EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 15.5.2025
COM(2025) 244 final

2025/0116 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) 2021/2283 muuttamisesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Unionin autonomisia tariffikiintiöitä tarvitaan tuotteille, joiden tuotanto unionissa on tietyllä kiintiökaudella riittämätöntä niitä käyttävien unionin tuotannonalojen tarpeisiin. Olisi avattava määrältään asianmukaisen suuruisia unionin tariffikiintiöitä, joissa ei kanneta tulleja tai joissa kannetaan alennettuja tulleja, häiritsemättä kuitenkaan näiden tuotteiden markkinoita.

Euroopan unionin neuvosto antoi 20. joulukuuta 2021 asetuksen (EU) 2021/2283[1] tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista, jotta kyseisten tuotteiden kysyntä unionissa voitaisiin tyydyttää mahdollisimman suotuisin ehdoin.

Asetus saatetaan ajan tasalle kuuden kuukauden välein unionin tuotannonalojen tarpeiden tyydyttämiseksi.

Komissio on tullitaloustyöryhmän avustamana tarkastellut uudelleen kaikkia jäsenvaltioiden esittämiä pyyntöjä, jotka koskevat autonomisissa tariffikiintiöissä kannettavia tulleja.

Tämän uudelleentarkastelun perusteella komissio katsoo, että on perusteltua avata autonomiset tariffikiintiöt seitsemälle uudelle tuotteelle, jota ei tällä hetkellä luetella neuvoston asetuksen (EU) 2021/2283 liitteessä. Yhden muun tuotteen osalta on tullut tarpeelliseksi vahvistaa uudet CN-/Taric-koodit. Liitteestä olisi poistettava kolme tuotetta, joiden tariffikiintiön jatkaminen ei ole enää unionin taloudellisten etujen mukaista.

Selkeyden vuoksi on asianmukaista julkaista neuvoston asetuksen (EU) 2021/2283 liitteestä konsolidoitu toisinto, joka korvaa kokonaisuudessaan vanhan liitteen.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Tämä ehdotus ei vaikuta maihin, jotka ovat tehneet etuuskohtelukauppaa koskevan sopimuksen unionin kanssa, eikä tällaisten sopimusten (esim. GSP-järjestelmä, AKT-maiden kauppajärjestely ja vapaakauppasopimukset) ehdokasmaihin ja mahdollisiin ehdokasmaihin.

• Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa

Ehdotus on johdonmukainen unionin maatalous-, kauppa-, yritys-, kehitysyhteistyö-, ympäristö- ja ulkosuhdepolitiikan kanssa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 31 artikla.

[1] EUVL L 458, 22.12.2021, s. 33.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Suunnitelluissa toimenpiteissä noudatetaan periaatteita, joilla pyritään yksinkertaistamaan ulkomaankaupan toimijoiden menettelyjä yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetun komission tiedonannon[2] mukaisesti. Tässä asetuksessa ei Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti ylitetä sitä, mikä on tarpeen aiottujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

SEUT-sopimuksen 31 artiklan nojalla neuvosto vahvistaa komission ehdotuksesta yhteisen tullitariffin tullit. Sen vuoksi neuvoston asetus on tässä tapauksessa asianmukainen toimintatapa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Autonomisten tariffikiintiöiden järjestelmä oli osa vuonna 2013 tehtyä yksipuolisia tullisuspensioita koskevaa arviointitutkimusta[3].

Autonomiset tariffikiintiöt ja yksipuoliset tullisuspensiot ovat samankaltaisia sillä erotuksella, että autonomisilla tariffikiintiöillä rajoitetaan tuontimääriä, joihin sovelletaan alennettuja tulleja, kun taas yksipuolisilla tullisuspensioilla myönnetään tullittomuus tai tullinalennus tietyille EU:hun tuotaville tavaroille ilman määrällistä rajoitusta. Arvioinnissa pääteltiin, että järjestelmän keskeiset perusteet ovat edelleen voimassa. EU:n yritykset, jotka tuovat tavaroita järjestelmän puitteissa, voivat saada merkittäviä kustannussäästöjä. Näiden säästöjen avulla voidaan esimerkiksi parantaa kilpailukykyä, tehostaa tuotantomenetelmiä sekä luoda uusia tai turvata olemassa olevia työpaikkoja unionissa. Vaikutukset riippuvat kulloinkin kyseessä olevasta tuotteesta, yrityksestä ja toimialasta. Tästä asetuksesta aiheutuvia säästöjä koskevat tiedot ovat liitteenä olevan rahoitusselvityksen 4 kohdassa.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Tullitaloustyöryhmä, jossa on edustajia jokaisesta EU:n jäsenvaltiosta ja Turkista, avusti komissiota tämän ehdotuksen valmistelussa.

Ryhmä arvioi huolellisesti jokaisen pyynnön (uusi kiintiö tai kiintiön muuttaminen). Kutakin tapausta tutkiessaan se halusi erityisesti varmistaa, ettei ehdotus aiheuta unionin tuottajille kielteisiä vaikutuksia vaan vahvistaa ja lujittaa unionin tuotannon kilpailukykyä. Tullitalousryhmän jäsenet tekivät arvioinnin käytyjen keskustelujen perusteella. Jäsenvaltiot kuulivat asianomaisia tuotannonaloja, edunvalvontajärjestöjä, kauppakamareja ja muita sidosryhmiä.

---

2 EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

3 https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf.

Tullitaloustyöryhmän ja muiden komission yksiköiden neuvotteluissa päästiin joko yksimielisyyteen tai kompromissiratkaisuun kaikista luetelluista tariffikiintiöistä. Mitään peruuttamattomia seurauksia aiheuttavia vakavia riskejä ei havaittu.

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotettu muutos on luonteeltaan puhtaasti tekninen ja koskee ainoastaan neuvoston asetuksen (EU) 2021/2283 liitteessä lueteltujen tariffikiintiöiden soveltamisalaa. Vaikutustenarviointia ei tehty, koska yhteisen tullitariffin autonomisten tullikiintiöiden piiriin kuuluvien tuotteiden luetteloon ehdotetuilla muutoksilla ei odoteta olevan merkittäviä vaikutuksia.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksiin.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutus tuloihin. Liitteeseen sisältyy seitsemän uutta tuotetta. Kyseisiä tariffikiintiöitä vastaavat kantamattomat tullit lasketaan pyynnön esittäneiden jäsenvaltioiden vuotta 2025 koskevien arvioiden perusteella. Koska kuitenkin kolme kiintiötä poistetaan ja asianomaiset tullit otetaan uudelleen käyttöön, tästä arvioidaan aiheutuvan tullien kantamiseen vaikutus, joka vastaa 21,9 miljoonan euron vuotuista ylijäämää. Vaikutus EU:n perinteisiin omiin varoihin on 16,4 miljoonan euron vuotuinen kasvu (eli 75 prosenttia kokonaismäärästä). Rahoitusselvityksessä on tarkempia tietoja ehdotuksen talousarviovaikutuksista.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ehdotettuja toimenpiteitä hallinnoidaan Euroopan unionin yhtenäistetyn tullitariffin (Taric) puitteissa (ne sisällytetään Tariciin ja niitä hallinnoidaan QUOTA-tietokannassa), ja niitä soveltavat jäsenvaltioiden tulliviranomaiset.

2025/0116 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) 2021/2283 muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Neuvoston asetuksella (EU) 2021/2283[1] avattiin unionin autonomisia tariffikiintiöitä, jäljempänä ’kiintiöt’, jotta voidaan varmistaa tiettyjen sellaisten maatalous- ja teollisuustuotteiden riittävä saatavuus, joita ei tuoteta unionissa riittäviä määriä, ja välttää siten aiheuttamasta häiriöitä kyseisten tuotteiden markkinoille. Kyseisissä kiintiöissä tuotteita voidaan tuoda unioniin alennetuin tullein tai tulleitta.

(2) Koska on unionin edun mukaista varmistaa tiettyjen teollisuustuotteiden riittävä tarjonta ja koska samanlaisia, vastaavia tai korvaavia tuotteita ei tuoteta unionissa riittäviä määriä, on tarpeen avata kyseisten tuotteiden asianmukaisille määrille 1 päivästä heinäkuuta 2025 alkaen uudet tullittomat kiintiöt, joiden järjestysnumerot ovat 09.2010, 09.2017, 09.2024, 09.2025, 09.2027, 09.2029 ja 09.2031.

(3) Koska kiintiöiden, joiden järjestysnumero on 09.2585, soveltamisala ei enää riitä täyttämään unionin talouden toimijoiden tarpeita, tähän kiintiöön olisi lisättävä 1 päivästä heinäkuuta 2025 alkaen Taric-koodit 3907 61 00 20 ja 3907 69 00 20.

(4) Koska ei ole enää unionin edun mukaista säilyttää kiintiöitä, joiden järjestysnumerot ovat 09.2563, 09.2808 ja 09.2925, kyseiset kiintiöt olisi lakkautettava 1 päivästä heinäkuuta 2025 alkaen.

(5) Vastauksena Venäjän federaation Ukrainaa vastaan käymään hyökkäyssotaan ja koska Valko-Venäjän tasavalta osallistuu edelleen Ukrainan suvereniteettia ja alueellista koskemattomuutta heikentäviin toimiin, unioni on määrännyt rajoittavia toimenpiteitä, jotka kohdistuvat Venäjälle ja Valko-Venäjälle myönnettyihin kauppaetuihin. Neuvoston asetuksella (EU) 2022/2563[2] otettiin käyttöön poikkeus tullien

---

[1] Neuvoston asetus (EU) 2021/2283, annettu 20 päivänä joulukuuta 2021, tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista sekä asetuksen (EU) N:o 1388/2013 kumoamisesta (EUVL L 458, 22.12.2021, s. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2283/oj).

[2] Neuvoston asetus (EU) 2022/2563, annettu 19 päivänä joulukuuta 2022, tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) 2021/2283 muuttamisesta (EUVL L 330, 23.12.2022, s. 109, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2563/oj).

soveltamisesta tiettyihin Venäjän ja Valko-Venäjän alkuperätuotteiden autonomisiin tariffikiintiöihin. Tämä poikkeus koskee erityisesti kiintiöitä, joiden järjestysnumerot ovat 09.2600, 09.2742, 09.2698 ja 09.2835, ja se kattaa tuotteet, jotka kuuluvat Taric-koodeihin ex 2712 90 39 10, ex 2926 10 00 10, ex 3204 17 00 30 ja ex 7604 29 10 30. Kun huomioidaan vallitseva geopoliittinen tilanne ja tarve tehostaa unionin toimia, on aiheellista lakkauttaa tämä poikkeus ja ottaa uudelleen käyttöön tullit Venäjältä ja Valko-Venäjältä peräisin olevassa tuonnissa näiden kiintiöiden osalta. Tällä toimenpiteellä varmistetaan unionin rajoittavan kauppapolitiikan johdonmukaisuus ja estetään taloudellisten etujen myöntäminen yhteisöille, jotka toimivat kansainvälisen oikeuden vastaisesti tai tukevat kansainvälisen oikeuden vastaisia toimia.

(6) Asetuksen (EU) 2021/2283 liite olisi tehtävien muutosten huomioon ottamiseksi ja selkeyden vuoksi korvattava.

(7) Sen vuoksi asetusta (EU) 2021/2283 olisi muutettava.

(8) Jotta kiintiöjärjestelmän soveltaminen ei keskeytyisi ja jotta noudatettaisiin yksipuolisista tariffisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetussa komission tiedonannossa[3] vahvistettuja suuntaviivoja, tässä asetuksessa säädettyjä asianomaisten tuotteiden kiintiöitä koskevia muutoksia olisi sovellettava 1 päivästä heinäkuuta 2025. Sen vuoksi tämän asetuksen olisi tultava voimaan viipymättä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetus (EU) 2021/2283 seuraavasti:

1) Korvataan 1 artiklan 4 kohta seuraavasti:

”4. Edellä 2 kohdassa säädettyä suspensiota ei sovelleta Venäjän tai Valko-Venäjän alkuperätuotteisiin, mukaan lukien kiintiöt, joiden järjestysnumerot ovat 09.2600, 09.2742, 09.2698 ja 09.2835. Näin ollen tällaisten Venäjän tai Valko-Venäjän alkuperätuotteiden tuonnissa sovelletaan yhteisen tullitariffin tulleja 1 päivästä heinäkuuta 2025.”

2) Korvataan liite tämän asetuksen liitteellä.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä heinäkuuta 2025.

[3] Komission tiedonanto yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä, annettu 13 päivänä joulukuuta 2011 (EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6).

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. EHDOTUKSEN NIMI:

Neuvoston asetus tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) 2021/2283 muuttamisesta

2. BUDJETTIKOHDAT:

Luku ja momentti: 12 luvun 120 momentti

Vuodeksi 2025 budjetoitu määrä: 21 082 004 566 euroa

3. RAHOITUSVAIKUTUKSET

☐ Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia.

X Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on seuraavat rahoitusvaikutukset tuloihin:

(milj. euroa yhden desimaalin tarkkuudella)

Budjettikohta	Tulot	6 kk:n jakso, joka alkaa pp/kk/vvvv	[Vuosi: vuoden 2025 jälkipuolisko]
120 artikla	*Vaikutukset omiin varoihin*	1.7.2025	+ 8,2

Liitteeseen sisältyy seitsemän uutta tuotetta. Kyseisten tariffikiintiöiden vuoksi tulleja jää kantamatta 5 382 814 euroa vuodessa. Tämä laskelma perustuu hakemuksia jättäneiden jäsenvaltioiden vuotta 2025 koskeviin arviointeihin.

Asetuksen (EU) 2021/2283 liitteestä on poistettu kolme tuotetta, joiden tullit otetaan uudelleen käyttöön. Tämä vastaa 27 454 369 euron vuotuista lisäystä kannettavien tullien määrään vuoden 2024 tilastojen perusteella arvioituna.

Edellä esitetyn perusteella tästä asetuksesta EU:n talousarvioon aiheutuvan tulonlisäyksen arvioidaan olevan 5 382 814 – 27 454 369 = + 21 874 768 euroa (bruttomäärä, joka sisältää kantokulut) × 0,75 = + 16 406 076 euroa vuodessa (nettomäärä).

4. PETOSTENTORJUNTA

Joidenkin tässä neuvoston asetuksessa tarkoitettujen tuotteiden tiettyä käyttötarkoitusta valvotaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013[1] 254 artiklan mukaisesti. Jäsenvaltiot voivat lisäksi asetuksen (EU) N:o 952/2013 46 artiklan mukaisesti tehdä käyttämiensä riskinhallintamenetelmien perusteella tarpeellisiksi katsomansa tullitarkastukset.

[1] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikoodeksista (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).