РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2020/1860 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 14 май 2020 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за околна среда (ЕЕА) за финансовата 2018 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за околна среда за финансовата 2018 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0064/2020),

A. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите на Европейската агенция за околна среда („Агенцията“) ([1]) нейният окончателен бюджет за финансовата 2018 година възлиза на 65 800 176,52 EUR, което представлява намаление с 6,57 % спрямо 2017 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява главно от бюджета на Съюза (65,45 %) и от вноските по конкретни споразумения, а именно по програмата „Коперник“ и Европейските програми за биомониторинг на населението (34,55 %) ([2]);

B. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“) в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2018 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2018 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 99,96 %, което представлява леко намаление с 0,01 % спрямо 2017 г.; отбелязва, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 91,06 %, което представлява увеличение с 2,03 % спрямо предходната година;

Резултати от дейността

2. приветства факта, че според Агенцията е постигнат значителен напредък в споделянето на ресурси по припокриващи се задачи с други агенции с подобни дейности; отбелязва също така, че Агенцията е установила сътрудничество с други работещи в областта на науката агенции, включително Европейската агенция по химикали и Европейския орган за безопасност на храните, по въпроси, засягащи здравето на човека; приветства нарастващия интерес към информацията и данните, предоставяни от Агенцията; счита, че разпространението на информация за околната среда е от ключово значение в светлината на политиките на новата Комисия и опасностите, свързани с изменението на климата;

3. отбелязва, че Агенцията е постигнала своите цели за 2018 г., посочени в годишната ѝ работна програма, и е предоставила на вземащите решения лица и гражданите на Европа достъп до навременна и важна информация: през 2018 г. ползвателите на уебсайта на Агенцията са се увеличили с 500 000 (+17 %), достигайки общо 3,45 милиона, а броят на регистрираните гледания е достигнал 10,7 милиона (+15 %);

([1]) ОВ C 416, 15.11.2018 г., стр. 1.
([2]) ОВ C 416, 15.11.2018 г., стр. 3.

4. насърчава Агенцията да продължи цифровизацията на своите услуги;

5. припомня, че Агенцията предоставя надеждна и независима информация за околната среда; поздравява Агенцията за качеството на резултатите от дейността ѝ през 2018 г., като докладите ѝ относно качеството на въздуха в Европа, относно живака в околната среда в Европа и относно кръговата икономика; подчертава факта, че все още е трудно да се получи ясна и надеждна информация за някои сектори на икономиката на Съюза, което възпрепятства изготвянето на цялостен анализ от страна на Агенцията на състоянието на околната среда в Съюза;

6. отбелязва ключовата роля на Агенцията за предоставяне на качествени данни за състоянието на нашата околна среда, което става все по-важно с оглед на огромното предизвикателство, пред което е изправен Съюзът при справянето с кризата в областта на климата и биологичното разнообразие, и нейната роля за намирането на решения посредством Европейския зелен пакт; приветства факта, че мнението на Агенцията се чува в институциите и препоръчва научният комитет на Агенцията да играе ключова роля в предоставянето на съвети на Комисията;

7. насърчава Агенцията да работи заедно със съответните други агенции на Съюза с цел по-добра оценка на въздействието на човешката дейност върху околната среда;

8. припомня, че през 2018 г. Агенцията започна работата си в областта на управлението на Енергийния съюз и рационализирането на докладването относно околната среда;

9. изразява съжаление, че някои дейности не са могли да бъдат напълно осъществени през 2018 г. поради редица обстоятелства, включително ограничени ресурси в областта на информационните технологии и персонала; отбелязва със загриженост, че управителният съвет подчертава, че способността на Агенцията да продължи да реагира адекватно на промените в политиката ще зависи от увеличаването на разпределените основни ресурси или от допълнително приоритизиране и/или прекратяване на някои сегашни основни задачи;

10. отбелязва заключенията от извършената от Комисията оценка на Агенцията и на Европейската мрежа за информация и наблюдение на околната среда (Eionet);

11. подчертава, че целите на Агенцията са общоевропейски и че поради тази причина е необходимо тя да си сътрудничи тясно с трети държави, които се намират в Европа;

12. отбелязва, че заключенията от вътрешния преглед на функционирането на управителния съвет и на бюрото, извършен през 2018 г., ще бъдат приложени през 2019 г.; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за мерките, предприети в тази връзка;

Политика относно персонала

13. отбелязва, че към 31 декември 2018 г. щатното разписание е било изпълнено на 98,39 %, като са били назначени 3 длъжностни лица и 119 срочно наети служители от общо 124-те свободни работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 127 разрешени длъжности през 2017 г.); отбелязва, че освен това през 2018 г. за Агенцията са работили 63 договорно наети служители и 19 командировани национални експерти;

14. отбелязва липсата на баланс в съотношението между половете, отчетена за 2018 г. при висшия ръководен състав (седем мъже и две жени), но постигнатия добър баланс в рамките на управителния съвет (15 мъже и 17 жени);

15. отбелязва със загриженост, че според доклада на Палатата Агенцията не разполага с актуална политика за чувствителните длъжности; отбелязва, че според отговора на Агенцията тя прави списък на своите чувствителни длъжности от 2009 г. насам, който в момента се преразглежда, за да бъдат включени промените в резултат от преструктурирането на Агенцията през септември 2018 г.; призовава Агенцията незабавно да приеме и да прилага тази политика за чувствителните длъжности;

16. подкрепя предложението на Палатата обявленията за свободни длъжности да се публикуват също и на уебсайта на Европейската служба за подбор на персонал с цел увеличаване на публичността; разбира повдигането на въпроса от Агенцията относно разходите за писмен превод, свързани с такова публикуване; отбелязва, че Агенцията публикува обявления за свободни длъжности на уебсайта на Мрежата на агенциите на ЕС, както и в социалните медии, за да увеличи публичността;

Обществени поръчки

17. изразява съжаление, че няколко месеца след прекратяването на договор за 1,4 милиона евро поради незадоволителни резултати на изпълнителя, Агенцията е подписала нов „каскаден“ договор за 2 милиона евро за същия вид услуги със същия изпълнител, без да добави в техническите спецификации на новия договор елементи за неутрализиране на риска от възникването на подобни проблеми; счита, че подобно поведение при сключването на договори поражда сериозни опасения относно доброто финансово управление на Агенцията; призовава Агенцията да възлага поръчки само ако може да се очакват задоволителни резултати; и изисква от Агенцията да докладва на Палатата и на органа по освобождаване от отговорност относно резултатите от дейността на изпълнителя;

18. отбелязва със загриженост, че според доклада на Палатата Агенцията е възложила изпълнението на услуги за наблюдение на земята на местно равнище в рамките на програма „Коперник“ на стойност над тавана на приложимото рамково споразумение без да формализира увеличението чрез изменение на споразумението; отбелязва, че според отговора на Агенцията тя счита, че увеличението на бюджетния таван е извършено в съответствие с насоките на Комисията; въпреки това призовава Агенцията да формализира измененията на договорите, ръководейки се единствено от разпоредбите за обществените поръчки;

Предотвратяване и управление на конфликти на интереси и прозрачност

19. отчита съществуващите мерки и продължаващите усилия на Агенцията за осигуряване на прозрачност, предотвратяване и управление на конфликти на интереси и предоставяне на защита за лицата, сигнализиращи за нередности; изразява загриженост, че Агенцията не е въвела подаването на декларации за конфликт на интереси за вътрешни експерти;

20. подчертава, че публикуването на биографиите и декларациите за интереси на членовете на управителния съвет следва да бъде задължително;

Други коментари

21. отбелязва усилията на Агенцията да осигури икономически ефективна и екологосъобразна работна среда и по възможност да намали и да компенсира своите емисии на CO_2, свързани с помещенията и пътуванията;

22. призовава Агенцията да постави акцент върху разпространението на резултатите от своите изследвания сред широката общественост и да информира обществеността чрез социални мрежи и други медии;

23. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 14 май 2020 г. ([3]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([3]) Приети текстове, P9_TA(2020)0121.