EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 18.12.2020.
COM(2020) 848 final

KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

Tehnička prilagodba financijskog okvira za 2021. u skladu s člankom 4. Uredbe Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093 kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027.

1. UVOD

Uredba Vijeća (EU, Euratom) 2020/2093 kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2021.–2027.[1] (Uredba o VFO-u) sadržava tablicu o financijskom okviru za EU-27 za razdoblje 2021.–2027. s iznosima izraženima u cijenama iz 2018. (tablica 1.).

Svrha je ove Komunikacije proračunskom tijelu dostaviti rezultate tehničke prilagodbe za 2021. u skladu s člankom 4. Uredbe o VFO-u. U prvom redu, tehničkom se prilagodbom utvrđuju gornje granice rashoda u sadašnjim cijenama na temelju fiksnog deflatora od 2 %, kako je propisano člankom 4. stavkom 2. Uredbe o VFO-u.

Na temelju najnovijih gospodarskih prognoza[2] u Komunikaciji se iznosi i izračun razlike raspoložive u okviru gornje granice vlastitih sredstava utvrđene u skladu s Odlukom Vijeća o sustavu vlastitih sredstava Europske unije donesenom u skladu s člankom 311. stavkom 3. UFEU-a koja je trenutačno na snazi[3].

U Komunikaciji se iznosi i izračun iznosa raspoloživih u okviru jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice u skladu s člankom 11. Uredbe o VFO-u. S početkom od 2022. Komisija će, kako je propisano člankom 5. Uredbe o VFO-u, izračunati i prilagodbe za pojedine programe navedene u Prilogu II. Uredbi o VFO-u te će ih uključiti u komunikaciju o tehničkoj prilagodbi.

U skladu s člankom 4. stavkom 1. Uredbe o VFO-u Komisija će provesti tehničku prilagodbu financijskog okvira i svake godine prije početka proračunskog postupka za godinu n+1 o rezultatima obavijestiti proračunsko tijelo. Budući da se tehnička prilagodba za 2021. temelji na odredbama Uredbe o VFO-u koja nije bila donesena prije početka proračunskog postupka za 2021., ta tehnička prilagodba iznimno nije bila provedena prije početka proračunskog postupka. Međutim, proračun za 2021. trebao bi biti u skladu s gornjim granicama i iznosima koji proizlaze iz te tehničke prilagodbe.

U skladu s člankom 4. stavkom 4. Uredbe o VFO-u ne provode se daljnje tehničke prilagodbe za predmetnu godinu, ni tijekom te godine ni u obliku naknadnih ispravaka tijekom godina koje slijede.

2. UVJETI PRILAGODBE TABLICE VIŠEGODIŠNJEG FINANCIJSKOG OKVIRA (PRILOG – TABLICE 1. I 2.)

U tablici 1. u Prilogu prikazan je višegodišnji financijski okvir za EU-27 u cijenama iz 2018. iz Uredbe o VFO-u, prilagođen u skladu s člankom 2. stavkom 1.

U tablici 2. prikazan je višegodišnji financijski okvir za EU-27 prilagođen prema sadašnjim cijenama.

Financijski okvir izražen u postotku bruto nacionalnog dohotka (BND) Unije ažuriran je u skladu s najnovijim gospodarskim prognozama koje je dostavila

[1] Još nije objavljena u Službenom listu.

[2] Komisijina jesenska prognoza 2020.: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-performance-and-forecasts/economic-forecasts/autumn-2020-economic-forecast_en

[3] Odluka Vijeća od 26. svibnja 2014. o sustavu vlastitih sredstava Europske unije (2014/335/EU, Euratom), SL L 168, 7.6.2014., str. 105.

Europska komisija (jesen 2020.). Prema tim prognozama BND utvrđen za 2021. iznosi 13 896 720 milijuna EUR u sadašnjim cijenama za EU-27.

2.1. Glavni rezultati tehničke prilagodbe višegodišnjeg financijskog okvira za 2021.

Ukupna gornja granica VFO-a za odobrena sredstva za preuzimanje obveza za 2021. iznosi 163 483 milijuna EUR u sadašnjim cijenama, odnosno 1,18 % BND-a. Ukupna gornja granica VFO-a za odobrena sredstva za plaćanje iznosi 166 140 milijuna EUR u sadašnjim cijenama, odnosno 1,20 % BND-a.

Slijedom primjene Odluke Vijeća o sustavu vlastitih sredstava koja je trenutačno na snazi do gornje granice vlastitih sredstava za odobrena sredstva za plaćanje ostaje razlika u iznosu od 621 milijuna EUR. Međutim, slijedom primjene Odluke Vijeća 2020/2053/EU, Euratom o sustavu vlastitih sredstava od 14 .prosinca 2020. gornja granica vlastitih sredstava za odobrena sredstva za plaćanje iznosi 1,40 % BND-a, što odgovara iznosu od 194 554 milijuna EUR u 2021. Zbog toga bi između gornje granice VFO-a za odobrena sredstva za plaćanje i gornje granice vlastitih sredstava za odobrena sredstva za plaćanje nastala razlika u iznosu od 28 414 milijuna EUR ili 0,20 % BND-a. Kada Odluka Vijeća 2020/2053/EU, Euratom stupi na snagu, primjenjivat će se retroaktivno od 1. siječnja 2021.

U tablici u nastavku navedene su informacije za razdoblje 2021.–2027. o razlici u postotku BND-a između gornje granice VFO-a za odobrena sredstva za plaćanje i gornje granice vlastitih sredstava za odobrena sredstva za plaćanje od 1,20 % BND-a koja je trenutačno na snazi. U informativne svrhe u tablici se navodi i razlika na temelju predložene nove gornje granice vlastitih sredstava od 1,40 % BND-a.

U % BND-a EU-27	**2021.**	**2022.**	**2023.**	**2024.**	**2025.**	**2026.**	**2027.**	**2021.–2027.**
Gornja granica VFO-a za odobrena sredstva za plaćanje	1,20 %	1,15 %	1,10 %	1,09 %	1,07 %	1,06 %	1,06 %	1,10 %
Razlika do gornje granice vlastitih sredstava slijedom primjene Odluke Vijeća 2014/335/EU, Euratom	0,00 %	0,05 %	0,10 %	0,11 %	0,13 %	0,14 %	0,14 %	0,10 %
Razlika do gornje granice vlastitih sredstava slijedom primjene Odluke Vijeća 2020/2053/EU, Euratom	0,20 %	0,25 %	0,30 %	0,31 %	0,33 %	0,34 %	0,34 %	0,30 %

2.2. Prilagodba iznosa ispod gornje granice za naslov 3

U skladu s člankom 2. stavkom 1. Uredbe o VFO-u iznos ispod gornje granice za naslov 3 za rashode povezane s tržištem i izravna plaćanja (prvi stup zajedničke poljoprivredne politike, ZPP) u razdoblju 2021.–2027. prilagođuje se nakon prijenosa između prvog i drugog stupa ZPP-a u skladu s pravnim aktom kojim se ti prijenosi utvrđuju. Ukupan iznos gornje granice odobrenih sredstava za preuzimanje obveza za naslov 3 ne mijenja se.

Iznos ispod gornje granice za naslov 3 prilagođava se prvi put u okviru tehničke prilagodbe VFO-a za 2021.

Rokovi za dostavljanje obavijesti država članica Komisiji bili su 31. prosinca 2019. i 8. veljače 2020. Rezultat je iznesen u Delegiranoj uredbi Komisije (EU) 2020/756 od 1. travnja 2020.[4] Zbog krize uzrokovane bolešću COVID-19 ta delegirana uredba dodatno je izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2020/1314 od 10. srpnja 2020.[5]

Izmjenu iznosa ispod gornje granice za naslov 3 u sadašnjim cijenama potrebno je pretvoriti u cijene iz 2018. radi tehničke prilagodbe tablice VFO-a prema cijenama iz 2018. U tu svrhu neto iznos najprije se pretvara u cijene iz 2018. na temelju fiksnog deflatora od 2 %. Kako bi se dobio prilagođeni iznos ispod gornje granice, iznos se nakon toga zaokružuje jer se gornje granice VFO-a izražavaju samo u milijunima eura. Samo tim postupkom zaokruživanja može se osigurati da je iznos ispod gornje granice VFO-a uvijek viši od neto iznosa raspoloživog za rashode u okviru Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP). Neznatna razlika koja tako nastaje ne čini raspoloživu razliku do gornje granice, nego proizlazi isključivo iz postupka zaokruživanja. Komisija će se za svaki godišnji proračun služiti točnim neto iznosom raspoloživim za rashode EFJP-a.

U tablici u nastavku prikazan je neto rezultat (u milijunima eura) prijenosâ između dva stupa ZPP-a i njihov učinak na iznos ispod gornje granice za naslov 3.

Iznos ispod gornje granice za EFJP (rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja) nakon prijenosâ, u sadašnjim cijenama i cijenama iz 2018.

	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2021.–2027.
	– u sadašnjim cijenama –							
Početni iznos ispod gornje granice za naslov 3	40 925,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	291 091,000
Iznos ispod gornje granice za naslov 3 utvrđen u okviru tehničke prilagodbe za 2021.	40 368,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	290 534,000
Ukupni neto prijenosi iz prvog u drugi stup u usporedbi s početnim iznosom ispod gornje granice	- 557,046	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	- 557,046
Neto iznos raspoloživ za EFJP nakon svih prijenosa	40 367,954	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	290 533,954
Iznos ispod gornje granice za naslov 3 nakon prijenosâ	40 368,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	**290 534,000**
Razlika zbog zaokruživanja	*0,046*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,046*
Razlika u odnosu na početni iznos ispod gornje granice nakon svih prijenosa	***- 557,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***- 557,000***
Godišnji deflator	1,061	1,082	1,104	1,126	1,149	1,172	1,195	
	– u cijenama iz 2018. –							
Početni iznos ispod gornje granice za naslov 3	38 564,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 594,000
Iznos ispod gornje granice za naslov 3 utvrđen u okviru tehničke prilagodbe za 2021.	38 040,000	38 116,000	37 605,000	36 984,000 [2]	36 374,000	35 773,000	35 184,000	258 076,000
Neto iznos raspoloživ za EFJP nakon svih prijenosa	38 039,625	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 069,625
Iznos ispod gornje granice za naslov 3 nakon svih prijenosa	38 040,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	**258 070,000**
Razlika zbog zaokruživanja	*0,375*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,375*
Razlika u odnosu na početni iznos ispod gornje granice nakon svih prijenosa	***- 524,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***- 524,000***

[4] Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/756 od 1. travnja 2020. o izmjeni priloga II. i III. Uredbi (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća, SL L 179, 9.6.2020., str. 1.

[5] Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/1314 od 10. srpnja 2020. o izmjeni priloga II. i III. Uredbi (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu nacionalnih i neto gornjih granica za izravna plaćanja za određene države članice za kalendarsku godinu 2020., SL L 307, 22.9.2020., str. 1.

3. POSEBNI INSTRUMENTI

Na niz posebnih instrumenata ne primjenjuju se gornje granice rashoda višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021.–2027. Tim se instrumentima želi omogućiti brz odgovor na izvanredne ili nepredviđene događaje i postići određeni stupanj fleksibilnosti izvan dogovorenih gornjih granica rashoda, uz određena ograničenja.

3.1. Tematski posebni instrumenti

3.1.1. Europski fond za prilagodbu globalizaciji

U skladu s člankom 8. Uredbe o VFO-u *Europski fond za prilagodbu globalizaciji* može se mobilizirati do maksimalnog godišnjeg iznosa od 186 milijuna EUR u cijenama iz 2018., odnosno 197,4 milijuna EUR u 2021. u sadašnjim cijenama (1 467,4 milijuna EUR za cjelokupno razdoblje u sadašnjim cijenama[6]). Neiskorišteni iznosi iz prethodnih godina ne mogu se prenijeti.

3.1.2. Pričuva za solidarnost i pomoć u nuždi

U skladu s člankom 9. Uredbe o VFO-u pričuva za solidarnost i pomoć u nuždi može se mobilizirati do maksimalnog iznosa od 1 200 milijuna EUR godišnje u cijenama iz 2018., odnosno 1 273,4 milijuna EUR u 2021. u sadašnjim cijenama (9 467,2 milijuna EUR za cjelokupno razdoblje u sadašnjim cijenama). Dio neiskorištenog iznosa iz prethodne godine može se prenijeti u iduću godinu.

Na dan ove Komunikacije iznos od 47 981 598 EUR iz Fonda solidarnosti EU-a nije iskorišten i prenijet će se iz 2020. u 2021.

3.1.3. Pričuva za prilagodbu Brexitu

U skladu s člankom 10. Uredbe o VFO-u pričuva za prilagodbu Brexitu može se mobilizirati u ukupnom iznosu od 5 000 milijuna EUR u cijenama iz 2018. u razdoblju 2021.–2027. Taj se iznos u proračun unosi kao rezervacija.

3.2. Netematski posebni instrumenti

3.2.1. Jedinstveni instrument za razliku do gornje granice

U skladu s člankom 4. stavkom 1. točkom (c) Uredbe o VFO-u u okviru tehničke prilagodbe navodi se iznos odobrenih sredstava za preuzimanje obveza raspoloživih u okviru jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice iz članka 11. stavka 1. prvog podstavka točke (a). Iznos za 2021. još nije dostupan.

Ukupan je maksimalni iznos iz članka 11. stavka 2. prvog podstavka točke (a) 0,04 % BND-a EU-27, što odgovara iznosu od 5 558,7 milijuna EUR u 2021.

Ukupan je maksimalni iznos iz članka 11. stavka 2. prvog podstavka točke (b) 0,03 % BND-a EU-27, što odgovara iznosu od 4 169,0 milijuna EUR u 2021.

U skladu s člankom 4. stavkom 1. točkom (d) Uredbe o VFO-u u okviru tehničke prilagodbe navodi se iznos prilagodbe gornje granice odobrenih sredstava za plaćanje u okviru jedinstvenog instrumenta za razliku do gornje granice iz članka 11. stavka 1. prvog podstavka točke (b). Iznos za 2021. još nije dostupan.

[6] U skladu s Uredbom o VFO-u konverzija se temelji na fiksnom deflatoru od 2 %. Rezultat u sadašnjim cijenama izražava se u milijunima i zaokružuje na tri decimalna mjesta.

3.2.2. Instrument fleksibilnosti

U skladu s člankom 12. Uredbe o VFO-u *instrument fleksibilnosti* može se mobilizirati do maksimalnog godišnjeg iznosa od 915 milijuna EUR u cijenama iz 2018., odnosno 971,0 milijuna EUR u 2021. u sadašnjim cijenama (7 218,7 milijuna EUR za cjelokupno razdoblje u sadašnjim cijenama). Dio neiskorištenih godišnjih iznosa iz prethodne dvije godine može se prenijeti.

4. SAŽETA TABLICA I ZAKLJUČCI

U tablici u nastavku sažeto su prikazane promjene gornjih granica odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i odobrenih sredstava za plaćanje u financijskom okviru na temelju članka 2. stavka 1. i članka 4. Uredbe o VFO-u u sadašnjim cijenama i u cijenama iz 2018.:

U milijunima EUR, sadašnje cijene	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2021.–2027.
1. Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija								0
2. Kohezija, otpornost i vrijednosti								0
2.a Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija								0
2.b Otpornost i vrijednosti								0
3. Prirodni resursi i okoliš								0
Rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja	-557							-557
4. Migracije i upravljanje granicama								0
5. Sigurnost i obrana								0
6. Susjedstvo i svijet								0
7. Europska javna uprava								0
od čega: administrativni rashodi institucija								0
Ukupna promjena odobrenih sredstava za preuzimanje obveza	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	0
Ukupna promjena odobrenih sredstava za plaćanje								0
od čega:								0

U milijunima EUR, cijene iz 2018.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.	2021.–2027.
1. Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija								0
2. Kohezija, otpornost i vrijednosti								0
2.a Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija								0
2.b Otpornost i vrijednosti								0
3. Prirodni resursi i okoliš								0
Rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja	-524							-524
4. Migracije i upravljanje granicama								0
5. Sigurnost i obrana								0
6. Susjedstvo i svijet								0
7. Europska javna uprava								0
od čega: administrativni rashodi institucija								0
Ukupna promjena odobrenih sredstava za preuzimanje obveza	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	0
Ukupna promjena odobrenih sredstava za plaćanje								0
od čega:								0