EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.12.18.
COM(2020) 848 final

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

A pénzügyi keret 2021-re vonatkozó technikai kiigazítása a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló (EU, Euratom) 2020/2093 tanácsi rendelet 4. cikkének megfelelően

1. BEVEZETÉS

A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló (EU, Euratom) 2020/2093 tanácsi rendelet[1] (a továbbiakban: a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet) 2018-as árakon tartalmazza a 27 tagú Európai Unió 2021–2027-es időszakra vonatkozó pénzügyi keretének táblázatát (1. táblázat).

E közlemény célja, hogy bemutassa a költségvetési hatóságnak a 2021-re vonatkozó, a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 4. cikke szerinti technikai kiigazítás eredményét. A technikai kiigazítás különösen a folyó árakon számított kiadási felső határokat állapítja meg a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 4. cikkének (2) bekezdésében megadott 2 %-os rögzített deflátor alapján.

A közlemény továbbá tartalmazza a saját forrásoknak az EUMSZ 311. cikke (3) bekezdésének megfelelően elfogadott, az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről szóló, jelenleg hatályos tanácsi határozattal[2] összhangban megállapított felső határa alatt fennmaradó, a legfrissebb gazdasági előrejelzések[3] alapján kiszámított mozgásteret is.

A közlemény bemutatja továbbá a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 11. cikke szerinti egységes tartalékeszköz keretében rendelkezésre álló összegek kiszámítását. 2022-től kezdődően a Bizottság a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 5. cikkében előírtak szerint kiszámítja a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet II. mellékletében felsorolt programok programspecifikus kiigazításait is, és belefoglalja azokat a technikai kiigazításról szóló közleménybe.

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 4. cikkének (1) bekezdésével összhangban a Bizottság elvégzi a pénzügyi keret technikai kiigazítását, és az n+ 1. év költségvetési eljárását megelőzően minden évben közli az eredményeket a költségvetési hatósággal. Mivel a 2021-re vonatkozó technikai kiigazítás a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet rendelkezésein alapul, amely nem került elfogadásra a 2021. évre vonatkozó költségvetési eljárás kezdete előtt, a technikai kiigazítást kivételesen nem készítették el a költségvetési eljárást megelőzően. A 2021. évi költségvetésnek azonban összhangban kell állnia a mostani technikai kiigazításból eredő felső határokkal és összegekkel.

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 4. cikke (4) bekezdésének megfelelően, az érintett évre vonatkozóan nem tesznek további technikai kiigazítást sem a pénzügyi év során, sem utólagos kiigazításként a későbbi években.

2. A TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET TÁBLÁZATA KIIGAZÍTÁSÁNAK FELTÉTELEI (MELLÉKLET – 1–2. TÁBLÁZAT)

A melléklet 1. táblázata az EU-27 többéves pénzügyi keretét mutatja 2018. évi árakon a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 2. cikke (1) bekezdésének megfelelően kiigazítva.

---

1 Még nem került kihirdetésre a Hivatalos Lapban.

2 A Tanács határozata (2014. május 26.) az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről (2014/335/EU, Euratom) (HL L 168., 2014.6.7., 105. o.).

3 Az Európai Bizottság 2020. őszi előrejelzése: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-performance-and-forecasts/economic-forecasts/autumn-2020-economic-forecast_en

A 2. táblázat az EU-27 pénzügyi keretét mutatja folyó árakon kiigazítva.

Az Unió bruttó nemzeti jövedelmének (GNI) százalékában kifejezett pénzügyi keretet az Európai Bizottság legfrissebb (2020 őszén rendelkezésre álló) gazdasági előrejelzései alapján aktualizálják. Az említett előrejelzések figyelembevételével az EU-27 2021. évi GNI-jét folyó árakon 13 896 720 millió EUR-ban állapították meg.

2.1. A többéves pénzügyi keret 2021. évre vonatkozó technikai kiigazításának fő eredményei

A 2021. évi kötelezettségvállalási előirányzatoknak a többéves pénzügyi keretben szereplő összesített felső határa (163 483 millió EUR folyó árakon) a GNI 1,18 %-ának felel meg. A kifizetési előirányzatoknak a többéves pénzügyi keretben szereplő összesített felső határa (166 140 millió EUR folyó árakon) a GNI 1,20 %-ának felel meg.

A saját források rendszeréről szóló, jelenleg hatályos tanácsi határozat alkalmazásában a kifizetési előirányzatok tekintetében a saját források felső határa alatt 621 millió EUR mozgástér marad. A saját források rendszeréről szóló, 2020. december 14-i (EU, Euratom) 2020/2053 tanácsi határozat alkalmazásában azonban a saját források felső határa a kifizetési előirányzatok esetében a GNI 1,40 %-ában került megállapításra, ami 2021-ben 194 554 millió EUR-nak felel meg. Ez a többéves pénzügyi keret kifizetési előirányzatokra vonatkozó felső határa és a saját források kifizetési előirányzatokra vonatkozó felső határa között 28 414 millió EUR, azaz a GNI 0,20 %-ának megfelelő mozgásteret eredményezne. Amint az (EU, Euratom) 2020/2053 tanácsi határozat hatályba lép, visszamenőleges hatállyal 2021. január 1-jétől lesz alkalmazandó.

Az alábbi táblázat tájékoztatást nyújt a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozóan a többéves pénzügyi keret kifizetési előirányzatokra vonatkozó felső határa, valamint a saját források kifizetési előirányzatokra vonatkozó, jelenleg hatályos, a GNI 1,20 %-át kitevő felső határa közötti, a GNI százalékában kifejezett mozgástérről. Tájékoztatásul a táblázat a mozgásteret a saját források javasolt új, a GNI 1,40 %-ában meghatározott felső határa alapján is tartalmazza.

Az EU-27 GNI-jének %-ában	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2021–2027**
A többéves pénzügyi keret kifizetési előirányzatainak felső határa	1,20 %	1,15 %	1,10 %	1,09 %	1,07 %	1,06 %	1,06 %	1,10 %
A saját források felső határa alatti mozgástér a 2014/335/EU, Euratom tanácsi határozat alkalmazásában	0,00 %	0,05 %	0,10 %	0,11 %	0,13 %	0,14 %	0,14 %	0,10 %
A saját források felső határa alatti mozgástér az (EU, Euratom) 2020/2053 tanácsi határozat alkalmazásában	0,20 %	0,25 %	0,30 %	0,31 %	0,33 %	0,34 %	0,34 %	0,30 %

2.2. A 3. fejezeten belüli részleges felső határ kiigazítása

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 2. cikkének (1) bekezdése szerint a 3. fejezeten belüli, a piachoz kapcsolódó kiadásokra és közvetlen kifizetésekre (a közös agrárpolitika [KAP] I. pillérére) vonatkozó részleges felső határt a 2021-től 2027-ig tartó időszakban az első és a második pillér közötti átcsoportosításokat

követően ki kell igazítani az ezen átcsoportosítások megállapításáról szóló jogi aktusnak megfelelően. A 3. fejezet kötelezettségvállalási előirányzatai felső határának teljes összege nem változik.

A 3. fejezeten belüli részleges felső határ első alkalommal kerül kiigazításra a többéves pénzügyi keret 2021-re vonatkozó technikai kiigazítása keretében.

A tagállamok 2019. december 31-ig és 2020. február 8-ig küldhették meg értesítéseiket a Bizottságnak. Az eredményt a 2020. április 1-jei (EU) 2020/756 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet[4] tartalmazta. A Covid19-válság nyomán ezt a felhatalmazáson alapuló rendeletet a 2020. július 10-i (EU) 2020/1314 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet[5] tovább módosította.

A 3. fejezeten belüli, folyó árakon kifejezett részleges felső határ módosítását át kell számolni 2018-as árakra, hogy a többéves pénzügyi keret technikai kiigazítását 2018-as árakon lehessen végrehajtani. Ebből a célból először a nettó egyenleget a rögzített 2 %-os deflátor alkalmazásával átszámítják 2018-as árakra. Ezt követően az összeget felkerekítik, hogy megkapják a kiigazított részleges felső határt, mivel a többéves pénzügyi keret felső határait csak millió EUR-ban adják meg. Csak ezzel a felkerekítési eljárással biztosítható, hogy a többéves pénzügyi keret részleges felső határa mindig magasabb legyen az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) keretében a kiadásokra rendelkezésre álló nettó egyenlegnél. Az ebből eredő kis különbség nem képez rendelkezésre álló mozgásteret, hanem kizárólag a kerekítési műveletből ered. A Bizottság az egyes éves költségvetésekben az EMGA-kiadásokra rendelkezésre álló nettó egyenleg pontos összegeit fogja használni.

A következő táblázatok a KAP két pillére közötti átcsoportosítás nettó eredményét és a 3. pillér részleges felső határára gyakorolt hatását mutatják be (millió EUR-ban).

[4] A Bizottság (EU) 2020/756 felhatalmazáson alapuló rendelete (2020. április 1.) az 1307/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet II. és III. mellékletének módosításáról (HL L 179., 2020.6.9., 1. o.).

[5] A Bizottság (EU) 2020/1314 felhatalmazáson alapuló rendelete (2020. július 10.) az 1307/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet II. és III. mellékletének az egyes tagállamok számára a 2020-as naptári évre nyújtott közvetlen kifizetésekre vonatkozó nemzeti és nettó felső összeghatárok tekintetében történő módosításáról (HL L 307., 2020.9.22., 1. o.).

Az EMGA-ra vonatkozó részleges felső határ (piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések) az átcsoportosítások után folyó és 2018-as árakon

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
	– folyó árakon –							
A 3. fejezet eredeti részleges felső határa	40 925,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	291 091,000
A 3. fejezetnek a 2021-re vonatkozó technikai kiigazításban rögzített részleges felső határa	40 368,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	290 534,000
Összes nettó átcsoportosítás (az 1. pillérből a 2. pillérbe) az eredeti részleges felső határhoz képest	- 557,046	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	- 557,046
Az EMGA nettó egyenlege az összes átcsoportosítás után	40 367,954	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	290 533,954
A 3. fejezet részleges felső határa az átcsoportosítások után	40 368,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	**290 534,000**
Kerekítésből adódó különbség	*0,046*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,046*
Különbség az eredeti részleges felső határhoz képest az összes átcsoportosítás után	***- 557,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***- 557,000***
Éves deflátor	1,061	1,082	1,104	1,126	1,149	1,172	1,195	
	– 2018-as árakon –							
A 3. fejezet eredeti részleges felső határa	38 564,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 594,000
A 3. fejezetnek a 2021-re vonatkozó technikai kiigazításban rögzített részleges felső határa	38 040,000	38 116,000	37 605,000	36 984,000[2]	36 374,000	35 773,000	35 184,000	258 076,000
Az EMGA nettó egyenlege az összes átcsoportosítás után	38 039,625	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 069,625
A 3. fejezet részleges felső határa az összes átcsoportosítás után	38 040,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	**258 070,000**
Kerekítésből adódó különbség	*0,375*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,375*
Különbség az eredeti részleges felső határhoz képest az összes átcsoportosítás után	***- 524,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***- 524,000***

3. SPECIÁLIS ESZKÖZÖK

A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben megállapított kiadási felső határokon kívül számos speciális eszköz áll rendelkezésre. Ezen eszközök célja, hogy gyors reagálást biztosítsanak rendkívüli és előre nem látható eseményekre, és az elfogadott kiadási felső határokat meghaladóan – bizonyos korlátokon belül – rugalmasságot nyújtsanak.

3.1. Tematikus speciális eszközök

3.1.1. Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 8. cikke alapján az *Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapot* 2018-as árakon évente legfeljebb 186 millió EUR összegig, vagyis 2021-ben folyó árakon 197,4 millió EUR-ig (a teljes időszakra folyó árakon 1 467,4 millió EUR-ig[6]) lehet igénybe venni. Az előző évről megmaradó felhasználatlan összegeket nem lehet a következő évre átvinni.

3.1.2. Szolidaritási és sürgősségisegély-tartalék

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 9. cikke alapján a szolidaritási és sürgősségisegély-tartalékot 2018-as árakon évente legfeljebb 1 200 millió EUR-ig, vagy folyó árakon 2021-ben 1 273,4 millió EUR-ig (a teljes időszakra folyó árakon 9 467,2 millió EUR-ig) lehet igénybe venni. Az előző évből megmaradó felhasználatlan részt át lehet vinni a következő évre.

E közlemény időpontjában az EU Szolidaritási Alapjából 47 981 598 EUR nem került felhasználásra, amelyet 2020-ról átvisznek 2021-re.

6 A többéves pénzügyi keretről szóló rendelettel összhangban az átváltás 2 %-os rögzített deflátoron alapul. A folyó árakon számított eredményt millióban fejezik ki, és három tizedesjegyre kerekítik.

3.1.3. A brexit miatti kiigazításokra képzett tartalék

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 10. cikke szerint a brexit miatti kiigazításokra képzett tartalék 2018-as árakon összesen 5 000 millió EUR összegben vehető igénybe a 2021–2027-es időszakban. Az összeget céltartalékként kell feltüntetni a költségvetésben.

3.2. Nem tematikus speciális eszközök

3.2.1. Egységes tartalékeszköz

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 4. cikke (1) bekezdésének c) pontjával összhangban a technikai kiigazításban közölni kell az egységes tartalékeszköz keretében a 11. cikk (1) bekezdése első albekezdésének a) pontjában említettek szerint rendelkezésre álló kötelezettségvállalási előirányzatok összegét. 2021-ben még nem áll rendelkezésre összeg.

A 11. cikk (2) bekezdése első albekezdésének a) pontjában említett teljes maximális összeg az EU-27 GNI-jének 0,04 %-a, ami 2021-ben 5 558,7 millió EUR-nak felel meg.

A 11. cikk (2) bekezdése első albekezdésének b) pontjában említett teljes maximális összeg az EU-27 GNI-jének 0,03 %-a, ami 2021-ben 4 169,0 millió EUR-nak felel meg.

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 4. cikke (1) bekezdésének d) pontjával összhangban a technikai kiigazításban közölni kell az egységes tartalékeszköz keretében a 11. cikk (1) bekezdése első albekezdésének b) pontjában említettek szerint rendelkezésre álló kifizetési előirányzatok felső határa kiigazításának összegét. 2021-ben még nem áll rendelkezésre összeg.

3.2.2. Rugalmassági Eszköz

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 12. cikke alapján a *Rugalmassági Eszközt* 2018-as árakon évente legfeljebb 915 millió EUR-ig, vagy folyó árakon 2021-ben 971,0 millió EUR-ig (a teljes időszakra folyó árakon 7 218,7 millió EUR-ig) lehet igénybe venni. Az éves összegek előző két évből megmaradó felhasználatlan részét át lehet vinni a következő évre.

4. ÖSSZEFOGLALÓ TÁBLÁZAT ÉS KÖVETKEZTETÉS

Az alábbi táblázatok összefoglalják a pénzügyi keret kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatai felső határainak változásait a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 2. cikkének (1) bekezdése és 4. cikke alapján, folyó és 2018-as árakon:

millió EUR, folyó árakon	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság								0
2. Kohézió, reziliencia és értékek								0
2a. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió								0
2b. Reziliencia és értékek								0
3. Természeti erőforrások és környezet								0
Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések	-557							-557
4. Migráció és határigazgatás								0
5. Biztonság és védelem								0
6. Szomszédság és a világ								0
7. Európai közigazgatás								0
ebből: Az intézmények igazgatási kiadásai								0
Kötelezettségvállalási előirányzatok összes változása	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	0
Kifizetési előirányzatok összes változása								0
ebből:								0

millió EUR, 2018-as árakon	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság								0
2. Kohézió, reziliencia és értékek								0
2a. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió								0
2b. Reziliencia és értékek								0
3. Természeti erőforrások és környezet								0
Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések	-524							-524
4. Migráció és határigazgatás								0
5. Biztonság és védelem								0
6. Szomszédság és a világ								0
7. Európai közigazgatás								0
ebből: Az intézmények igazgatási kiadásai								0
Kötelezettségvállalási előirányzatok összes változása	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	0
Kifizetési előirányzatok összes változása								0
ebből:								0