EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 18.12.2020
COM(2020) 848 final

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

Technická úprava finančního rámce pro rok 2021 v souladu s článkem 4 nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027

1. ÚVOD

Nařízení Rady (EU, EURATOM) č. 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027[1] (dále jen „nařízení o víceletém finančním rámci“), obsahuje tabulku finančního rámce pro EU-27 na období 2021–2027 vyjádřenou v cenách roku 2018 (tabulka 1).

Účelem tohoto sdělení je předložit rozpočtovému orgánu výsledek technických úprav pro rok 2021 v souladu s článkem 4 nařízení o víceletém finančním rámci. Technické úpravy zejména určují stropy výdajů v běžných cenách na základě pevně stanoveného deflátoru ve výši 2 %, jak uvádí čl. 4 odst. 2 nařízení o víceletém finančním rámci.

Na základě nejnovějších hospodářských prognóz[2] sdělení rovněž stanoví výpočet rozpětí v rámci stropu vlastních zdrojů stanoveného v souladu s rozhodnutím Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie přijatým v souladu s čl. 311 odst. 3 SFEU, které je v současné době v platnosti[3].

Sdělení rovněž uvádí výpočet částek dostupných v rámci jediného nástroje rozpětí podle článku 11 nařízení o víceletém finančním rámci. Počínaje rokem 2022 Komise podle článku 5 nařízení o víceletém finančním rámci rovněž vypočítá specifické úpravy programů uvedených v příloze II nařízení o víceletém finančním rámci a zahrne je do oznámení o technické úpravě.

V souladu s čl. 4 odst. 1 nařízení o víceletém finančním rámci provede Komise technické úpravy finančního rámce a výsledky každoročně sdělí rozpočtovému orgánu v předstihu před rozpočtovým procesem pro rok n+1. Vzhledem k tomu, že technické úpravy pro rok 2021 vycházejí z ustanovení nařízení o víceletém finančním rámci, která před zahájením rozpočtového procesu pro rok 2021 ještě nebyla přijata, nebyly tyto úpravy výjimečně provedeny v předstihu před rozpočtovým procesem. Rozpočet na rok 2021 by však měl být v souladu se stropy a částkami, které z těchto technických úprav vyplývají.

Podle čl. 4 odst. 4 nařízení o VFR se neprovádějí žádné další technické úpravy týkající se daného roku ani během roku, ani v podobě dodatečných korekcí v následujících letech.

2. PODMÍNKY ÚPRAV TABULKY VÍCELETÉHO FINANČNÍHO RÁMCE (PŘÍLOHA – TABULKY 1 A 2)

Tabulka 1 v příloze uvádí víceletý finanční rámec pro EU-27 v cenách roku 2018 po úpravách podle čl. 2 odst. 1 nařízení o VFR.

Tabulka 2 uvádí víceletý finanční rámec pro EU-27 upravený na běžné ceny.

Finanční rámec vyjádřený v procentech hrubého národního důchodu (HND) Unie je aktualizován podle nejnovějších hospodářských prognóz Evropské komise (podzim

[1] Dosud nezveřejněno v Úředním věstníku.

[2] Prognóza Evropské komise z podzimu 2020: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-performance-and-forecasts/economic-forecasts/autumn-2020-economic-forecast_cs

[3] Rozhodnutí Rady ze dne 26. května 2014 o systému vlastních zdrojů Evropské unie (2014/335/EU, Euratom) (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 105).

2020). Na základě prognózy je HND na rok 2021 pro EU-27 stanoven na 13 896 720 milionů EUR v běžných cenách.

2.1. Hlavní výsledky technických úprav víceletého finančního rámce na rok 2021

Celkový strop víceletého finančního rámce pro prostředky na závazky na rok 2021 činí163 483 milionů EUR v běžných cenách, což představuje 1,18 % HND. Celkový strop víceletého finančního rámce pro prostředky na platby činí 166 140 milionů EUR v běžných cenách, což představuje 1,20 % HND.

Podle rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů, které je v současné době v platnosti, tak zbývá do stropu vlastních zdrojů pro prostředky na platby rozpětí ve výši 621 milionů EUR. Na základě rozhodnutí Rady 2020/2053/EU, Euratom ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů je však strop vlastních zdrojů pro prostředky na platby stanoven na 1,40 % HND, což v roce 2021 odpovídá 194 554 milionům EUR. To by vedlo k rozpětí mezi stropem VFR pro prostředky na platby a stropem vlastních zdrojů pro prostředky na platby ve výši 28 414 milionů EUR, tj. 0,20 % HND. Jakmile vstoupí v platnost rozhodnutí Rady 2020/2053/EU, Euratom, použije se se zpětnou platností od 1. ledna 2021.

Níže uvedená tabulka poskytuje informace pro období 2021–2027 o rozpětí v procentech HND mezi stropem víceletého finančního rámce pro prostředky na platby a stropem vlastních zdrojů pro prostředky na platby ve výši 1,20 % HND, který je v současné době v platnosti. Pro informaci tabulka rovněž uvádí rezervu na základě navrženého nového stropu vlastních zdrojů ve výši 1,40 % HND.

% HND EU-27	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2021–2027**
Strop VFR pro prostředky na platby	1,20 %	1,15 %	1,10 %	1,09 %	1,07 %	1,06 %	1,06 %	1,10 %
Rozpětí pod stropem vlastních zdrojů podle rozhodnutí Rady 2014/335/EU, Euratom	0,00 %	0,05 %	0,10 %	0,11 %	0,13 %	0,14 %	0,14 %	0,10 %
Rozpětí pod stropem vlastních zdrojů podle rozhodnutí Rady 2020/2053/EU, Euratom	0,20 %	0,25 %	0,30 %	0,31 %	0,33 %	0,34 %	0,34 %	0,30 %

2.2. Úprava dílčího stropu okruhu 3

Podle čl. 2 odst. 1 nařízení o VFR se dílčí strop okruhu 3 týkající se výdajů souvisejících s trhem a přímých plateb (pilíř I společné zemědělské politiky - SZP) v období 2021–2027 upraví v návaznosti na převody mezi prvním a druhým pilířem SZP v souladu s právním aktem o stanovení těchto převodů. Celková výše stropu prostředků na závazky pro okruh 3 se nemění.

Dílčí strop okruhu 3 je poprvé upraven v technické úpravě VFR pro rok 2021.

Lhůta pro předložení oznámení členskými státy Komisi byla 31. prosince 2019 a 8. února 2020. Výsledek byl stanoven v nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/756 ze dne 1. dubna 2020[4]. S ohledem na krizi COVID-19 bylo toto nařízení v

[4] Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/756 ze dne 1. dubna 2020, kterým se mění přílohy II a III nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013, Úř. věst. L 179, 9.6.2020, s. 1.

přenesené pravomoci dále změněno nařízením Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/1314 ze dne 10. července 2020[5].

Úpravu dílčího stropu okruhu 3 v běžných cenách je třeba promítnout do cen roku 2018, aby se provedla technická úprava tabulky VFR v cenách roku 2018. Za tímto účelem je čistý zůstatek nejdříve převeden na ceny roku 2018 za použití pevně stanoveného deflátoru ve výši 2 %. Výsledek je následně zaokrouhlen nahoru, aby se získal upravený dílčí strop, neboť stropy VFR se vyjadřují pouze v milionech eur. Právě díky tomuto zaokrouhlování lze zajistit, aby byl dílčí strop VFR vždy vyšší než čistý zůstatek dostupný pro výdaje Evropského zemědělského záručního fondu (EZZF). Výsledný malý rozdíl nepředstavuje disponibilní rozpětí, nýbrž vzniká výhradně v důsledku zaokrouhlování. V každém ročním rozpočtu bude Komise používat přesné částky čistého zůstatku dostupného pro výdaje EZZF.

Níže uvedená tabulka ukazuje (v milionech EUR) čistý výsledek převodů prostředků mezi oběma pilíři SZP a jejich dopad na dílčí strop okruhu 3.

Dílčí strop pro EZZF (výdaje související s trhem a přímé platby) po převodech v běžných cenách a v cenách z roku 2018

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
	- v běžných cenách -							
Původní dílčí strop okruhu 3	40 925,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	291 091,000
Dílčí strop okruhu 3 stanovený v technické úpravě pro rok 202	40 368,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	290 534,000
Celkové čisté převody (z pilíře 1 do pilíře 2) ve srovnání s původ	- 557,046	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	- 557,046
Čistý zůstatek EZZF po všech převodech	40 367,954	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	290 533,954
Dílčí strop okruhu 3 převodech	40 368,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	**290 534,000**
Zaokrouhlovací rozdíl	*0,046*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,046*
Rozdíl vůči původnímu dílčímu stropu po všech převodec	***- 557,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***- 557,000***
Roční deflátor	1,061	1,082	1,104	1,126	1,149	1,172	1,195	
	- v cenách roku 2018 -							
Původní dílčí strop okruhu 3	38 564,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 594,000
Dílčí strop okruhu 3 stanovený v technické úpravě pro rok 202	38 040,000	38 116,000	37 605,000	36 984,000 [2]	36 374,000	35 773,000	35 184,000	258 076,000
Čistý zůstatek EZZF po všech převodech	38 039,625	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 069,625
Dílčí strop okruhu 3 po všech převodech	38 040,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	**258 070,000**
Zaokrouhlovací rozdíl	*0,375*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,375*
Rozdíl vůči původnímu dílčímu stropu po všech převodec	***- 524,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***- 524,000***

3. ZVLÁŠTNÍ NÁSTROJE

Mimo stropy výdajů finančního rámce na období 2021–2027 je k dispozici celá řada zvláštních nástrojů. Cílem těchto nástrojů je zajistit rychlou reakci na mimořádné nebo nepředvídané události a do určité míry zajistit jistou flexibilitu nad rámec dohodnutých stropů výdajů.

3.1. Tematické zvláštní nástroje

3.1.1. Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci

Podle článku 8 nařízení o VFR lze *Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci* použít do maximální výše 186 milionů EUR za rok v cenách roku 2018 nebo ve výši

[5] Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2020/1314 ze dne 10. července 2020, kterým se mění přílohy II a III nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013, pokud jde o vnitrostátní a čisté stropy pro přímé platby pro některé členské státy na kalendářní rok 2020, Úř. věst. L 307, 22.9.2020, s. 1.

197,4 milionu EUR v běžných cenách v roce 2021 (1 467,4 milionu EUR v běžných cenách za celé období[6]). Nevyužité částky z předchozích let nelze přenést.

3.1.2. Rezerva na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech

Podle článku 9 nařízení o víceletém finančním rámci lze rezervu na pomoc při mimořádných událostech použít do maximální výše 1 200 milionů EUR za rok v cenách roku 2018 nebo ve výši 1 273,4 milionu EUR v běžných cenách v roce 2021 (9 467,2 milionu EUR v běžných cenách pro celé období). Část nevyužité částky z předchozího roku lze přenést do následujícího roku.

K datu tohoto sdělení nebyla využita částka 47 981 598 EUR z Fondu solidarity EU a bude převedena z roku 2020 do roku 2021.

3.1.3. Rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu

Podle článku 10 nařízení o víceletém finančním rámci lze na období 2021–2027 využít rezervu na vyrovnání se s důsledky brexitu v celkové výši 5 000 milionů EUR v cenách roku 2018. Částka se zapíše do rozpočtu jako předběžná položka.

3.2. Netematické zvláštní nástroje

3.2.1. Jediný nástroj rozpětí

V souladu s čl. 4 odst. 1 písm. c) nařízení o víceletém finančním rámci se v rámci technické úpravy uvede částka, která je k dispozici v prostředcích na závazky v rámci jediného nástroje rozpětí podle čl. 11 odst. 1 prvního pododstavce písm. a). V roce 2021 ještě není k dispozici žádná částka.

Celková maximální částka uvedená v čl. 11 odst. 2 prvním pododstavci písm. a) činí 0,04 % HND EU-27, což v roce 2021 odpovídá 5 558,7 milionu EUR.

Celková maximální částka uvedená v čl. 11 odst. 2 prvním pododstavci písm. b) činí 0,03 % HND EU-27, což v roce 2021 odpovídá 4 169,0 milionu EUR.

V souladu s čl. 4 odst. 1 písm. d) nařízení o víceletém finančním rámci se v rámci technické úpravy uvede částka úpravy stropu pro prostředky na platby v rámci jediného nástroje rozpětí podle čl. 11 odst. 1 prvního pododstavce písm. b). V roce 2021 ještě není k dispozici žádná částka.

3.2.2. Nástroj pružnosti

Podle článku 12 nařízení o víceletém finančním rámci lze *nástroj pružnosti* použít do maximální výše 915 milionů EUR za rok v cenách z roku 2018 nebo ve výši 971,0 milionu EUR v běžných cenách v roce 2021 (7 218,7 milionu EUR v běžných cenách pro celé období). Část nevyužité roční částky z předchozích dvou let lze přenést do dalšího období.

[6] V souladu s nařízením o víceletém finančním rámci vychází přepočet z pevně stanoveného deflátoru ve výši 2 %. Výsledek v běžných cenách je vyjádřen v milionech a zaokrouhluje se na tři desetinná místa.

4. SOUHRNNÁ TABULKA A ZÁVĚR

Níže uvedené tabulky shrnují změny stropů pro prostředky na závazky a na platby ve finančním rámci podle čl. 2 odst. 1 a článku 4 nařízení o VFR v běžných cenách a v cenách roku 2018:

v milionech EUR, v běžných cenách	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
1. Jednotný trh, inovace, digitální oblast								0
2. Soudržnost, odolnost a hodnoty								0
2a. Hospodářská, sociální a územní soudržnost								0
2b. Odolnost a hodnoty								0
3. Přírodní zdroje a životní prostředí								0
výdaje související s trhem a přímé platby	-557							-557
4. Migrace a práva hranic								0
5. Bezpečnost a obrana								0
6. Sousedství a svět								0
7. Evropská veřejná správa								0
z toho: Správní výdaje orgánů								0
Změna v prostředcích na závazky celkem	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	0
Změna v prostředcích na platby celkem								0
z toho:								0

v milionech EUR, v cenách roku 2018	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027
1. Jednotný trh, inovace, digitální oblast								0
2. Soudržnost, odolnost a hodnoty								0
2a. Hospodářská, sociální a územní soudržnost								0
2b. Odolnost a hodnoty								0
3. Přírodní zdroje a životní prostředí								0
výdaje související s trhem a přímé platby	-524							-524
4. Migrace a práva hranic								0
5. Bezpečnost a obrana								0
6. Sousedství a svět								0
7. Evropská veřejná správa								0
z toho: Správní výdaje orgánů								0
Změna v prostředcích na závazky celkem	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	0
Změna v prostředcích na platby celkem								0
z toho:								0