II

(Retsakter, hvis offentliggørelse ikke er obligatorisk)

RÅDET

RÅDETS BESLUTNING

af 24. januar 2006

om et uforholdsmæssigt stort underskud i Det Forenede Kongerige

(2006/125/EF)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 104, stk. 6,

under henvisning til henstilling fra Kommissionen,

under henvisning til bemærkningerne fra Det Forenede Kongerige, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I traktatens artikel 104 fastsættes proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud for at sikre, at medlemsstaterne undgår uforholdsmæssigt store offentlige underskud, og at de korrigerer sådanne underskud, når de opstår.

(2) I henhold til punkt 5 i protokollen om visse bestemmelser vedrørende Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland finder forpligtelsen efter traktatens artikel 104, stk. 1, til at undgå uforholdsmæssigt store underskud ikke anvendelse på Det Forenede Kongerige, medmindre det går over til tredje fase af den økonomiske og monetære union. I anden fase skal Det Forenede Kongerige i henhold til traktatens artikel 116, stk. 4, bestræbe sig på at undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud.

(3) Stabilitets- og vækstpagten er baseret på målsætningen om sunde offentlige finanser som et middel til at styrke forudsætningerne for prisstabilitet og for en stærk og vedblivende vækst, som fører til øget beskæftigelse.

(4) Proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud efter traktatens artikel 104 som uddybet i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 af 7. juli 1997 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud [1], der indgår som led i stabilitets- og vækstpagten, indeholder bestemmelse om en beslutning om et uforholdsmæssigt stort underskud. Protokollen om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, der er knyttet som bilag til traktaten, indeholder yderligere bestemmelser om gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. Rådetes forordning (EF) nr. 3605/93 [2] fastsætter detaljerede regler og definitioner for gennemførelsen af bestemmelserne i denne protokol.

(5) Traktatens artikel 104, stk. 5, fastsætter, at Kommissionen afgiver en udtalelse til Rådet, hvis den finder, at der er eller kan opstå et uforholdsmæssigt stort underskud i en medlemsstat. Med henvisning til sin egen rapport i henhold til traktatens artikel 104, stk. 3, Det Økonomiske og Finansielle Udvalgs udtalelse i henhold til artikel 104, stk. 4, Kommissionens tjenestegrenes efterårsprognoser fra 2005 og Det Forenede Kongeriges Pre-Budget Report fra december 2005 konkluderede Kommissionen, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i Det Forenede Kongerige. Kommissionen afgav derfor en sådan udtalelse til Rådet vedrørende Det Forenede Kongerige den 11. januar 2006.

[1] EFT L 209 af 2.8.1997, s. 6. Ændret ved forordning (EF) nr. 1056/2005 (EUT L 174 af 7.7.2005, s. 5).

[2] EFT L 332 af 31.12.1993, s. 7. Senest ændret ved forordning (EF) nr. 2103/2005 (EUT L 337 af 22.12.2005, s. 1).

(6) Traktatens artikel 104, stk. 6, fastsætter, at Rådet skal tage hensyn til de bemærkninger, som den pågældende medlemsstat måtte ønske at fremsætte, inden det efter en generel vurdering fastslår, om der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud. For Det Forenede Kongerige fører den generelle vurdering til følgende konklusioner.

(7) Efter ophævelsen af den tidligere underskudsprocedure vedrørende Det Forenede Kongerige i maj 1998 ændredes den britiske offentlige saldo fra en komfortabel overskudssituation i slutningen af 1990'erne til et underskud på 3,2 % af BNP i 2003/04 [1]. Denne udvikling svarede til en ændring af den strukturelle saldo på omkring 4 procentpoint af BNP i perioden mellem 1999/2000 og 2003/04. I disse år øgedes de offentlige udgifter fra mindre end 40 % til omkring 43 % af BNP. I samme periode voksede de offentlige faste bruttoinvesteringer fra 1,2 % til 1,6 % af BNP; den offentlige bruttogældskvote faldt til 37,6 % af BNP i 2002/03 og har siden været stigende. Denne udvikling kombineret med renteudviklingen medførte, at rentebetalingerne faldt fra 2,9 % til 2,0 % af BNP i denne periode.

(8) Ifølge de data, Det Forenede Kongerige indberettede i august 2005 inden for rammerne af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, lå det offentlige underskud fortsat på 3,2 % af BNP i finansåret 2004/05 og således igen over, men tæt på traktatens referenceværdi på 3 % af BNP. Overskridelsen af referenceværdien på 3 % af BNP var ikke exceptionel. Den skyldtes hverken usædvanlige begivenheder uden for de britiske myndigheders kontrol eller et alvorligt økonomisk tilbageslag. Væksten på 3,2 % i 2004 skønnes at have været højere end den potentielle vækst, og det samme var tilfældet i finansåret 2004/05. Outputgabet i 2004 anslås til at have været positivt, hvilket betyder, at budgetunderskuddet i det store og hele var strukturelt betinget. Derfor kan overskridelsen af referenceværdien ikke betragtes som en følge af et alvorligt økonomisk tilbageslag. Overskridelsen af referenceværdien på 3 % af BNP anses heller ikke for at være midlertidig som vurderet på grundlag af efterårsprognoserne fra 2005 fra Kommissionens tjenestegrene. I 2004-2005 fortsatte de generelle offentlige faste bruttoinvesteringer med at vokse, idet de steg til 1,8 % af BNP, og det skønnes i Det Forenede Kongeriges Pre-Budget Report, at de kommer til at ligge på 2,2 % i 2006/07 og 2,3 % i 2007/08. Ud fra den antagelse at Det Forenede Kongeriges finanspolitik forbliver som hidtil bebudet, skønnedes underskuddet i disse prognoser at vokse til lige under 3,5 % af BNP i 2005/06 og fortsat at ligge over 3 % af BNP i 2006/07. På grundlag af disse fremskrivninger kunne overskridelsen af referenceværdien hverken betragtes som exceptionel eller midlertidig i traktatens og stabilitets- og vækstpagtens forstand, selv om underskuddet er tæt på referenceværdien. Efter offentliggørelsen af efterårsprognoserne fra Kommissionens tjenestegrene bebudede Det Forenede Kongerige politiske beslutninger i den Pre-Budget Report, der blev forelagt parlamentet den 5. december 2005. Målt netto repræsenterer de britiske myndigheders udgifter til disse foranstaltninger sammenlignet med udgangssituationen for den bebudede politik (som medregnet i efterårsprognoserne fra Kommissionens tjenestegrene) en lempelse af politikken på 0,1 procentpoint af BNP i indeværende finansår og en stramning af politikken på 0,1 procentpoint af BNP i 2006/07. Sammenholdt med et uændret politisk scenario forudses der i Pre-Budget Report en stramning på 0,2 procentpoint af BNP i 2007/08, som forventes at blive permanent. I Pre-Budget Report forventer Det Forenede Kongeriges myndigheder, at underskuddet vil ligge under 3 % i 2006/07 og falde til 2,4 % i 2007/08. Når der tages hensyn til disse foranstaltninger, som alle er af strukturel karakter, vurderer Kommissionen ikke desto mindre fortsat, at underskuddet i 2006/07 forventes at overstige 3 % af BNP — omkring 3,1 % af BNP — og at det derfor ikke er midlertidigt. Dette peger i retning af, at traktatens krav vedrørende det offentlige underskud ikke er opfyldt.

(9) Den offentlige gældskvote ligger derimod fortsat et godt stykke under referenceværdien på 60 % (tallene fra august, der blev indberettet inden for rammerne af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, viser en kvote på 40,8 % af BNP i finansåret 2004/05), selv om den udviser en stigende tendens på baggrund af omfanget af de faktiske og fremskrevne primære underskud. I Kommissionens efterårsprognoser er gældskvoten fremskrevet til at blive på omkring 44,5 % af BNP i 2007/08. Dette betyder, at traktatens krav for så vidt angår gældskriteriet i høj grad er opfyldt.

(10) I overensstemmelse med artikel 2, stk. 4, i forordning (EF) nr. 1467/97 kan der kun tages hensyn til »relevante faktorer« i Rådets beslutning om et uforholdsmæssigt stort underskud i henhold til artikel 104, stk. 6, hvis dobbeltbetingelsen — at underskuddet forbliver tæt på referenceværdien, og at overskridelsen er midlertidig — er fuldstændig opfyldt. Denne dobbeltbetingelse er ikke opfyldt i Det Forenede Kongeriges tilfælde. Andre relevante faktorer tages derfor ikke i betragtning i denne beslutning —

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

Artikel 1

Det fastslås efter en generel vurdering, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i Det Forenede Kongerige.

[1] Meddelelse i forbindelse med underskudsproceduren fra august 2005, nedjusteret fra 3,3 % af BNP. Det Forenede Kongeriges data fra august blev godkendt af Eurostat den 26. september 2005.

Artikel 2

Denne beslutning er rettet til Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland.

Udfærdiget i Bruxelles, den 24. januar 2006.

På Rådets vegne
K.-H. GRASSER
Formand