COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 18.12.2020
COM(2020) 848 final

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

Ajustarea tehnică a cadrului financiar pentru 2021 în conformitate cu articolul 4 din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027

1. INTRODUCERE

Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027[1] (Regulamentul privind CFM) conține tabelul cadrului financiar pentru UE-27 aferent perioadei 2021-2027, exprimat în prețuri din 2018 (tabelul 1).

Obiectivul prezentei comunicări este de a furniza autorității bugetare rezultatul ajustării tehnice pentru 2021, în conformitate cu articolul 4 din Regulamentul privind CFM. Ajustarea tehnică stabilește, în special, plafoanele de cheltuieli exprimate în prețuri curente, pe baza deflatorului fix de 2 %, astfel cum se prevede la articolul 4 alineatul (2) din Regulamentul privind CFM.

Pe baza celor mai recente previziuni economice[2], comunicarea oferă și un calcul al marjei în cadrul plafonului resurselor proprii stabilit în conformitate cu Decizia Consiliului privind sistemul de resurse proprii al Uniunii Europene adoptată în conformitate cu articolul 311 alineatul (3) din TFUE, care este în prezent în vigoare[3].

Comunicarea prezintă, de asemenea, calculul sumelor disponibile în cadrul instrumentului de marjă unic prevăzut la articolul 11 din Regulamentul privind CFM. Începând cu anul 2022, Comisia va calcula, de asemenea, în conformitate cu articolul 5 din Regulamentul privind CFM, ajustările specifice fiecărui program la programele enumerate în anexa II la Regulamentul privind CFM și le va include în comunicarea privind ajustarea tehnică.

În conformitate cu articolul 4 alineatul (1) din Regulamentul privind CFM, Comisia va efectua ajustarea tehnică a cadrului financiar și va comunica rezultatele autorității bugetare în fiecare an, înainte de procedura bugetară pentru exercițiul n + 1. Având în vedere că adaptarea tehnică pentru 2021 se bazează pe dispozițiile din Regulamentul privind CFM care nu a fost adoptat înainte de inițierea procedurii bugetare pentru anul 2021, în mod excepțional, această ajustare nu a avut loc înainte de procedura bugetară. Cu toate acestea, bugetul pentru anul 2021 ar trebui să fie în conformitate cu plafoanele și cu sumele care rezultă din această ajustare tehnică.

În conformitate cu articolul 4 alineatul (4) din Regulamentul privind CFM, nu se efectuează nicio altă ajustare tehnică cu privire la exercițiul în cauză, nici în cursul exercițiului, nici în exercițiile ulterioare sub formă de corecții *ex post*.

2. MODALITĂȚI DE AJUSTARE A TABELULUI CADRULUI FINANCIAR MULTIANUAL (ANEXĂ – TABELELE 1 ȘI 2)

Tabelul 1 din anexă prezintă cadrul financiar multianual pentru UE-27 în prețurile din 2018 din Regulamentul privind CFM, ajustat în conformitate cu articolul 2 alineatul (1).

---

1 Nepublicat încă în Jurnalul Oficial.

2 A se vedea previziunile Comisiei Europene din toamna anului 2020: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-performance-and-forecasts/economic-forecasts/autumn-2020-economic-forecast_ro

3 Decizia Consiliului din 26 mai 2014 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene (2014/335/UE, Euratom), JO L 168, 7.6.2014, p. 105.

Tabelul 2 prezintă cadrul financiar pentru UE-27 ajustat, în prețuri curente.

Cadrul financiar exprimat ca procent din venitul național brut (VNB) al Uniunii este actualizat cu cele mai recente previziuni economice puse la dispoziție de Comisia Europeană (toamna anului 2020). Pe baza acestor previziuni, VNB-ul pentru 2021 se stabilește la 13 896 720 milioane EUR, în prețuri curente, pentru UE-27.

2.1. Principalele rezultate ale ajustării tehnice a cadrului financiar multianual pentru 2021

Plafonul global din CFM al creditelor de angajament pentru 2021 este de 163 483 de milioane EUR în prețuri curente, ceea ce reprezintă 1,18 % din VNB. Plafonul global din CFM al creditelor de plată corespund sumei de 166 140 de milioane EUR în prețuri curente, echivalentul a 1,20 % din VNB.

În aplicarea Deciziei Consiliului privind sistemul de resurse proprii, în vigoare în prezent, rămâne o marjă de 621 de milioane EUR sub plafonul resurselor proprii pentru creditele de plată. Cu toate acestea, în aplicarea Deciziei 2020/2053/UE, Euratom a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii, plafonul resurselor proprii pentru creditele de plată este stabilit la 1,40 % din VNB, echivalentul a 194 554 milioane EUR în 2021. Acest lucru ar duce la o marjă de 28 414 milioane EUR sau 0,20 % din VNB între plafonul CFM pentru creditele de plată și plafonul resurselor proprii pentru creditele de plată. Odată cu intrarea în vigoare a Deciziei 2020/2053/UE, Euratom a Consiliului, aceasta se va aplica retroactiv de la 1 ianuarie 2021.

Tabelul de mai jos oferă informații pentru perioada 2021-2027 cu privire la marja, exprimată ca procent din VNB, dintre plafonul CFM pentru creditele de plată și plafonul resurselor proprii pentru creditele de plată, de 1,20 % din VNB, în vigoare în prezent. Cu titlu informativ, tabelul furnizează, de asemenea, marja pe baza noului plafon propus al resurselor proprii de 1,40 % din VNB.

În % din VNB-ul UE27	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2021-2027**
Plafonul din CFM pentru creditele de plată	1,20 %	1,15 %	1,10 %	1,09 %	1,07 %	1,06 %	1,06 %	1,10 %
Marjă sub plafonul resurselor proprii în aplicarea Deciziei 2014/335/UE, Euratom a Consiliului	0,00 %	0,05 %	0,10 %	0,11 %	0,13 %	0,14 %	0,14 %	0,10 %
Marjă sub plafonul resurselor proprii în aplicarea Deciziei 2020/2053/UE, Euratom a Consiliului	0,20 %	0,25 %	0,30 %	0,31 %	0,33 %	0,34 %	0,34 %	0,30 %

2.2. Ajustarea subplafonului pentru rubrica 3

În conformitate cu articolul 2 alineatul (1) din Regulamentul privind CFM, subplafonul pentru rubrica 3 pentru cheltuieli de piață și plăți directe (pilonul I al politicii agricole comune – PAC) în perioada 2021-2027 se ajustează în urma transferurilor dintre primul și al doilea pilon al PAC, în conformitate cu actul juridic de stabilire a acestor transferuri. Valoarea totală a plafonului pentru creditele de angajament de la rubrica 3 nu se modifică.

Subplafonul rubricii 3 este ajustat pentru prima dată cu ocazia ajustării tehnice a CFM pentru 2021.

Termenul pentru transmiterea notificărilor de către statele membre Comisiei a fost 31 decembrie 2019 și 8 februarie 2020. Rezultatul a fost stabilit în Regulamentul delegat (UE) 2020/756 al Comisiei din 1 aprilie 2020[4]. Având în vedere criza provocată de pandemia de COVID-19, acest regulament delegat a fost modificat din nou prin Regulamentul delegat (UE) 2020/1314 al Comisiei din 10 iulie 2020[5].

Modificarea subplafonului de la rubrica 3 în prețuri curente trebuie transpusă în prețurile din 2018 pentru a ajusta din punct de vedere tehnic tabelul CFM în prețurile din 2018. În acest scop, soldul net este mai întâi transformat în prețuri din 2018, cu ajutorul deflatorului fix de 2 %. Apoi, rezultatul se rotunjește prin adaos pentru a obține subplafonul ajustat, dat fiind că plafoanele CFM se exprimă numai în milioane EUR. Doar această procedură de rotunjire prin adaos permite asigurarea faptului că subplafonul CFM este întotdeauna mai mare decât soldul net disponibil pentru cheltuielile Fondului european de garantare agricolă (FEGA). Mica diferență rezultată nu constituie o marjă disponibilă, ci rezultă exclusiv din operațiunea de rotunjire. Pentru fiecare buget anual, Comisia va utiliza valorile exacte ale soldului net disponibil pentru cheltuielile FEGA.

Tabelul de mai jos prezintă rezultatul net (în milioane euro) al transferului dintre cei doi piloni ai PAC și impactul lor asupra subplafonului de la rubrica 3.

Subplafonul pentru FEGA (cheltuieli legate de piață și plăți directe) după transferuri, în prețuri curente și din 2018

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
	- în prețuri curente -							
Subplafonul inițial pentru R3	40 925,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	291 091,000
Subplafonul pentru R3 stabilit în ajustarea tehnică 2021	40 368,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	290 534,000
Total transferuri nete (de la P1 la P2) în comparație cu subplaf	- 557,046	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	- 557,046
Soldul net FEGA după toate transferurile	40 367,954	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	290 533,954
Subplafonul pentru R3 după toate transferurile	40 368,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	**290 534,000**
Diferența de rotunjire	*0,046*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,046*
Diferența față de subplafonul original după toate transferurile	***- 557,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***- 557,000***
Deflatorul anual	1,061	1,082	1,104	1,126	1,149	1,172	1,195	
	- în prețuri din 2018 -							
Subplafonul inițial pentru R3	38 564,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 594,000
Subplafonul pentru R3 stabilit în ajustarea tehnică 2021	38 040,000	38 116,000	37 605,000	36 984,000	36 374,000	35 773,000	35 184,000	258 076,000
Soldul net FEGA după toate transferurile	38 039,625	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 069,625
Subplafonul pentru R3 după toate transferurile	38 040,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	**258 070,000**
Diferența de rotunjire	*0,375*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,375*
Diferența față de subplafonul original după toate transferurile	***- 524,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***- 524,000***

[4] Regulamentul delegat (UE) 2020/756 al Comisiei din 1 aprilie 2020 de modificare a anexelor II și III la Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, JO L 179, 9.6.2020, p. 1.

[5] Regulamentul delegat (UE) 2020/1314 al Comisiei din 10 iulie 2020 de modificare a anexelor II și III la Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește plafoanele naționale și plafoanele nete pentru plățile directe în cazul anumitor state membre pentru anul calendaristic 2020, JO L 307, 22.9.2020, p. 1.

3. INSTRUMENTE SPECIALE

Există o serie de serie de instrumente speciale disponibile în afara plafoanelor de cheltuieli ale cadrului financiar multianual 2021-2027. Obiectivul acestor instrumente este de a asigura reacții rapide la evenimente excepționale sau neprevăzute și de a oferi, în anumite limite, un grad de flexibilitate dincolo de plafoanele de cheltuieli convenite.

3.1. Instrumente speciale tematice

3.1.1. Fondul european de ajustare la globalizare

În conformitate cu articolul 8 din Regulamentul privind CFM, *Fondul european de ajustare la globalizare* poate fi mobilizat în limita unei sume maxime de 186 de milioane EUR pe an în prețurile din 2018 sau de 197,4 milioane EUR în 2021 în prețuri curente (1 467,4 milioane EUR pentru întreaga perioadă, în prețuri curente[6]). Sumele neutilizate din exercițiul precedent nu pot fi reportate.

3.1.2. Rezerva pentru solidaritate și ajutoare de urgență

În conformitate cu articolul 9 din Regulamentul privind CFM, rezerva pentru solidaritate și ajutoare de urgență poate fi mobilizată în limita unei sume maxime de 1 200 de milioane EUR pe an, în prețuri din 2018, sau de 1 273,4 milioane EUR în 2021, în prețuri curente (9 467,2 milioane EUR pentru întreaga perioadă, în prețuri curente). Partea din suma neutilizată într-un an poate fi reportată în anul următor.

La data prezentei comunicări, suma de 47 981 598 EUR din Fondul de solidaritate al UE nu este utilizată și va fi reportată din 2020 în 2021.

3.1.3. Rezerva de ajustare la Brexit

În conformitate cu articolul 10 din Regulamentul privind CFM, rezerva de ajustare la Brexit poate fi mobilizată pentru o sumă totală de 5 000 de milioane EUR, la prețurile din 2018, în perioada 2021-2027. Suma se înscrie în buget ca provizion.

3.2. Instrumente speciale netematice

3.2.1. Instrumentul de marjă unic

În conformitate cu articolul 4 alineatul (1) litera (c) din Regulamentul privind CFM, ajustarea tehnică precizează suma disponibilă în credite de plată din cadrul instrumentului de marjă unic, astfel cum se menționează la articolul 11 alineatul (1) primul paragraf litera (a). Nicio sumă nu este încă disponibilă în 2021.

Suma maximă totală menționată la articolul 11 alineatul (2) primul paragraf litera (a) este de 0,04 % din VNB-ul UE-27, echivalentul a 5 558,7 milioane EUR în 2021.

Suma maximă totală menționată la articolul 11 alineatul (2) primul paragraf litera (b) este de 0,03 % din VNB-ul UE-27, echivalentul a 4 169,0 milioane EUR în 2021.

În conformitate cu articolul 4 alineatul (1) litera (d) din Regulamentul privind CFM, ajustarea tehnică precizează valoarea ajustării plafonului pentru creditele de plată din

[6] În conformitate cu Regulamentul privind CFM, conversia se bazează pe un deflator fix de 2 %. Rezultatul în prețuri curente este exprimat în milioane și este rotunjit la trei zecimale.

cadrul instrumentului de marjă unic, astfel cum se menționează la articolul 11 alineatul (1) primul paragraf litera (b). Nicio sumă nu este încă disponibilă în 2021.

3.2.2. Instrumentul de flexibilitate

În conformitate cu articolul 12 din Regulamentul privind CFM, *Instrumentul de flexibilitate* poate fi mobilizat în limita unei sume maxime anuale de 915 milioane EUR, în prețuri din 2018, sau de 971,0 milioane EUR în 2021, în prețuri curente (7 218,7 milioane EUR pentru întreaga perioadă, în prețuri curente). Partea din sumele anuale neutilizate în cele două exerciții precedente poate fi reportată.

4. TABEL RECAPITULATIV ȘI CONCLUZII

Tabelele de mai jos sintetizează modificările aduse plafoanelor aferente creditelor de angajament și de plată din cadrul financiar pe baza articolului 2 alineatul (1) și a articolului 4 din Regulamentul privind CFM, în prețuri curente și în prețurile din 2018:

milioane EUR, în prețuri curente	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
1. Piața unică, inovare și sectorul digita								0
2. Coeziune reziliență și valori								0
2a. Coeziune economică, socială și teritorială								0
2b. Reziliență și valori								0
3. Resurse naturale și mediu								0
Cheltuieli de piață și plăți directe	-557							-557
4. Migrație și gestionarea frontierelor								0
5. Securitate și apărare								0
6. Vecinătate și întreaga lume								0
7. Administrația publică europeană								0
din care: Cheltuieli administrative ale instituțiilor								0
Total modificări aduse creditelor de angajament	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	0
Total modificări aduse creditelor de plată								0
din care:								0

milioane EUR, în prețuri din 2018	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
1. Piața unică, inovare și sectorul digital								0
2. Coeziune,reziliență și valori								0
2a. Coeziune economică, socială și teritorială								0
2b. Reziliență și valori								0
3.Resurse naturale și mediu								0
Cheltuieli de piață și plăți directe	-524							-524
4. Migrație și gestionarea frontierelor								0
5. Securitate și apărare								0
6. Vecinătate și întreaga lume								0
7. Administrația publică europeană								0
din care: Cheltuieli administrative ale instituțiilor								0
Total modificări aduse creditelor de angajament	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	0
Total modificări aduse creditelor de plată								0
din care:								0