KOMISSION PÄÄTÖS,

tehty 29 päivänä syyskuuta 2005,

maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen toimintaa sekä tilannetta vastaanottavassa maassa laittomaan maahanmuuttoon liittyvien asioiden osalta käsittelevien kertomusten vakiokaavasta

(tiedoksiannettu numerolla K(2005) 1508)

(Ainoastaan englannin-, espanjan-, hollannin-, italian-, kreikan-, latvian-, liettuan-, maltan-, portugalin-, puolan-, ranskan-, ruotsin-, saksan-, slovakin-, sloveenin-, suomen-, tšekin-, unkarin- ja vironkieliset tekstit ovat todistusvoimaiset)

(2005/687/EY)

EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen,

ottaa huomioon maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkoston perustamisesta 19 päivänä helmikuuta 2004 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 377/2004 [1] ja erityisesti sen 6 artiklan 2 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Asetuksen (EY) N:o 377/2004 6 artiklan 1 kohdassa edellytettyjen kertomusten perusteella komission olisi voitava laatia arviointikertomuksensa vallitsevasta tilanteesta kussakin kolmannessa maassa, johon jäsenvaltioiden maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä on lähetetty, sekä vuosittainen kertomuksensa laitonta maahanmuuttoa, ihmisten salakuljetusta ja ihmiskauppaa, ulkorajoja ja laittomasti oleskelevien henkilöiden palauttamista koskevan yhteisen politiikan kehittämisestä.

(2) Kertomusten kaavan olisi sen vuoksi heijastettava näitä tavoitteita kertomuksiin sisällytettävien tietojen luonteen suhteen.

(3) Islannin ja Norjan osalta tämä päätös merkitsee Schengenin säännöstön kehittämistä Euroopan unionin neuvoston, Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välillä kyseisten valtioiden osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen tehdyn sopimuksen [2] mukaisesti aloilla, joita tarkoitetaan tietyistä kyseisen sopimuksen yksityiskohtaisista soveltamissäännöistä 17 päivänä toukokuuta 1999 tehdyn neuvoston päätöksen 1999/437/EY [3] 1 artiklan A ja E kohdassa.

(4) Sveitsin osalta tämä päätös merkitsee Schengenin säännöstön kehittämistä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisen Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen koskevan sopimuksen mukaisesti alalla, jota tarkoitetaan tämän sopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan yhteisön puolesta sekä sopimuksen tiettyjen määräysten väliaikaisesta soveltamisesta 25 päivänä lokakuuta 2004 tehdyn neuvoston päätöksen 2004/860/EY [4] 4 artiklan 1 kohdassa.

(5) Tanska on päättänyt Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan yhteisön perustamissopimukseen liitetyn Tanskan asemaa koskevan pöytäkirjan 5 artiklan nojalla saattaa asetuksen (EY) N:o 377/2004 osaksi Tanskan lainsäädäntöä. Asetus (EY) N:o 377/2004 sitoo sen vuoksi Tanskaa kansainvälisoikeudellisesti.

(6) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan yhteisön perustamissopimukseen liitetyn, Schengenin säännöstön sisällyttämistä osaksi Euroopan unionia koskevan pöytäkirjan 5 artiklan mukaisesti sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännöstön määräyksiin 29 päivänä toukokuuta 2000 tehdyn neuvoston päätöksen 2000/365/EY [5] 8 artiklan 2 kohdan mukaisesti Yhdistynyt kuningaskunta osallistuu asetukseen (EY) N:o 377/2004 ja sen seurauksena tähän päätökseen.

(7) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan yhteisön perustamissopimukseen liitetyn, Schengenin säännöstön sisällyttämistä osaksi Euroopan unionia kos-

[1] EUVL L 64, 2.3.2004, s. 1.
[2] EYVL L 176, 10.7.1999, s. 36.
[3] EYVL L 176, 10.7.1999, s. 31.
[4] EUVL L 370, 17.12.2004, s. 78.
[5] EYVL L 131, 1.6.2000, s. 43.

kevan pöytäkirjan 5 artiklan mukaisesti sekä Irlannin pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännöstön määräyksiin 28 päivänä helmikuuta 2002 tehdyn neuvoston päätöksen 2002/192/EY ([1]) 6 artiklan 2 kohdan mukaisesti Irlanti osallistuu asetukseen (EY) N:o 377/2004 ja sen seurauksena tähän päätökseen.

(8) Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin osallistuminen tähän päätökseen päätöksen 2000/365/EY 8 artiklan 2 kohdan sekä päätöksen 2002/192/EY 6 artiklan 2 kohdan mukaisesti liittyy yhteisön velvoitteisiin toteuttaa toimia sellaisten Schengenin säännöstön määräysten kehittämiseksi, joilla torjutaan laittoman maahanmuuton järjestämistä ja joihin Yhdistynyt kuningaskunta ja Irlanti osallistuvat.

(9) Tämä päätös on vuoden 2003 liittymisasiakirjan 3 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu Schengenin säännöstöön perustuva tai muuten siihen liittyvä säädös,

ON TEHNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Helmikuun 19 päivänä 2004 annetussa asetuksessa (EY) N:o 377/2004 vaaditun kertomuksen kaava on esitetty tämän päätöksen liitteessä.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu Belgian kuningaskunnalle, Tšekin tasavallalle, Saksan liittotasavallalle, Viron tasavallalle, Helleenien tasavallalle, Espanjan kuningaskunnalle, Ranskan tasavallalle, Irlannille, Italian tasavallalle, Kyproksen tasavallalle, Latvian tasavallalle, Liettuan tasavallalle, Luxemburgin suurherttuakunnalle, Unkarin tasavallalle, Maltan tasavallalle, Alankomaiden kuningaskunnalle, Itävallan tasavallalle, Puolan tasavallalle, Portugalin tasavallalle, Slovenian tasavallalle, Slovakian tasavallalle, Suomen tasavallalle, Ruotsin kuningaskunnalle ja Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneelle kuningaskunnalle.

Tehty Brysselissä 29 päivänä syyskuuta 2005.

Komission puolesta

Franco FRATTINI

Varapuheenjohtaja

([1]) EYVL L 64, 7.3.2002, s. 20.

LIITE

Kertomus maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkoston toiminnasta sekä tilanteesta vastaanottavassa maassa laittomaan maahanmuuttoon liittyvien asioiden osalta

Vastaanottava maa:	
Kertomuksen antava jäsenvaltio:	
Kertomuksen kattama ajanjakso:	

JOHDANTO

Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkoston perustamisesta 19 päivänä helmikuuta 2004 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 377/2004 (jäljempänä "asetus") 6 artiklan 1 kohdan mukaan "Euroopan unionin puheenjohtajana toimivan jäsenvaltion tai, jos kyseinen jäsenvaltio ei ole maassa tai alueella edustettuna, kulloisenkin puheenjohtajan tehtävää hoitavan jäsenvaltion on laadittava kunkin puolivuotiskauden lopussa neuvostolle ja komissiolle kertomus niiden maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostojen toiminnasta, joissa sillä on edustaja, sekä tilanteesta vastaanottavassa maassa laittomaan maahanmuuttoon liittyvien asioiden osalta."

On myös syytä huomata, että asetuksen 4 artiklan 1 kohdan mukaan kaikki kyseiseen kolmanteen maahan lähetetyt maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt osallistuvat tämän kertomuksen laadintaan.

Tässä kertomuksessa on kaksi osaa:

1) Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkoston toiminta

2) Tilanne vastaanottavassa maassa laittomaan maahanmuuttoon liittyvien asioiden osalta.

Kertomuksen olisi mahdollisuuksien mukaan perustuttava tosiasiatietoihin ja -lukuihin sekä saatavilla oleviin ja luotettaviin tietolähteisiin. Jos tällaista lähdettä ei ole olemassa, se olisi mainittava kertomuksessa. Tilastotiedot olisi toimitettava asianomaisten määritelmien mukaisesti, joista jäsenvaltiot ovat sopineet CIREFI:n yhteydessä. Tällä vakiokaavalla pyydettyjen kuvausten ja arviointien olisi oltava kohtuullisen lyhyitä ja tosiseikoilla perusteltuja, jos mahdollista. Kertomuksessa olisi korostettava vain kaikkein relevanteinta tietoa, jonka perusteella tilanne voidaan arvioida täsmällisesti.

Kertomuksessa olisi mainittava, mikäli aiemmissa kertomuksissa jo esitettyjen asioiden suhteen ei ole tapahtunut merkittäviä muutoksia. Tarvittaessa kertomuksessa olisi keskityttävä kertomuksen kattaman jakson aikana tapahtuneeseen kehitykseen verrattuna edelliseen kertomukseen, joka on laadittu kyseisestä vastaanottavasta maasta.

Valmista kertomusta käsitellään "RESTREINT UE" -asiakirjana, ja neuvoston turvallisuussääntöjen vahvistamisesta 19 päivänä maaliskuuta 2001 tehdyn neuvoston päätöksen 2001/264/EY ([1]) asianomaisia säännöksiä on noudatettava.

I. MAAHANMUUTTOALAN YHTEYSHENKILÖVERKOSTON TOIMINTA

1. Luettelo jäsenvaltioista, jotka lähettivät maahanmuuttoalan yhteyshenkilöitä asianomaiseen maahan

Jäsenvaltio	Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden lukumäärä

([1]) EYVL L 101 11.4.2001, s. 1.

2. Onko yhteistyöverkosto muodostettu asetuksen 4 artiklan mukaisesti? (alleviivatkaa soveltuva vastaus)

KYLLÄ EI

2.1 Jos vastaus on "EI", kertokaa tärkeimmät perusteet vastaukselle:

2.2 Jos vastaus on "KYLLÄ", arvioikaa verkoston yhteydessä toteutettujen toimien yleinen hyödyllisyys asteikolla 1–5 (1 = EI lainkaan hyödyllistä, 5 = erittäin hyödyllistä).

2.3 Minkälaisia toimia toteutettiin kertomuksen kattamana ajanjaksona? (alleviivatkaa soveltuvat vastaukset)

1) Tapaamiset

2) Tietojen ja käytännön kokemusten vaihto

3) Niiden kantojen yhteen sovittaminen, jotka omaksutaan yhteyksissä liikenteenharjoittajiin

4) Yhteinen erikoiskoulutus

5) Tiedotus-/koulutustilaisuuksien järjestäminen vastaanottavassa maassa olevalle jäsenvaltioiden diplomaatti- ja/tai konsulihenkilöstölle

6) Sellaisten yhteisten lähestymistapojen käyttöönotto, jotka koskevat strategisesti merkittävien tietojen keräämistä ja ilmoittamista

7) Yhteyksien solmiminen samanlaisiin verkostoihin vastaanottavassa maassa ja lähialueen maissa

8) Muut (täsmentäkää):

2.4 Kuinka usein maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt tapasivat kertomuksen kattamana ajanjaksona? (alleviivatkaa soveltuva vastaus)

Ei kertaakaan Kerran Kuukausittain Neljännesvuosittain Muu

Huomautuksia:

2.5 Onko muita organisaatioita tai viranomaisia myös kutsuttu osallistumaan tällaisiin kokouksiin? Jos kyllä, antakaa tarkempia tietoja.

2.6 Mikä osoittautui tehokkaimmaksi tavaksi/menetelmäksi tietojenvaihdossa?

2.7 Solmiko verkosto yhteyksiä ja/tai sovittiko se yhteen niitä kantoja, jotka omaksutaan yhteyksissä liikenteenharjoittajiin? Jos kyllä, antakaa tarkempia tietoja.

2.8 Oliko maahanmuuttoalan yhteyshenkilöillä yhteistä erikoiskoulutusta kertomuksen kattamana ajanjaksona? Jos kyllä, täsmentäkää aihe/aiheet ja arvioikaa ne. (1 = ei hyödyllistä, 5 = erittäin hyödyllistä)

2.9 Järjestikö maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkosto tiedotus-/koulutustilaisuuksia vastaanottavassa maassa olevalle jäsenvaltioiden diplomaatti- ja/tai konsulihenkilöstölle?

KYLLÄ EI

2.9.1 Jos KYLLÄ, ilmoittakaa asianomaisen tapahtuman aihe:

2.9.2 Esittäkää huomioita tapahtumasta/tapahtumista (osallistujat, tapahtuman vaikutukset osallistujien päivittäiseen työhön, seuranta jne.):

2.10 Kerätäänkö ja jaetaanko tietoa systemaattisesti maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden kesken? Jos kyllä, selvittäkää tarkemmin.

2.11 Solmiko maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkosto säännöllisiä yhteyksiä muiden kuin EU:n jäsenvaltioiden lähettämiin yksittäisiin maahanmuuttoalan yhteyshenkilöihin tai näiden samanlaisiin verkostoihin? Jos kyllä, antakaa lisätietoja.

2.12 Esittäkää lyhyt yhteenveto maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkoston toiminnasta alueellisella tasolla kertomuksen kattamana ajanjaksona (alueellinen tapaaminen, koulutus).

3. Sen jälkeen, kun maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkostoja koskeva asetus tuli voimaan,

a) onko yhteistyö ja koordinointi jäsenvaltioiden lähettämien maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden kesken vahvistunut ja/tai parantunut?

KYLLÄ EI EI SUORAA VAIKUTUSTA

b) helpottavatko verkostoitumistoiminnot maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden tehtävien tehokkaampaa suorittamista?

KYLLÄ EI EI SUORAA VAIKUTUSTA

c) ovatko maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt verkostona paremmassa asemassa solmiessaan ja pitäessään yllä yhteyksiä vastaanottavan maan toimivaltaisiin viranomaisiin?

KYLLÄ EI EI SUORAA VAIKUTUSTA

d) voisivatko maahanmuuttoalan yhteyshenkilöt auttaa tehokkaammin omia toimivaltaisia viranomaisiaan hoitamaan tehtäviään (eli paluun valmistelu, yhteyksien luominen vastaanottavassa maassa, kolmansien maiden kansalaisten henkilöllisyyden todentaminen)?

KYLLÄ EI EI SUORAA VAIKUTUSTA

e) onko yhteistyö muiden kuin EU:n jäsenvaltioiden lähettämien maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden kanssa parantunut?

KYLLÄ EI EI SUORAA VAIKUTUSTA

4. Esittäkää lyhyt yhteenveto kokemuksistanne yleisesti ja arvio maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkoston toiminnasta.

5. Kertokaa mahdollisia ehdotuksia siitä, miten maahanmuuttoalan yhteyshenkilöiden toimintaa verkostona voitaisiin parantaa ja/tai vahvistaa asianomaisessa maassa:

II. TILANNE VASTAANOTTAVASSA MAASSA LAITTOMAAN MAAHANMUUTTOON LIITTYVIEN ASIOIDEN OSALTA

6. Maahanmuuton hallinta, rajavalvonta ja laittomien maahanmuuttajien kiinniotto

6.1 Yleinen arvio yhteistyöstä vastaanottavan maan kanssa laittoman maahanmuuton torjumiseksi

Antakaa tietoja tilanteesta ja kehityksestä (yhteydet toimivaltaisiin viranomaisiin, annetun avun tyyppi, kerättyjen tietojen laatu)

6.2 Käännyttäminen vastaanottavan maan kaikilla rajoilla

Esittäkää saatavilla olevia tietoja lukumääristä ja pääasiallisista lähtömaista sekä muuta relevanttia tietoa

6.2.1 Maa

6.2.2 Ilma

6.2.3 Meri (soveltuvin osin)

6.2.4 Lisätietoja/-huomioita.

6.3 Vastaanottavassa maassa kiinni otetut laittomat maahanmuuttajat

6.3.1 Lukumäärät ja trendit

6.3.2 Lähtömaat (luetelkaa kymmenen tärkeintä maata)

6.3.3 Lisätietoja/-huomioita.

6.4 Riskit ja uhat vastaanottavan maan rajoilla

Seuraava luettelo on vain suuntaa-antava, joten lisätkää tarvittaessa muita relevantteja tietoja.

Infrastruktuurit

Laitteisto

Henkilöstö

Maahanmuuttopaineet

Turvapaikanhakijat

Ihmiskauppa

Laittomaan maahanmuuttoon liittyvä terrorismi ja huumekauppa

6.5 Laittoman maahanmuuton reitit ja toimintatavat

6.5.1 Pääasialliset reitit

6.5.2 Toissijaiset reitit

6.5.3 Toimintatavat

6.6 Kansalliset strategiat ja toimenpiteet ihmiskaupan ja ihmisten salakuljetuksen ehkäisemiseksi ja torjumiseksi

Kuvailkaa strategioiden ja toimenpiteiden tyyppiä (lainsäädännöllinen, operatiivinen, rahoituksellinen) ja niiden vaikutusta.

6.6.1 Olemassa olevat strategiat ja toimenpiteet

6.6.2 Suunnitellut strategiat ja toimenpiteet

7. Kansalaisten ja kolmansien maiden kansalaisten takaisinotto/palauttaminen

7.1 Lainsäädännön täytäntöönpano palauttamisen ja takaisinoton alalla

Kuvatkaa kapasiteettia:

7.1.1 Omien kansalaisten ja kolmansien maiden kansalaisten takaisinotto vastaanottavaan maahan

7.1.2 Laittomien maahanmuuttajien palauttaminen vastaanottavan maan alueelta

7.2 Vastaanottavaan maahan takaisin otetut kansalaiset ja kolmansien maiden kansalaiset

7.2.1 Lukumäärät

7.2.2 Palauttavat maat

7.3 Toisesta maasta palautettavien, ilman tarvittavia asiakirjoja olevien omien kansalaisten tunnistaminen

7.3.1 Noudatettavat menettelyt

7.3.2 Palautusasiakirjojen antamiseen keskimäärin kuluva aika

7.3.3 Maahanmuuttoalan yhteyshenkilöverkoston ja toimivaltaisten viranomaisten yhteistyö (muodot, taso, tehokkuus)

7.3.4 EU:n matkustusasiakirjan tai muiden palauttavan maan myöntämien matkustusasiakirjojen hyväksyminen

7.4 Väestörekisterit

7.4.1 Keskitetyn rekisterin olemassaolo

7.4.2 Rekisterin käyttö palautettavien henkilöiden tunnistamiseen

7.5 Vastaanottavan maan resurssit palautettavien muuttajien osalta (sekä omat että kolmansien maiden kansalaiset)

7.5.1 Oikeudelliset, taloudelliset ja hallinnolliset resurssit vastaanoton alalla

7.5.2 Oikeudelliset, taloudelliset ja hallinnolliset resurssit uudelleenkotoutumisen alalla

7.6 Vapaaehtoiset paluuohjelmat vastaanottavan maan kansalaisille ja kolmansien maiden kansalaisille (sekä tietoja näistä ohjelmista)

Antakaa yleisiä tietoja

8. Maahanmuuton hallinnan oikeudelliset, institutionaaliset ja taloudelliset valmiudet

8.1 Maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevan kansallisen lainsäädännön täytäntöönpano

Antakaa tietoja tilanteesta ja kehityksestä kertomuksen kattamana ajanjaksona

8.1.1 Rajatarkastukset

8.1.2 Liikenteenharjoittajien vastuu

8.1.3 Rangaistukset ihmisten salakuljettajille ja ihmiskaupan harjoittajille

8.1.4 Rangaistukset väärentämisestä ja väärennettyjen matkustusasiakirjojen käytöstä

8.1.5 Rangaistukset avustajille ja pimeän työn tarjoajille

8.2 Hallinnolliset valmiudet, henkilöresurssit ja taloudelliset resurssit mukaan luettuina

Kommentoikaa resurssien tasoa suhteessa työmäärään

8.2.1 Rajavartiostot

8.2.1.1 Maarajat

8.2.1.2 Merirajat (soveltuvin osin)

8.2.1.3 Ilmarajat

8.2.2 Poliisivoimat, jotka ovat mukana laittoman maahanmuuton, salakuljetuksen ja ihmiskaupan torjunnassa ja kansainvälisessä poliisiyhteistyössä

8.3 Henkilöstön koulutus

Antakaa tietoja koulutuksen tyypistä ja tasosta ja esittäkää tarvittaessa lisähuomioita

8.3.1 Rajavartijat

8.3.2 Poliisivoimat, jotka ovat mukana laittoman maahanmuuton, salakuljetuksen ja ihmiskaupan torjunnassa

8.3.3 Poliisivoimat, jotka vastaavat kansainvälisestä yhteistyöstä

8.4 Valmiudet ja rahoitus maasta poistettavissa olevien laittomasti oleskelevien henkilöiden majoittamiseksi, kielteisen päätöksen saaneet turvapaikanhakijat mukaan luettuina

Kuvatkaa tilannetta suhteessa todellisiin tarpeisiin / tapausten määrään

8.5 Laitonta maahanmuuttoa koskevien tietojen keruu- ja käsittelyjärjestelmien käytettävissäolo

Kuvatkaa tilannetta ja mahdollisia parannuksia kertomuksen kattamana ajanjaksona

8.6 Laittomaan maahanmuuttoon liittyviä ongelmia ja riskejä koskevien tiedotuskampanjoiden edistäminen ja toteutus

Antakaa yleisiä tietoja

9. Viisumipolitiikka ja asiakirjojen turvallisuus

9.1 Viisumipolitiikka

9.1.1 Niiden maiden luettelon, joista vaaditaan viisumi, asianmukaisuus suhteessa muuttovirtoihin

Esittäkää lyhyt arvio tästä tilanteesta vastaanottavassa maassa

9.1.2 Arvioikaa viisumien myöntämisen edellytyksiä ja säännönmukaista menettelyä

9.2 Matkustusasiakirjojen, viisumien, oleskelu- ja henkilöllisyysasiakirjojen turvallisuus

9.2.1 ICAO-standardien noudattaminen (mukaan luettuna biometristen tietojen sisällyttäminen)

9.2.2 Tilanne vastaanottavassa maassa asiakirjojen väärentämisen suhteen

10. Mahdollisia muita huomioita ja relevantteja tietoja, jotka koskevat tilannetta vastaanottavassa maassa/alueella laittoman maahanmuuton osalta (eli puutteet maahanmuuton hallinnasta ja laittoman maahanmuuton torjunnasta vastaavien viranomaisten toiminnassa; kertomuksen kattamana ajanjaksona sattuneet tapahtumat voivat johtaa uusiin kehityskulkuihin laittomien maahanmuuttajien virtojen osalta)

11. Ehdotukset tavoista ja keinoista, joilla vastaanottavaa maata voidaan auttaa ehkäisemään laittoman maahanmuuton virtoja, jotka ovat lähtöisin sen alueelta tai kulkevat sen kautta (eli mahdolliset yhteisön toimet)