EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 18.12.2020
COM(2020) 848 final

KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta annetun neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2093 4 artiklan mukaisesti rahoituskehykseen tehtävä tekninen mukautus vuodeksi 2021

1. JOHDANTO

Vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen vahvistamisesta annettu neuvoston asetus (EU, Euratom) 2020/2093[1], jäljempänä ’rahoituskehysasetus’, sisältää EU:n 27:ää jäsenvaltiota (EU27) koskevan rahoituskehystaulukon vuosiksi 2021–2027, ilmaistuna vuoden 2018 hintoina (taulukko 1).

Tämän tiedonannon tarkoituksena on esittää budjettivallan käyttäjälle tulos varainhoitovuotta 2021 koskevasta, rahoituskehysasetuksen 4 artiklan mukaisesta teknisestä mukautuksesta. Teknisessä mukautuksessa vahvistetaan erityisesti käypinä hintoina ilmaistut menojen enimmäismäärät, jotka perustuvat kiinteään 2 prosentin deflaatiokertoimeen, kuten rahoituskehysasetuksen 4 artiklan 2 kohdassa säädetään.

Tiedonannossa esitetään uusimpien taloudellisten ennusteiden[2] pohjalta myös Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä SEUT-sopimuksen 311 artiklan 3 kohdan nojalla annetun, tällä hetkellä voimassa olevan neuvoston päätöksen[3] mukaisesti vahvistettuun omien varojen enimmäismäärään nähden jäävän liikkumavaran laskenta.

Tiedonannossa esitetään myös laskelma rahoituskehysasetuksen 11 artiklan mukaisen yhden ainoan liikkumavaravälineen käytettävissä olevista määristä. Lisäksi komissio laskee vuodesta 2022 alkaen rahoituskehysasetuksen 5 artiklan mukaisesti ohjelmakohtaiset mukautukset rahoituskehysasetuksen liitteessä II lueteltuihin ohjelmiin ja sisällyttää ne teknisiä mukautuksia koskevaan tiedonantoon.

Rahoituskehysasetuksen 4 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio laatii rahoituskehyksen teknisen mukautuksen ja ilmoittaa tulokset budjettivallan käyttäjälle vuosittain ennen vuoden n + 1 talousarviomenettelyä. Koska vuotta 2021 koskeva tekninen mukautus perustuu rahoituskehysasetuksen säännöksiin, eikä asetusta ollut hyväksytty ennen varainhoitovuoden 2021 talousarviomenettelyn aloittamista, mukautusta ei poikkeuksellisesti tehty ennen talousarviomenettelyä. Vuoden 2021 talousarvion olisi kuitenkin oltava tästä teknisestä mukautuksesta johtuvien enimmäismäärien ja määrien mukainen.

Rahoituskehysasetuksen 4 artiklan 4 kohdan mukaisesti rahoituskehykseen ei tehdä muita kyseessä olevaa vuotta koskevia teknisiä mukautuksia varainhoitovuoden aikana eikä sitä seuraavina vuosina jälkikäteen tehtävinä korjauksina.

2. RAHOITUSKEHYSTAULUKON MUKAUTTAMISMENETTELY (LIITE – TAULUKOT 1 JA 2)

Taulukossa 1 (liite) on esitetty rahoituskehysasetuksen mukainen EU27:n monivuotinen rahoituskehys vuoden 2018 hintoina kyseisen asetuksen 2 artiklan 1 kohdan mukaisesti mukautettuna.

---

1 Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

2 Euroopan komission syksyn 2020 talousennuste: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-performance-and-forecasts/economic-forecasts/autumn-2020-economic-forecast_en

3 Neuvoston päätös 2014/335/EU, Euratom, annettu 26 päivänä toukokuuta 2014, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä, EUVL L 168, 7.6.2014, s. 105.

Taulukossa 2 on esitetty EU27:n monivuotinen rahoituskehys käypiin hintoihin mukautettuna.

Prosentteina suhteessa unionin bruttokansantuloon (BKTL) ilmaistu rahoituskehys on tarkistettu Euroopan komission tuoreimpien talousennusteiden (syksy 2020) perusteella. Kyseisen ennusteen mukaan EU27:n vuoden 2021 BKTL on 13 896 720 miljoonaa euroa käypinä hintoina.

2.1. Monivuotiseen rahoituskehykseen tehtävän vuotta 2021 koskevan teknisen mukautuksen tärkeimmät tulokset

Monivuotisessa rahoituskehyksessä vahvistettu maksusitoumusmäärärahojen yhteenlaskettu vuoden 2021 enimmäismäärä (163 483 miljoonaa euroa käypinä hintoina) on 1,18 prosenttia suhteessa BKTL:oon. Monivuotisen rahoituskehyksen mukainen maksumäärärahojen yhteenlaskettu enimmäismäärä on 166 140 miljoonaa euroa käypinä hintoina, eli 1,20 prosenttia suhteessa BKTL:oon.

Voimassa olevan omien varojen järjestelmää koskevan neuvoston päätöksen mukaan omien varojen enimmäismäärään nähden jää maksumäärärahojen osalta näin ollen 621 miljoonan euron liikkumavara. Sen sijaan omien varojen järjestelmästä 14. joulukuuta 2020 annetun neuvoston päätöksen 2020/2053/EU, Euratom mukaisesti omien varojen enimmäismäärä maksumäärärahojen osalta on 1,40 prosenttia suhteessa BKTL:oon, eli 194 554 miljoonaa euroa vuonna 2021. Näin ollen monivuotisen rahoituskehyksen mukaisen maksumäärärahojen enimmäismäärän ja maksumäärärahojen osalta vahvistetun omien varojen enimmäismäärän välille jäisi 28 414 miljoonan euron liikkumavara, joka on 0,20 prosenttia suhteessa BKTL:oon. Heti kun neuvoston päätös 2020/2053/EU, Euratom on tullut voimaan, sitä sovelletaan takautuvasti 1. tammikuuta 2021 alkaen.

Seuraavassa taulukossa esitetään vuosien 2021–2027 osalta tiedot prosentteina suhteessa BKTL:oon ilmaistusta liikkumavarasta monivuotisen rahoituskehyksen mukaisen maksumäärärahojen enimmäismäärän ja voimassa olevan maksumäärärahojen osalta vahvistetun omien varojen enimmäismäärän (1,20 % suhteessa BKTL:oon) välillä. Seuraavassa taulukossa esitetään tiedoksi myös liikkumavara, joka perustuu ehdotettuun uuteen omien varojen enimmäismäärään (1,40 % suhteessa BKTL:oon).

Prosentteina suhteessa EU27:n BKTL:oon	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2021–2027**
Rahoituskehyksen mukainen maksumäärärahojen enimmäismäärä	1,20 %	1,15 %	1,10 %	1,09 %	1,07 %	1,06 %	1,06 %	1,10 %
Neuvoston päätöksen 2014/335/EU, Euratom mukaiseen omien varojen enimmäismäärään nähden jäävä liikkumavara	0,00 %	0,05 %	0,10 %	0,11 %	0,13 %	0,14 %	0,14 %	0,10 %
Neuvoston päätöksen 2020/2053/EU, Euratom mukaiseen omien varojen enimmäismäärään nähden jäävä liikkumavara	0,20 %	0,25 %	0,30 %	0,31 %	0,33 %	0,34 %	0,34 %	0,30 %

2.2. Otsakkeen 3 alaenimmäismäärän mukauttaminen

Rahoituskehysasetuksen 2 artiklan 1 kohdassa säädetään, että otsakkeeseen 3 sisältyvää, markkinoihin liittyviä menoja ja suoria tukia (yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) ensimmäinen pilari) koskevaa vuosien 2021–2027 alaenimmäismäärää mukautetaan YMP:n ensimmäisen ja toisen pilarin välisten siirtojen jälkeen sen säädöksen mukaisesti, jossa nämä siirrot vahvistetaan. Otsakkeen 3 maksusitoumusmäärärahojen yhteenlaskettu enimmäismäärä sen sijaan ei muutu.

Otsakkeen 3 alaenimmäismäärää mukautetaan ensimmäisen kerran vuotta 2021 koskevan, monivuotisen rahoituskehyksen teknisen mukautuksen yhteydessä.

Jäsenvaltioiden oli toimitettava ilmoitukset komissiolle viimeistään 31. joulukuuta 2019 ja 8. helmikuuta 2020. Tulokset esitettiin 1. huhtikuuta 2020 annetussa komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2020/756[4]. Tätä delegoitua asetusta tarkistettiin covid-19-kriisin vuoksi 10. heinäkuuta 2020 annetulla komission delegoidulla asetuksella (EU) 2020/1314[5].

Otsakkeen 3 alaenimmäismäärän käypinä hintoina ilmaistu muutos on muunnettava vuoden 2018 hinnoiksi, jotta voidaan tehdä tekninen mukautus vuoden 2018 hintoina laadittuun rahoituskehystaulukkoon. Käytettävissä oleva nettomäärä muunnetaan tätä varten ensin vuoden 2018 hinnoiksi käyttämällä 2 prosentin kiinteää deflaatiokerrointa. Tulos pyöristetään, jotta saadaan mukautettu alaenimmäismäärä, sillä monivuotisen rahoituskehyksen enimmäismäärät ilmoitetaan ainoastaan miljoonien eurojen tarkkuudella. Vain pyöristämällä voidaan varmistaa, että monivuotiseen rahoituskehykseen sisältyvä alaenimmäismäärä on aina suurempi kuin Euroopan maatalouden tukirahaston (maataloustukirahasto) menoihin käytettävissä oleva nettomäärä. Tuloksena oleva vähäinen ero ei muodosta käytettävissä olevaa liikkumavaraa, vaan se on yksinomaan pyöristämiseen liittyvä laskennallinen ero. Komissio käyttää kunkin varainhoitovuoden talousarviossa maataloustukirahaston menoihin käytettävissä olevia tarkkoja nettomääriä.

Jäljempänä olevassa taulukossa esitetään YMP:n kahden pilarin välisten siirtojen nettotulos (miljoonina euroina) ja niiden vaikutus otsakkeen 3 alaenimmäismäärään.

---

[4] Komission delegoitu asetus (EU) 2020/756, annettu 1 päivänä huhtikuuta 2020, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1307/2013 liitteiden II ja III muuttamisesta, EUVL L 179, 9.6.2020, s. 1.

[5] Komission delegoitu asetus (EU) 2020/1314, annettu 10 päivänä heinäkuuta 2020, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1307/2013 liitteiden II ja III muuttamisesta siltä osin kuin on kyse tiettyjen jäsenvaltioiden kalenterivuoden 2020 suoria tukia koskevista kansallisista enimmäismääristä ja nettoenimmäismääristä, EUVL L 307, 22.9.2020, s. 1.

Maataloustukirahaston alaenimmäismäärä (markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet) siirtojen jälkeen (käypinä ja vuoden 2018 hintoina)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
	- käypinä hintoina -							
Otsakkeen 3 alkuperäinen alaenimmäismäärä	40 925,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	291 091,000
Otsakkeen 3 alaenimmäismäärä teknisessä mukautuksessa (TM) 2021	40 368,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	290 534,000
Nettosiirrot pilarista I pilariin II verrattuna alkuperäiseen alaenimmäismäärään	- 557,046	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	- 557,046
Maataloustukirahaston nettomäärä kaikkien siirtojen jälkeen	40 367,954	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	290 533,954
Otsakkeen 3 alaenimmäismäärä siirtojen jälkeen	40 368,000	41 257,000	41 518,000	41 649,000	41 782,000	41 913,000	42 047,000	**290 534,000**
Pyöristysero	*0,046*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,046*
Ero alkuperäiseen alaenimmäismäärään kaikkien siirtojen jälkeen	***- 557,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***- 557,000***
Vuotuinen deflaattori	1,061	1,082	1,104	1,126	1,149	1,172	1,195	
	- vuoden 2018 hintoina -							
Otsakkeen 3 alkuperäinen alaenimmäismäärä	38 564,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 594,000
Otsakkeen 3 alaenimmäismäärä TM:ssä 2021	38 040,000	38 116,000	37 605,000	36 984,000	36 374,000	35 773,000	35 184,000	258 076,000
Maataloustukirahaston nettomäärä kaikkien siirtojen jälkeen	38 039,625	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	258 069,625
Otsakkeen 3 alaenimmäismäärä kaikkien siirtojen jälkeen	38 040,000	38 115,000	37 604,000	36 983,000	36 373,000	35 772,000	35 183,000	**258 070,000**
Pyöristysero	*0,375*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,000*	*0,375*
Ero alkuperäiseen alaenimmäismäärään kaikkien siirtojen jälkeen	***- 524,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***0,000***	***- 524,000***

3. ERITYISRAHOITUSVÄLINEET

Osa erityisrahoitusvälineistä ei sisälly vuosien 2021–2027 monivuotisessa rahoituskehyksessä vahvistettuihin menojen enimmäismääriin. Näillä välineillä pyritään varmistamaan, että poikkeuksellisiin ja odottamattomiin tapahtumiin voidaan reagoida nopeasti ja että sovituista menojen enimmäismääristä voidaan jonkin verran joustaa tietyissä rajoissa.

3.1. Temaattiset erityisrahoitusvälineet

3.1.1. Euroopan globalisaatiorahasto

Rahoituskehysasetuksen 8 artiklan mukaan *Euroopan globalisaatiorahastosta* voidaan ottaa vuosittain käyttöön enintään 186 miljoonaa euroa vuoden 2018 hintoina. Vuonna 2021 rahastosta voidaan näin ollen ottaa käyttöön 197,4 miljoonaa euroa käypinä hintoina (ja koko rahoituskauden aikana yhteensä 1 467,4 miljoonaa euroa käypinä hintoina[6]). Edellisinä vuosina käyttämättä jääneitä määriä ei voida siirtää seuraaville vuosille.

3.1.2. Solidaarisuus- ja hätäapuvaraus

Rahoituskehysasetuksen 9 artiklan mukaan solidaarisuus- ja hätäapuvarauksesta voidaan ottaa vuosittain käyttöön enintään 1 200 miljoonaa euroa vuoden 2018 hintoina. Vuonna 2021 kyseisestä varauksesta voidaan näin ollen ottaa käyttöön 1 273,4 miljoonaa euroa käypinä hintoina (ja koko rahoituskauden aikana yhteensä 9 467,2 miljoonaa euroa käypinä hintoina). Edellisenä vuonna käyttämättä jääneet määrät voidaan siirtää seuraavalle vuodelle.

Tämän tiedonannon antamispäivänä Euroopan unionin solidaarisuusrahaston varoista on käyttämättä 47 981 598 euroa, ja määrä siirretään vuodelta 2020 vuodelle 2021.

[6] Rahoituskehysasetuksen mukaisesti muuntamisessa käytetään 2 prosentin kiinteää deflaatiokerrointa. Käypinä hintoina laskettu tulos ilmoitetaan miljoonina euroina ja pyöristetään kolmen desimaalin tarkkuudella.

3.1.3. Brexit-mukautusvaraus

Rahoituskehysasetuksen 10 artiklan mukaan brexit-mukautusvarauksesta voidaan ottaa vuosina 2021–2027 käyttöön yhteensä enintään 5 000 miljoonaa euroa vuoden 2018 hintoina. Määrä otetaan talousarvioon varauksena.

3.2. Muut kuin temaattiset erityisrahoitusvälineet

3.2.1. Yksi ainoa liikkumavaraväline

Rahoituskehysasetuksen 4 artiklan 1 kohdan c alakohdan mukaisesti teknisessä mukautuksessa ilmoitetaan 11 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan a alakohdassa tarkoitettujen yhden ainoan liikkumavaravälineen käytettävissä olevien maksusitoumusmäärärahojen määrä. Vuodeksi 2021 ei ole vielä käytettävissä määrärahoja.

Rahoituskehysasetuksen 11 artiklan 2 kohdan ensimmäisen alakohdan a alakohdassa tarkoitettu enimmäismäärä on 0,04 prosenttia suhteessa EU27:n BKTL:oon, eli 5 558,7 miljoonaa euroa vuonna 2021.

Rahoituskehysasetuksen 11 artiklan 2 kohdan ensimmäisen alakohdan b alakohdassa tarkoitettu enimmäismäärä on 0,03 prosenttia suhteessa EU27:n BKTL:oon, eli 4 169,0 miljoonaa euroa vuonna 2021.

Rahoituskehysasetuksen 4 artiklan 1 kohdan d alakohdan mukaisesti teknisessä mukautuksessa ilmoitetaan 11 artiklan 1 kohdan ensimmäisen alakohdan b alakohdassa tarkoitettujen yhden ainoan liikkumavaravälineen maksumäärärahojen enimmäismäärän mukautus. Vuodeksi 2021 ei ole vielä käytettävissä määrärahoja.

3.2.2. Joustoväline

Rahoituskehysasetuksen 12 artiklan mukaan *joustovälineestä* voidaan ottaa vuosittain käyttöön enintään 915 miljoonaa euroa vuoden 2018 hintoina. Vuonna 2021 joustovälineestä voidaan näin ollen ottaa käyttöön 971,0 miljoonaa euroa käypinä hintoina (ja koko rahoituskauden aikana yhteensä 7 218,7 miljoonaa euroa käypinä hintoina). Kahden edellisen vuoden käyttämättä jääneet vuotuiset määrät voidaan siirtää seuraavalle vuodelle.

4. YHTEENVETOTAULUKKO JA PÄÄTELMÄT

Seuraavissa taulukoissa esitetään yhteenveto rahoituskehysasetuksen 2 artiklan 1 kohtaan ja 4 artiklaan perustuvista muutoksista rahoituskehyksen maksusitoumus- ja maksumäärärahojen enimmäismääriin käypinä hintoina ja vuoden 2018 hintoina:

miljoonaa euroa, käypinä hintoina	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
1. Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous								0
2. Koheesio, palautumiskyky ja arvot								0
2a. Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio								0
2b. Palautumiskyky ja arvot								0
3. Luonnonvarat ja ympäristö								0
Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	-557							-557
4. Muuttoliike ja rajaturvallisuus								0
5. Turvallisuus ja puolustus								0
6. Naapurialueet ja muu maailma								0
7. EU:n yleinen hallinto								0
josta: Toimielinten hallintomenot								0
Maksusitoumusmäärärahojen muutos yhteensä	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	0
Maksumäärärahojen muutos yhteensä								0
josta:								0

miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
1. Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous								0
2. Koheesio, palautumiskyky ja arvot								0
2a. Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio								0
2b. Palautumiskyky ja arvot								0
3. Luonnonvarat ja ympäristö								0
Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	-524							-524
4. Muuttoliike ja rajaturvallisuus								0
5. Turvallisuus ja puolustus								0
6. Naapurialueet ja muu maailma								0
7. EU:n yleinen hallinto								0
josta: Toimielinten hallintomenot								0
Maksusitoumusmäärärahojen muutos yhteensä	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	0
Maksumäärärahojen muutos yhteensä								0
josta:								0