EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 18.12.2020
COM(2020) 848 final

KOMISJONI TEATIS EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

Mitmeaastase finantsraamistiku tehniline kohandus 2021. aastaks kooskõlas nõukogu määruse (EL, Euratom) 2020/2093 (millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027) artikliga 4

1. SISSEJUHATUS

Nõukogu määrus (EL, Euratom) 2020/2093, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027[1] (edaspidi „mitmeaastase finantsraamistiku määrus“) sisaldab EL 27 finantsraamistiku tabelit, mis on koostatud ajavahemikuks 2021–2027 ja esitatud 2018. aasta hindades (1. tabel).

Käesolevas teatises esitatakse eelarvepädevatele institutsioonidele mitmeaastase finantsraamistiku määruse artikli 4 kohaste 2021. aasta tehnilise kohanduse tulemused. Eelkõige määratakse tehnilise kohandusega kindlaks jooksevhindades esitatud kulude ülemmäärad, kasutades selleks mitmeaastase finantsraamistiku määruse artikli 4 lõikes 2 kindlaksmääratud 2 % deflaatorit.

Kõige uuematest majandusprognoosidest[2] lähtuvalt esitatakse teatises ka arvutus omavahendite ülemmäära piiresse jääva varu kohta. Ülemmäär määratakse kindlaks vastavalt kehtivale Euroopa Liidu omavahendite süsteemi käsitlevale nõukogu otsusele,[3] mis on vastu võetud kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 311 lõikega 3.

Teatises esitatakse ka arvutus mitmeaastase finantsraamistiku määruse artikli 11 kohase ühtse varuinstrumendi raames kättesaadavate summade kohta. Alates 2022. aastast arvutab komisjon vastavalt mitmeaastase finantsraamistiku määruse artiklis 5 sätestatule ka mitmeaastase finantsraamistiku määruse II lisas loetletud programmispetsiifilised kohandused ja lisab need tehnilist kohandust käsitlevasse teatisse.

Vastavalt mitmeaastase finantsraamistiku määruse artikli 4 lõikele 1 teeb komisjon igal aastal enne aasta n+1 eelarvemenetlust mitmeaastasse finantsraamistikku tehnilised kohandused ning esitab tulemused eelarvepädevatele institutsioonidele. Kuna 2021. aasta tehnilise kohanduse aluseks on mitmeaastase finantsraamistiku määrus, mis ei olnud 2021. aasta eelarvemenetluse alguseks veel vastu võetud, siis ei tehtud kõnealuseid kohandusi erandlikult enne eelarvemenetlust. 2021. aasta eelarve peaks olema siiski kooskõlas kõnealustest tehnilistest kohandustest tulenevate ülemmäärade ja summadega.

Vastavalt mitmeaastase finantsraamistiku määruse artikli 4 lõikele 4 ei saa asjaomase aasta suhtes teha kõnealuse aasta jooksul või siis järgnevatel aastatel tagantjärele täiendavaid tehnilisi kohandusi.

2. MITMEAASTASE FINANTSRAAMISTIKU TABELI KOHANDAMINE (LISA 1. JA 2. TABEL)

Lisa 1. tabelis on esitatud mitmeaastase finantsraamistiku määruses sisalduv EL 27 mitmeaastane finantsraamistik 2018. aasta hindades, mida on kohandatud vastavalt artikli 2 lõikele 1.

---

1 *Euroopa Liidu Teatajas* seni avaldamata.

2 Euroopa Komisjoni 2020. aasta sügisprognoos: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-performance-and-forecasts/economic-forecasts/autumn-2020-economic-forecast_et

3 Nõukogu 26. mai 2014. aasta otsus Euroopa Liidu omavahendite süsteemi kohta (2014/335/EL, Euratom), ELT L 168, 7.6.2014, lk 105.

2. tabelis on esitatud EL 27 mitmeaastase finantsraamistiku kohandus jooksevhindades.

Finantsraamistikku, mida väljendatakse protsendina liidu kogurahvatulust, ajakohastatakse kõige uuemate kättesaadavate Euroopa Komisjoni majandusprognooside (2020. aasta sügisprognoos) alusel. Kõnealuse prognoosi kohaselt on 2021. aasta EL 27 kogurahvatulu 13 896 720 miljonit eurot jooksevhindades.

2.1. Mitmeaastase finantsraamistiku tehnilise kohanduse peamised tulemused 2021. aastal

Mitmeaastase finantsraamistiku kulukohustuste assigneeringute ülemmäär 2021. aastal on 163 483 miljonit eurot jooksevhindades, mis moodustab 1,18 % kogurahvatulust. Mitmeaastase finantsraamistiku maksete assigneeringute ülemmäär on 166 140 miljonit eurot jooksevhindades, mis moodustab 1,20 % kogurahvatulust.

Euroopa Liidu omavahendite süsteemi käsitleva kehtiva nõukogu otsuse kohaldamisel jääb maksete assigneeringute puhul omavahendite piirmäärani 621 miljoni euro suurune varu. Seevastu nõukogu 14. detsembri 2020. aasta omavahendite süsteemi käsitlevas otsuses 2020/2053/EL, Euratom on maksete assigneeringute puhul omavahendite piirmääraks kehtestatud 1,40 % kogurahvatulust, mis vastab 2021. aastal 194 554 miljonile eurole. Selle tulemusena jääb mitmeaastase finantsraamistiku maksete assigneeringute ülemmäära ja maksete assigneeringute puhul kehtestatud omavahendite piirmäära vahel 28 414 miljoni euro (või 0,20 % kogurahvatulust) suurune varu. Pärast nõukogu otsuse 2020/2053/EL, Euratom jõustumist kohaldatakse seda tagasiulatuvalt alates 1. jaanuarist 2021.

Järgmises tabelis on antud ülevaade aastatel 2021–2027 mitmeaastase finantsraamistiku maksete assigneeringute ülemmäära ja maksete assigneeringute puhul kehtestatud omavahendite piirmäära vahele jäävast varust (väljendatuna protsendina kogurahvatulust, mis praegu on 1,20 %). Teavitamise eesmärgil on tabelis esitatud ka varu, mis põhineb uuel ettepanekul omavahendite ülemmäära kohta, milleks on 1,40 % kogurahvatulust.

% EL 27 kogurahvatulust	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
Mitmeaastase finantsraamistiku maksete assigneeringute ülemmäär	1,20 %	1,15 %	1,10 %	1,09 %	1,07 %	1,06 %	1,06 %	1,10 %
Varu omavahendite ülemmäära suhtes nõukogu otsuse 2014/335 EL, Euratom kohaldamisel	0,00 %	0,05 %	0,10 %	0,11 %	0,13 %	0,14 %	0,14 %	0,10 %
Varu omavahendite ülemmäära suhtes nõukogu otsuse 2020/2053/EL, Euratom kohaldamisel	0,20 %	0,25 %	0,30 %	0,31 %	0,33 %	0,34 %	0,34 %	0,30 %

2.2. Rubriigi 3 vaheülemmäära kohandus

Rubriigi 3 turuga seotud kulude ja otsetoetuste (ühise põllumajanduspoliitika ehk ÜPP esimene sammas) vaheülemmäära kohandatakse aastatel 2021–2027 vastavalt mitmeaastase finantsraamistiku määruse artikli 2 lõikele 1 pärast asjaomases õigusaktis sätestatud ümberpaigutamisi ÜPP esimese ja teise samba vahel. Tervikuna jääb rubriigi 3 kulukohustuste assigneeringute ülemmäär samaks.

Esimest korda kohandatakse rubriigi 3 vaheülemmäära mitmeaastase finantsraamistiku 2021. aasta tehnilise kohandusega.

Tähtajad, mil liikmesriigid pidid komisjoni teavitama, olid 31. detsember 2019 ja 8. veebruar 2020. Tulemused on esitatud komisjoni 1. aprilli 2020. aasta delegeeritud määruses (EL) 2020/756[4]. COVID-19 kriisi silmas pidades muudeti kõnealust delegeeritud määrust omakorda komisjoni 10. juuli 2020. aasta delegeeritud määrusega (EL) 2020/1314[5].

Rubriigi 3 vaheülemmäära kohandus on väljendatud jooksevhindades ja tuleb ümber arvutada 2018. aasta hindadesse, et teha tehniline kohandus 2018. aasta hindades esitatud mitmeaastase finantsraamistiku tabelis. Selleks arvutatakse netosaldo kõigepealt ümber 2018. aasta hindadesse, kasutades kindlaksmääratud 2 % deflaatorit. Seejärel netosaldo ümardatakse, et leida kohandatud vaheülemmäär, sest mitmeaastases finantsraamistikus on ülemmäärad esitatud miljonites eurodes. Ainult ümardamise teel on võimalik tagada, et mitmeaastase finantsraamistiku vaheülemmäär on alati suurem kui EAGFi kuludeks eraldatav netosaldo. Tekkiv väike erinevus ei osuta varude olemasolule, vaid tuleneb üksnes ümardamisest. Iga-aastases eelarves kasutab komisjon EAGFi kuludeks eraldatava netosaldo täpset summat.

Järgmises tabelis on antud ülevaade ühise põllumajanduspoliitika kahe samba vaheliste ümberpaigutuste netotulemusest (miljonites eurodes) ja nende mõjust rubriigi 3 vaheülemmäärale.

EAGFi vaheülemmäär (turuga seotud kulud ja otsetoetused) pärast ümberpaigutusi jooksev- ja 2018. aasta hindades

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
	- jooksevhindades -							
Rubriigi 3 algne vaheülemmäär	40 925,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	291 091,000
Rubriigi 3 vaheülemmäär 2021. aasta tehnilises kohanduses	40 368,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	290 534,000
Ümberpaigutuste netosumma (1. sambast 2. sambasse) kokku võrreldes algse vaheülemmääraga	- 557,046	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	- 557,046
EAGFi netosaldo pärast kõiki ümberpaigutusi	40 367,954	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	290 533,954
Rubriigi 3 vaheülemmäär pärast ümberpaigutusi	40 368,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	**290 534,000**
Ümardamisel tekkiv erinevus	*0,046*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,046*
Erinevus algse vaheülemmääraga pärast kõiki ümberpaigutusi	***- 557,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***- 557,000***
Aastadeflaator	1,061	1,082	1,104	1,126	1,149	1,172	1,195	
	- 2018. aasta hindades -							
Rubriigi 3 algne vaheülemmäär	38 564,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 594,000
Rubriigi 3 vaheülemmäär 2021. aasta tehnilises kohanduses	38 040,000	38 116,000	37 605,000	36 984,000	36 374,000	35 773,000	35 184,000	258 076,000
EAGFi netosaldo pärast kõiki ümberpaigutusi	38 039,625	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 069,625
Rubriigi 3 vaheülemmäär pärast kõiki ümberpaigutusi	38 040,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	**258 070,000**
Ümardamisel tekkiv erinevus	*0,375*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,375*
Erinevus algse vaheülemmääraga pärast kõiki ümberpaigutusi	***- 524,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***- 524,000***

3. ERIVAHENDID

Lisaks 2021.–2027. aasta mitmeaastase finantsraamistiku kulude ülemmääradele on olemas ka mitu erivahendit. Nende vahendite eesmärk on tagada kiire reageerimine erakorraliste ja ettenägematute sündmuste korral ning võimaldada teatavates piirides paindlikkust kokkulepitud kulude ülemmäärade ületamisel.

4 Komisjoni 1. aprilli 2020. aasta delegeeritud määrus (EL) 2020/756, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1307/2013 II ja III lisa, ELT L 179, 9.6.2020, lk 1.

5 Komisjoni 10. juuli 2020. aasta delegeeritud määrus (EL) 2020/1314, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1307/2013 II ja III lisa seoses teatavate liikmesriikide otsetoetuste riiklike ja netoülemmääradega 2020. kalendriaastaks, ELT L 307, 22.9.2020, lk 1.

3.1. Temaatilised erivahendid

3.1.1. Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fond

Mitmeaastase finantsraamistiku määruse artikli 8 kohaselt on *Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi* jaoks ette nähtud kuni 186 miljonit eurot aastas 2018. aasta hindades ehk 2021. aastal kuni 197,4 miljonit eurot jooksevhindades (1 467,4 miljonit eurot jooksevhindades kogu ajavahemiku jooksul[6]). Eelmisel aastal kasutamata jäänud summasid ei ole võimalik üle kanda.

3.1.2. Solidaarsus- ja hädaabireserv

Mitmeaastase finantsraamistiku määruse artikli 9 kohaselt on solidaarsus- ja hädaabireserviks ette nähtud kuni 1 200 miljonit eurot aastas 2018. aasta hindades ehk 2021. aastal kuni 1 273,4 miljonit eurot jooksevhindades (9 467,2 miljonit eurot jooksevhindades kogu ajavahemiku jooksul). Eelmisel aastal kasutamata summa saab üle kanda järgmisse aastasse.

Käesoleva teatise avaldamise ajal on Euroopa Liidu Solidaarsusfondi kasutamata vahendite summa 47 981 598 eurot, mis kantakse 2020. aastast üle 2021. aastasse.

3.1.3. Brexitiga kohanemise reserv

Mitmeaastase finantsraamistiku määruse artikli 10 kohaselt on Brexitiga kohanemise reserviks ajavahemikul 2021–2027 ette nähtud kokku 5 000 miljonit eurot 2018. aasta hindades. Vastav summa kantakse eelarvesse määratlemata otstarbega assigneeringutena.

3.2. Mittetemaatilised erivahendid

3.2.1. Ühtne varuinstrument

Kooskõlas mitmeaastase finantsraamistiku määruse artikli 4 lõike 1 punktiga c teatatakse tehnilises kohanduses ühtse varuinstrumendi raames kättesaadav kulukohustuste assigneeringute summa, nagu on osutatud artikli 11 lõike 1 esimese lõigu punktis a. 2021. aasta summa ei ole veel kättesaadav.

Artikli 11 lõike 2 esimese lõigu punktis a osutatud maksimaalne kogusumma on 0,04 % EL 27 kogurahvatulust, mis vastab 2021. aastal 5 558,7 miljonile eurole.

Artikli 11 lõike 2 esimese lõigu punktis b osutatud maksimaalne kogusumma on 0,03 % EL 27 kogurahvatulust, mis vastab 2021. aastal 4 169,0 miljonile eurole.

Kooskõlas mitmeaastase finantsraamistiku määruse artikli 4 lõike 1 punktiga d teatatakse tehnilises kohanduses ühtse varuinstrumendi kohase maksete assigneeringute ülemmäära kohandamise summa, nagu on osutatud artikli 11 lõike 1 esimese lõigu punktis b. 2021. aasta summa ei ole veel kättesaadav.

3.2.2. Paindlikkusinstrument

Mitmeaastase finantsraamistiku määruse artikli 12 kohaselt on *paindlikkusinstrumendi* jaoks ette nähtud kuni 915 miljonit eurot aastas 2018. aasta

[6] Kooskõlas mitmeaastase finantsraamistiku määrusega põhineb ümberarvestamine kindlaksmääratud 2 % deflaatoril. Jooksevhindades saadav tulemus esitatakse miljonites eurodes ja ümardatakse kolme kümnendkohani.

hindades ehk 2021. aastal kuni 971,0 miljonit eurot jooksevhindades (7 218,7 miljonit eurot jooksevhindades kogu ajavahemiku jooksul). Kahel eelnenud aastal ette nähtud summa ärakasutamata osa võib üle kanda.

4. KOKKUVÕTLIK TABEL JA JÄRELDUSED

Järgmistes tabelites on kokku võetud finantsraamistiku kulukohustuste ja maksete assigneeringute ülemmäärade muudatused jooksevhindades ja 2018. aasta hindades vastavalt mitmeaastase finantsraamistiku määruse artikli 2 lõikele 1 ja artiklile 4:

Miljonites eurodes jooksevhindades	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
1. Ühtne turg, innovatsioon ja digitaalvaldkond								0
2. Ühtekuuluvus, vastupidavus ja väärtused								0
2a. Majanduslik, sotsiaalne ja piirkondlik ühtekuuluvus								0
2b. Vastupidavus ja väärtused								0
3. Loodusvarad ja keskkond								0
Turuga seotud kulud ja otsetoetused	-557							-557
4. Ränne ja piirihaldus								0
5. Julgeolek ja kaitse								0
6. Naabrus ja maailm								0
7. Euroopa avalik haldus								0
millest: institutsioonide halduskulud								0
Kulukohustuste assigneeringute muutused kokku	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	0
Maksete assigneeringute muutused kokku								0
millest:								0

Miljonites eurodes 2018. aasta hindades	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
1. Ühtne turg, innovatsioon ja digitaalvaldkond								0
2. Ühtekuuluvus, vastupidavus ja väärtused								0
2a. Majanduslik, sotsiaalne ja piirkondlik ühtekuuluvus								0
2b. Vastupidavus ja väärtused								0
3. Loodusvarad ja keskkond								0
Turuga seotud kulud ja otsetoetused	-524							-524
4. Ränne ja piirihaldus								0
5. Julgeolek ja kaitse								0
6. Naabrus ja maailm								0
7. Euroopa avalik haldus								0
millest: institutsioonide halduskulud								0
Kulukohustuste assigneeringute muutused kokku	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	0
Maksete assigneeringute muutused kokku								0
millest:								0