Четвъртък, 11 юни 2015 г.

P8_TA(2015)0233

Неотдавнашни разкрития във връзка със случаи на корупция на високо равнище във ФИФА

Резолюция на Европейския парламент от 11 юни 2015 г. относно неотдавнашните разкрития за случаи на корупция на високо равнище във ФИФА (2015/2730(RSP))

(2016/C 407/12)

Европейският парламент,

— като взе предвид изготвения от Комисията доклад на ЕС за борбата с корупцията от 3 февруари 2014 г. (COM(2014) 0038),

— като взе предвид съобщението на Комисията от 6 юни 2011 г., озаглавено „Борбата с корупцията в ЕС“ (COM(2011) 0308),

— като взе предвид Директива (ЕС) 2015/849 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2015 г. за предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма ([1]),

— като взе предвид съобщението на Комисията от 18 януари 2011 г., озаглавено „Развиване на европейското измерение в спорта“ (COM(2011)0012),

— като взе предвид своята резолюция от 2 февруари 2012 г. относно европейското измерение в спорта ([2]),

— като взе предвид Бялата книга на Комисията за спорта от 11 юли 2007 г. (COM(2007)0391),

— като взе предвид резолюцията на Съвета и на представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, от 21 май 2014 г. относно работния план на Европейския съюз за спорта за периода 2014 — 2017 г.,

— като взе предвид своята резолюция от 14 март 2013 г. относно уреждането на изхода от спортни срещи и корупцията в спорта ([3]),

— като взе предвид резолюцията на Парламентарната асамблея на Съвета на Европа от 23 април 2015 г. относно реформата на управлението на футбола,

— като взе предвид новата спортна програма в рамките на „Еразъм+“, и по-специално нейната цел да се справи с трансграничните заплахи за почтеността в спорта, като употребата на допинг, уговарянето на мачове и насилието, както и всички видове прояви на нетърпимост и дискриминация, и да насърчава и подкрепя доброто управление в спорта,

— като взе предвид „Стокхолмската програма — Отворена и сигурна Европа в услуга и за защита на гражданите“,

— като взе предвид член 2 от Устава на ФИФА, който постановява, че целите на ФИФА включват: насърчаване на почтеност, етика и честна игра с цел предотвратяване на методи или практики, като например корупция, употреба на допинг или уреждане на мачове, които биха могли да застрашат почтеността на мачове, състезания, играчи, длъжностни лица и членове или да доведат до злоупотреба с футболната федерация,

— като взе предвид доклада на Майкъл Гарсия относно спорната процедура за определяне на домакинството на Световното първенство по футбол през 2018 и 2022 г., който ФИФА се съгласи да публикува през декември 2014 г.,

— като взе предвид член 128, параграф 5 и член 123, параграф 4 от своя правилник,

---

([1]) ОВ L 141, 5.6.2015 г., стр. 73.
([2]) ОВ C 239 E, 20.8.2013 г., стр. 46.
([3]) Приети текстове, P7_TA(2013)0098.

Четвъртък, 11 юни 2015 г.

А. като има предвид, че 14 длъжностни лица на ФИФА, включително нейният заместник-президент, бяха задържани на 27 май 2015 г. от швейцарските органи в Цюрих; като има предвид, че задържанията са извършени по искане на Министерството на правосъдието на САЩ по обвинения в изпиране на пари, рекет, измама и подкупи за над 150 милиона щатски долара;

Б. като има предвид, че швейцарските органи и органите на САЩ започнаха също така отделно наказателно разследване на начина, по който на Русия и Катар е възложено домакинството на световните първенства по футбол съответно през 2018 и 2022 г.;

В. като има предвид, че от много години ФИФА функционира като неподлежаща на отчетност, непрозрачна и изключително корумпирана организация; като има предвид, че неотдавнашните задържания потвърждават, че измамите и корупцията във ФИФА са системни, широко разпространени и трайни проблеми, а не се отнасят до изолирани случаи на лошо администриране, както твърди бившият президент на ФИФА Йозеф Блатер;

Г. като има предвид, че въпреки задържанията на ръководни кадри на ФИФА и повдигнатите срещу тях обвинения, и въпреки кризата, в която изпадна организацията, на 29 май 2015 г. Йозеф Блатер беше отново избран за президент на ФИФА за пети пореден мандат; като има предвид, че преизбирането на Йозеф Блатер за президент на ФИФА и решението да не се публикуват констатациите от доклада „Гарсия“ относно избора на Русия и Катар за домакини на световните първенства по футбол съответно през 2018 и 2022 г. показват, че ФИФА е действала по безотговорен и безотчетен начин и е продължила да не проявява готовност за реформи или за предприемане на необходимите промени за подобряване на управлението на международния футбол;

Д. като има предвид, че оставката на Йозеф Блатер и задържането на длъжностни лица на ФИФА създадоха условия за радикална реформа в структурите и практиките на ФИФА с цел да се подобри нейното управление и да се води борба с корупцията в организацията, като реформата е спешно необходима;

Е. като има предвид, че почтеността на спортните организации е от голямо значение, тъй като както професионалният, така и любителският спорт играят ключова роля в световен мащаб за насърчаване на мира, зачитане на правата на човека и солидарността, носят здраве и икономически ползи за обществата и имат важна роля за изтъкване на основните образователни и културни ценности и за насърчаване на социалното приобщаване;

Ж. като има предвид, че в своето изявление от 3 юни 2015 г. Тибор Наврачич, член на Комисията, отговарящ за образованието, културата, младежта и спорта, осъди последните събития във ФИФА и призова за възстановяване на доверието и за създаването на стабилна система на добро управление във ФИФА;

З. като има предвид, че Комисията и Съветът признаха необходимостта от сътрудничество между ръководните органи в областта на футбола и публичните органи с цел добро управление на играта, което зачита саморегулиращия се характер на професионалния спорт и което доведе до структурирания диалог по въпросите на спорта;

И. като има предвид, че прозрачността, отчетността и демокрацията — с други думи, доброто управление — в спортните организации са предпоставки за такъв саморегулиращ се режим и за способността на спортното движение да предотвратява и да води борба с измамите и корупцията в спорта ефективно и на структурно равнище;

Й. като има предвид, че Парламентът вече призова футболните ръководни органи да установят по-голяма демокрация, прозрачност, легитимност, отчетност (т.е. финансов одит от независим одитен орган) и добро управление и изиска от Комисията да предостави насоки за това как да бъде подкрепяно законното и подобаващо саморегулиране;

К. като има предвид, че ако не се предприемат незабавни и целесъобразни мерки, корупцията може да подкопае доверието в спортните институции и да застраши почтеността на спорта като цяло;

Л. като има предвид, че борбата срещу корупцията е един от приоритетите на Стокхолмската програма, която ръководи действията на Комисията в областта на правосъдието и вътрешните работи;

М. като има предвид, че спортът е също така голям и бързо разрастващ се сектор от икономиката на ЕС с важен принос за икономическия растеж и създаването на работни места и с добавена стойност и въздействие върху заетостта, превишаващи средните темпове на растеж;

1. Осъжда системната и низка корупция, разкрита във ФИФА, и изразява своето становище, че тези твърдения далеч не са изненадващи;

2. Призовава спортните организации, държавите членки и ЕС да сътрудничат напълно във връзка с всички текущи и бъдещи разследвания на твърдения за корупционни практики в рамките на ФИФА;

3. Подчертава изключителното значение на разследването от страна на съдебните органи на Швейцария и на САЩ на решението на изпълнителния комитет на ФИФА да възложи домакинството на Световното първенство по футбол през 1998, 2010, 2018 и 2022 г. съответно на Франция, Южна Африка, Русия и Катар;

4. Подчертава, че е важно да се гарантира, че последващите действия по разследването на предишни корупционни практики във ФИФА включват, когато това е обосновано, отстраняването на всички длъжностни лица, участвали във финансови злоупотреби, както и преразглеждане на решенията, свързани с корупционна или престъпна дейност; призовава ЕС да наблюдава отблизо този процес и да създаде необходимите условия за безпристрастно външно разследване; приветства изявлението на ръководителя на Комитета по одит и съответствие на ФИФА, че възлагането на домакинството на Световното първенство по футбол през 2018 и 2022 г. би могло да бъде анулирано, ако бъдат открити доказателства, че решенията са били взети единствено в резултат на корупционна дейност;

5. Осъжда факта, че ФИФА не публикува пълния текст на доклада „Гарсия“, за което даде съгласие през декември 2014 г., без до момента да е спазила ангажимента си, и призовава ФИФА да го оповести незабавно;

6. Припомня, че е важно да има ясни и прозрачни правила за възлагането на домакинството на световните първенства по футбол, както и да се осигури установяването на подходящи механизми за информация и надзор, за да се обезпечи, че тази процедура гарантира равенство между кандидатстващите държави и окончателно решение, основаващо се стриктно на достойнствата на техните проекти;

7. Призовава всички международни спортни организации да гарантират, че всяка държава, кандидатстваща за домакинство на голямо спортно мероприятие, се задължава, по отношение на всички дейности, свързани с организирането и провеждането на събитието, да спазва международните стандарти в областта на основните права;

8. Изразява загриженост във връзка с положението на работниците мигранти в Катар, които изграждат инфраструктурата за Световното първенство по футбол на ФИФА през 2022 г., включително: системата „кафала“, която представлява принудителен труд, опасните условия на труд, принудата да работят при извънредно високи температури шест дни седмично и принудата да живеят в пренаселени и мизерни трудови лагери; призовава Катар да ратифицира, да приеме съответни законодателни актове и да прилага основните трудови права и Международната конвенция на ООН за защита на правата на всички работници мигранти и членовете на техните семейства;

9. Подчертава, че корупцията и изпирането на пари са неразривно свързани и че голям брой държави членки са били засегнати от уреждането на изхода от спортни срещи и други финансови престъпления, често свързани с престъпни организации, които функционират в международен мащаб;

10. Приветства разследващата журналистика, която изрази сериозни опасения за корупция в рамките на ФИФА и в процедурата за определяне на домакинството на Световното първенство по футбол; насърчава в това отношение всички спортни организации да установят ефективна регулаторна рамка с цел улесняване и защита на лицата, подаващи сигнали за нередности;

11. Изразява своето становище, поддържано от дълго време, че корупцията във ФИФА е системна и дълбоко вкоренена, и счита, че организацията сериозно накърни почтеността на световния футбол, като оказва разрушително въздействие от висшите ешелони на професионалния футбол до обикновените любителски клубове;

12. Подчертава категорично, че футболът, като най-популярният спорт в света, не трябва да бъде опетнен от тази култура на корупция и че следва да бъде защитен, а не стигматизиран, от настоящите събития във ФИФА;

13. Посочва отново дълбокото положително социално въздействие на футбола и спорта изобщо върху ежедневието на милиони граждани, и по-специално младите хора;

14. Приветства оттеглянето на Йозеф Блатер от поста президент на ФИФА и провежданите в момента наказателни разследвания; настоятелно призовава изпълнителния комитет на ФИФА да извърши структурни реформи, за да се осигури прозрачност и отчетност и да се гарантират отворени, балансирани и демократични процеси на вземане на решения във федерацията, включително в процедурата за избор на новия президент, и политика на нулева толерантност към корупцията в спорта;

Четвъртък, 11 юни 2015 г.

15. Изразява при все това сериозна загриженост, че доверието във ФИФА в качеството ѝ на ръководен орган на световния футбол не може да бъде истински възстановено и не могат да бъдат предприети по подобаващ начин необходимите спешни реформи до назначаването на ново ръководство, което, съгласно правилата на ФИФА, може да не се случи през следващите девет месеца; призовава по тази причина ФИФА да избере, по прозрачен и приобщаващ начин, подходящ временен ръководител, който незабавно да замести Йозеф Блатер;

16. Припомня, че доброто управление в спорта е предпоставка за независимостта и саморегулирането на спортните организации, в съответствие с принципите на прозрачност, отчетност и демокрация, и подчертава необходимостта от политика на нулева толерантност към корупцията в спорта; подчертава необходимостта от подходящо представителство на всички заинтересовани страни в процеса на вземане на решения и отбелязва, че могат да бъдат възприети най-добри практики от други спортни организации;

17. Призовава ФИФА да поеме неограничен ангажимент за извършване на цялостен преглед на минали и текущи решения, както и за пълна прозрачност занапред, включително по отношение на възнаграждението на изпълнителните директори и на висшето ръководство, с оглед на създаването на вътрешни процедури за саморегулиране и ефективни механизми за установяване, разследване и налагане на санкции;

18. Счита, че този преглед следва да обхваща устава, структурата, кодексите и оперативните политики и практики на ФИФА, въвеждането на ограничение на мандата и на независима надлежна проверка на членовете на изпълнителния комитет, включително президента, и външен и напълно независим финансов одит за оценка на надеждността на финансовите отчети на федерацията;

19. Призовава настоятелно ФИФА да въведе строги етични стандарти и кодекс за поведение за ръководството и изпълнителния комитет под надзора на независим контролен орган;

20. Призовава всички ръководни органи в спорта да се обвързват с практики на добро управление и нарастваща прозрачност с цел намаляване на риска те да станат жертва на корупция; във връзка с това препоръчва по-добро съблюдаване на баланса между половете при назначаването на членове в управителните органи и изпълнителните комитети на всички организации, особено с цел да се припомни, че спортът, и по-специално футболът, не представлява само затворен прерогатив на мъжете; счита, че отварянето би означавало повишаване на прозрачността;

21. Призовава всички спонсори и излъчващи оператори, с които има сключени договори, да изискат и да подкрепят процеса на реформа на ФИФА чрез публични изявления срещу корупцията в спорта и да придружат думите си с оказване на постоянен натиск;

22. Изисква от УЕФА и от националните футболни асоциации да увеличат своите усилия за насърчаване на прилагането на мерки за дълбоки реформи във ФИФА, и по-специално препоръките в настоящата резолюция, както пряко, така и с посредничеството на своите представители в изпълнителния комитет на ФИФА и националните футболни асоциации, до края на 2016 г.;

23. Призовава Комисията и държавите членки да засилят и да дадат приоритет на работата и действията за добро управление в рамките на работния план на ЕС за спорта и да се уверят, че националните асоциации участват пълноценно в действията за по-добро управление на европейско и международно равнище;

24. Призовава Комисията, в координация с държавите членки и в сътрудничество с Интерпол, Европол и Евроюст, да предприеме всички подходящи мерки, включително ефективно прилагане, за справяне с всички признаци на корупция от страна на длъжностни лица на ФИФА и на националните футболни асоциации на територията на ЕС, и да задълбочи сътрудничеството в областта на правоприлагането на европейско равнище чрез съвместни екипи за разследване и сътрудничество между органите на прокуратурата;

25. Подчертава, че с оглед на транснационалния характер на корупцията в спорта усилията за борба срещу нея изискват по-ефективно сътрудничество между всички заинтересовани страни, включително публичните органи, правоприлагащите служби, спортната индустрия, спортистите и поддръжниците, като същевременно следва да се постави също акцент върху действията в областта на образованието и превенцията в тази област;

26. Приветства новата спортна програма в рамките на „Еразъм+“, която подкрепя транснационални образователни проекти за справяне с трансграничните заплахи за почтеността и етиката в спорта, като употребата на допинг, уговарянето на мачове и насилието, както и всички видове прояви на нетърпимост и дискриминация, и цели да насърчава и подкрепя доброто управление в спорта;

27. Призовава държавите членки и спортните федерации да информират и образоват по подходящ начин спортистите и потребителите, от ранна възраст и на всички равнища на участие в спорта — както на любителско, така и на професионално равнище; насърчава спортните организации да установят всеобхватни програми за превенция и образование и да проявяват постоянство във връзка с прилагането им, като определят ясни задължения за клубовете, лигите и федерациите, по-специално по отношение на малолетните и непълнолетните лица;

28. Приветства постигнатото наскоро споразумение за Четвъртата директива относно борбата с изпирането на пари и подкрепя проактивното използване на всички средства, предвидени в рамките на новото законодателство, с цел справяне с този проблем; призовава Комисията да следи редовно законодателството на ЕС за борба с изпирането на пари, за да се увери, че е достатъчно за борбата с корупцията в спорта, и да гарантира контрол над регистрираните в ЕС спортни ръководни органи и техните длъжностни лица;

29. Настоява, че борбата срещу корупцията във връзка с управлението на ФИФА трябва също така да бъде придружена от ясни ангажименти и мерки от страна на ФИФА, ЕС, държавите членки и други заинтересовани страни срещу други засягащи спортните организации престъпления, и по-специално уреждането на мачове, които често са свързани с организираната престъпност, която функционира в световен мащаб;

30. Подчертава необходимостта всички бъдещи реформи в професионалния спорт, и във футбола в частност, да включват разпоредби по същество за защита на правата на спортистите, треньорите и отборите; подчертава във връзка с това, че е важно да се обърне внимание на „притежаването“ на европейски спортисти от трети лица;

31. Подкрепя призива на кампанията „Нова ФИФА сега“ за създаването на независима неправителствена комисия за реформи на ФИФА, която да подлежи на надзор от независим международен орган;

32. Възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията, на правителствата и парламентите на държавите членки, на Международната футболна федерация (ФИФА), Съюза на европейските футболни асоциации (УЕФА), националните футболни асоциации, Асоциацията на европейските професионални футболни лиги (EPFL), Европейската клубна асоциация (ЕКА) и Международната федерация на професионалните футболисти (ФИФПро).