C/2024/3415

3.6.2024

COMUNICARE A COMISIEI

Publicarea numărului total de certificate aflate în circulație în 2023 în scopul rezervei pentru stabilitatea pieței în temeiul schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii instituită prin Directiva 2003/87/CE

(C/2024/3415)

1. INTRODUCERE

În 2015, Parlamentul European și Consiliul UE au adoptat Decizia (UE) 2015/1814 ([1]) („Decizia privind rezerva pentru stabilitatea pieței”) pentru a crea rezerva pentru stabilitatea pieței ca parte a schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS) instituită prin Directiva 2003/87/CE ([2]) („Directiva EU ETS”). Scopul rezervei este de a evita deținerea unui surplus structural de certificate pe piața carbonului din UE. Acest lucru implică riscul asociat ca un surplus să împiedice EU ETS să dea semnalul de investiții necesar pentru a îndeplini, într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor, obiectivul UE privind reducerea emisiilor. Un alt obiectiv este acela de a spori reziliența EU ETS la dezechilibrele dintre cerere și ofertă, permițând astfel pieței carbonului din UE să funcționeze fără probleme. Rezerva e devenit operațională în ianuarie 2019.

În temeiul articolului 1 alineatul (4) din Decizia privind rezerva pentru stabilitatea pieței, în fiecare an Comisia publică numărul total de certificate aflate în circulație (NTCA) pentru anul precedent. În funcție de această cifră, se stabilește dacă certificatele trebuie retrase din volumul scos la licitație și plasate în rezervă sau dacă trebuie extrase din rezervă și scoase la licitație. Publicarea anuală a NTCA este, prin urmare, un element important al rezervei pentru stabilitatea pieței și al EU ETS.

La 15 mai 2023, Comisia a publicat NTCA pentru 2022, care a fost de 1 134 794 738 ([3]). În consecință, 272 350 737 de certificate trebuiau plasate în rezervă între 1 septembrie 2023 și 31 august 2024. Numărul certificatelor din rezervă care și-au pierdut valabilitatea la 1 ianuarie 2023 a fost, în total, de 2 515 135 787.

Comunicarea de față reprezintă cea de a opta publicare a NTCA și se referă la anul 2023. Ea detaliază calculul subiacent și numărul certificatelor care vor fi plasate în rezervă între 1 septembrie 2024 și 31 august 2025. De asemenea, indică numărul de certificate din rezervă care și-au pierdut valabilitatea la 1 ianuarie 2024.

Comunicarea evidențiază modificările importante ale funcționării rezervei pentru stabilitatea pieței care au fost introduse în temeiul pachetului legislativ „Pregătiți pentru 55” – ca parte a revizuirii Deciziei privind rezerva pentru stabilitatea pieței ([4]) și a Directivei EU ETS ([5]) – precum și modificările prevăzute în Regulamentul (UE) 2023/435 ([6]) („Regulamentul REPowerEU”), adoptat ca parte a răspunsului UE la criza energetică.

([1]) Decizia (UE) 2015/1814 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 octombrie 2015 privind înființarea și funcționarea unei rezerve pentru stabilitatea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și de modificare a Directivei 2003/87/CE, JO L 264, 9.10.2015, p. 1.

([2]) Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, JO L 275, 25.10.2003, p. 32.

([3]) C/2023/2929 - Comunicare a Comisiei - Publicarea numărului total de certificate aflate în circulație în 2022 în scopurile rezervei pentru stabilitatea pieței în temeiul sistemului de comercializare a certificatelor de emisii instituit de Directiva 2003/87/CE 2023/C 172/01, JO C 172, 15.5.2023, p. 1.

([4]) Decizia (UE) 2023/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 aprilie 2023 de modificare a Deciziei (UE) 2015/1814 în ceea ce privește numărul de certificate care urmează să fie plasate în rezerva pentru stabilitatea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră până în 2030 (JO L 110, 25.4.2023). A se vedea textul consolidat.

([5]) Directiva (UE) 2023/959 a Parlamentului European și a Consiliului din 10 mai 2023 de modificare a Directivei 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și a Deciziei (UE) 2015/1814 privind înființarea și funcționarea unei rezerve pentru stabilitatea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (JO L 130, 16.5.2023). A se vedea textul consolidat.

([6]) Regulamentul (UE) 2023/435 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 februarie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/241 în ceea ce privește capitolele privind REPowerEU din planurile de redresare și reziliență și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013, (UE) 2021/1060 și (UE) 2021/1755 și a Directivei 2003/87/CE (JO L 63, 28.2.2023).

2. FUNCȚIONAREA REZERVEI PENTRU STABILITATEA PIEȚEI

Rezerva pentru stabilitatea pieței funcționează în mod automat atunci când NTCA se situează în afara intervalului stabilit. Certificatele sunt retrase din volumul de certificate scoase la licitație și plasate în rezervă dacă NTCA depășește pragul de 833 de milioane. Rata de intrare în rezervă este stabilită la 24 % din NTCA atunci când acest număr depășește 1 096 de milioane. Atunci când NTCA este între 833 de milioane și 1 096 de milioane, intrarea corespunde diferenței dintre NTCA și pragul de 833 de milioane. În cazul în care NTCA este mai mic decât pragul de 400 de milioane, 100 de milioane de certificate sunt extrase din rezervă și scoase la licitație. Certificatele sunt fie plasate în rezervă, fie extrase din aceasta în decursul unei perioade de 12 luni. Începând cu anul 2023, toate certificatele deținute în rezervă al căror număr depășește pragul de 400 de milioane nu mai sunt valabile.

În temeiul articolului 1 alineatul (5) din Decizia privind rezerva pentru stabilitatea pieței și în conformitate cu prezenta comunicare, 24 % din NTCA la 31 decembrie 2023 sau un număr de certificate corespunzător diferenței dintre NTCA și pragul de 833 de milioane vor fi plasate în rezervă în decursul unei perioade de 12 luni, începând cu data de 1 septembrie 2024. Un număr corespunzător de certificate va fi dedus din volumele scoase la licitație de statele membre ale UE, de cele trei țări membre ale Spațiului Economic European și ale Asociației Europene a Liberului Schimb (Islanda, Liechtenstein și Norvegia), precum și de Regatul Unit pentru producția de energie electrică în Irlanda de Nord. Această deducere se va face în funcție de ponderea certificatelor scoase la licitație de fiecare țară.

În temeiul articolului 1 alineatul (5) din Decizia privind rezerva pentru stabilitatea pieței, până la 31 decembrie 2030, eventualele certificate distribuite în scopul solidarității și al creșterii în EU ETS ([7]) nu vor fi luate în considerare la calcularea ponderilor relevante în scopul rezervei pentru stabilitatea pieței.

Regulamentul REPowerEU modifică Directiva EU ETS în scopul derogării de la articolul 1 alineatul (5a) din Decizia privind rezerva pentru stabilitatea pieței prin utilizarea a 27 de milioane de certificate nealocate din cadrul rezervei pentru stabilitatea pieței pentru Fondul pentru inovare. Acestea ar urma să fie scăzute din cantitatea totală a certificatelor nealocate care, în caz contrar, și-ar pierde valabilitatea până la 31 decembrie 2030. Această modificare intrase deja în vigoare înainte ca certificatele respective din rezervă al căror număr depășea pragul de 400 de milioane să își piardă valabilitatea la 1 ianuarie 2024.

3. NUMĂRUL TOTAL DE CERTIFICATE AFLATE ÎN CIRCULAȚIE

În temeiul articolului 1 alineatul (4) din Decizia privind rezerva pentru stabilitatea pieței, numărul total de certificate aflate în circulație într-un an dat „este numărul cumulat de certificate emise în legătură cu instalațiile industriale și companiile de transport maritim și care nu sunt plasate în rezervă în perioada de după 1 ianuarie 2008, inclusiv numărul de certificate care au fost emise în temeiul articolului 13 alineatul (2) din Directiva 2003/87/CE, în versiunea aflată în vigoare la 18 martie 2018, în perioada respectivă și numărul drepturilor de utilizare a creditelor internaționale exercitate de către instalațiile industriale în temeiul EU ETS, până la data de 31 decembrie a anului respectiv minus numărul cumulat de tone de emisii verificate generate de instalațiile industriale și de companiile de transport maritim în cadrul EU ETS între data de 1 ianuarie 2008 și data de 31 decembrie a aceluiași an și numărul oricăror certificate anulate în conformitate cu articolul 12 alineatul (4) din Directiva 2003/87/CE”.

Pe scurt NTCA relevant pentru funcționarea rezervei pentru stabilitatea pieței se calculează cu ajutorul formulei actualizate:

$$\text{NTCA} = \text{ofertă} - \text{cerere}$$

Cele două elemente ale calculului sunt descrise în detaliu în prezenta comunicare. O imagine de ansamblu a tuturor cifrelor este prezentată în tabelul de la sfârșit.

În temeiul articolului 1 alineatul (4a) din Decizia privind rezerva pentru stabilitatea pieței, la calcularea NTCA pentru 2024 vor fi luate în considerare certificatele emise pentru aviație și emisiile verificate generate de aviație începând cu data de 1 ianuarie 2024.

În temeiul Directivei EU ETS, EU ETS acoperă emisiile generate de activitățile de transport maritim începând cu data 1 ianuarie 2024, iar cererea și oferta din partea companiilor de transport maritim se vor reflecta în calculul NTCA pentru 2024.

([7]) În temeiul articolului 10 alineatul (2) litera (b) din Directiva 2003/87/CE.

Oferta

Oferta de certificate de pe piața carbonului din UE constă în următoarele elemente.

— Certificatele reportate ([8]) din faza 2 a EU ETS (2008-2012), în număr de **1 749 540 826** ([9]).

— Certificatele alocate cu titlu gratuit în perioada 1 ianuarie 2013 - 31 decembrie 2023, inclusiv certificatele alocate din rezerva pentru instalațiile nou-intrate. Acest volum se ridică la **8 222 698 758** de certificate ([10]).

— Certificatele scoase la licitație în perioada 1 ianuarie 2013 ([11]) - 31 decembrie 2023 și certificatele utilizate în scopuri de flexibilitate în perioada 2021-2023 în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) 2018/842 ([12]) („Regulamentul privind partajarea eforturilor"). Conform rapoartelor de licitație privind platforma comună de licitație și platformele separate relevante ([13]), volumul certificatelor de emisii scoase la licitație, inclusiv în cadrul „licitațiilor timpurii", a fost de **7 591 181 500**. La acest volum, trebuie adăugate **21 641 364** de certificate utilizate în cadrul flexibilității prevăzute la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul privind partajarea eforturilor ([14]).

— Certificatele monetizate pentru programul NER 300. În total, **300 000 000** de certificate au fost monetizate de către Banca Europeană de Investiții.

— Creditele internaționale exercitate pentru emisii până la 31 decembrie 2020 ([15]). Instalațiile au utilizat **497 248 017** credite internaționale pentru emisiile pe care le-au generat ([16]).

— În temeiul articolului 1 alineatul (4) din Decizia privind rezerva pentru stabilitatea pieței, certificatele plasate în această rezervă **nu mai sunt luate în considerare la calcularea NTCA**.

([8]) Certificatele emise în cursul fazei 2 a EU ETS (2008-2012) care nu au fost restituite pentru a acoperi emisiile verificate sau anulate au fost „reportate" pentru a fi utilizate la începutul fazei 3 a EU ETS (2013-2020). Aceste certificate au fost eliminate și, simultan, a fost creat un număr egal de certificate în faza 3. Astfel, acest număr reprezintă numărul exact al certificatelor ETS aflate în circulație la începutul fazei 3 a EU ETS.

([9]) COM (2015) 576 - Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Raport privind progresele înregistrate în domeniul combaterii schimbărilor climatice, inclusiv raportul privind funcționarea pieței carbonului, raportul privind revizuirea Directivei 2009/31/CE privind stocarea geologică a dioxidului de carbon.

([10]) Pe baza unui extras din Registrul de tranzacții al Uniunii Europene (EUTL) de la 1 aprilie 2024.

([11]) Această cifră include „licitațiile anticipate", și anume certificatele valabile pentru faza 3 a EU ETS (2013-2020) care au fost scoase la licitație înainte de 1 ianuarie 2013.

([12]) Regulamentul (UE) 2018/842 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030 în vederea unei contribuții la acțiunile climatice de respectare a angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013, JO L 156, 19.6.2018, p. 26.

([13]) Rapoarte privind licitațiile: European Energy Exchange (EEX) și Intercontinental Exchange (ICE).

([14]) Regulamentul (UE) 2018/842 creează un instrument de flexibilitate cu utilizare unică prin care statele membre pot beneficia de anularea, în mod colectiv, a până la 100 de milioane de certificate de emisii în perioada 2021-2030 astfel încât să își poată respecta obiectivele respective privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în temeiul acestui regulament. Flexibilitatea este destinată statelor membre cu obiective care depășesc cu mult atât media UE, cât și potențialul lor de a realiza reduceri eficiente din punctul de vedere al costurilor, precum și statelor membre care nu au alocat certificate de emisii cu titlu gratuit pentru instalațiile industriale în 2013. Anularea se face din volumul scos la licitație de statul membru în cauză în temeiul articolului 10 din Directiva 2003/87/CE. Certificatele anulate sunt considerate drept certificate de emisii aflate în circulație în vederea stabilirii numărului total de certificate aflate în circulație în scopul rezervei pentru stabilitatea pieței într-un an dat.

([15]) Creditele internaționale nu pot fi utilizate pentru conformitate în faza 4 a EU ETS (2021-2030).

([16]) Pe baza unui extras din EUTL de la 1 aprilie 2024. Aceste credite internaționale se referă numai la cele convertite în certificate UE în faza 3 a EU ETS (2013-2020). Aproximativ 1,1 miliarde de credite internaționale care au putut fi utilizate direct în scopuri de conformitate în faza 2 a EU ETS (2008-2012) se reflectă în numărul de certificate reportate din faza 2.

Cererea

Cererea de certificate de pe piața carbonului din UE cuprinde totalul emisiilor verificate generate de instalații în perioada 1 ianuarie 2013 ([17]) - 31 decembrie 2023, care se ridică la **17 269 905 658** de tone ([18]), și **668 272** de certificate anulate în decursul acestei perioade în temeiul articolului 12 alineatul (4) din Directiva EU ETS.

Numărul total de certificate aflate în circulație

Având în vedere cele de mai sus, NTCA în 2023 se ridică la **1 111 736 535** de certificate.

Certificatele din rezerva pentru stabilitatea prețului

Ca urmare a pierderii valabilității certificatelor la 1 ianuarie 2023, în rezervă au rămas 486 087 000 de certificate.

În conformitate cu comunicările privind NTCA din ultimii ani, următoarele volume de certificate au fost plasate în rezervă:

— **231 874 266** de certificate în perioada 1 ianuarie 2023 - 31 august 2023 ([19]);

— **90 783 578** de certificate în perioada 1 septembrie 2023 - 31 decembrie 2023 ([20]).

La 31 decembrie 2023, în rezerva pentru stabilitatea prețului se aflau **808 744 844** de certificate. Din acest volum, 27 de milioane de certificate au fost rezervate pentru Fondul pentru inovare în temeiul articolului 10e alineatul (4) din Directiva EU ETS.

La 1 ianuarie 2024, **381 744 844** dintre aceste certificate și-au pierdut valabilitatea în temeiul articolului 1 alineatul (5a) din Decizia privind rezerva pentru stabilitatea prețului. În rezervă mai rămân **400 000 000** de certificate.

4. **CONCLUZIE**

În conformitate cu Decizia privind rezerva pentru stabilitatea prețului, în total **266 816 768** de certificate vor fi plasate în rezerva pentru stabilitatea prețului în decursul unei perioade de 12 luni, de la 1 septembrie 2024 la 31 august 2025.

Publicarea de anul viitor a NTCA în scopurile rezervei pentru stabilitatea prețului va determina funcționarea rezervei în perioada septembrie 2025 - august 2026.

([17]) În privința emisiilor verificate în perioada 2008-2012 (faza 2), a se vedea nota de subsol 8.

([18]) Totalul emisiilor verificate se bazează pe datele extrase din EUTL la 1 aprilie 2024. Această cifră ia în considerare emisiile verificate raportate până la 31 martie 2024 – termenul-limită pentru raportare în EU ETS. Emisiile raportate după această dată nu sunt reflectate în total.

([19]) C/2022/2780 - Comunicare a Comisiei - Publicarea numărului total de certificate aflate în circulație în 2021 în scopul funcționării rezervei pentru stabilitatea prețului în cadrul sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii instituit prin Directiva 2003/87/CE și a numărului de certificate nealocate în perioada 2013-2020 2022/C 195/02 (JO C 195, 13.5.2022, p. 2). Rectificare la comunicare – C(2022) 4874. După cum s-a concluzionat la punctul 5 din prezenta comunicare, 347 811 404 certificate ar urma plasate în rezerva pentru stabilitatea prețului în perioada 1 septembrie 2022 - 31 august 2023. Volumul corespunzător perioadei 1 ianuarie-31 august 2023 a fost de 231 874 266.

([20]) C/2023/2929, astfel cum s-a menționat anterior. După cum s-a concluzionat la punctul 4 din prezenta comunicare, 272 350 737 de certificate ar urma să fie plasate în rezerva pentru stabilitatea prețului în perioada 1 septembrie 2023 - 31 august 2024. Volumul corespunzător perioadei 1 septembrie - 31 decembrie 2023 a fost de 90 783 578.

IMAGINE DE ANSAMBLU

Oferta	
a) Certificate reportate din faza 2 (2008-2012)	1 749 540 826
b) Certificate alocate cu titlu gratuit în perioada 1 ianuarie 2013 - 31 decembrie 2023, inclusiv din rezerva pentru instalațiile nou-intrate	8 222 698 758
c) Certificate scoase la licitație în perioada 1 ianuarie 2013 - 31 decembrie 2023, inclusiv licitații anticipate	7 591 181 500
d) Certificate utilizate în scopuri de flexibilitate în perioada 2021-2023 în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) 2018/842	21 641 364
e) Certificate monetizate pentru programul NER 300	300 000 000
f) Credite internaționale exercitate pentru emisii până la 31 decembrie 2020	497 248 017
Total (ofertă)	18 382 310 465
Cererea	
a) Emisii verificate (în tone) generate de instalațiile staționare în temeiul EU ETS în perioada 1 ianuarie 2013 - 31 decembrie 2023	17 269 905 658
b) Certificate anulate în temeiul articolului 12 alineatul (4) din Directiva 2003/87/CE până la 31 decembrie 2023	668 272
Total (cerere)	17 270 573 930
Numărul total de certificate aflate în circulație	1 111 736 535

Certificate aflate în rezerva pentru stabilitatea pieței	
Certificate aflate în rezerva pentru stabilitatea pieței la 31 decembrie 2023	808 744 844
Certificate rezervate pentru Fondul pentru inovare în temeiul articolului 10e alineatul (4) din Directiva 2003/87/CE	27 000 000
Certificate care și-au pierdut valabilitatea la 1 ianuarie 2024	381 744 844
Certificate aflate în rezerva pentru stabilitatea pieței la 1 ianuarie 2024	400 000 000