KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 18.12.2020 r.
COM(2020) 848 final

# KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

## Dostosowanie techniczne ram finansowych na 2021 r. zgodnie z art. 4 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093 określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021-2027

## 1. WSTĘP

Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027[1] (rozporządzenie w sprawie WRF) zawiera tabelę określającą ramy finansowe dla UE-27 na lata 2021–2027 według cen z 2018 r. (tabela 1).

Celem niniejszego komunikatu jest przedłożenie władzy budżetowej wyniku dostosowania technicznego na 2021 r. zgodnie z art. 4 rozporządzenia w sprawie wieloletnich ram finansowych. W szczególności w ramach dostosowania technicznego ustanawia się pułapy wydatków według cen bieżących przy zastosowaniu stałego deflatora w wysokości 2 % rocznie, przewidzianego w art. 4 ust. 2 rozporządzenia w sprawie wieloletnich ram finansowych.

Na podstawie ostatnich prognoz gospodarczych[2] w komunikacie przedstawiono również obliczenia marginesu w ramach pułapu zasobów własnych określonego zgodnie z obowiązującą obecnie decyzją Rady w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej przyjętą zgodnie z art. 311 ust. 3 TFUE[3].

W komunikacie przedstawiono również obliczenie kwot dostępnych w ramach jednolitego marginesu na podstawie art. 11 rozporządzenia w sprawie WRF. Począwszy od 2022 r., Komisja będzie również obliczała, zgodnie z art. 5 rozporządzenia w sprawie WRF, dostosowania dla poszczególnych programów, których wykaz znajduje się w załączniku II do rozporządzenia w sprawie WRF, oraz będzie je uwzględniała w komunikacie dotyczącym dostosowania technicznego.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 rozporządzenia w sprawie WRF Komisja będzie dokonywała dostosowania technicznego ram finansowych i każdego roku będzie przekazywała wyniki władzy budżetowej, z wyprzedzeniem w stosunku do procedury budżetowej dotyczącej roku n+1. Zważywszy, że dostosowanie techniczne na 2021 r. oparte jest na przepisach rozporządzenia w sprawie WRF, które nie zostało przyjęte przed rozpoczęciem procedury budżetowej na 2021 r., przedmiotowe dostosowanie techniczne wyjątkowo nie zostało wprowadzone przed procedurą budżetową. Budżet na 2021 r. powinien być jednak zgodny z pułapami i kwotami, które są wynikiem omawianego dostosowania technicznego.

Zgodnie z art. 4 ust. 4 rozporządzenia w sprawie WRF w stosunku do danego roku nie dokonuje się żadnych dalszych dostosowań technicznych ani w ciągu tego roku, ani na zasadzie *ex post* w latach kolejnych.

---

1 Dotychczas nieopublikowane w Dzienniku Urzędowym.

2 Prognoza Komisji Europejskiej z jesieni 2020 r.: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-performance-and-forecasts/economic-forecasts/autumn-2020-economic-forecast_en

3 Decyzja Rady z dnia 26 maja 2014 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej (2014/335/UE, Euratom), Dz.U. L 168 z 7.6.2014, s. 105.

## 2. WARUNKI DOSTOSOWANIA TABELI WIELOLETNICH RAM FINANSOWYCH (ZAŁĄCZNIK – TABELE 1–2)

Tabela 1 w załączniku przedstawia wieloletnie ramy finansowe dla UE-27 w cenach z 2018 r. zawartych w rozporządzeniu w sprawie WRF, dostosowane zgodnie z art. 2 ust. 1.

Tabela 2 przedstawia wieloletnie ramy finansowe dla UE-27 dostosowane do cen bieżących.

Ramy finansowe wyrażone jako odsetek dochodu narodowego brutto (DNB) w UE zostały aktualizowane na podstawie najnowszych prognoz gospodarczych udostępnionych przez Komisję Europejską (jesień 2020 r.). Na podstawie tej prognozy DNB na 2021 r. określono na kwotę 13 896 720 mln EUR w cenach bieżących dla UE-27.

### 2.1. Najważniejsze wyniki dostosowania technicznego wieloletnich ram finansowych na 2021 r.

Całkowity pułap środków na zobowiązania określony w WRF na 2021 r. wynosi 163 483 mln EUR w cenach bieżących, co jest równe 1,18 % DNB. Całkowity pułap środków na płatności określony w WRF odpowiada 166 140 mln EUR w cenach bieżących, tj. 1,20 % DNB.

Zgodnie z obecnie obowiązującą decyzją Rady w sprawie systemu zasobów własnych pozostawia to margines poniżej pułapu zasobów własnych dla środków na płatności wynoszący 621 mln EUR. Natomiast zgodnie z decyzją Rady 2020/2053/UE, Euratom z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych pułap zasobów własnych dla środków na płatności został ustalony na poziomie 1,40 % DNB, co odpowiada kwocie 194 554 mln EUR w 2021 r. Pozostawiałoby to margines między pułapem WRF dla środków na płatności a pułapem zasobów własnych dla środków na płatności wynoszący 28 414 mln EUR lub 0,20 % DNB. Po wejściu w życie decyzji Rady 2020/2053/UE, Euratom będzie ona miała zastosowanie z mocą wsteczną od dnia 1 stycznia 2021 r.

W poniższej tabeli przedstawiono informacje dla okresu 2021–2027 dotyczące marginesu wyrażonego jako odsetek DNB między pułapem WRF dla środków na płatności a obecnie obowiązującym pułapem zasobów własnych dla środków na płatności wynoszącym 1,20 % DNB. Do celów informacyjnych w tabeli podano również margines na podstawie zaproponowanego nowego pułapu zasobów własnych wynoszącego 1,40 % DNB.

| W % DNB UE27 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2021–2027 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Pułap WRF dla środków na płatności | 1,20 % | 1,15 % | 1,10 % | 1,09 % | 1,07 % | 1,06 % | 1,06 % | 1,10 % |
| Margines poniżej pułapu zasobów własnych zgodnie z decyzją Rady 2014/335/UE, Euratom | 0,00 % | 0,05 % | 0,10 % | 0,11 % | 0,13 % | 0,14 % | 0,14 % | 0,10 % |
| Margines poniżej pułapu zasobów własnych zgodnie z decyzją Rady 2020/2053/UE, Euratom | 0,20 % | 0,25 % | 0,30 % | 0,31 % | 0,33 % | 0,34 % | 0,34 % | 0,30 % |

## 2.2. Dostosowanie podpułapu w dziale 3

Zgodnie z art. 2 ust. 1 rozporządzenia w sprawie WRF podpułap dla działu 3 na wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie (pierwszy filar wspólnej polityki rolnej – WPR) w okresie 2021–2027 dostosowuje się po przesunięciach środków pomiędzy filarem pierwszym i drugim WPR zgodnie z aktem prawnym określającym takie przesunięcia. Całkowita wysokość pułapu środków na zobowiązania dla działu 3 pozostaje niezmieniona.

Podpułap dla działu 3 zostaje dostosowany po raz pierwszy w dostosowaniu technicznym WRF na 2021 r.

Termin składania Komisji zgłoszeń przez państwa członkowskie upłynął w dniach 31 grudnia 2019 r. i 8 lutego 2020 r. Wyniki zostały określone w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2020/756 z dnia 1 kwietnia 2020 r.[4] W obliczu kryzysu związanego z COVID-19 to rozporządzenie delegowane zostało zmienione rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) 2020/1314 z dnia 10 lipca 2020 r.[5]

Zmiana podpułapu w dziale 3 w cenach bieżących musi być przeliczona na ceny z 2018 r. w celu technicznego dostosowania tabeli WRF w cenach z 2018 r. W związku z tym saldo netto jest najpierw przeliczane na ceny z 2018 r. poprzez zastosowanie stałego deflatora w wysokości 2 %. Następnie jest zaokrąglane w celu uzyskania dostosowanego podpułapu, ponieważ pułapy WRF są wyrażone w milionach euro. Tylko za pomocą tej procedury zaokrąglania można zagwarantować, że podpułap określony w WRF będzie zawsze wyższy od salda netto udostępnionego na wydatki w ramach Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG). Wynikająca z tego niewielka różnica nie stanowi dostępnego marginesu, ale jest wyłącznie wynikiem operacji zaokrąglania. W każdym budżecie rocznym Komisja wykorzysta dokładne kwoty salda netto udostępnione na wydatki EFRG.

Poniższa tabela pokazuje wyniki netto (w mln euro) przesunięcia między tymi dwoma filarami WPR oraz ich wpływ na podpułap w dziale 3.

[4] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2020/756 z dnia 1 kwietnia 2020 r. zmieniające załączniki II i III do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013, Dz.U. L 179 z 9.6.2020, s. 1.

[5] Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2020/1314 z dnia 10 lipca 2020 r. zmieniające załączniki II i III do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 w odniesieniu do pułapów krajowych i pułapów netto płatności bezpośrednich dla niektórych państw członkowskich na rok kalendarzowy 2020, Dz.U. L 307 z 22.9.2020, s. 1.

**Podpułap na EFRG (wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie) po przesunięciach w cenach bieżących i cenach z 2018 r.**

| | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2021–2027 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | - w cenach bieżących - | | | | | | | |
| Początkowy podpułap dla działu 3 | 40 925,000 | 41 257,000 | 41 518,000 | 41 649,000 | 41 782,000 | 41 913,000 | 42 047,000 | 291 091,000 |
| Podpułap dla działu 3 określony w dostosowaniu technicznym na 2021 r. | 40 368,000 | 41 257,000 | 41 518,000 | 41 649,000 | 41 782,000 | 41 913,000 | 42 047,000 | 290 534,000 |
| Całkowite przesunięcia netto (F1 do F2) w porównaniu z pierwotnym podpułapem | - 557,046 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | - 557,046 |
| Saldo netto EFRG po wszystkich przesunięciach | 40 367,954 | 41 257,000 | 41 518,000 | 41 649,000 | 41 782,000 | 41 913,000 | 42 047,000 | 290 533,954 |
| **Podpułap dla działu 3 po przesunięciach** | 40 368,000 | 41 257,000 | 41 518,000 | 41 649,000 | 41 782,000 | 41 913,000 | 42 047,000 | **290 534,000** |
| *Różnica wynikająca z zaokrąglenia* | *0,046* | *0,000* | *0,000* | *0,000* | *0,000* | *0,000* | *0,000* | *0,046* |
| ***Różnica względem pierwotnego podpułapu po wszystkich przesunięciach*** | ***- 557,000*** | ***0,000*** | ***0,000*** | ***0,000*** | ***0,000*** | ***0,000*** | ***0,000*** | ***- 557,000*** |
| | | | | | | | | |
| **Roczny deflator** | 1,061 | 1,082 | 1,104 | 1,126 | 1,149 | 1,172 | 1,195 | |
| | - w cenach z 2018 r. - | | | | | | | |
| Początkowy podpułap dla działu 3 | 38 564,000 | 38 115,000 | 37 604,000 | 36 983,000 | 36 373,000 | 35 772,000 | 35 183,000 | 258 594,000 |
| Podpułap dla działu 3 określony w dostosowaniu technicznym na 2021 r. | 38 040,000 | 38 116,000 | 37 605,000 | 36 984,000[2] | 36 374,000 | 35 773,000 | 35 184,000 | 258 076,000 |
| Saldo netto EFRG po wszystkich przesunięciach | 38 039,625 | 38 115,000 | 37 604,000 | 36 983,000 | 36 373,000 | 35 772,000 | 35 183,000 | 258 069,625 |
| **Podpułap dla działu 3 po wszystkich przesunięciach** | 38 040,000 | 38 115,000 | 37 604,000 | 36 983,000 | 36 373,000 | 35 772,000 | 35 183,000 | **258 070,000** |
| *Różnica wynikająca z zaokrąglenia* | *0,375* | *0,000* | *0,000* | *0,000* | *0,000* | *0,000* | *0,000* | *0,375* |
| ***Różnica względem pierwotnego podpułapu po wszystkich przesunięciach*** | ***- 524,000*** | ***0,000*** | ***0,000*** | ***0,000*** | ***0,000*** | ***0,000*** | ***0,000*** | ***- 524,000*** |

## 3. INSTRUMENTY SZCZEGÓLNE

Poza pułapami wydatków w wieloletnich ramach finansowych na lata 2021–2027 dostępnych jest kilka instrumentów szczególnych. Instrumenty te mają na celu zapewnienie szybkiej reakcji na wyjątkowe lub nieprzewidziane zdarzenia oraz wprowadzenie elastyczności wykraczającej poza uzgodnione pułapy wydatków z zachowaniem pewnych ograniczeń.

### 3.1. Tematyczne instrumenty szczególne

#### 3.1.1. Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji

Zgodnie z art. 8 rozporządzenia w sprawie WRF *Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji* może zostać uruchomiony do kwoty maksymalnej wynoszącej 186 mln EUR rocznie w cenach z 2018 r. lub 197,4 mln EUR w 2021 r. w cenach bieżących (1 467,4 mln EUR na cały okres w cenach bieżących[6]). Niewykorzystane kwoty z poprzedniego roku nie mogą zostać przeniesione.

#### 3.1.2. Rezerwa na rzecz solidarności i pomocy nadzwyczajnej

Zgodnie z art. 9 rozporządzenia w sprawie WRF rezerwa na rzecz solidarności i pomocy nadzwyczajnej może zostać uruchomiona do kwoty maksymalnej wynoszącej 1 200 mln EUR rocznie w cenach z 2018 r. lub 1 273,4 mln EUR w 2021 r. w cenach bieżących (9 467,2 mln EUR na cały okres w cenach bieżących). Część niewykorzystanej kwoty z poprzedniego roku może zostać przeniesiona na następny rok budżetowy.

W chwili przyjmowania niniejszego komunikatu kwota 47 981 598 EUR z Funduszu Solidarności UE pozostaje niewykorzystana i zostanie przeniesiona z 2020 r. na 2021 r.

[6] Zgodnie z rozporządzeniem w sprawie WRF konwersja opiera się na stałym deflatorze w wysokości 2 %. Wynik w cenach bieżących wyrażono w milionach i zaokrąglono do trzech miejsc po przecinku.

### 3.1.3. Pobrexitowa rezerwa dostosowawcza

Zgodnie z art. 10 rozporządzenia w sprawie WRF w latach 2021–2027 można uruchomić pobrexitową rezerwę dostosowawczą wynoszącą ogółem 5 000 mln EUR w cenach z 2018 r. Tę kwotę zapisuje się w budżecie jako rezerwę.

## 3.2. Nietematyczne instrumenty szczególne

### 3.2.1. Jednolity margines

Zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. c) rozporządzenia w sprawie WRF dostosowanie techniczne powinno przedstawiać kwotę środków na zobowiązania dostępną w ramach jednolitego marginesu, o którym mowa w art. 11 ust. 1 akapit pierwszy lit. a). Na 2021 r. nie ma jeszcze dostępnej kwoty.

Całkowita maksymalna kwota, o której mowa w art. 11 ust. 2 akapit pierwszy lit. a), wynosi 0,04 % DNB UE-27, co odpowiada 5 558,7 mln EUR w 2021 r.

Całkowita maksymalna kwota, o której mowa w art. 11 ust. 2 akapit pierwszy lit. b), wynosi 0,03 % DNB UE-27, co odpowiada 4 169,0 mln EUR w 2021 r.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. d) rozporządzenia w sprawie WRF dostosowanie techniczne powinno przedstawiać kwotę dostosowania pułapu środków na płatności w ramach jednolitego marginesu, o którym mowa w art. 11 ust. 1 akapit pierwszy lit. b). Na 2021 r. nie ma jeszcze dostępnej kwoty.

### 3.2.2. Instrument elastyczności

Zgodnie z art. 12 rozporządzenia w sprawie WRF *instrument elastyczności* może zostać uruchomiony do kwoty maksymalnej wynoszącej 915 mln EUR rocznie w cenach z 2018 r. lub 971,0 mln EUR w 2021 r. w cenach bieżących (7 218,7 mln EUR na cały okres w cenach bieżących). Część niewykorzystanych kwot rocznych za poprzednie dwa lata może zostać przeniesiona.

# 4. ZESTAWIENIE I WNIOSKI

W poniższej tabeli zestawiono zmiany pułapów środków na zobowiązania i płatności w ramach finansowych na podstawie art. 2 ust. 1. i art. 4 rozporządzenia w sprawie WRF w cenach bieżących i cenach z 2018 r.:

| mln EUR, ceny bieżące | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2021–2027 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **1. Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa** | | | | | | | | 0 |
| **2. Spójność, odporność i wartości** | | | | | | | | 0 |
| 2a. Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna | | | | | | | | 0 |
| 2b. Odporność i wartości | | | | | | | | 0 |
| **3. Zasoby naturalne i środowisko** | | | | | | | | 0 |
| Wydatki związane z rynkiem i na płatności bezpośrednie | -557 | | | | | | | -557 |
| **4. Migracja i zarządzanie granicami** | | | | | | | | 0 |
| **5. Bezpieczeństwo i obrona** | | | | | | | | 0 |
| **6. Sąsiedztwo i świat** | | | | | | | | 0 |
| **7. Europejska administracja publiczna** | | | | | | | | 0 |
| w tym: Wydatki administracyjne instytucji | | | | | | | | 0 |
| **Całkowita zmiana w środkach na zobowiązania** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | 0 |
| **Całkowita zmiana w środkach na płatności** | | | | | | | | 0 |
| w tym: | | | | | | | | 0 |

| mln EUR, ceny z 2018 r. | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2021–2027 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **1. Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa** | | | | | | | | 0 |
| **2. Spójność, odporność i wartości** | | | | | | | | 0 |
| 2a. Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna | | | | | | | | 0 |
| 2b. Odporność i wartości | | | | | | | | 0 |
| **3. Zasoby naturalne i środowisko** | | | | | | | | 0 |
| Wydatki związane z rynkiem i na płatności bezpośrednie | -524 | | | | | | | -524 |
| **4. Migracja i zarządzanie granicami** | | | | | | | | 0 |
| **5. Bezpieczeństwo i obrona** | | | | | | | | 0 |
| **6. Sąsiedztwo i świat** | | | | | | | | 0 |
| **7. Europejska administracja publiczna** | | | | | | | | 0 |
| w tym: Wydatki administracyjne instytucji | | | | | | | | 0 |
| **Całkowita zmiana w środkach na zobowiązania** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | 0 |
| **Całkowita zmiana w środkach na płatności** | | | | | | | | 0 |
| w tym: | | | | | | | | 0 |