C/2024/3415

3.6.2024

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

Offentliggørelse af den samlede mængde kvoter i omsætning i 2023 med henblik på markedsstabilitetsreserven under EU's emissionshandelssystem, som er oprettet ved direktiv 2003/87/EF

(C/2024/3415)

1. INDLEDNING

I 2015 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet for Den Europæiske Union afgørelse (EU) 2015/1814 ([1]) om oprettelse af en markedsstabilitetsreserve under EU's emissionshandelssystem (EU ETS), som er oprettet ved direktiv 2003/87/EF ([2]) (»ETS-direktivet«). Formålet med reserven er at undgå et strukturelt overskud af kvoter på EU's kvotemarked. Dette indebærer en risiko for, at et overskud hindrer EU ETS i at sende det investeringssignal, der er nødvendigt for at opfylde EU's emissionsreduktionsmål på en omkostningseffektiv måde. Formålet er også at gøre EU ETS mere modstandsdygtigt over for ubalancer mellem udbud og efterspørgsel og således gøre det muligt for EU's kvotemarked at fungere problemfrit. Reserven blev taget i brug i januar 2019.

I henhold til artikel 1, stk. 4, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven offentliggør Kommissionen med henblik på reserven hvert år den samlede mængde kvoter i omsætning for det forrige år. Dette tal afgør, hvorvidt kvoter skal trækkes tilbage fra auktionsmængden og overføres til reserven eller frigives fra reserven og auktioneres. Den årlige offentliggørelse af den samlede mængde kvoter i omsætning er derfor en vigtig del af markedsstabilitetsreserven og EU ETS.

Den 15. maj 2023 offentliggjorde Kommissionen det samlede mængde kvoter i omsætning i 2022, som var 1 134 794 738 ([3]). Derfor skulle 272 350 737 kvoter overføres til reserven fra den 1. september 2023 til den 31. august 2024. Mængden af kvoter i reserven, som blev erklæret ugyldige den 1. januar 2023, var i alt 2 515 135 787.

Med denne meddelelse, som vedrører 2023, offentliggøres for ottende gang den samlede mængde kvoter i omsætning. I meddelelsen beskrives de bagvedliggende beregninger og mængden af kvoter, der vil blive overført til reserven fra den 1. september 2024 til den 31. august 2025. Det angives også, hvor mange kvoter der blev erklæret ugyldige pr. 1. januar 2024.

I meddelelsen fremhæves de betydelige ændringer af driften af markedsstabilitetsreserven, som blev indført ved Fit for 55-lovgivningspakken – som led i revisionen af afgørelsen om markedsstabilitetsreserven ([4]) og ETS-direktivet ([5]) – samt ændringerne i forordning (EU) 2023/435 ([6]) (»REPowerEU-forordningen«), der blev vedtaget som led i EU's reaktion på energikrisen.

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2015/1814 af 6. oktober 2015 om oprettelse og anvendelse af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner og om ændring af direktiv 2003/87/EF (EUT L 264 af 9.10.2015, s. 1).

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

([3]) C/2023/2929 – Meddelelse fra Kommissionen – Offentliggørelse af det samlede antal kvoter i omsætning i 2022 med henblik på markedsstabilitetsreserven under EU's emissionshandelssystem, som er oprettet ved direktiv 2003/87/EF (EUT C 172 af 15.5.2023, s. 1).

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse (EU) 2023/852 af 19. april 2023 om ændring af afgørelse (EU) 2015/1814 for så vidt angår den mængde kvoter, der skal overføres til markedsstabilitetsreserven for Unionens system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner frem til 2030 (EUT L 110 af 25.4.2023, s. 21).

([5]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/959 af 10. maj 2023 om ændring af direktiv 2003/87/EF om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og afgørelse (EU) 2015/1814 om oprettelse og drift af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner (EUT L 130 af 16.5.2023, s. 1).

([6]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/435 af 27. februar 2023 om ændring af forordning (EU) 2021/241 for så vidt angår kapitler om REPowerEU i genopretnings- og resiliensplaner og om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013, (EU) 2021/1060 og (EU) 2021/1755 og direktiv 2003/87/EF (EUT L 63 af 28.2.2023, s. 1).

2. MARKEDSSTABILITETSRESERVENS FUNKTION

Markedsstabilitetsreserven fungerer automatisk, når den samlede mængde kvoter i omsætning ligger uden for det fastsatte interval. Kvoterne trækkes fra auktionsmængden og overføres til reserven, hvis den samlede mængde kvoter i omsætning overskrider tærsklen på 833 millioner. Tilførselsraten for reserven er fastsat til 24 % af den samlede mængde kvoter i omsætning, hvis denne mængde er over 1 096 millioner. Hvis den samlede mængde kvoter i omsætning er på mellem 833 millioner og 1 096 millioner er tilførslen lig forskellen mellem den samlede mængde kvoter i omsætning og 833 millioner. Hvis den samlede mængde kvoter i omsætning er mindre end tærsklen på 400 millioner, frigøres 100 millioner kvoter fra reserven og auktioneres. Kvoter overføres til eller frigives fra reserven i løbet af en periode på 12 måneder. Fra 2023 er eventuelle kvoter i reserven over tærsklen på 400 millioner ikke længere gyldige.

I henhold til artikel 1, stk. 5, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven og i overensstemmelse med denne meddelelse vil 24 % af den samlede mængde kvoter i omsætning den 31. december 2023 eller forskellen mellem den samlede mængde kvoter i omsætning og 833 millioner blive overført til reserven i løbet af en periode på 12 måneder fra den 1. september 2024. En tilsvarende mængde kvoter vil blive fratrukket EU-medlemsstaternes og de tre EØS-EFTA-landes (Islands, Lichtensteins og Norges) auktionsmængder og Det Forenede Kongeriges auktionsmængder for så vidt angår produktion af elektricitet i Nordirland. De vil blive fratrukket i overensstemmelse med landenes respektive auktionsandele.

I henhold til artikel 1, stk. 5, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven medtages kvoter, der fordeles med henblik på solidaritet og vækst i EU ETS ([7]), indtil den 31. december 2030 ikke i beregningen af de relevante andele med henblik på markedsstabilitetsreserven.

Ved REPowerEU-forordningen ændres ETS-direktivet, idet artikel 1, stk. 5a, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven kan fraviges med henblik på at anvende 27 millioner ikketildelte kvoter i markedsstabilitetsreserven til Innovationsfonden. Disse trækkes fra den samlede mængde ikketildelte kvoter, der ellers ville blive erklæret ugyldige, i perioden indtil den 31. december 2030. Denne ændring havde allerede fået virkning, inden de pågældende kvoter i reserven, der lå over tærsklen på 400 millioner, blev erklæret ugyldige den 1. januar 2024.

3. SAMLET MÆNGDE KVOTER I OMSÆTNING

I henhold til artikel 1, stk. 4, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven er den samlede mængde kvoter i omsætning i et givet år »lig med den akkumulerede mængde kvoter, der er udstedt for anlæg og rederier og ikke overført til reserven i perioden siden den 1. januar 2008, inklusive den mængde kvoter, der er udstedt i henhold til artikel 13, stk. 2, i direktiv 2003/87/EF i den udgave, der var i kraft den 18. marts 2018, i samme periode, og tilladelser til at anvende internationale kreditter, der er udnyttet af anlæg henhørende under EU ETS, frem til den 31. december i det givne år, minus den akkumulerede mængde verificerede emissioner i ton fra anlæg og rederier henhørende under EU ETS mellem den 1. januar 2008 og den 31. december i det samme givne år, og eventuelle kvoter annulleret i overensstemmelse med artikel 12, stk. 4, i direktiv 2003/87/EF.«

Kort sagt beregnes den samlede mængde kvoter i omsætning, der er relevant for driften af markedsstabilitetsreserven, ved hjælp af følgende ajourførte formel:

Samlet mængde kvoter i omsætning = udbud – efterspørgsel

De to elementer i beregningen er nærmere beskrevet i denne meddelelse. I tabellen nederst findes en oversigt over alle tal.

I henhold til artikel 1, stk. 4a, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven skal beregningen fra den 1. januar 2024 af den samlede mængde kvoter i omsætning for 2024 omfatte kvoter, der er udstedt for luftfart, og verificerede emissioner fra luftfart.

Ifølge ETS-direktivet omfatter EU ETS emissioner fra søtransportaktiviteter fra den 1. januar 2024, og udbuddet og efterspørgslen fra rederierne vil blive afspejlet i beregningen af den samlede mængde kvoter i omsætning for 2024.

([7]) I henhold til artikel 10, stk. 2, litra b), i direktiv 2003/87/EF.

Udbud

Udbuddet af kvoter på EU's kvotemarked består af følgende elementer.

— Kvoter overført ([8]) fra fase 2 i EU ETS (2008-2012), som udgjorde 1 749 540 826 kvoter ([9]).

— Kvoter, der er tildelt gratis fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2023, herunder de kvoter der er tildelt fra reserven for nytilkomne. Denne mængde udgjorde 8 222 698 758 kvoter ([10]).

— Kvoter, der er auktioneret fra den 1. januar 2013 ([11]) til den 31. december 2023, og kvoter, der er anvendt til fleksibilitetsformål i 2021-2023 i henhold til artikel 6 i forordning (EU) 2018/842 ([12]) (»forordningen om indsatsfordeling«). Ifølge auktionsrapporterne på den fælles auktionsplatform og de relevante fravalgsplatforme ([13]) udgjorde mængden af auktionerede kvoter, herunder via de såkaldte tidlige auktioner, 7 591 181 500 kvoter. Dertil skal lægges 21 641 364 kvoter under fleksibiliteten som fastsat i artikel 6, stk. 2, i forordningen om indsatsfordelingen ([14]).

— Kvoter værdisat i forbindelse med NER300-programmet. I alt 300 000 000 kvoter blev værdisat af Den Europæiske Investeringsbank.

— Internationale kreditter udnyttet til emissioner frem til den 31. december 2020 ([15]). Anlæg anvendte 497 248 017 internationale kreditter til de emissioner, de genererede ([16]).

— I henhold til artikel 1, stk. 4, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven indgår kvoter, der er overført til markedsstabilitetsmekanismen, ikke længere i beregningen af den samlede mængde kvoter i omsætning.

([8]) Kvoter udstedt i løbet af fase 2 i EU ETS (2008-2012), som ikke blev returneret til dækning af verificerede emissioner eller annulleret, blev »overført« til brug i starten af fase 3 i EU ETS (2013-2020). Disse kvoter blev slettet, og samtidig blev en tilsvarende mængde kvoter udstedt i fase 3. Denne mængde udgør derfor den præcise mængde ETS-kvoter i omsætning ved begyndelsen af fase 3 i EU ETS.

([9]) COM(2015) 576 – Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet – Statusrapport om klimaindsatsen, herunder rapporten vedrørende situationen på kvotemarkedet og rapporten vedrørende ændring af direktiv 2009/31/EF om geologisk lagring af kuldioxid.

([10]) Baseret på udtræk fra EU-transaktionsjournalen (EUTL) den 1. april 2024.

([11]) Dette tal indbefatter de såkaldte tidlige auktioner, dvs. kvoter gældende for fase 3 i EU ETS (2013-2020), som blev auktioneret før den 1. januar 2013.

([12]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/842 af 30. maj 2018 om bindende årlige reduktioner af drivhusgasemissioner for medlemsstaterne fra 2021 til 2030 som bidrag til klimaindsatsen med henblik på opfyldelse af forpligtelserne i Parisaftalen og om ændring af forordning (EU) nr. 525/2013 (EUT L 156 af 19.6.2018, s. 26).

([13]) Auktionsrapporter: European Energy Exchange (EEX) og Intercontinental Exchange (ICE).

([14]) Ved forordning (EU) 2018/842 blev der indført en fleksibilitetsmulighed af engangskarakter, hvor medlemsstater kan få op til højst 100 millioner EU ETS-kvoter annulleret kollektivt i 2021-2030 for at opfylde deres respektive mål for reduktion af drivhusgasemissioner i henhold til denne forordning. Fleksibiliteten vedrører medlemsstater, hvis mål ligger væsentligt over både EU-gennemsnittet og deres potentiale til at opnå omkostningseffektive reduktioner, og medlemsstater, der ikke har tildelt gratis EU ETS-kvoter til industrianlæg i 2013. Der foretages en annullering fra den pågældende medlemsstats auktionsmængde i henhold til artikel 10 i direktiv 2003/87/EF. Når den samlede mængde kvoter i omsætning skal bestemmes med henblik på markedsstabilitetsreserven i et givet år, betragtes annullerede kvoter som EU ETS-kvoter i omsætning.

([15]) Internationale kreditter kan ikke anvendes til overholdelse i fase 4 af EU ETS (2021-2030).

([16]) Baseret på udtræk fra EUTL den 1. april 2024. Disse internationale kreditter vedrører kun dem, der er udvekslet til EU-kvoter i fase 3 af EU ETS (2013-2020). Tæt på 1,1 milliard internationale kreditter, der kunne anvendes direkte til opfyldelsesformål i fase 2 af EU ETS (2008-2012), afspejles i mængden af kvoter overført fra fase 2.

Efterspørgsel

Efterspørgsel efter kvoter omfatter de samlede verificerede emissioner fra anlæg fra den 1. januar 2013 ([17]) til den 31. december 2023, hvilket beløber sig til 17 269 905 658 ton ([18]), og 668 272 kvoter, der blev annulleret i denne periode i henhold til artikel 12, stk. 4, i ETS-direktivet.

Samlet mængde kvoter i omsætning

På baggrund af ovenstående er den samlede mængde kvoter i omsætning i 2023 1 111 736 535 kvoter.

Beholdninger i markedsstabilitetsreserven

Efter ugyldiggørelsen af kvoter pr. 1. januar 2023 var der 486 087 000 kvoter i reserven.

I overensstemmelse med meddelelserne om den samlede mængde kvoter i omsætning i de senere år blev følgende kvotemængder overført til reserven:

— 231 874 266 kvoter fra den 1. januar 2023 til den 31. august 2023 ([19])

— 90 783 578 kvoter fra den 1. september 2023 til den 31. december 2023 ([20]).

Den 31. december 2023 var der 808 744 844 kvoter i markedsstabilitetsreserven. Af denne mængde blev 27 millioner kvoter afsat til Innovationsfonden, jf. artikel 10e, stk. 4, i ETS-direktivet.

Den 1. januar 2024 blev 381 744 844 af disse kvoter erklæret ugyldige i henhold til artikel 1, stk. 5a, i afgørelsen om markedsstabilitetsreserven. Den resterende beholdning af reserven er 400 000 000 kvoter.

4. **KONKLUSION**

I overensstemmelse med afgørelsen om markedstabilitetsreserven vil der blive overført 266 816 768 kvoter til markedsstabilitetsreserven over en 12-måneders periode fra den 1. september 2024 til den 31. august 2025.

Næste års offentliggørelse af den samlede mængde kvoter i omsætning med henblik på markedsstabilitetsreserven vil bestemme driften af reserven fra september 2025 indtil august 2026.

([17]) Svarende til verificerede emissioner i perioden 2008-2012 (fase 2), se fodnote 8.

([18]) De samlede verificerede emissioner er baseret på dataudtrækket fra EUTL den 1.4.2024. Der tages i dette tal hensyn til verificerede emissioner rapporteret senest den 31. marts 2024 – rapporteringsfristen i EU ETS. Emissioner rapporteret efter denne dato fremgår ikke af totalen.

([19]) C/2022/2780 – Meddelelse fra Kommissionen – Offentliggørelse af det samlede antal kvoter i omsætning i 2021 med henblik på markedsstabilitetsreserven under EU's emissionshandelssystem, som er oprettet ved direktiv 2003/87/EF, og af antallet af ikketildelte kvoter i perioden 2013-2020 2022/C 195/02 (EUT C 195 af 13.5.2022, s. 2). Berigtigelse til meddelelsen – C/2022/4874. Som konkluderet i punkt 5 i nævnte meddelelse ville 347 811 404 kvoter blive overført til markedsstabilitetsreserven i perioden fra den 1. september 2022 til den 31. august 2023. Den tilsvarende mængde for perioden fra den 1. januar til den 31. august 2023 var 231 874 266.

([20]) C/2023/2929 som tidligere nævnt. Som konkluderet i punkt 4 i nævnte meddelelse ville 272 350 737 kvoter blive overført til markedsstabilitetsreserven i perioden fra den 1. september 2023 til den 31. august 2024. Den tilsvarende mængde for perioden fra den 1. september til den 31. december 2023 var 90 783 578.

OVERSIGT

Udbud	
a) Kvoter overført fra fase 2 (2008-2012)	1 749 540 826
b) Kvoter tildelt gratis fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2023, herunder fra reserven for nytilkomne.	8 222 698 758
c) Kvoter auktioneret fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2023, herunder via tidlige auktioner	7 591 181 500
d) Kvoter anvendt til fleksibilitetsformål i 2021-2023 i henhold til artikel 6 i forordning (EU) 2018/842	21 641 364
e) Kvoter værdisat i forbindelse med NER300-programmet	300 000 000
f) Internationale kreditter udnyttet til emissioner frem til den 31. december 2020	497 248 017
I alt (udbud)	18 382 310 465
Efterspørgsel	
a) Verificerede emissioner (i ton) fra stationære anlæg henhørende under EU ETS fra den 1. januar 2013 til den 31. december 2023	17 269 905 658
b) Kvoter annulleret i henhold til artikel 12, stk. 4, i direktiv 2003/87/EF frem til den 31. december 2023	668 272
I alt (efterspørgsel)	17 270 573 930
Samlet mængde kvoter i omsætning	1 111 736 535

Markedsstabilitetsreservens beholdning	
Kvoter i markedsstabilitetsreserven pr. 31. december 2023	808 744 844
Kvoter afsat til Innovationsfonden i henhold til artikel 10e, stk. 4, i direktiv 2003/87/EF	27 000 000
Kvoter, der blev erklæret ugyldige pr. 1. januar 2024	381 744 844
Kvoter i markedsstabilitetsreserven pr. 1. januar 2024	400 000 000