EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 15.12.2025
COM(2025) 860 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Første årsrapport om interoperabilitet i Unionen

{SWD(2025) 975 final}

INDHOLDSFORTEGNELSE

BAGGRUND 2

STRUKTUR 2

STATUS FOR GENNEMFØRELSE 3

Styring 3

Katalysatorer 4

Støtteforanstaltninger 7

Interoperabilitetsvurderinger 10

SAMARBEJDE MELLEM KOMMISSIONEN OG ANDRE INTERESSENTER 12

KONKLUSION OG ET BLIK PÅ FREMTIDEN 12

BAGGRUND

FORORDNINGEN OM ET INTEROPERABELT EUROPA UDGØR GRUNDLAGET FOR ET GNIDNINGSLØST FORBUNDET DIGITALT EUROPA

I takt med at EU gør fremskridt med hensyn til den digitale omstilling, udgør forordningen om et interoperabelt Europa[1], der har været i kraft siden den 11. april 2024, en vigtig ramme for at fremme grænseoverskridende interoperabilitet og innovation i den offentlige sektor. Forordningen er med til at fremme det digitale årtis[2] målsætning om, at 100 % af de centrale offentlige tjenester skal være online senest i 2030. Den imødekommer det stigende behov for gnidningsløse grænseoverskridende tjenester: Eftersom 150 millioner EU-borgere bor i grænseregioner, og 2 millioner dagligt pendler mellem medlemsstaterne, er det vigtigt at have sammenkoblede offentlige forvaltninger. Stærkere digitale forvaltninger vil ikke kun levere gnidningsløse tjenester, men forventes også at medføre besparelser på op til 5 mia. EUR årligt gennem større effektivitet[3].

Denne første årsrapport, som Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet og Rådet i henhold til artikel 20, stk. 4, i forordningen om et interoperabelt Europa, gennemgår de overordnede fremskridt med hensyn til gennemførelsen af forordningen og fremhæver resultater, udfordringer og fremtidige retninger. Den følger en struktureret tilgang, der begynder med forordningens bredere kontekst, inden der foretages en detaljeret gennemgang af gennemførelsen og virkningen af forordningen. Selv om denne rapport fokuserer på de indledende fremskridt og lanceringen af nye initiativer, vil fremtidige rapporter drage fordel af resultaterne af en fuldt udbygget overvågningsmekanisme, som vil kunne udnytte et stadigt voksende datasæt til at analysere tendenser, hindringer og drivkræfter. Dette vil give et samlet overblik over status for interoperabiliteten i EU.

STRUKTUR

Bestemmelserne i forordningen om et interoperabelt Europa har etableret en solid ramme for samarbejde i den offentlige sektor og sikrer, at tjenester kan fungere gnidningsløst på tværs af territoriale, sektorspecifikke og organisatoriske grænser. Forordningens hovedartikler er inddelt i fire hovedkategorier: styring, interoperabilitetskatalysatorer,

[1] Forordning – EU – 2024/903 – DA – EUR-Lex.

[2] Europas digitale årti: Målene for 2030| Europa-Kommissionen.

[3] EUR-Lex – 52022SC0721 – DA – EUR-Lex.

støtteforanstaltninger til gennemførelsen og interoperabilitetsvurderinger. Den sidste kategori omfatter digitaliseringsparat politikudformning.

Figur 1 – Forordning om et interoperabelt Europa – underafsnit



Denne første rapport fokuserer på gennemførelsen af forordningen fra dens ikrafttræden og frem til juli 2025 og indeholder enkelte elementer fra overvågningsaktiviteterne i henhold til artikel 20. På grund af den igangværende gennemførelse af forordningen var der endnu ikke adgang til omfattende data, som kunne give indsigt fra overvågningsmekanismen for et interoperabelt Europa. Yderligere oplysninger herom findes i det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager denne rapport[4].

STATUS FOR GENNEMFØRELSE

Styring

Retsgrundlag

Den styringsramme, der er fastsat i forordningen, er blevet fuldt ud etableret i det forgangne år, som nærmere beskrevet nedenfor.

Gennemførelsesforanstaltninger

I løbet af det seneste år er der opnået betydelige fremskridt med at etablere en stærk styringsstruktur.

- Som foreskrevet i artikel 15 begyndte **Rådet for et Interoperabelt Europa og den permanente arbejdsgruppe** formelt at fungere i fjerde kvartal af 2024 og leverede den institutionelle ramme, der er nødvendig for at koordinere gennemførelsen af forordningen i hele EU. Derudover vedtog **Rådet for et Interoperabelt Europa sit arbejdsprogram** i maj 2025, og det vil blive opdateret regelmæssigt til brug for udarbejdelsen af fremtidige dagsordener for møder i Rådet for et Interoperabelt Europa.
- Som foreskrevet i artikel 16 blev **fællesskabet for et interoperabelt Europa** officielt lanceret via portalen for et interoperabelt Europa i maj 2025. Det giver medlemsstater,

[4] SWD(2025) 975.

institutioner og interessenter et samarbejdsrum, hvor de kan udveksle erfaringer, dele bedste praksis og skabe løsninger i fællesskab.

- I henhold til artikel 17 og 18 havde 26 af de 27 medlemsstater udpeget deres **nationale kompetente myndigheder** inden den retligt bindende frist den 12. januar 2025, som krævet i artikel 17, og EU-enhederne havde udpeget deres **interoperabilitetskoordinatorer** i henhold til artikel 18. Dette har muliggjort en sammenhængende tilgang til gennemførelse og koordinering på tværs af EU.
- Med henblik på at udvikle **den første agenda for et interoperabelt Europa** i henhold til artikel 19 blev der i første kvartal af 2025 nedsat en taskforce, som omfatter permanente medlemmer af arbejdsgruppen. En offentlig høring blev udarbejdet af taskforcen og lanceret på portalen for et interoperabelt Europa i juni 2025 med det formål at sikre, at fremtidige prioriteter afspejler bidrag og forventninger fra en bred vifte af interessenter[5].

Overvejelser for fremtiden

Fremadrettet vil fokus flytte sig til Rådet for et Interoperabelt Europas formelle **vedtagelse af agendaen for et interoperabelt Europa**. Denne agenda vil udgøre en omfattende ramme, der skal fungere som rettesnor for interoperabilitetsindsatsen i hele EU, idet igangværende initiativer tilpasses langsigtede mål samt medlemsstaternes og EU-institutionernes skiftende behov. **Overvågningsrammen** vil blive yderligere forbedret. Endelig vil **fællesskabet for et interoperabelt Europas første årlige forsamling**, der afholdes i oktober 2025, tjene som en vigtig lejlighed til yderligere at fremme samarbejde, udveksling af bedste praksis og inddragelse af interessenter.

Katalysatorer

Retsgrundlag

Forordningen om et interoperabelt Europa fastlægger en omfattende ramme til håndtering af retlige, organisatoriske, semantiske og tekniske krav med henblik på at sikre skalerbare og tilpasningsdygtige løsninger i den offentlige sektor. For at sikre en effektiv **deling og genbrug** af løsninger forpligter artikel 4 EU-institutioner og offentlige organer til at dele interoperabilitetsløsninger for transeuropæiske digitale tjenester. Rådet for et Interoperabelt Europa anbefaler **interoperabilitetsløsninger**, der er berettiget til mærket "Løsning for et interoperabelt Europa". Forordningen styrker **den europæiske interoperabilitetsramme (EIF)** som et fælles referencepunkt og introducerer **portalen for et interoperabelt Europa** som et fælles adgangspunkt for løsninger, tekniske specifikationer og bedste praksis.

Gennemførelsesforanstaltninger

- Resultaterne for 2025 fra overvågningsmekanismen for et interoperabelt Europa viste, at **alle medlemsstater** formelt har **vedtaget den nuværende version af den**

[5] Agendahøring på portalen: Have your say | Portalen for et interoperabelt Europa.

europæiske interoperabilitetsramme[6]. For at gennemføre bestemmelserne i artikel 6 i forordningen blev der i maj 2025 nedsat en uformel ekspertgruppe om **næste generation af den europæiske interoperabilitetsramme** for at yde teknisk og strategisk vejledning i forbindelse med revisionen af rammen.

- Som foreskrevet i artikel 7 blev **definitionen af processen og kriterierne for mærkning af løsninger for et interoperabelt Europa** godkendt af Rådet for et Interoperabelt Europa i maj 2025. Dette vil sikre, at løsninger, der opfylder fastsatte kvalitets- og interoperabilitetsstandarder, kan anerkendes og fremmes på portalen og i det bredere fællesskab. En **dedikeret taskforce** sammensat af medlemmer fra den permanente arbejdsgruppe blev nedsat for at udvælge de første løsninger for et interoperabelt Europa. Derudover blev en **offentlig høring** åbnet på portalen fra juni til august 2025 for at indsamle indsendelser af interoperabilitetsløsninger, der skal overvejes med henblik på mærkning.
- I overensstemmelse med artikel 8 blev **portalen for et interoperabelt Europa** lanceret i fjerde kvartal af 2024. Den fungerer som et centralt knudepunkt for information, ressourcer og værktøjer, der har til formål at lette grænseoverskridende interoperabilitetsinitiativer. Omkring 10 000 brugere er registreret på portalen, og næsten 100 000 sider bliver vist hver måned. Portalen indeholder bl.a. interoperabilitetsløsninger og vurderingsrapporter samt et afsnit til Rådet for et Interoperabelt Europas afgørelser og dokumenter, stiller et samarbejdsrum til rådighed for de reguleringsmæssige sandkasser og offentliggør nye digitale finansieringsmuligheder hver måned. I juli 2025 var der registreret **670** aktive løsninger på portalen[7]. Størstedelen af disse (58,5 %) har oprindelse på EU-plan. Ejerskabet ligger primært hos EU-enheder (57,7 %), efterfulgt af offentlige organer (34,5 %). Europa-Kommissionen, navnlig GD DIGIT, er den vigtigste institutionelle ejer.

God praksis

ESTLANDS GENNEMFØRELSE AF DEN EUROPÆISKE INTEROPERABILITETSRAMME

I 2023 lancerede Estland en ny national interoperabilitetsramme[8] som erstatning for dens ti år gamle forgænger. Selv om det ikke er obligatorisk, giver den praktisk vejledning om interoperabilitetsprincipper for hele den offentlige forvaltning. Disse principper sikrer problemfri kommunikation og datadeling mellem IKT-systemer. Rammen er i overensstemmelse med den europæiske interoperabilitetsramme og er en "levende ramme", der ajourføres regelmæssigt for at forblive tilpasningsdygtig og brugervenlig, med revisioner mindst hvert andet år.

---

[6] EUR-Lex – 52017DC0134 – DA – EUR-Lex.

[7] Data fra resultaterne af overvågningsmekanismen for et interoperabelt Europa 2025. Yderligere oplysninger findes i SWD(2025) 975.

[8] Interoperability of the State Information System 2011 | Ministry of Economic Affairs and Communications.

Som supplement hertil har Estland iværksat flere initiativer inden for interoperabilitet og digital modstandsdygtighed, især verdens første "dataambassade" i Luxembourg[9]. Denne sikre backup af offentlige data sikrer kontinuitet i driften og er et eksempel på bedste praksis inden for grænseoverskridende dataforvaltning og interoperabilitet. Initiativet er en del af Estlands bredere strategi for at styrke den digitale modstandsdygtighed og opretholde uafbrudte statslige funktioner baseret på stærk interoperabilitet, der understøtter sikker og problemfri udveksling af data mellem systemer. Ved at lagre kritiske offentlige data på et sikkert sted uden for Estland repræsenterer dataambassaden bedste praksis for forretningskontinuitet og katastrofeberedskab. Disse er afgørende for, at systemerne kan være interoperable.

EU'S KATALOG OVER OPEN SOURCE-LØSNINGER

EU's katalog over open source-løsninger[10] viser, hvordan fælles digitale aktiver kan øge effektiviteten, fremme grænseoverskridende samarbejde og styrke Europas digitale suverænitet. Offentlige forvaltninger tager i stigende grad open source i brug, og artikel 4 i forordningen tilskynder til deling af interoperabilitetsløsninger, herunder kode, dokumentation og henvisninger til åbne standarder, for at støtte transeuropæiske digitale offentlige tjenester.

Kataloget, der er udviklet inden for rammerne af Europa-Kommissionens pilotprojekter for gratis open source-softwareløsninger til europæiske offentlige tjenester (FOSSEPS), samler løsninger fra flere medlemsstater og muliggør genbrug, samarbejde og bedre interoperabilitet. Det fungerer som en markedsplads for open source-løsninger, der fremmer samarbejde, kreativitet og effektivitet, samtidig med at interoperabiliteten styrkes. Oprindeligt lanceret som et minimum viable product i 2024 med bidrag fra Italien, Tyskland og Kommissionens code.europa.eu[11] omfatter det nu også Finland, Frankrig, Nederlandene og Sverige. Initiativer som EU's katalog over open source-løsninger og publiccode.yml bidrager til at opbygge en mere innovativ, interoperabel og effektiv digital offentlig sektor i EU.

Overvejelser for fremtiden

I den kommende periode vil det operationelle fokus være på **første serie af løsninger for et interoperabelt Europa**, der skal forelægges Rådet for et Interoperabelt Europa til godkendelse. De løsninger, der får Rådet for et Interoperabelt Europas godkendelse, vil blive tildelt mærket "Løsning for et interoperabelt Europa" og gjort tilgængelige på portalen for et interoperabelt Europa. Desuden vil **planen for næste generation af den europæiske interoperabilitetsramme** på grundlag af arbejdet i den uformelle ekspertgruppe om den europæiske interoperabilitetsramme blive forelagt Rådet for et Interoperabelt Europa i

[9] Dataambassade i Luxembourg.

[10] EU Open Source Solutions Catalogue | Portalen for et interoperabelt Europa.

[11] code.europa.eu | GitLab.

december 2025 for at igangsætte den formelle revision af rammen. Desuden vil der blive nedsat en ny taskforce, der skal omfatte medlemmer af den permanente arbejdsgruppe, og som skal udarbejde **retningslinjer for deling og genbrug** af interoperabilitetsløsninger. Portalen for et interoperabelt Europa vil blive oversat til alle officielle EU-sprog via maskinoversættelse for at sikre bred tilgængelighed.

Støtteforanstaltninger

Retsgrundlag

Forordningen om et interoperabelt Europa fastlægger foranstaltninger til at styrke interoperabiliteten på tværs af medlemsstater og enheder gennem målrettet støtte, innovation, kompetencer og samarbejde. Ved artikel 10 indføres **innovationsforanstaltninger** med henblik på at udvikle nye eller forbedrede interoperabilitetsløsninger, ofte i samarbejde med GovTech-aktører såsom SMV'er, forskningsinstitutioner og nystartede virksomheder. Ved artikel 11 og 12 **etableres reguleringsmæssige sandkasser for interoperabilitet** til afprøvning og validering af løsninger i et kontrolleret miljø. Yderligere støtte omfatter supplerende uddannelsesmateriale om den europæiske interoperabilitetsramme og løsninger for et interoperabelt Europa, herunder open source, samt en frivillig **peerreview**-mekanisme for at forbedre samarbejdet mellem offentlige myndigheder.

Gennemførelsesforanstaltninger

Der er indført flere støtteforanstaltninger for at fremme innovation inden for interoperabilitet.

- Med hensyn til artikel 11 og 12 fører **udvalget om reguleringsmæssige sandkasser for interoperabilitet** tilsyn med sandkassernes funktion, fremmer udvekslingen af erfaringer og giver vejledning om bedste praksis. **Gennemførelsesretsakten for de reguleringsmæssige sandkasser for interoperabilitet** blev vedtaget i juli 2025 og giver et struktureret retsgrundlag for test og forsøg med innovative digitale løsninger i et kontrolleret miljø[12]. Denne ramme gør det muligt for medlemsstater og interessenter at afprøve nye tilgange, samtidig med at principperne og målene i forordningen overholdes.
- Gennem programmet for et digitalt Europa og i overensstemmelse med artikel 10 finansierer Kommissionen **nøgleinitiativer** for at fremme grænseoverskridende digitalt samarbejde, innovationsforanstaltninger og GovTech (f.eks. **GovTech Incubator** og et **koordinerings- og støttetiltag vedrørende innovative og forbundne offentlige forvaltninger**). Sidstnævnte baner vejen for et fremtidigt flerlandeprojekt, der skal saminvestere i udvikling af kunstig intelligens og centrale interoperabilitetsløsninger for offentlige tjenester.
- Den offentlige sektors interoperabilitetsevner er blevet styrket gennem **udviklingen af akademiet for et interoperabelt Europa**, jf. artikel 13. Kommissionen har fremmet udviklingen af et certificeringsprogram om interoperabilitet. Mellem september 2024 og

[12] Gennemførelsesforordning – EU – 2025/1420 – DA – EUR-Lex.

juni 2025 blev der offentliggjort 9 nye kurser, der var 12 426 tilmeldinger, og **2 716 certifikater** blev udstedt. Andelen af udstedte certifikater er **34 %**[13]. Et virtuelt arrangement, Seasonal School, der blev afholdt fra den 13. til den 15. maj, tiltrak mere end 500 deltagere med det formål at fremme europæisk interoperabilitet og yderligere styrke videndelingen på området. Arrangementet forventes at blive en årlig begivenhed.

God praksis

UDVEKSLING AF STUDENTERDATA

EMREX[14] er en grænseoverskridende infrastruktur, der muliggør sikker elektronisk udveksling af studenterdata, såsom udskrifter og eksamensbeviser, mellem studerende, videregående uddannelsesinstitutioner og autoriserede tredjeparter. Den understøtter anerkendelsen af akademiske resultater i maskinlæsbare formater og PDF-formater og fremmer interoperabilitet og genbrugelighed i overensstemmelse med forordningen og den europæiske interoperabilitetsramme[15], hvilket letter de studerendes mobilitet.

EMREX, der oprindeligt blev finansieret gennem Erasmus+ (2015-2017), er nu et selvbærende open source-initiativ, der styres af EMREX-brugergruppen (EUG), et uafhængigt, internationalt multiinteressentnetværk, der involverer statslige organer, den akademiske verden og GovTech-aktører. Initiativet er nu aktivt i flere lande, herunder Finland, Nederlandene, Norge, Sverige og Chile, med stigende udbredelse i Tyskland.

Dets tekniske arkitektur omfatter open source-komponenter, der er tilgængelige på GitHub under en EUPL-1.2 open source-licens[16]. Ligesom Student Mobility Plugin, der letter overførslen af uddannelsesoplysninger, f.eks. mellem et universitet og en ansøgningsportal, giver EMREX Data Access Point pålidelig og standardiseret adgang til studenterdata. Data udveksles ved hjælp af EMREX-læringsmodelobjektet, et fælles format, der sikrer, at akademiske oplysninger er struktureret på en interoperabel og maskinlæsbar måde. Gateway with DC4EU[17] er en teknisk engangsforbindelse, der integrerer EMREX med projektet Digital Credentials for EU (DC4EU) og dermed styrker dets rolle i det bredere europæiske økosystem for digital uddannelse. Den understøtter pålidelig og sikker dataudveksling, der er i overensstemmelse med EU's principper såsom eIDAS og engangsprincippet. EMREX udvides fortsat og vil eventuelt blive tilpasset EU's ramme for digital identitet og den fælles digitale portal i horisonten. Dette vil gøre den til en vigtig katalysator for pålidelig, brugercentreret dataudveksling inden for og uden for videregående uddannelser.

---

[13] Data fra resultaterne af overvågningsmekanismen for et interoperabelt Europa 2025. Yderligere oplysninger findes i SWD(2025) 975.

[14] EMREX | Supporting Student Mobility.

[15] Emrex, an open source solution supporting student mobility | Portalen for et interoperabelt Europa.

[16] EMREX | GitHub.

[17] Digital Credentials for Europe | DC4EU.

INTEROPERABILITETSUDDANNELSE I POLENS OFFENTLIGE FORVALTNING

Polen har fremmet digital offentlig forvaltning og interoperabilitet gennem to centrale initiativer: Det genbrugte akademiet for et interoperabelt Europas kursus "Interoperability: An Introductory Course" og igangsatte undersøgelsen Government Enterprise Architecture (GEA). "Interoperability: An Introductory Course"[18], der er integreret i Polens nationale eLearning-platform[19] under EUPL-licens[20] og oversat i samarbejde med Europa-Kommissionen, opbygger den offentlige sektors kapacitet på grundlag af EU-tilpassede interoperabilitetsprincipper. Uddannelsesmaterialet er mange steder blevet rost for sin klarhed og brugervenlighed, hvilket har fået Polen til proaktivt at samarbejde med Europa-Kommissionen om at lokalisere yderligere kurser, såsom om interoperabilitetsvurderinger og eGovERA©[21].

Undersøgelsen Government Enterprise Architecture[22], der blev lanceret i slutningen af 2023, kombinerer introducerende webinarer, workshops på stedet og avanceret modenhedsstøtte for at styrke kapaciteten hos offentlige organisationer inden for interoperabilitet og virksomhedsarkitektur. Den bygger på et datalager for forvaltningsvirksomhedsarkitektur til at fremme den praktiske anvendelse. Med deltagelse af over 400 embedsmænd på tværs af 26 organisationer viser disse initiativer, hvordan strategisk uddannelse og kapacitetsopbygning styrker styringen, driver den digitale omstilling og skaber håndgribelige fordele for både forvaltninger, virksomheder og borgere.

Overvejelser for fremtiden

De **processer og betingelser, der skal etableres for at iværksætte støtteprojekter for gennemførelse af politikker**, som indført ved artikel 9, vil blive udarbejdet og forelagt den permanente arbejdsgruppe i 2026. Dette kan resultere i **oprettelsen af den første sandkasse for interoperabilitet**, hvilket vil markere et vigtigt skridt i retning af at fremme innovation i den offentlige sektor. Det vil også støtte den kontrollerede afprøvning af grænseoverskridende løsninger. Sandkasserne vil gøre det muligt for medlemsstaterne og interessenter at eksperimentere med nye digitale tilgange og samtidig sikre overholdelse af principperne i agendaen for et interoperabelt Europa. Med tiden vil erfaringerne fra sandkasseaktiviteter også bidrage til at forbedre interoperabilitetspolitikkerne og udvikle nye løsninger. Akademiet vil offentliggøre 12 **nye uddannelseskurser** inden udgangen af 2025, og tre af disse vil være tilgængelige på alle 24 officielle EU-sprog. Endelig vil metoden for den frivillige **peerreview**-mekanisme blive forelagt Rådet for et Interoperabelt Europa til godkendelse. Når støttefunktionerne er valideret, vil de blive udviklet på portalen og fremmet gennem fællesskabet for et interoperabelt Europa.

---

[18] Interoperability: An introductory course | EU Academy.

[19] Kurs wprowadzający do interoperacyjności | Portal Interoperacyjności i Architektury.

[20] Introduction to the EUPL licence | Portalen for et interoperabelt Europa.

[21] Introduction to eGovERA© | EU Academy.

[22] Studium AIP | Portal Interoperacyjności i Architektury.

Interoperabilitetsvurderinger

Retsgrundlag

Retsakten pålægger **interoperabilitetsvurderinger** for EU-enheder og offentlige myndigheder for at sikre, at grænseoverskridende interoperabilitetsspørgsmål vedrørende transeuropæiske digitale offentlige tjenester tages i betragtning inden gennemførelsen (artikel 3). Vurderingerne har til formål at evaluere virkningen af bindende krav på digitale offentlige tjenester, identificere interessenter og fastslå anvendeligheden og værdibidraget af eksisterende interoperabilitetsløsninger, inden der træffes beslutning om nye eller væsentligt ændrede bindende krav. For at lette processen stiller Europa-Kommissionen tekniske værktøjer til rådighed, herunder et onlineværktøj til udfyldelse af vurderingsrapporter og offentliggørelse af disse på portalen. For medlemsstaterne gør disse instrumenter det lettere at identificere de digitale dimensioner af forslagene tidligt og at inddrage de rette eksperter og interessenter fra starten. De giver dem også mulighed for at vurdere, hvorvidt ændringer eller kompromiser under interinstitutionelle forhandlinger har væsentlige digitale konsekvenser. Desuden udgør de en struktureret kanal for feedback og udveksling, som styrker Kommissionens kapacitet til at forudse udfordringer i forbindelse med gennemførelsen og til at finpudse sin politikudformningspraksis.

Gennemførelsesforanstaltninger

- For medlemsstaterne bidrager vedtagelsen af **retningslinjer for interoperabilitetsvurdering**[23] til at sikre en struktureret og konsekvent tilgang til vurdering af interoperabilitet på tværs af forskellige områder. Disse retningslinjer udgør en klar ramme for vurdering af virkningerne af bindende krav på grænseoverskridende interoperabilitet, på interessenterne og på de understøttende løsninger til et interoperabelt Europa. I andet kvartal af 2025 blev retningslinjerne oversat til alle EU-sprog og understøttede de to interoperabilitetsvurderingsrapporter, som medlemsstaterne (Cypern og Tyskland) har indsendt, siden de obligatoriske interoperabilitetsvurderinger trådte i kraft den 12. januar 2025.
- I Kommissionen er artikel 3 i forordningen om et interoperabelt Europa blevet gennemført gennem **rammen for digitaliseringsparat politikudformning (DRPM)**[24], som trådte i kraft i januar 2025. Ved hjælp af denne strukturerede tilgang har Kommissionen allerede gennemført **32 interoperabilitetsvurderinger**[25] med effektivitet og et klart fokus på kvalitet[26]. Tilgangen er bygget op omkring tre kerneelementer.
    - Den **digitale kontrol** gennemføres i planlægningsfasen og består af fire korte spørgsmål, der hjælper politiske teams med at afgøre, om et initiativ har digitale konsekvenser.

[23] Assessment Guidelines | Portalen for et interoperabelt Europa.

[24] Digital-ready policymaking | Portalen for et interoperabelt Europa.

[25] Assessment report's repository | Portalen for et interoperabelt Europa.

[26] Data stammer fra resultaterne af overvågningsmekanismen for et interoperabelt Europa 2025. Yderligere oplysninger findes i SWD(2025) 975.

- **Vejledningen i digitaliseringsparat politikudformning** understøtter den systematiske integration af digitale hensyn i hele politikudformningsprocessen.
- **Oversigten over finansielle og digitale virkninger** eller, hvor det er relevant, **oversigten over digitale virkninger.** Begge oversigter fungerer som Kommissionens interoperabilitetsvurdering, når det kræves. Oversigten over finansielle og digitale virkninger tilføjer et særligt digitalt kapitel til den tidligere oversigt over finansielle virkninger. Oversigten over digitale virkninger er en forenklet udgave for gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter.

God praksis

INTEROPERABILITETSVURDERINGER VIA RAMMEN FOR DIGITALISERINGSPARAT POLITIKUDFORMNING

Vurderingen fremhævede EU-systemer som eIDAS[27] til elektronisk identifikation og EU's ramme for cybersikkerhed[28] som centrale katalysatorer for sikker og interoperabel levering af tjenester, uden at der blev identificeret nogen resterende grænseoverskridende barrierer.

Ved hjælp af rammen for digitaliseringsparat politikudformning har Kommissionen gennemført 32 interoperabilitetsvurderinger af politikforslag i 2025, med eksempler som BridgeforEU-forordningen[29] og forordningen om overførsel af digitalt affald[30], der er tilgængelige på portalen for et interoperabelt Europa.

GRÆNSEOVERSKRIDENDE DIGITALE OFFENTLIGE TJENESTER: ERKLÆRING OM SVENSK-FINSK SAMARBEJDE

Erklæringen om et svensk-finsk samarbejde[31], der blev underskrevet den 16. september 2024, er en vigtig milepæl for det grænseoverskridende digitale samarbejde. Erklæringen fokuserer på interoperable digitale offentlige tjenester, herunder udveksling af befolkningsdata og harmoniserede erhvervsregler, for at forbedre adgangen, effektiviteten og pålideligheden for borgere og virksomheder på tværs af grænser.

Interoperabilitet understøtter erklæringen og muliggør problemfri tjenester, stærkere cybersikkerhed og bedre koordinering, samtidig med at økonomisk integration og innovation fremmes. Initiativet viser, at fælles mål, fælles investeringer og harmoniserede standarder er afgørende for et vellykket grænseoverskridende digitalt

[27] Elektronisk identifikation og autentificering samt tillidstjenester – læs mere på eIDAS Regulation | Europa-Kommissionen.

[28] EU's cybersikkerhedsramme.

[29] Assessment report for BridgeforEU | Portalen for et interoperabelt Europa.

[30] Assessment report for Digital Waste Shipment Regulation | Portalen for et interoperabelt Europa.

[31] Erklæring om svensk-finsk samarbejde.

samarbejde og viser en model for bedste praksis med transeuropæisk relevans for andre EU-medlemsstater.

Overvejelser for fremtiden

Interoperabilitetsvurderinger har vist sig at være værdifulde med hensyn til at indarbejde grænseoverskridende interoperabilitet i ny lovgivning og digitale offentlige tjenester fra starten. Fortsat effektivitet vil afhænge af at strømline processer og vejledning, integrere nye prioriteter såsom kunstig intelligens, datastyring og cybersikkerhed samt sikre ensartet anvendelse på tværs af medlemsstater og EU-institutioner.

På Kommissionens niveau er der ved at blive udarbejdet en intern vejledning om interoperabilitetsvurderinger i forbindelse med udbud. Et AI-baseret værktøj, AI4DRPM, undersøges med henblik på delvist at automatisere oversigter over digitale virkninger og oversigter over finansielle og digitale virkninger, hvilket reducerer arbejdsbyrden, samtidig med at deres rolle i vurderingen af digitale konsekvenser bevares. Disse foranstaltninger har til formål at gøre interoperabilitetsvurderinger til en hjørnesten for bedre regulering og gennemførelse af politik.

SAMARBEJDE MELLEM KOMMISSIONEN OG ANDRE INTERESSENTER

I løbet af det seneste år har Kommissionen styrket samarbejdet mellem interessenter for at fremme forordningen om et interoperabelt Europa. Medlemsstaterne deltager via Rådet for et interoperabelt Europa og dets undergrupper, hvor de er med til at fastlægge prioriteter og agendaen, mens interoperabilitetskoordinatorer, eksperter og praksisfællesskaber sikrer, at praktiske erfaringer danner grundlag for politikker og værktøjer. Samarbejdet omfatter kandidatlande, internationale partnere og standardiseringsorganer, hvilket afspejler de digitale offentlige tjenesters indbyrdes forbundne karakter. Samarbejde i henhold til forordningen om et interoperabelt Europa og dets råd giver tiltrædelseslandene en vigtig mulighed for tidligt at tilpasse sig EU's standarder for digital styring og dermed fremskynde den gradvise integration i EU's digitale indre marked. Partnerskaber med industrien, den akademiske verden, civilsamfundet og internationale organisationer har fremmet open source-løsninger, GovTech-markeder og reguleringsmæssige sandkasser, hvilket har bidraget til at tilpasse indsatsen, undgå dobbeltarbejde og skabe synergier på tværs af grænser og sektorer.

KONKLUSION OG ET BLIK PÅ FREMTIDEN

Dette første år med gennemførelsen af forordningen om et interoperabelt Europa har lagt fundamentet til en stærkere og mere sammenhængende digital offentlig sektor i hele EU. Disse resultater viser, at interoperabilitet ikke længere er et rent teknisk spørgsmål, men en strategisk katalysator for Europas digitale suverænitet og konkurrenceevne. Milepæle såsom etablering af styringsstrukturer, lancering af interoperabilitetsvurderinger og vedtagelse af kriterier for mærkede løsninger har demonstreret EU's evne til at handle i fællesskab. I det kommende år kan vi forvente:

- vedtagelsen af den første agenda for et interoperabelt Europa af Rådet for et Interoperabelt Europa, hvor prioriteterne for 2026 og frem fastsættes
- det første serie af løsninger for et interoperabelt Europa, der er godkendt af Rådet for et Interoperabelt Europa, samt retningslinjerne for genbrug og deling af løsninger
- yderligere støtteforanstaltninger for medlemsstater og EU-enheder, herunder uddannelseskurser, reguleringsmæssige sandkasser, støtteprojekter og peerreview-mekanismer
- yderligere opdateret vejledning om og værktøjer til interoperabilitetsvurderinger med henblik på at fremme forenklingen.

De næste skridt vil kræve politisk engagement og investering: opskalering af udbredelsen af mærkede løsninger, indlejring af interoperabilitet i vigtige EU-politikinitiativer såsom dataforordningen[32], forordningen om den fælles digitale portal[33] og forordningen om kunstig intelligens[34] samt styrkelse af Europas globale lederskab ved at tilpasse sig internationale standarder. Kommissionen vil sammen med medlemsstaterne og partnerne fortsat fremme denne dagsorden og sikre, at interoperabilitet bliver en hjørnesten i en mere digital, inkluderende og modstandsdygtig Europæisk Union.

[32] Forordning – EU – 2023/2854 – DA – EUR-Lex.

[33] Forordning – 2018/1724 – DA – EUR-Lex.

[34] Forordning – EU – 2024/1689 – DA – EUR-Lex.