REZOLUȚIA (UE) 2020/1860 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 14 mai 2020

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene de Mediu (AEM) aferent exercițiului financiar 2018

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene de Mediu aferent exercițiului financiar 2018,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0064/2020),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ([1]), bugetul final al Agenției Europene de Mediu („Agenția") aferent exercițiului financiar 2018 a fost de 65 800 176,52 EUR, ceea ce reprezintă o scădere de 6,57 % față de bugetul pe 2017; întrucât bugetul Agenției provine în principal de la bugetul Uniunii (65,45 %) și din contribuțiile furnizate în temeiul unor acorduri specifice, și anume pentru programul Copernicus și programele europene pentru biomonitorizarea umană (34,55 %) ([2]);

B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale Agenției pentru exercițiul financiar 2018 („raportul Curții"), Curtea de Conturi („Curtea") a declarat că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Agenției și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată cu satisfacție că eforturile de monitorizare a bugetului din cursul exercițiului financiar 2018 au condus la o rată de execuție bugetară de 99,96 %, ceea ce reprezintă o ușoară scădere de 0,01 % față de exercițiul 2017; constată că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 91,06 %, ceea ce reprezintă o creștere de 2,03 % în comparație cu exercițiul precedent;

Performanța

2. salută faptul că, potrivit Agenției, s-au înregistrat progrese substanțiale în ceea ce privește partajarea resurselor pentru sarcinile care se suprapun cu cele ale altor agenții cu activități similare; ia act, de asemenea, de faptul că Agenția a depus eforturi comune pe probleme legate de sănătatea umană în colaborare cu alte agenții științifice, printre care Agenția Europeană pentru Produse Chimice și Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară; salută faptul că există un interes din ce în ce mai mare pentru informațiile și datele puse la dispoziție de Agenție; este de părere că diseminarea informațiilor despre mediu are o importanță primordială, date fiind noile politici ale Comisiei și pericolele asociate cu schimbările climatice;

3. ia act de faptul că Agenția și-a realizat obiectivele pentru 2018, astfel cum sunt enunțate în programul de lucru anual al Agenției, și a oferit factorilor de decizie și cetățenilor europeni acces la informații relevante și în timp util: site-ul Agenției a dobândit încă 500 000 de utilizatori (+17 %) în 2018, ajungând la un total de 3,45 de milioane de utilizatori și înregistrând 10,7 milioane de vizualizări de pagini (+15 %);

([1]) JO C 416, 15.11.2018, p. 1.
([2]) JO C 416, 15.11.2018, p. 3.

4. încurajează Agenția să continue digitalizarea serviciilor sale;

5. reamintește că Agenția pune la dispoziție informații solide și independente cu privire la starea mediului; salută calitatea ridicată a informațiilor generate de Agenție în 2018, cum ar fi rapoartele privind calitatea aerului din Europa, concentrația de mercur în mediul din Europa și economia circulară; atrage atenția asupra faptului că este încă dificil să se obțină informații clare și fiabile cu privire la unele sectoare ale economiei Uniunii, ceea ce împiedică Agenția să întreprindă o analiză atotcuprinzătoare a stării mediului din Uniune;

6. atrage atenția asupra rolului determinant al Agenției în punerea la dispoziție a unor date de calitate privind starea mediului, fapt tot mai important având în vedere enorma provocare cu care se confruntă Uniunea în tratarea crizei climatice și a celei privind biodiversitatea, precum și a rolului său în identificarea unor soluții în cadrul Pactului verde european; salută faptul că punctul de vedere al Agenției este luat în considerare de către toate instituțiile și recomandă să i se acorde comitetului științific al Agenției un rol de prim rang în calitate de consilier al Comisiei;

7. încurajează Agenția să colaboreze cu celelalte agenții competente ale Uniunii pentru a determina mai precis efectele activității umane asupra mediului;

8. reamintește că, în 2018, Agenția a început lucrările referitoare la guvernanța uniunii energetice și la optimizarea raportării cu privire la starea mediului;

9. regretă faptul că unele activități nu au putut fi finalizate în 2018 din cauza unei serii de factori, inclusiv a insuficienței de personal și de resurse informatice; ia act cu îngrijorare de declarația Consiliului de administrație privind faptul că Agenția va fi în măsură să reacționeze în continuare în mod adecvat la evoluția politicilor numai dacă vor fi majorate resursele de bază alocate sau dacă vor fi stabilite priorități mai stricte și/sau vor fi întrerupte unele sarcini de bază desfășurate în prezent;

10. ia act de concluziile evaluării Agenției și a Rețelei europene de informare cu privire la mediu și de observare a mediului (Eionet), desfășurată de Comisie;

11. subliniază că obiectivele Agenției sunt paneuropene și, în consecință, este nevoie ca aceasta să coopereze strâns cu țările terțe din Europa;

12. ia act de faptul că rezultatele evaluării interne a modului în care funcționează consiliul de administrație și biroul, desfășurată în 2018, vor fi puse în practică în 2019; invită Agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la măsurile întreprinse în acest sens;

Politica de personal

13. constată că, la 31 decembrie 2018, schema de personal era completată în proporție de 98,39 %, fiind ocupate 3 posturi de funcționari și 119 posturi de agenți temporari din cele 124 de posturi autorizate în temeiul bugetului Uniunii (față de 127 de posturi autorizate în 2017); constată că, în 2018, la Agenție au mai lucrat 63 de agenți contractuali și 19 experți naționali detașați;

14. ia act de inegalitatea de gen raportată pentru 2018 în ceea ce privește cadrele de conducere de nivel superior (șapte bărbați și două femei), dar și de echilibrul bun atins în cadrul Consiliului de administrație (15 bărbați și 17 femei);

15. constată cu îngrijorare că, potrivit raportului Curții, Agenția nu dispune de o politică actualizată privind posturile sensibile; ia act, din răspunsul Agenției, de faptul că aceasta a realizat un inventar al posturilor sale sensibile începând cu 2009, în prezent în curs de revizuire pentru a reflecta modificările rezultate din reorganizarea Agenției în septembrie 2018; invită Agenția să adopte și să pună în aplicare fără întârziere politica privind posturile sensibile;

16. sprijină sugestia Curții ca anunțurile de posturi vacante să fie publicate și pe site-ul Oficiului European pentru Selecția Personalului, pentru mai multă publicitate; înțelege chestiunea adusă în discuție în răspunsul Agenției privind costurile de traducere implicate de publicarea anunțurilor pe site-ul EPSO; ia act de faptul că Agenția publică anunțurile de posturi vacante pe site-ul de internet al rețelei agențiilor UE și pe platformele de comunicare socială pentru a le spori publicitatea;

Achizițiile publice

17. deplânge faptul că, în urma rezilierii unui contract în valoare de 1,4 milioane EUR din cauza performanței nesatisfăcătoare a contractantului, Agenția a semnat, câteva luni mai târziu, un nou contract „în cascadă", în valoare de 2 milioane EUR, pentru același tip de servicii și cu același contractant, fără a introduce în specificațiile tehnice elemente pentru neutralizarea riscului ca în noul contract să apară probleme similare; este de părere că derularea în acest fel a procesului de încheiere a contractelor ridică mari semne de întrebare cu privire la buna gestiune financiară a Agenției; îndeamnă Agenția să atribuie contracte numai dacă se poate aștepta la o performanță satisfăcătoare; solicită Agenției să informeze Curtea și autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la performanța contractantului;

18. constată cu îngrijorare, din raportul Curții, că, pentru furnizarea de servicii locale Copernicus de monitorizare a suprafeței terestre, Agenția a încheiat contracte de servicii pentru o sumă mai mare decât plafonul din contractul-cadru care reglementa serviciile în cauză, însă această majorare nu a fost însă oficializată prin intermediul unui act adițional la contract; ia act, din răspunsul Agenției, de faptul că aceasta consideră că majorarea plafonului bugetar a fost realizată în conformitate cu orientările primite din partea Comisiei; în ciuda acestui fapt, solicită Agenției să oficializeze modificările contractului numai în conformitate cu dispozițiile privind achizițiile publice;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

19. ia act de măsurile în vigoare aplicate de Agenție și de efortul constant pe care îl depune pentru a asigura transparența, a preveni și gestiona conflictele de interese, precum și pentru a asigura protecția avertizorilor de integritate; își exprimă îngrijorarea cu privire la faptul că Agenția nu a introdus un sistem de declarații privind conflictele de interese în cazul experților interni;

20. subliniază că publicarea CV-urilor și a declarațiilor de interese ale membrilor consiliului de administrație ar trebui să fie obligatorie;

Alte observații

21. ia act de eforturile Agenției de a avea un mediu de lucru eficient din punctul de vedere al costurilor și ecologic și de a-și reduce și compensa, cu precădere, emisiile de CO_2 în spațiile de lucru și pe durata călătoriilor;

22. invită Agenția să își concentreze atenția asupra difuzării rezultatelor cercetărilor sale în rândul publicului și să se adreseze acestuia prin intermediul rețelelor de socializare și al altor mijloace de informare în masă;

23. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la Rezoluția sa din 14 mai 2020 ([3]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([3]) Texte adoptate, P9_TA(2020)0121.