasnili, da lahko ECB dostopa do informacij v kreditnem registru za potrebe izvajanja nadzorniških nalog po Uredbi (EU) št. 1024/2013[10].

3.1.4 ECB pozdravlja to, da predlog zakona Banki Slovenije kot edinemu upravljavcu sistema izmenjave informacij omogoča sklenitev posebnih dogovorov o povezovanju tega sistema s primerljivimi podatkovnimi zbirkami, ki so vzpostavljene v državah članicah. ECB pozdravlja tudi to, da lahko Banka Slovenije sklepa dogovore tudi z upravljavci sistemov izmenjave informacij za ocenjevanje bonitete strank v tretjih državah, če je zagotovljena vzajemnost.

3.1.5 ECB pozdravlja to, da bo sistem za elektronsko izmenjavo članom omogočil pripravo bolj informiranih ocen kreditnega tveganja in izboljšal njihove zmožnosti za upravljanje tveganj. ECB razume, da sta zaupnost in varstvo podatkov v celoti zagotovljena z ustreznimi določbami predloga zakona.

---

8 Glej odstavek 2.3 Mnenja CON/2015/20 ter odstavka 2.4 in 2.5 Mnenja CON/2013/93. Vsa mnenja ECB so objavljena na spletni strani ECB na naslovu www.ecb.europa.eu.

9 Glej odstavek 2.1 Mnenja CON/2014/57.

10 Uredba Sveta (EU) št. 1024/2013 z dne 15. oktobra 2013 o prenosu posebnih nalog, ki se nanašajo na politike bonitetnega nadzora kreditnih institucij, na Evropsko centralno banko (UL L 287, 29.10.2013, str. 63).

3.2 Prenos novih nalog na Banko Slovenije

3.2.1.1 Predlog zakona širi sedanje odgovornosti Banke Slovenije v zvezi z zbiranjem statističnih podatkov, in sicer s tem, ko ji dodeljuje nove naloge v zvezi z vzpostavitvijo in upravljanjem kreditnega registra kot centralizirane zbirke podrobnih podatkov o kreditih in kreditnem tveganju. Poleg tega predlog zakona vzpostavlja sistem izmenjave informacij, ki članom omogoča dostop do podrobnih podatkov o kreditih in kreditnem tveganju v zvezi s poslovnimi subjekti. Na Banko Slovenije prenaša tudi nadzorniške naloge v zvezi s poročanjem podatkov in informacij, ki se vodijo v kreditnem registru.

Čeprav se te nove naloge dodeljujejo predvsem s ciljem, da se zagotovi skladnost z Uredbo (EU) 2016/867 (ECB/2016/13), so dejansko del temeljite prenove nacionalnega okvira za poročanje o tveganjih, katerega upravljanje je zaupano Banki Slovenije, zaradi česar je treba izvesti oceno, ki je predstavljena v nadaljevanju.

3.2.2 ECB ponavlja, da je treba v primeru prenosa novih nalog na članico Evropskega sistema centralnih bank (ESCB) tak prenos oceniti z vidika prepovedi denarnega financiranja iz člena 123 Pogodbe.

Za ta namen je ECB pripravila usmeritve v obliki splošnih in posebnih vidikov, navedenih v odstavkih 3.2.3 in 3.2.4, na podlagi katerih lahko presodi, ali je treba novo nalogo, ki se prenaša na nacionalno centralno banko (NCB) ESCB, za potrebe ocenjevanja skladnosti s prepovedjo denarnega financiranja šteti za nalogo centralnega bančništva ali nalogo države[11]. Konkretna ocena, ali je treba naloge Banke Slovenije kot organa, ki je odgovoren za vzpostavitev in upravljanje kreditnega registra, šteti za naloge centralnega bančništva ali naloge države, je v odstavku 3.2.5 tega mnenja.

3.2.3 Prvič, sistematična razvrstitev nalog, ki se dodelijo NCB, med naloge centralnega bančništva ali naloge države se uporablja za resnično nove naloge, ki v preteklosti niso obstajale ali niso bile sestavni del nalog centralnega bančništva, ki so bile že dodeljene NCB. Zaradi priznavanja pravnih okvirov držav članic, tradicij centralnega bančništva in nacionalnih ureditev se naloge, ki jih NCB sedaj izvaja kot naloge centralnega bančništva, ne pregledujejo in ne prerazvrščajo, lahko pa se ponovno ocenijo, če se spremeni njihova vsebina.

Drugič, načelo finančne neodvisnosti zahteva, da države članice ne smejo spraviti svojih NCB v položaj, v katerem imajo nezadostna finančna sredstva za opravljanje nalog, povezanih z ESCB ali Eurosistemom.

Tretjič, naloge centralnega bančništva obsegajo zlasti naloge, ki so povezane z nalogami, navedenimi v členu 127(2), (5) in (6) Pogodbe.

Četrtič, nove naloge, ki se prenašajo na NCB in niso običajne naloge NCB ali se očitno izvajajo v imenu in izključnem interesu države ali drugih javnih subjektov, je treba šteti za naloge države.

3.2.4 Pomembno merilo za opredelitev nove naloge za nalogo države je vpliv naloge na institucionalno, finančno in osebno neodvisnost NCB. Upoštevati je treba zlasti naslednje.

Prvič, treba je oceniti, ali bo zaradi opravljanja nove naloge nastalo nasprotje interesov v razmerju do obstoječih nalog centralnega bančništva, ki ni ustrezno obravnavano, ne da bi nova naloga

11 Glej Mnenje CON/2016/38.

nujno dopolnjevala obstoječe naloge centralnega bančništva. Če nastane nasprotje interesov med obstoječimi in novimi nalogami, bi morali biti vzpostavljeni zadostni ukrepi za ustrezno omejitev tega nasprotja. Medsebojnega dopolnjevanja nove naloge in obstoječih nalog centralnega bančništva pa se ne sme razlagati široko, saj lahko to privede do nastanka neskončne verige pomožnih nalog. Pri oceni medsebojnega dopolnjevanja je treba upoštevati tudi financiranje nove naloge.

Drugič, treba je oceniti, ali opravljanje nove naloge brez novih finančnih virov nesorazmerno obremenjuje finančne ali organizacijske zmožnosti zadevne NCB ter lahko negativno vpliva na njeno zmožnost pravilnega opravljanja obstoječih nalog centralnega bančništva.

Tretjič, treba je oceniti, ali je opravljanje nove naloge skladno z institucionalno ureditvijo NCB, zlasti z vidika neodvisnosti centralne banke in odgovornosti.

Četrtič, treba je oceniti, ali zaradi opravljanja nove naloge nastajajo znatna finančna tveganja.

Petič, treba je oceniti, ali opravljanje nove naloge člane organov odločanja NCB izpostavlja političnim tveganjem, ki so nesorazmerna ter lahko vplivajo na njihovo osebno neodvisnost in zlasti na jamstvo mandata iz člena 14.2 Statuta ESCB.

Vsaka končna odločitev o tem, ali naloga, ki jo dobi NCB, sodi v okvir nalog centralnega bančništva ali nalog države, bi morala slediti cilju, da se zagotovi dosledno spoštovanje prepovedi denarnega financiranja v Eurosistemu in ESCB, kolikor velja za njegove članice.

3.2.5 Glede na zgoraj navedene usmeritve je v naslednjih odstavkih ocenjeno, ali so nove naloge Banke Slovenije skladne s prepovedjo denarnega financiranja.

3.2.5.1 Načelo finančne neodvisnosti

Načelo finančne neodvisnosti zahteva, da morajo imeti NCB dovolj sredstev, da lahko opravljajo ne le naloge, povezane z ESCB, temveč tudi nacionalne naloge[12]. V tej zvezi je treba izpostaviti, da bo Banka Slovenije s podzakonskim predpisom določila nadomestilo, ki ga bodo morali člani sistema izmenjave informacij plačati za članstvo v tem sistemu in dostop do podatkov. Določila bo tudi nadomestilo za poslovne subjekte v zvezi z njihovo pravico do seznanitve.

3.2.5.2 Povezave z nalogami, navedenimi v členu 127(2) in (5) Pogodbe

V zvezi s kreditnim registrom je treba izpostaviti, da so podrobni podatki o kreditih, ki temeljijo na centralnih kreditnih registrih, potrebni za razvoj in pripravo novih statistik ESCB ter izboljšanje kakovosti statistik ESCB. Te nove in izboljšane statistike, ki se bodo pripravljale dolgoročno, so potrebne za opravljanje nalog Eurosistema, vključno z analizo denarne politike in operacijami denarne politike, upravljanjem tveganj, nadziranjem finančne stabilnosti in raziskavami, ter za prispevanje Eurosistema k nemotenemu vodenju politik pristojnih oblasti glede bonitetnega nadzora kreditnih institucij in stabilnosti finančnega sistema[13]. Ti podatki bodo koristni tudi za namene bančnega nadzora v okviru enotnega mehanizma nadzora[14]. V zvezi s sistemom izmenjave informacij pa je treba tudi izpostaviti, da bi morale biti NCB zmožne uporabiti

12 Glej Konvergenčno poročilo ECB iz leta 2016, str. 24.

13 Glej uvodno izjavo 3 Sklepa ECB/2014/6 z dne 24. februarja 2014 o organizaciji pripravljalnih ukrepov za zbiranje podrobnih podatkov o kreditih s strani Evropskega sistema centralnih bank (UL L 104, 8.4.2014, str. 72).

14 Glej uvodno izjavo 1 Uredbe (EU) 2016/867 (ECB/2016/13).

večnamenski skupni niz analitičnih podrobnih podatkov o kreditih za vzpostavitev povratnih tokov informacij do poročevalskih enot ali za obogatitev sedanjih povratnih tokov informacij in drugih informacijskih storitev od centralnih kreditnih registrov do poročevalskih enot. Ti povratni tokovi informacij bodo povečali prispevek ESCB k stabilnosti finančnega sistema skladno z njegovim zakonitim mandatom v skladu s členom 127(5) Pogodbe[15].

Vzpostavitev in upravljanje kreditnega registra, vključno s sistemom izmenjave informacij, se tako šteje za naloge, ki so povezane z nalogami, navedenimi v prvi alinei člena 127(2) in členu 127(5) Pogodbe. Nove naloge se tudi dopolnjujejo z obstoječimi nalogami Banke Slovenije v zvezi z makrobonitetnim in mikrobonitetnim nadzorom.

3.2.5.3 Neobičajne naloge

Centralne banke so bile vedno močno zainteresirane za zagotavljanje višje kakovosti statističnih podatkov za analitične namene. Več držav članic je vzpostavilo centralne kreditne registre in preneslo naloge v zvezi z upravljanjem teh registrov na NCB[16]. Poleg tega bodo morale dolgoročno vse NCB Eurosistema upravljati nacionalne nize podrobnih podatkov o kreditih v skladu s Sklepom ECB/2014/6 in Uredbo (EU) 2016/867 (ECB/2016/13)[17]. Pooblastila ECB v zvezi z zbiranjem statističnih informacij so določena v členu 5 Statuta ESCB in člen 4 Uredbe Sveta (ES) št. 2533/98 določa, da se morajo države članice organizirati na področju statistike in polno sodelovati z ESCB, da zagotovijo izpolnjevanje obveznosti, ki izhajajo iz člena 5 Statuta ESCB. Zato se ne šteje, da je razširitev pooblastil Banke Slovenije na področju statistike neobičajna za centralno banko.

3.2.5.4 Izvajanje nalog v imenu in izključnem interesu države ali drugih javnih subjektov

Predlog zakona imenuje Banko Slovenije za edinega upravljavca kreditnega registra. Banka Slovenije bo izmenjevala informacije s člani sistema izmenjave informacij za boljše upravljanje kreditnih tveganj. Ne kaže, da bi Banka Slovenije pri izvajanju nalog delovala izključno v interesu drugega javnega organa.

3.2.5.5 Skladnost opravljanja nalog z institucionalno ureditvijo Banke Slovenije, zlasti z vidika odgovornosti

Glede na medsebojno dopolnjevanje novih nalog in obstoječih nalog Banke Slovenije kaže, da nove naloge sodijo v sedanjo institucionalno ureditev Banke Slovenije. V tej zvezi predlog zakona določa, da ne posega v pristojnosti Banke Slovenije za zbiranje in obdelavo podatkov za namene izvajanja nadzora v skladu Zakonom o bančništvu.

3.2.5.6 Sorazmernost opravljanja nalog s finančnimi in operativnimi zmožnostmi Banke Slovenije ter njeno zmožnostjo opravljanja nalog, povezanih z ESCB

ECB razume, da je Banka Slovenije že sprejela potrebne ukrepe, s katerimi je zagotovila, da bo imela na voljo dovolj sredstev za razširjeno zbiranje statističnih podatkov. Poleg tega se bodo nekateri stroški v zvezi z novimi nalogami Banke Slovenije krili iz nadomestil, ki se bodo v skladu s podzakonskim predpisom zaračunala članom sistema izmenjave informacij in poslovnim subjektom.

---

15 Glej uvodno izjavo 18 Uredbe (EU) 2016/867 (ECB/2016/13).

16 Glej na primer mnenja CON/2015/20, CON/2014/57 in CON/2013/93.

17 Uredba (EU) 2016/867 (ECB/2016/13) se začne uporabljati 31. decembra 2017.

3.2.5.7 Povezanost opravljanja nalog z znatnimi finančnimi tveganji

Predlog zakona ne vsebuje posebnih določb o odgovornosti za upravljanje kreditnega registra. Za morebitno odgovornost Banke Slovenije za opravljanje njenih novih nalog po predlogu zakona bodo tako veljala pravila o odgovornosti za škodo, povzročeno v zvezi z izvajanjem javnih pooblastil[18].

3.2.5.8 Sklep

ECB meni, da nove naloge Banke Slovenije v zvezi s kreditnim registrom in sistemom izmenjave informacij za potrebe ocene skladnosti s prepovedjo denarnega financiranja spadajo med naloge centralnega bančništva, in sicer na podlagi tega, da širijo statistične naloge Banke Slovenije ter so povezane z njenimi obstoječimi nalogami v zvezi z denarno politiko, mikrobonitetnim nadzorom, makrobonitetnim nadzorom in finančno stabilnostjo in jih dopolnjujejo.

To mnenje bo objavljeno na spletni strani ECB.

V Frankfurtu na Majni, 31. avgusta 2016

[podpis]

Predsednik ECB

Mario DRAGHI

18 26. člen Ustave Republike Slovenije v povezavi z Obligacijskim zakonikom (OZ) (Uradni list RS, št. 97/07 – uradno prečiščeno besedilo).