USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2020/1860

ze dne 14. května 2020

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro životní prostředí (EEA) na rozpočtový rok 2018

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro životní prostředí na rozpočtový rok 2018,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0064/2020),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ([1]) Evropské agentury pro životní prostředí (dále jen „agentura“) dosahoval její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2018 výše 65 800 176,52 EUR, což ve srovnání s rokem 2017 představuje snížení o 6,57 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie (65,45 %) a od příspěvků na základě zvláštních dohod, konkrétně programu Copernicus a evropských programů pro humánní biomonitoring (34,55 %) ([2]);

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky agentury za rozpočtový rok 2018 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2018 byla míra plnění rozpočtu ve výši 99,96 %, čímž oproti roku 2017 došlo k mírnému poklesu o 0,01 %; konstatuje, že míra využití prostředků na platby činila 91,06 %, což oproti předcházejícímu roku představuje nárůst o 2,03 %;

Výkonnost

2. vítá skutečnost, že podle sdělení agentury bylo dosaženo významného pokroku ve sdílení zdrojů tam, kde se její činnost překrývá s činností jiných agentur s podobnými úkoly; rovněž konstatuje, že v otázkách týkajících se lidského zdraví agentura spolupracuje s ostatními agenturami fungujícími na vědeckém základě, jako je Evropská agentura pro chemické látky a Evropský úřad pro bezpečnost potravin, vítá skutečnost, že roste zájem o informace a údaje agentury; zastává názor, že vzhledem k politikám nové Komise a ohrožení změnou klimatu je šíření informací o životním prostředí velmi důležité;

3. konstatuje, že agentura splnila své cíle pro rok 2018, jak jsou uvedeny v jejím ročním pracovním programu, a evropským rozhodovacím orgánům a občanům včas poskytovala přístup k důležitým informacím: v roce 2018 přibylo 500 000 nových uživatelů jejích internetových stránek (+17 %), a celkem tak registruje 3,45 milionu uživatelů a 10,7 milionu návštěv (tj. o 15 % více);

([1]) Úř. věst. C 416, 15.11.2018, s. 1.
([2]) Úř. věst. C 416, 15.11.2018, s. 3.

4. vybízí agenturu, aby pokračovala v digitalizaci svých služeb;

5. připomíná, že agentura poskytuje kvalitní a nezávislé informace o životním prostředí; oceňuje kvalitu výstupů agentury z roku 2018, jako jsou její zprávy o kvalitě ovzduší v Evropě, o rtuti v evropském životním prostředí a o oběhovém hospodářství; zdůrazňuje, že je dosud obtížné získávat jednoznačné a spolehlivé údaje o některých odvětvích hospodářství Unie, což agentuře brání v provedení vyčerpávající analýzy stavu životního prostředí v Unii;

6. připomíná zásadní úlohu agentury při poskytování kvalitních údajů o stavu našeho životního prostředí, což je stále důležitější vzhledem k obrovské výzvě, které Unie čelí v boji proti klimatické krizi a krizi biologické rozmanitosti a při hledání řešení prostřednictvím Zelené dohody pro Evropu; vítá skutečnost, že orgány a instituce stanoviskům agentury naslouchají, a doporučuje, aby vědecký výbor agentury hrál klíčovou úlohu při poskytování poradenství Komisi;

7. vybízí agenturu, aby spolupracovala s ostatními příslušnými agenturami Unie, aby bylo možné lépe posuzovat dopady lidské činnosti na životní prostředí;

8. připomíná, že v roce 2018 začala agentura činnost týkající se správy energetické unie a racionalizace systému podávání informací o životním prostředí;

9. lituje toho, že některé činnosti nemohly být v roce 2018 plně provedeny, a to z řady důvodů, mezi nimiž byly také omezené výpočetní a personální zdroje; se znepokojením konstatuje, že správní rada zdůraznila, že agentura bude schopna nadále přiměřeně reagovat na vývoj politik, pouze pokud dojde k navýšení přidělených hlavních zdrojů nebo bude zvýšena priorita stávajících hlavních úkolů resp. bude plnění těchto úkolů ukončeno;

10. bere na vědomí závěry, které vyplynuly z hodnocení Agentury a Evropské informační a pozorovací sítě pro životní prostředí (Eionet), jež uskutečnila Komise;

11. zdůrazňuje, že cíle agentury mají panevropskou povahu, a proto je nezbytné, aby agentura úzce spolupracovala s třetími zeměmi na evropském kontinentu;

12. konstatuje, že doporučení, která vyplynula z interního přezkumu fungování správní rady a předsednictva provedeného v roce 2018, budou uskutečněna v roce 2019; vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podala zprávu o opatřeních podniknutých v této věci;

Personální politika

13. bere na vědomí, že dne 31. prosince 2018 byl plán pracovních míst naplněn z 98,39 %, přičemž ze 124 pracovních míst schválených v rámci rozpočtu Unie (ve srovnání se 127 schválenými místy v roce 2017) byli jmenováni 3 úředníci a 119 dočasných zaměstnanců; dále konstatuje, že pro agenturu v roce 2018 pracovalo 63 smluvních zaměstnanců a 19 vyslaných národních odborníků;

14. bere na vědomí, že v roce 2018 byli ženy a muži nerovnoměrně zastoupeni ve vysokých řídících funkcích (sedm mužů a dvě ženy), nicméně ve správní radě bylo dosaženo rovnováhy v zastoupení žen a mužů (15 mužů a 17 žen);

15. se znepokojením konstatuje, že agentura nemá aktuální politiku týkající se obsazování citlivých pracovních pozic; bere na vědomí odpověď agentury, že agentura vede od roku 2009 inventář citlivých funkcí, který je v současnosti předmětem přezkumu s cílem zohlednit změny vyplývající z reorganizace agentury v září 2018; vyzývá agenturu, aby politiku týkající se obsazování citlivých míst přijala a začala uplatňovat co nejdříve;

16. podporuje návrh Účetního dvora, aby se v zájmu zvýšení publicity zveřejňovala oznámení výběrových řízení na volná pracovní místa i na webových stránkách Evropského úřadu pro výběr personálu; chápe odpověď agentury, že takové zveřejňování by bylo spojeno s náklady na překlad; konstatuje, že v zájmu vyšší publicity zveřejňuje agentura oznámení o volných pracovních místech na stránkách sítě evropských agentur na sociálních médiích;

Zadávání zakázek

17. vyjadřuje politování nad tím, že agentura po ukončení smlouvy v hodnotě 1,4 milionu EUR s určitým dodavatelem z důvodu neuspokojivého plnění podepsala o několik měsíců později novou „kaskádovou“ smlouvu na stejný druh služeb s týmž dodavatelem v hodnotě 2 milionů EUR, aniž by do technických specifikací vložila prvky, které by neutralizovaly riziko, že se podobné problémy budou opakovat; zastává názor, že takový postup při uzavírání smluv vzbuzuje vážné obavy o řádné finanční řízení agentury; vyzývá agenturu, aby zakázky udělovala pouze tehdy, lze-li očekávat uspokojivé výsledky; žádá agenturu, aby informovala Účetní dvůr a orgán příslušný k udělení absolutoria o tom, jakým způsobem plní tento dodavatel smlouvu;

18. se znepokojením bere na vědomí, že podle zprávy Účetního dvora uzavřela agentura smlouvy na služby monitorování území programu Copernicus v hodnotě, která převyšuje strop nadřazené rámcové smlouvy, avšak nestalo se tak prostřednictvím formálního dodatku ke smlouvě; bere na vědomí odpověď agentury, že podle jejího názoru byl strop navýšen v souladu s pokyny Komise; navzdory této skutečnosti vyzývá agenturu, aby veškeré změny ve smlouvách prováděla jedině formální cestou v souladu s pravidly pro zadávání veřejných zakázek;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

19. bere na vědomí stávající opatření agentury a probíhající snahy o zajištění transparentnosti, prevence a řízení střetů zájmů a ochrany oznamovatelů; vyjadřuje znepokojení nad tím, že agentura nedává interním odborníkům vyplňovat prohlášení o střetu zájmů;

20. zdůrazňuje, že členové správní rady by měli životopisy a prohlášení o zájmech zveřejňovat povinně;

Další připomínky

21. bere na vědomí snahu agentury zajistit, aby pracovní prostředí bylo nákladově efektivní a šetrné k životnímu prostředí a aby ke snižování a kompenzaci emisí CO_2 docházelo pokud možno v oblasti budov a cestování;

22. vyzývá agenturu, aby se zaměřila na šíření výsledků svého výzkumu mezi veřejností a aby s veřejností komunikovala prostřednictvím sociálních sítí a dalších sdělovacích prostředků;

23. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 14. května 2020 ([3]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([3]) Přijaté texty, P9_TA(2020)0121.