2026/2545

20.11.2026

DECYZJA WYKONAWCZA KOMISJI (UE) 2026/2545

z dnia 13 listopada 2026 r.

zmieniająca decyzję wykonawczą 2012/119/UE odnośnie do praktycznych ustaleń dotyczących wymiany informacji, o których mowa w art. 13 ust. 3 lit. c) i d) dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE, gromadzenia danych i opracowywania lub przeglądu dokumentów referencyjnych BAT oraz zapewnienia ich jakości

(notyfikowana jako dokument nr C(2026) 7990)

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych i emisji pochodzących z chowu zwierząt gospodarskich (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) ([1]), w szczególności jej art. 13,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W decyzji wykonawczej Komisji 2012/119/UE ([2]) ustanowiono zasady odnośnie do wskazówek dotyczących gromadzenia danych i sporządzania dokumentów referencyjnych dotyczących najlepszych dostępnych technik (BAT) oraz zapewnienia ich jakości, o czym jest mowa w art. 13 ust. 3 lit. c) i d) dyrektywy 2010/75/UE.

(2) Dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1785 ([3]) wprowadzono istotne zmiany do dyrektywy 2010/75/UE. Zmiany te przewidują w szczególności: nowe cele środowiskowe; zwiększenie roli Komisji – w szczególności poprzez ustanowienie Ośrodka Innowacji w dziedzinie Transformacji Przemysłowej i Emisji Przemysłowych (INCITE) – a także Europejskiej Agencji Chemikaliów (ECHA); określony czas trwania wymiany informacji i cyklu przeglądu BREF; zaostrzone przepisy dotyczące postępowania z poufnymi informacjami handlowymi i szczególnie chronionymi informacjami handlowymi; oraz nowe wymogi dotyczące pozwoleń, których państwa członkowskie udzielają operatorom zakładów przemysłowych.

(3) Zgodnie z art. 14 ust. 3 dyrektywy 2010/75/UE konkluzje dotyczące BAT określone w BREF muszą stanowić odniesienie przy ustalaniu warunków pozwolenia. W związku z tym, aby zapewnić spójność ze zmianami dyrektywy (UE) 2024/1785 oraz zgodnie z art. 13 ust. 1a dyrektywy 2010/75/UE, przepisy decyzji wykonawczej 2012/119/UE należy zaktualizować do dnia 1 lipca 2026 r.

(4) Zgodnie z art. 13 ust. 3 lit. c) dyrektywy 2010/75/UE w dniu 2 marca 2026 r. Komisja uzyskała opinię forum na temat niniejszej decyzji.

(5) Środki przewidziane w niniejszej decyzji są zgodne z opinią Komitetu ustanowionego w art. 75 wspomnianej dyrektywy,

([1]) Dz.U. L 334 z 17.12.2010, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2010/75/oj.

([2]) Decyzja wykonawcza Komisji 2012/119/UE z dnia 10 lutego 2012 r. ustanawiająca zasady odnośnie do wskazówek dotyczących gromadzenia danych i opracowywania dokumentów referencyjnych BAT, o których mowa w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych, oraz zapewnienia ich jakości (Dz.U. L 63 z 2.3.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2012/119/oj).

([3]) Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1785 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) i dyrektywy Rady 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów (Dz.U. L, 2024/1785, 15.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1785/oj).

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Załącznik do decyzji wykonawczej 2012/119/UE zastępuje się załącznikiem do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 13 listopada 2026 r.

W imieniu Komisji
Jessika ROSWALL
Członek Komisji

ZAŁĄCZNIK

Wytyczne dotyczące praktycznych ustaleń w zakresie wymiany informacji, o których mowa w art. 13 ust. 3 lit. c) i d) dyrektywy 2010/75/UE, gromadzenia danych, sporządzania dokumentów referencyjnych BAT lub dokonywania ich przeglądu oraz zapewnienia ich jakości

1 ROZDZIAŁ 1: PROCEDURA SPORZĄDZANIA I DOKONYWANIA PRZEGLĄDU DOKUMENTU REFERENCYJNEGO DOTYCZĄCEGO NAJLEPSZYCH DOSTĘPNYCH TECHNIK (BAT) 7

1.1 Kontekst 7

1.1.1 Kontekst prawny 7

1.1.2 Cel BREF 9

1.1.3 „Horyzontalne" i „wertykalne" BREF 9

1.2 Procedura sporządzania BREF i dokonywania ich przeglądu 9

1.2.1 Ogólna procedura sporządzania nowego BREF 9

1.2.2 Ogólna procedura przeglądu BREF 10

1.2.3 Częściowy przegląd BREF 10

1.2.4 Cel przeglądu BREF 11

1.2.5 Typowy proces działań, którego celem jest sporządzenie BREF i dokonanie ich przeglądu 11

1.3 Forum ustanowione na podstawie art. 13 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych 13

1.4 Komitet ustanowiony na podstawie art. 75 ust. 1 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych 14

2 ROZDZIAŁ 2: TREŚĆ I ZAKRES BREF 14

2.1 Wprowadzenie 14

2.2 Struktura BREF 14

2.3 Treść BREF 15

2.3.1 Ogólne informacje na temat treści BREF 15

2.3.2 Wstęp 15

2.3.3 Zakres 15

2.3.4 Ogólne informacje na temat danego sektora 16

2.3.5 Stosowane procesy i techniki 16

2.3.6 Aktualne poziomy emisji i zużycia 17

2.3.7 Techniki do rozważenia przy ustalaniu BAT i ET 17

2.3.7.1 Ogólne informacje na temat technik do rozważenia przy ustalaniu BAT i ET 17

2.3.7.2 Informacje dostarczane na temat każdej techniki 19

2.3.7.2.1 Opis 19

2.3.7.2.2 Opis techniczny 19

2.3.7.2.3 Osiągnięte korzyści dla środowiska (lub oczekiwane korzyści dla środowiska w przypadku ET) 19

2.3.7.2.4 Efektywność środowiskowa i dane operacyjne 19

2.3.7.2.5 Wzajemne powiązania pomiędzy różnymi komponentami środowiska 20

2.3.7.2.6 Techniczne aspekty ważne z punktu widzenia przydatności 21
2.3.7.2.7 Kwestie ekonomiczne 21
2.3.7.2.8 Podstawa wdrożenia 22
2.3.7.2.9 Przykładowe instalacje, zakłady lub procesy 22
2.3.7.2.10 Literatura źródłowa 22
2.3.7.2.11 Poziom dojrzałości technologicznej ET 22
2.3.8 Konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT) 23
2.3.9 Końcowe uwagi i zalecenia w odniesieniu do przyszłych prac 23
2.3.10 Źródła 23
2.3.11 Glosariusz terminów i skrótów 23
2.3.12 Załączniki 24
3 ROZDZIAŁ 3: KONKLUZJE DOTYCZĄCE BAT 24
3.1 Wprowadzenie 24
3.2 Elementy pojedynczej BAT lub ET 25
3.2.1 Informacje ogólne 25
3.2.2 Opisy technik 25
3.2.3 Informacje umożliwiające ocenę przydatności technik 25
3.3 Pojedyncze BAT z powiązanymi poziomami emisji, poziomami efektywności środowiskowej lub wskaźnikami referencyjnymi 25
3.3.1 Informacje ogólne 25
3.3.2 Pojedyncze BAT z powiązanymi poziomami emisji 26
3.3.3 Pojedyncze BAT z powiązanymi poziomami efektywności środowiskowej lub z wskaźnikami referencyjnymi 27
3.4 System zarządzania środowiskowego 27
3.5 Nowe techniki 28
3.5.1 Poziomy emisji powiązane z nowymi technikami (ET-AEL) lub poziomy efektywności środowiskowej powiązane z nowymi technikami (ET-AEPL) 28
3.6 Głęboka transformacja przemysłowa 28
4 ROZDZIAŁ 4: WYMIANA INFORMACJI 28
4.1 Wprowadzenie 28
4.2 Rola technicznych grup roboczych 28
4.2.1 Ustanawianie technicznych grup roboczych 28
4.2.2 Obowiązki i zadania technicznej grupy roboczej 29
4.2.3 Podgrupy technicznej grupy roboczej 30
4.2.4 Rola Europejskiej Agencji Chemikaliów 30
4.2.5 Rola Europejskiej Agencji Środowiska 30
4.2.6 Wizyty w terenie 30
4.2.7 Zaangażowanie dostawców technik (np. dostawców urządzeń) w wymianę informacji 31

4.3 Rola EU-BRITE 31
4.4 Rola Ośrodka Innowacji w dziedzinie Transformacji Przemysłowej i Emisji Przemysłowych 32
4.5 Działania przygotowawcze do wymiany informacji 32
4.5.1 Wczesna koncentracja działań na wstępie 32
4.5.2 Koncentracja działań na wstępie 33
4.6 Główne etapy wymiany informacji 34
4.6.1 Posiedzenie technicznej grupy roboczej 34
4.6.1.1 Informacje ogólne 34
4.6.1.2 Posiedzenie inauguracyjne 34
4.6.1.2.1 Określenie najważniejszych kwestii środowiskowych 34
4.6.1.3 Śródokresowe posiedzenia technicznej grupy roboczej 36
4.6.1.4 Ostatnie posiedzenie 36
4.6.1.4.1 Informacje ogólne 36
4.6.1.4.2 Rozbieżne opinie 36
4.6.2 Opracowanie kwestionariusza do celów gromadzenia danych 37
4.6.3 Gromadzenie i analiza danych i informacji 37
4.6.3.1 Gromadzenie danych i informacji 37
4.6.3.2 Analiza danych i informacji 38
4.6.3.3 Warsztaty poświęcone ocenie danych 38
4.6.3.4 Określenie BAT i ustalenie powiązanych BAT-AEL/BAT-AEPL 38
4.6.4 Projekty BREF i uwagi technicznej grupy roboczej 39
4.7 Narzędzia wymiany informacji 40
4.7.1 System informacyjny BAT (BATIS) 40
4.8 Bezpieczeństwo danych osobowych 40
5 ROZDZIAŁ 5: GROMADZENIE DANYCH I INFORMACJI I ZARZĄDZANIE NIMI 41
5.1 Wprowadzenie 41
5.2 Ogólne zasady gromadzenia i przekazywania danych i informacji niezbędnych do sporządzenia BREF i dokonania ich przeglądu 41
5.2.1 Rodzaj danych/informacji 41
5.2.2 Format danych 42
5.2.3 Jakość danych 42
5.3 Kwestie związane z poufnością 42
5.4 Dane dotyczące efektywności środowiskowej oraz dane operacyjne dostarczane do celów rozdziałów zatytułowanych „Techniki do rozważenia przy ustalaniu BAT i ET” oraz „Konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT)” 43
5.4.1 Ogólne informacje dotyczące danych w zakresie efektywności środowiskowej i danych operacyjnych 43

5.4.2 Efektywne wykorzystanie zasobów 43
5.4.2.1 Ogólne informacje na temat efektywnego wykorzystania zasobów 43
5.4.2.2 Zużycie surowców i materiałów pomocniczych 43
5.4.2.3 Zużycie wody 44
5.4.2.4 Zużycie energii 44
5.4.3 Emisje do wody 45
5.4.4 Emisje do powietrza 45
5.4.5 Emisje do gleby i wód gruntowych 46
5.4.6 Pozostałości 46
5.4.7 Inne informacje 46
5.4.8 Informacje referencyjne, które muszą towarzyszyć danym dotyczącym emisji 47
5.4.8.1 Informacje ogólne 47
5.4.8.2 Monitorowanie 47
5.4.8.3 Średnie wielkości emisji, ich zakresy i rozkłady 47
5.5 Kwestie szczegółowe wchodzące w zakres kompetencji poszczególnych technicznych grup roboczych . 48
6 ROZDZIAŁ 6: ZAPEWNIENIE JAKOŚCI PROCESU SPORZĄDZANIA I DOKONYWANIA PRZEGLĄDU BREF 49

1 ROZDZIAŁ 1: PROCEDURA SPORZĄDZANIA I DOKONYWANIA PRZEGLĄDU DOKUMENTU REFERENCYJNEGO DOTYCZĄCEGO NAJLEPSZYCH DOSTĘPNYCH TECHNIK (BAT)

1.1 Kontekst

1.1.1 Kontekst prawny

W 2024 r. dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1785 ([1]) zmieniono dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE ([2]) („zmieniona dyrektywa w sprawie emisji przemysłowych"), która ustanawia zasady dotyczące zintegrowanego zapobiegania zanieczyszczeniom powstającym w wyniku działalności przemysłowej oraz ich kontroli. Dyrektywa ta ustanawia również zasady mające na celu zapobieganie emisjom do powietrza, wody i ziemi, a w przypadku braku takiej możliwości – mające na celu ich stałą redukcję, zapobieganie powstawaniu odpadów, bardziej efektywne wykorzystanie zasobów oraz wspieranie gospodarki o obiegu zamkniętym i dekarbonizacji, aby osiągnąć wysoki poziom ochrony zdrowia ludzi i ochrony środowiska jako całości (zob. art. 1 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych).

W art. 13 ust. 1 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych nałożono na Komisję wymóg organizowania wymiany informacji między państwami członkowskimi, zainteresowanymi branżami, organizacjami pozarządowymi promującymi zdrowie ludzi lub ochronę środowiska i Europejską Agencją Chemikaliów w celu sporządzenia, dokonania przeglądu oraz, w razie potrzeby, aktualizacji dokumentów referencyjnych BAT („BREF"). Komisja powinna również zapewnić udział Europejskiej Agencji Środowiska w wymianie informacji, jeżeli wiedza fachowa Agencji może tę wymianę wzbogacić ([3]).

Art. 13 ust. 1 stanowi również, że „[t]a wymiana informacji powinna zmierzać do tego, aby dokumenty referencyjne BAT były poddawane przeglądowi w cyklu ośmioletnim, traktując priorytetowo dokumenty, które mają największy potencjał w zakresie ochrony zdrowia ludzi i poprawy ochrony środowiska. Wymiana informacji ... trwa nie dłużej niż cztery lata w przypadku każdego dokumentu referencyjnego BAT".

Wymiana informacji obejmuje etapy między posiedzeniem inauguracyjnym a ostatnim posiedzeniem technicznej grupy roboczej. Oczekuje się, że dzięki działaniom przygotowawczym do wymiany informacji (zob. sekcja 4.5) okres ten będzie krótszy niż cztery lata.

Art. 13 ust. 2 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych zawiera wymóg, by wymiana informacji dotyczyła „w szczególności następujących kwestii:

a) wyników funkcjonowania instalacji i technik w odniesieniu do emisji wyrażanych – w stosownych przypadkach – jako średnie krótko- i długoterminowe oraz związane z nimi warunki odniesienia, zużycia i charakteru surowców, zużycia wody, wykorzystania energii i wytwarzania odpadów;

b) stosowanych technik, związanego z nimi monitorowania, wzajemnych powiązań pomiędzy różnymi komponentami środowiska, wykonalności ekonomicznej i technicznej oraz rozwoju tych elementów;

c) najlepszych dostępnych technik i nowych technik zidentyfikowanych po rozważeniu kwestii, o których mowa w lit. a) i b)".

BREF, powstały w wyniku tej wymiany informacji, zdefiniowano w art. 3 pkt 11 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych. Jest to dokument sporządzony dla określonych rodzajów działalności i opisujący zwłaszcza stosowane procesy i techniki, aktualne poziomy emisji i zużycia, techniki uwzględniane przy okazji ustalania BAT, a także konkluzje dotyczące BAT oraz wszelkie nowe techniki ze szczególnym uwzględnieniem kryteriów wymienionych w załączniku III do zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych ([4]). W związku z tym BREF jest z definicji dokumentem opisowym i nie zawiera wymogu stosowania żadnej techniki czy szczególnej technologii ani nie stanowi interpretacji zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych.

([1]) Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1785 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) i dyrektywy Rady 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów; Dz.U. L, 2024/1785, 15.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1785/oj.

([2]) Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych i emisji pochodzących z chowu zwierząt gospodarskich (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola), Dz.U. L 334 z 17.12.2010, s. 17; ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2010/75/2024-08-04.

([3]) Jak wyjaśniono w motywie 21 dyrektywy (UE) 2024/1785.

([4]) Załącznik III zmieniono w wyniku przeglądu dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych i zawiera on nowe kryteria, takie jak dekarbonizacja, wpływ emisji na różnorodność biologiczną oraz wykorzystanie substancji stwarzających mniejsze zagrożenie, w tym mniejsze wykorzystanie substancji wzbudzających szczególnie duże obawy.

„Najlepsze dostępne techniki (BAT)” zdefiniowano w art. 3 pkt 10 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych jako najbardziej efektywny i zaawansowany etap rozwoju i metod prowadzenia danej działalności, który wskazuje możliwe wykorzystanie poszczególnych technik jako podstawy przy ustalaniu dopuszczalnych wielkości emisji i innych warunków pozwolenia mających na celu zapobieganie powstawaniu, a jeżeli nie jest to możliwe, ograniczenie emisji i oddziaływania na środowisko jako całość:

a. „techniki” obejmują zarówno stosowane technologie, jak i sposób, w jaki dana instalacja jest projektowana, budowana i utrzymywana, eksploatowana i wycofywana z eksploatacji;

b. „dostępne techniki” oznaczają techniki o takim stopniu rozwoju, który pozwala na ich wdrożenie w danym sektorze przemysłu, zgodnie z istniejącymi warunkami ekonomicznymi i technicznymi, z uwzględnieniem kosztów i korzyści, bez względu na to, czy techniki takie są wykorzystywane lub zostały opracowane w Unii, o ile są one dostępne dla operatora;

c. „najlepsze” oznacza najbardziej efektywne w osiąganiu wysokiego ogólnego poziomu ochrony środowiska jako całości, w tym zdrowia ludzi i ochrony klimatu.

W art. 3 pkt 12 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych zdefiniowano również **„konkluzje dotyczące BAT”** jako elementy BREF, w których sformułowano konkluzje dotyczące BAT i nowych technik (ET), ich opisu, informacji służącej ocenie ich przydatności, poziomów emisji powiązanych z tymi technikami, poziomów efektywności środowiskowej powiązanych z tymi technikami, zawartości systemu zarządzania środowiskowego, w tym wskaźniki referencyjne, powiązanego monitoringu, powiązanych poziomów zużycia oraz, w stosownych przypadkach, odpowiednich środków remediacji terenu. Konkluzje dotyczące BAT mają być przyjmowane w ramach procedury, o której mowa w art. 75 ust. 2 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych. Stanowią one punkt odniesienia przy ustalaniu warunków pozwolenia dla instalacji, o których mowa w rozdziale II zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych (art. 14 ust. 3 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych). W konkluzjach dotyczących BAT należy również zidentyfikować ET i BAT, które operatorzy instalacji przemysłowych mogą wdrożyć, aby przekształcić instalacje w celu zapewnienia ich spójności z celem Unii, jakim jest zrównoważona, czysta i neutralna dla klimatu gospodarka o obiegu zamkniętym.

„Poziomy emisji powiązane z BAT” zdefiniowano w art. 3 pkt 13 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych jako różne poziomy emisji uzyskiwane w normalnych warunkach eksploatacji z wykorzystaniem BAT lub kombinacji BAT, które opisano w konkluzjach dotyczących BAT, wyrażone jako średnia w danym okresie w określonych warunkach odniesienia.

„Poziomy efektywności środowiskowej powiązane z BAT” zdefiniowano w art. 3 pkt 13a zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych jako zakres efektywności środowiskowej uzyskiwany w normalnych warunkach eksploatacji z wykorzystaniem BAT lub kombinacji BAT, które opisano w konkluzjach dotyczących BAT.

„Efektywność środowiskową” zdefiniowano w art. 3 pkt 13aa zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych jako efektywność w zakresie poziomów zużycia, efektywnego wykorzystania zasobów w odniesieniu do materiałów oraz zasobów wodnych i energetycznych, ponownego użycia materiałów i wody oraz powstawania odpadów.

„Nową technikę” (ET) zdefiniowano w art. 3 pkt 14 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych jako nową technikę stosowaną w działalności przemysłowej, która, o ile została rozwinięta w celach komercyjnych, mogłaby zapewnić ogólny wyższy poziom ochrony zdrowia ludzi i środowiska lub co najmniej ten sam poziom ochrony zdrowia ludzi i środowiska, a zarazem większą oszczędność kosztów niż obecnie istniejące BAT.

„Poziomy emisji powiązane z nowymi technikami (ET)” zdefiniowano w art. 3 pkt 48 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych jako zakres poziomu emisji uzyskiwany w normalnych warunkach eksploatacji z wykorzystaniem ET lub kombinacji ET, które opisano w konkluzjach dotyczących BAT, wyrażony jako średnia w danym okresie w określonych warunkach referencyjnych.

„Poziomy efektywności środowiskowej powiązane z nowymi technikami (ET)” zdefiniowano w art. 3 pkt 49 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych jako zakres efektywności środowiskowej uzyskiwany w normalnych warunkach eksploatacji z wykorzystaniem ET lub kombinacji ET, które opisano w konkluzjach dotyczących BAT.

„Wskaźniki referencyjne” zdefiniowano w art. 3 pkt 13b zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych jako orientacyjny zakres poziomów efektywności środowiskowej powiązany z BAT, które stosuje się jako odniesienie w systemie zarządzania środowiskowego.

1.1.2 **Cel BREF**

Celem BREF jest określenie BAT i ET oraz ograniczenie występujących w Unii różnic w zakresie poziomów emisji z działalności przemysłowej. BREF powinny stanowić źródło informacji dla właściwych organów państw członkowskich, podmiotów przemysłowych, Komisji i ogółu społeczeństwa na temat tego, jakie są BAT i ET dla rodzajów działalności objętych załącznikiem I do zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych. Proces ustalania BAT i ET powinien być przejrzysty i obiektywny, oparty na solidnych informacjach technicznych i ekonomicznych. BREF stanowi czynnik sprzyjający lepszej ochronie środowiska i zdrowia ludzi w całej Unii.

Aby treść BREF służyła osiągnięciu jego głównego celu i była przyjazna dla użytkownika, powinna ograniczać się do informacji istotnych dla umożliwienia sformułowania konkluzji dotyczących BAT określonych w rozdziale 3 ([5]). BREF nie ma być podręcznikiem opisującym techniki zapobiegania zanieczyszczeniom i ich kontroli. W tej dziedzinie istnieje obszerna literatura, do której BREF może w razie potrzeby się odnieść. Ważne jednak, aby BREF zawierał informacje na temat głównych technik, które przeanalizowała techniczna grupa robocza (zob. sekcja 4.2 ([6])), aby określić BAT i ET, a także na temat uzasadnienia konkluzji dotyczących BAT, wraz z kluczowymi kwestiami otwartymi lub lukami w wiedzy, które należy zbadać na potrzeby późniejszego przeglądu BREF.

1.1.3 **„Horyzontalne" i „wertykalne" BREF**

BREF zasadniczo ograniczają się do kwestii dotyczących poszczególnych rodzajów działalności branżowej („wertykalne" BREF). W niektórych przypadkach BREF mogą również dotyczyć kwestii międzysektorowych, które są wspólne dla wszystkich lub wielu działań wchodzących w zakres dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych („horyzontalne" BREF).

„Horyzontalne" i „wertykalne" BREF należy opracowywać w taki sposób, aby wzajemnie się uzupełniały, w celu określenia warunków pozwolenia dla instalacji objętych zmienioną dyrektywą w sprawie emisji przemysłowych.

„Wertykalne" BREF mają zawierać informacje sektorowe. W związku z tym konkluzje dotyczące BAT, o których mowa w art. 21 ust. 3 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych, tj. konkluzje dotyczące BAT odnoszące się do głównej działalności danej instalacji, powinny stanowić jedynie część „wertykalnych" BREF.

„Horyzontalne" BREF powinny zawierać informacje o charakterze ogólnym, które można wykorzystać w wielu rodzajach działalności mieszczących się w zakresie zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych. Informacje powinny być uwzględnione w „horyzontalnych" BREF, o ile uzupełniają informacje zawarte w „wertykalnych" BREF w odniesieniu do aspektów dotyczących szeregu sektorów przemysłowych.

Nie powinno to prowadzić sprzeczności konkluzji wynikających z „wertykalnych" i „horyzontalnych" BREF. Aby ułatwić wzajemnie uzupełniające się wykorzystywanie zarówno „wertykalnych", jak i „horyzontalnych" BREF, należy zawrzeć w nich odpowiednie odniesienia do innych stosownych „wertykalnych" i „horyzontalnych" BREF.

1.2 **Procedura sporządzania BREF i dokonywania ich przeglądu**

Komisja organizuje i koordynuje wymianę informacji i działania przygotowawcze (wczesna koncentracja działań na wstępie). Zainteresowane strony uczestniczące w wymianie informacji przewidzianej w art. 13 ust. 1 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych (państwa członkowskie, zainteresowane branże, organizacje pozarządowe promujące zdrowie ludzi lub ochronę środowiska, Europejska Agencja Chemikaliów i Komisja) nadzorują ten proces za pośrednictwem forum ustanowionego zgodnie z art. 13 ust. 3 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych. Mają swój wkład w sporządzanie BREF i dokonywanie ich przeglądu, uczestnicząc w technicznych grupach roboczych. Więcej informacji na temat roli zainteresowanych stron i funkcjonowania forum i technicznych grup roboczych zamieszczono odpowiednio w sekcjach 1.3 i 4.2.

Decyzję o sporządzeniu BREF lub rozpoczęciu przeglądu BREF podejmuje Komisja, która uwzględnia opinię forum na temat programu prac dotyczącego wymiany informacji, zgodnie z art. 13 ust. 3 lit. b) zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych.

1.2.1 **Ogólna procedura sporządzania nowego BREF**

Ponieważ w załączniku I do zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych uwzględniono nowe rodzaje działalności, należy sporządzić nowe BREF. Ponadto można również sporządzić nowe BREF w odniesieniu do rodzajów działalności, które nie są jeszcze objęte istniejącymi BREF, lub w następstwie zmiany istniejących BREF (np. połączenia istniejących BREF w nowy BREF).

([5]) Jeżeli nie wskazano inaczej, termin „rozdział" odnosi się do rozdziałów niniejszego załącznika.
([6]) Jeżeli nie wskazano inaczej, termin „sekcja" odnosi się do sekcji niniejszego załącznika.

Procedura sporządzania nowego BREF wykazuje wiele podobieństw do procedury dokonywania przeglądu BREF i została opisana w sekcji 1.2.5. W przypadku nowego BREF należy jednak zwrócić szczególną uwagę na działania przygotowawcze opisane w sekcji 4.5: na etapie koncentracji działań na wstępie może zaistnieć konieczność zgromadzenia znacznej ilości informacji, co może zająć nieco więcej czasu niż w przypadku przeglądu BREF.

1.2.2 **Ogólna procedura przeglądu BREF**

Przegląd BREF jest procesem ciągłym ze względu na dynamiczny charakter BAT. Nauka i technologie stale się rozwijają, mogą pojawić się nowe techniki, w przemyśle z powodzeniem wdrażane są nowe lub powstające procesy, mogą wystąpić nowe problemy środowiskowe oraz pojawić się nowe informacje na temat emitowanych substancji i ich niebezpiecznych właściwości. Aby odzwierciedlić takie zmiany i ich konsekwencje dla BAT, BREF należy poddawać okresowym przeglądom i w razie potrzeby odpowiednio aktualizować. Kwestię tę wyraźnie uwzględniono w art. 13 ust. 1 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych, w którym wskazano, że celem wymiany informacji jest poddawanie BREF przeglądowi w cyklu ośmioletnim.

Decyzja o dokonaniu przeglądu BREF powinna uwzględniać:

(i) informacje w części BREF zatytułowanej „Końcowe uwagi i zalecenia w odniesieniu do przyszłych prac” (zob. sekcja 2.2) oraz

(ii) informacje pochodzące z INCITE (zob. sekcja 4.4) wraz z innymi czynnikami, takimi jak:

— przesłanka wskazująca na to, że mogą być dostępne nowe techniki;

— potrzeba rozszerzenia zakresu BREF;

— potrzeba uwzględnienia produktów/substancji lub procesów, które nie zostały jeszcze uwzględnione; lub

— potrzeba dokładniejszego zbadania poszczególnych aspektów.

1.2.3 **Częściowy przegląd BREF**

W przypadku przeglądu istniejącego BREF w ramach zaplanowanego cyklu przeglądu można dokonać przeglądu jedynie części tego BREF, koncentrując się na przykład na konkretnym procesie przemysłowym lub podsektorze, na konkretnej kwestii środowiskowej lub na innowacyjnym procesie, który pojawił się od czasu przyjęcia konkluzji dotyczących BAT.

Chociaż podejście to umożliwia szybszy przegląd, jest to możliwe tylko wtedy, gdy spełnione są poniższe warunki:

— niektóre części BREF mogą pozostać niezmienione, na przykład jeżeli podsektor lub proces produkcji pozostał w dużej mierze niezmieniony lub jeżeli skuteczność technik redukcji emisji danego zanieczyszczenia zaobserwowana w danym obszarze znacząco się nie poprawiła;

— zachowano zintegrowane podejście przewidziane w dyrektywie w sprawie emisji przemysłowych. Na przykład jeżeli częściowy przegląd koncentruje się na konkretnej kwestii środowiskowej (np. konkretnych zanieczyszczeniach), nie powinien ograniczać się do BAT, powiązanych poziomów emisji lub efektywności związanych z tą kwestią. Powinien obejmować również możliwe wzajemne powiązania pomiędzy różnymi komponentami środowiska (np. potencjalny wpływ technik redukcji emisji stosowanych w celu zmniejszenia tego zanieczyszczenia na zużycie wody lub energii, powstawanie odpadów lub potencjalne emisje innych zanieczyszczeń) oraz inne kwestie środowiskowe wynikające z ograniczenia tego konkretnego problemu środowiskowego lub zapobiegania mu.

— Zachowuje się ogólną spójność konkluzji dotyczących BAT. Na przykład jeżeli opracowano BAT dla innowacyjnego procesu w ramach zestawu istniejących konkluzji dotyczących BAT, konkluzje dotyczące tej nowej BAT muszą zachować spójność z konkluzjami dotyczącymi BAT, które nie są poddawane przeglądowi (np. jeżeli innowacyjna BAT to ogólna BAT, należy sprawdzić, czy ma ona zastosowanie do wszystkich procesów w danym sektorze przemysłu, a nie tylko do tego innowacyjnego procesu).

Nie przewiduje się dokonywania częściowego przeglądu BREF opublikowanego przed 2026 r., ponieważ techniczna grupa robocza musiałaby zapewnić (przeprowadzając specjalny proces gromadzenia danych), aby również ta część dokumentu, która nie została uwzględniona w częściowym przeglądzie, była zgodna z celami i wymogami zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych, w szczególności z rozdziałem na temat konkluzji dotyczących BAT.

Wnioski dotyczące tego, które części BREF pozostają niezmienione, a które wymagają przeglądu, przyjmuje się na posiedzeniu inauguracyjnym technicznej grupy roboczej (zob. sekcja 4.6.1.2).

1.2.4 **Cel przeglądu BREF**

Celem przeglądu BREF jest ocena, w jakim stopniu przyjęte wcześniej konkluzje dotyczące BAT są nadal adekwatne do zakładanych celów, oraz, w razie potrzeby, aktualizacja tych konkluzji i określenie zmian w zakresie BAT i ET. Cel ten można osiągnąć głównie dzięki analizie części BREF, w których sformułowano konkluzje dotyczące BAT, ocenie efektywności ich wdrożenia oraz przeglądowi i aktualizacji tych konkluzji, gdy umożliwiają to nowe dostępne informacje.

Nie oczekuje się zatem, że przegląd BREF będzie się wiązać z całkowitym przeformułowaniem lub zmianą całego BREF. Uznaje się jednak, że w niektórych przypadkach pierwsze przeglądy BREF mogą wiązać się ze znacznie liczniejszymi zmianami niż ich kolejne przeglądy.

Oczywiście najbardziej istotnymi nowymi informacjami, które należy zidentyfikować, zgromadzić i przedłożyć w ramach wymiany informacji do celów przeglądu BREF, są informacje, które mogą prowadzić do zmienionych lub zaktualizowanych konkluzji dotyczących BAT. W związku z tym zasadnicze znaczenie ma gromadzenie danych i informacji na podstawie wytycznych określonych w rozdziale 5.

Ponadto przegląd BREF powinien obejmować:

1. poprawę, aktualizację i uzupełnienie istniejących informacji i konkluzji dotyczących BAT na podstawie nowszych danych i informacji;

2. usunięcie przestarzałych i nieaktualnych danych;

3. poprawienie błędów i usunięcie niespójności z innymi BREF.

Przegląd BREF powinien koncentrować się przede wszystkim na rozdziałach BREF zatytułowanych „Techniki do rozważenia przy ustalaniu BAT i ET", „Konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT)" i „Aktualne poziomy emisji i zużycia" oraz w mniejszym zakresie – rozdziałach BREF zatytułowanych „Stosowane procesy i techniki" (w razie znacznych zmian w tym rozdziale). Przegląd pozostałych rozdziałów BREF powinien mieć niższy priorytet.

Podsumowując, należy zapewnić, by wszystkie informacje pozostające w BREF były możliwie aktualne, spójne i dokładne.

1.2.5 **Typowy proces działań, którego celem jest sporządzenie BREF i dokonanie ich przeglądu**

Główne elementy typowego procesu działań, którego celem jest sporządzenie BREF i dokonanie ich przeglądu obejmują posiedzenie inauguracyjne, etap gromadzenia danych i informacji, jeden projekt BREF i ostatnie posiedzenie (zob. sekcja 4.6.1.4). Główne etapy sporządzania BREF i dokonywania ich przeglądu oraz ich ramy czasowe opisano bardziej szczegółowo w tabeli 1.

Etapy te uwzględniają:

— cel określony w art. 13 ust. 1 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych, zgodnie z którym BREF należy zaktualizować nie później niż osiem lat po opublikowaniu poprzedniej wersji;

— cel określony w art. 13 ust. 1 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych, zgodnie z którym „[w]ymiana informacji, o której mowa w akapicie pierwszym, trwa nie dłużej niż cztery lata w przypadku każdego dokumentu referencyjnego BAT".

Dokładne etapy i czas prac w odniesieniu do każdego BREF zależą od kilku czynników, w tym zakresu tego dokumentu (i ewentualnego rozszerzenia jego zakresu w przypadku przeglądów BREF), liczby i złożoności zagadnień, którymi należy się zająć, zasobów Europejskiego Biura Badań nad Transformacją Przemysłową i Emisjami (EU-BRITE), biorąc pod uwagę jego centralną rolę w procesie wymiany informacji, a przede wszystkim poziomu aktywnego i efektywnego udziału technicznej grupy roboczej. Elastyczność, która pozwala dostosować proces działań do specyfiki określonego BREF, ma zastosowanie z zastrzeżeniem ogólnego celu ukończenia prac w terminach wskazanych powyżej, a jednocześnie zapewnienia wysokiej jakości sporządzanego BREF.

Przewiduje się, że w trakcie przeglądu BREF powinny odbyć się zasadniczo dwa posiedzenia plenarne technicznej grupy roboczej (posiedzenie inauguracyjne i ostatnie posiedzenie (zob. sekcja 4.6.1)). W niektórych przypadkach (np. gdy dostarczono dużo nowych informacji lub gdy ustalenie BAT jest szczególnie kontrowersyjne) można jednak zorganizować posiedzenia śródokresowe technicznej grupy roboczej (zob. sekcja 4.6.1.3). Oprócz tych posiedzeń plenarnych technicznej grupy roboczej organizuje się warsztaty poświęcone ocenie danych (zob. sekcja 4.6.3.3), a w celu usprawnienia prac można organizować posiedzenia podgrup (zob. sekcja 4.2.3).

Aby jak najefektywniej wykorzystać zasoby wszystkich stron zaangażowanych w sporządzanie BREF i dokonywanie jego przeglądu, konieczne jest wskazanie wyraźnego terminu składania informacji zbiorczych, do których przekazania się zobowiązano lub które zidentyfikowano w konkluzjach z posiedzenia inauguracyjnego (zob. sekcja 4.6.1.2). Informacje przedłożone po tym terminie można przyjmować wyłącznie w wyjątkowych okolicznościach, po konsultacji z techniczną grupą roboczą, i EU-BRITE może brać je pod uwagę wyłącznie w przypadku, gdy przyczyniają się w znacznym stopniu do sporządzenia lub aktualizacji konkluzji dotyczących BAT lub rozwiązania kontrowersyjnych lub technicznie skomplikowanych kwestii.

W razie konieczności EU-BRITE zwróci się do technicznej grupy roboczej o dodatkowe informacje lub wyjaśnienia w celu zgromadzenia wszelkich ważnych brakujących danych, które są uznawane za niezbędne, szczególnie dla opracowania konkluzji dotyczących BAT zgodnie ze wskazówkami określonymi w rozdziale 3 i 5.

Nr etapu	Etap sporządzania/dokonywania przeglądu BREF	Opis
Działania przygotowawcze przed wymianą informacji		
0.1	Wczesna koncentracja działań na wstępie	Zob. sekcja 4.5.1.
0.2	Aktywacja/reaktywacja technicznej grupy roboczej	Aktywuje/Reaktywuje się techniczną grupę roboczą, a także identyfikuje się oraz potwierdza członków i dane kontaktowe (zob. sekcja 4.2.1).
0.3	Koncentracja działań na wstępie	Członkowie technicznej grupy roboczej przekazują uwagi wstępne (zob. sekcja 4.5.2).
Działania w zakresie wymiany informacji		
1.1	Posiedzenie inauguracyjne	Posiedzenie inauguracyjne jest organizowane (zob. sekcja 4.6.1.2) na podstawie dokumentu informacyjnego przekazanego wcześniej technicznej grupie roboczej. Wnioski i sprawozdanie z posiedzenia inauguracyjnego są rozsyłane po jego zakończeniu.
1.2	Gromadzenie i analiza informacji/danych	Techniczna grupa robocza gromadzi i przekazuje informacje zbiorcze określone w konkluzjach z posiedzenia inauguracyjnego (zob. sekcja 4.6.3.1). Informacje zbiorcze odnoszą się do wszystkich informacji wymienianych w ramach „procesu sewilskiego", z wyjątkiem informacji otrzymanych za pośrednictwem kwestionariuszy.
		EU-BRITE przygotowuje kwestionariusz (zob. sekcja 4.6.2) w celu gromadzenia danych dotyczące instalacji, zakładu i procesu, a następnie uzgadnia jego ostateczną formę razem z techniczną grupą roboczą (w tym w ramach warsztatów dotyczących opracowywania kwestionariusza i etapu testowego). Kwestionariusz wysyła się do instalacji lub zakładów uczestniczących w gromadzeniu danych/informacji (zob. również sekcja 4.6.3.1).
		Gromadzone są dane dotyczące instalacji, zakładu i procesu (zob. sekcja 4.6.3.1).
		Analizuje się informacje i dane (zob. sekcja 4.6.3.2) oraz omawia się je na forum technicznej grupy roboczej (w tym podczas pierwszych warsztatów poświęconych ocenie danych).
1.3	Pierwszy projekt	Sporządza się pierwszy projekt (zob. sekcja 0) i przedkłada się go technicznej grupie roboczej w celu przedstawienia uwag.
1.4	Analiza uwag i aktualizacja pierwszego projektu	Uwagi technicznej grupy roboczej są analizowane i omawiane z techniczną grupą roboczą (w tym w ramach drugich warsztatów poświęconych ocenie danych). Uwagi technicznej grupy roboczej uwzględnia się przy aktualizacji BREF (lub jego odpowiednich rozdziałów) na ostatnim posiedzeniu. W razie potrzeby można zorganizować inne warsztaty poświęcone ocenie danych.
1.5	Ostatnie posiedzenie	Na ostatnim posiedzeniu technicznej grupy roboczej opracowuje się dokument informacyjny. Zaktualizowaną wersję odpowiednich rozdziałów BREF przekazuje się technicznej grupie roboczej (zob. sekcja 4.6.1.4). Organizowane jest ostatnie posiedzenie (zob. sekcja 4.6.1.4). Wnioski z ostatniego posiedzenia rozsyła się po jego zakończeniu.
Końcowy projekt		
2.	Końcowy projekt	Na podstawie wniosków z ostatniego posiedzenia sporządza się końcowy projekt BREF. Jest on udostępniany do zaopiniowania forum ustanowionemu na podstawie art. 13 (zob. sekcja 1.3).

W celu zwiększenia efektywności prac przygotowawczych EU-BRITE powiadomi forum (zob. sekcja 1.3) z możliwie największym wyprzedzeniem o datach/okresach, w których przewiduje się reaktywację lub ustanowienie technicznej grupy roboczej. Podobnie EU-BRITE z odpowiednim wyprzedzeniem powiadomi członków technicznej grupy roboczej o kolejnych etapach i ewentualnych terminach.

1.3 **Forum ustanowione na podstawie art. 13 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych**

Forum ustanowione na podstawie art. 13 ust. 3 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych jest grupą ekspertów powołaną przez Komisję i pod przewodnictwem Komisji i składa się z przedstawicieli państw członkowskich, zainteresowanych branż i organizacji pozarządowych promujących ochronę zdrowia ludzi lub środowiska. Mianowanie członków forum odbywa się zgodnie z decyzją Komisji 2011/C 146/03 ustanawiającą forum ([7]), w której określono również jego zadania.

Rolą forum, jak wyjaśniono w motywie 14 i opisano w art. 13 ust. 3 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych, jest zapewnienie skutecznej, aktywnej i przejrzystej wymiany informacji prowadzącej do sporządzenia wysokiej jakości BREF poprzez omawianie praktycznych ustaleń dotyczących wymiany informacji i wydawanie opinii na ich temat.

W szczególności, zgodnie z art. 13 ust. 3 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych, forum ma przedstawiać swoją opinię w sprawie praktycznych ustaleń dotyczących wymiany informacji, w szczególności na temat:

1. regulaminu wewnętrznego forum;

2. programu prac dotyczącego wymiany informacji;

3. wskazówek dotyczących gromadzenia danych;

4. wskazówek dotyczących opracowywania dokumentów referencyjnych BAT oraz zapewnienia ich jakości, w tym właściwej zawartości i formatu tych dokumentów.

Członkowie forum mają obowiązek powoływania swoich przedstawicieli do technicznych grup roboczych (zob. w szczególności sekcja 4.2.2, która dotyczy zadań i profilu członków technicznej grupy roboczej) i utrzymywania kontaktu z nimi przez cały okres sporządzania dokumentów w celu zapewnienia aktywnej i skutecznej wymiany informacji.

Forum wydaje opinię na temat programu prac dotyczącego wymiany informacji (tj. programu prac dotyczącego BREF) na wczesnym etapie (np. z dwuletnim wyprzedzeniem), aby dać zainteresowanym stronom wystarczająco dużo czasu na przeprowadzenie prac przygotowawczych przed rozpoczęciem procesu dokonywania przeglądu/sporządzania BREF, w szczególności na etapie koncentracji działań na wstępie (zob. sekcja 4.5.1).

Forum jest również miejscem, w którym omawia się ogólne zagadnienia dotyczące wymiany informacji. Za pośrednictwem forum zainteresowane strony mogą wyrażać swoje opinie na temat procesu wymiany informacji, w tym wniosków wyciągniętych z tego procesu i aspektów zapewniania jakości. W stosownych przypadkach forum może zasugerować konkretne usprawnienia lub aspekty, które powinny zostać poruszone podczas sporządzania BREF lub dokonywania jego przeglądu.

Głównym zadaniem forum jest ocena wyników wymiany informacji w ramach technicznych grup roboczych przy uwzględnieniu wskazówek i wydawanie opinii w sprawie proponowanej treści BREF w wyniku prac przeprowadzonych na poziomie technicznym. W tym celu, po zakończeniu prac w ramach technicznej grupy roboczej, zaktualizowany końcowy projekt BREF zostanie przesłany forum nie później niż osiem tygodni przed posiedzeniem forum, na którym dokument ten będzie omawiany ([8]). Członkowie forum powinni przedstawić na piśmie wszystkie swoje uwagi na temat projektu końcowej wersji BREF przed posiedzeniem.

Zgodnie z art. 13 ust. 4 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych opinię forum na temat proponowanej treści BREF „przedkłada się w terminie 6 miesięcy od ostatniego posiedzenia technicznej grupy roboczej" (zob. sekcja 4.6.1.4). Biorąc pod uwagę minimalny okres ośmiu tygodni, o którym mowa powyżej, oznacza to, że końcowy projekt BREF należy przesłać forum nie później niż cztery miesiące po ostatnim posiedzeniu.

([7]) Decyzja Komisji z dnia 16 maja 2011 r. ustanawiająca forum wymiany informacji na podstawie art. 13 dyrektywy 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych (Dz.U. C 146 z 17.5.2011, s. 3).

([8]) Regulamin wewnętrzny forum ustanowionego na podstawie art. 13.

Forum może zajmować się m.in.:

1. kwestiami poruszonymi w technicznej grupie roboczej, w odniesieniu do których rozbieżna opinia (zob. sekcja 4.6.1.4.2) danego członka tej grupy nie została właściwie odzwierciedlona w końcowym projekcie;

2. uzasadnionymi wnioskami członków forum o usunięcie rozbieżnej opinii wyrażonej przez ich własnego przedstawiciela technicznej grupy roboczej;

3. doprecyzowaniem tekstu;

4. zmianami w tekście, które dokładniej odzwierciedlają konkluzję technicznej grupy roboczej;

5. korektą błędów typograficznych w końcowym projekcie;

6. wnioskami o przeniesienie ważnych kwestii, które odnotowano już w obrębie tekstu BREF, do części „Końcowe uwagi i zalecenia w odniesieniu do przyszłych prac" (zob. sekcja 2.3.9).

Zgodnie z art. 13 ust. 4 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych Komisja udostępnia publicznie opinię forum na temat proponowanej treści BREF i uwzględnia tę opinię w przypadku podejmowania decyzji w sprawie konkluzji dotyczących BAT i w końcowym opublikowanym BREF.

1.4 Komitet ustanowiony na podstawie art. 75 ust. 1 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych

Art. 75 ust. 1 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych przewiduje ustanowienie komitetu, w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 ([9]), składającego się z przedstawicieli wszystkich państw członkowskich, który ma wspomagać Komisję we wdrażaniu dyrektywy.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych komitet uczestniczy w omawianiu i przyjmowaniu „wskazówek dotyczących gromadzenia danych" oraz „wskazówek dotyczących sporządzania dokumentów referencyjnych BAT oraz zapewnienia ich jakości, w tym odpowiedniej treści i formatu tych dokumentów".

Art. 13 ust. 5 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych stanowi, że decyzje w sprawie konkluzji dotyczących BAT są przyjmowane zgodnie z procedurą sprawdzającą określoną w art. 75 ust. 2 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych. W związku z tym komitet ma uczestniczyć w podejmowaniu decyzji w sprawie konkluzji dotyczących BAT wynikających z wymiany informacji.

Po przyjęciu decyzji w sprawie „konkluzji dotyczących BAT" EU-BRITE w razie potrzeby zmieni BREF zgodnie z przyjętą decyzją w sprawie konkluzji dotyczących BAT i udostępni publicznie angielską wersję końcową BREF. Decyzje w sprawie konkluzji dotyczących BAT zostaną opublikowane w Dzienniku Urzędowym w językach urzędowych Unii.

Zgodnie z art. 13 ust. 6 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych końcowy BREF i decyzje w sprawie konkluzji dotyczących BAT należy niezwłocznie publicznie udostępnić.

2 ROZDZIAŁ 2: TREŚĆ I ZAKRES BREF

2.1 Wprowadzenie

BREF jest dokumentem o charakterze technicznym, przedstawiającym techniczne i ekonomiczne fakty, odzwierciedlającym wynik wymiany informacji zgodnie z art. 13 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych i zawierającym niezbędne elementy prowadzące do konkluzji dotyczących BAT dla odnośnych rodzajów działalności.

O ile nie jest to sprzeczne z prawem konkurencji lub przepisami o ochronie danych, w BREF można wymienić przedsiębiorstwa (tzn. instalacje lub dostawców), nazwy handlowe, współautorów lub członków technicznej grupy roboczej, jeśli ma to pomóc czytelnikowi w poszukiwaniu bardziej szczegółowych informacji na dany temat.

2.2 Struktura BREF

Według definicji BREF podanej w art. 3 pkt 11 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych BREF opisuje zwłaszcza stosowane procesy i techniki, aktualne poziomy emisji i zużycia, techniki uwzględniane przy okazji ustalania BAT, a także konkluzje dotyczące BAT oraz wszelkie ET.

([9]) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj).

BREF powinien zasadniczo zawierać części podane w poniższej tabeli:

Wstęp
Zakres
Rozdział: Ogólne informacje na temat danego sektora
Rozdział: Stosowane procesy i techniki
Rozdział: Aktualne poziomy emisji i zużycia
Rozdział: Techniki do rozważenia przy ustalaniu BAT i ET
Rozdział: Konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT)
Końcowe uwagi i zalecenia w odniesieniu do przyszłych prac
Źródła
Glosariusz terminów i skrótów
Załączniki (w zależności od znaczenia dla sektora i dostępności informacji)

Struktura wszystkich BREF powinna być zgodna z ogólnymi zasadami określonymi w niniejszej sekcji. Podana tutaj kolejność rozdziałów ma jednak charakter przykładowy i każdy BREF może mieć inną strukturę, jeśli odpowiada ona bardziej zagadnieniom, które są jego przedmiotem. „Horyzontalne" BREF (zob. sekcja 1.1.3) mogą znacznie odbiegać od tego ogólnego schematu, a niektóre rozdziały mogą być w ich przypadku w ogóle nieistotne. Grupa robocza powinna jednak dążyć – także w przypadku „horyzontalnych" BREF – do uzgodnienia konkluzji dotyczących BAT, o ile są one istotne i możliwe do sformułowania.

Jeśli BREF obejmuje różne podsektory lub wyraźne różniące się etapy procesu/procesów w obrębie sektora, być może lepszym rozwiązaniem byłoby wprowadzenie oddzielnych rozdziałów dla każdego z tych sektorów lub etapów procesu/procesów, a następnie zastosowanie wspomnianej powyżej struktury (od „Ogólne informacje" po „Konkluzje dotyczące BAT") do każdego z tych rozdziałów.

2.3 Treść BREF

2.3.1 Ogólne informacje na temat treści BREF

Sporządzenie i dokonanie przeglądu BREF powinno mieć na celu wydanie zwięzłych dokumentów, koncentrujących się na konkluzjach dotyczących BAT, z jak najkrótszymi częściami opisowymi. W celu ograniczenia do minimum powielania informacji możliwie są odniesienia do innych BREF.

2.3.2 Wstęp

Zwięzła standardowa część BREF, zatytułowana „Wstęp", zawiera opis jego struktury, krótkie przypomnienie kontekstu prawnego, a także sposób, w jaki dokument został opracowany (np. jak zgromadzono i oceniono informacje). Tekst musi zostać dopasowany tak, by odzwierciedlał indywidualną strukturę każdego BREF.

2.3.3 Zakres

Część BREF zatytułowana „Zakres", która jest zasadniczo zwięzła, powinna zawierać możliwie dokładny opis rodzajów działalności objętych tym dokumentem. Zakres należy określić w taki sposób, aby zapobiec niepożądanym lukom lub pokrywaniu się z zakresem innych BREF, w szczególności między zakresami „wertykalnych" BREF.

Część ta musi zawierać co najmniej odniesienie do odpowiednich kategorii działalności wymienionych w załączniku I do zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych. W stosownych przypadkach zostaną w niej zamieszczone szczegółowe informacje na temat procesów i podprocesów produkcyjnych należących do tych kategorii działalności. Powinna ona zawierać również główne „bezpośrednio powiązane" rodzaje działalności objęte dokumentem, nawet jeśli nie są to rodzaje działalności określone w załączniku I.

W tej części należy również wskazać rodzaje działalności, procesy lub podprocesy produkcyjne, które są celowo wyłączone z zakresu BREF, podając jednocześnie powody takiego wyłączenia (np. zapobieganie lukom lub unikanie pokrywania się z innymi BREF, rozporządzeniami lub aktami prawnymi, które mogą już obejmować te rodzaje działalności, procesy lub podprocesy).

Definicja zakresu BREF nie stanowi prawnej wykładni opisów działalności w załączniku I do zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych.

Zakres „horyzontalnych" i „wertykalnych" BREF powinien być zgodny z zasadami określonymi w sekcji 1.1.3. W przypadku „horyzontalnych" BREF należy opisać uwzględnione kwestie, jak również ich powiązania z „wertykalnymi" BREF w odniesieniu do działalności wymienionych w załączniku I do zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych. Należy w razie potrzeby wskazać znaczenie pozostałych BREF, odnosząc się do tych właściwych BREF.

W ramach przeglądów BREF, w przypadku których przyjęto już konkluzje dotyczące BAT, zakres tych konkluzji powinien pozostać podstawą zakresu zmienionego BREF. Dostosowania zakresu powinny koncentrować się przede wszystkim na wyjaśnieniu powiązań z innymi BREF (np. aby zapobiec lukom lub nakładaniu się treści) oraz dostosowaniu zakresu do procesów i podprocesów produkcyjnych stosowanych przez sektor w momencie przeglądu. Może to obejmować usunięcie przestarzałych procesów lub podprocesów oraz włączenie nowych, które pojawiły się od czasu przyjęcia konkluzji dotyczących BAT.

2.3.4 **Ogólne informacje na temat danego sektora**

W krótkim rozdziale wprowadzającym BREF zatytułowanym „Ogólne informacje na temat danego sektora" przedstawia się najnowsze ogólne informacje na temat sektora przemysłu, o którym mowa w BREF, np. określając liczbę i wielkość instalacji, rozkład geograficzny, zdolność produkcyjną i kwestie ekonomiczne. Powinny być w nim wskazane, w miarę możliwości, najważniejsze kwestie środowiskowe dla sektora oraz pewne ogólne dane dotyczące emisji i zużycia jako kontekst, a także, w miarę możliwości, informacje na temat postępów w zakresie neutralności klimatycznej i obiegu zamkniętego.

2.3.5 **Stosowane procesy i techniki**

Rozdział BREF zatytułowany „Stosowane procesy i techniki" zawiera krótki opis procesów produkcyjnych stosowanych obecnie w sektorze (sektorach) przemysłu objętym(-ych) BREF wraz ze wskazaniem technik wykorzystywanych w sektorze.

Rodzaje działalności będące przedmiotem rozdziału powinny obejmować rodzaje działalności opisane w załączniku I do zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych oraz bezpośrednio powiązane rodzaje działalności, jednocześnie wspominając o znaczeniu innych BREF dla niektórych aspektów określonych powiązanych rodzajów działalności. W rozdziale powinny zostać zamieszczone opisy wariantów procesu, trendów rozwojowych i alternatywnych procesów w zakresie, w jakim są one istotne dla określenia BAT i ET.

Rozdział ten powinien odzwierciedlać kolejne etapy w typowym procesie. Należy uwzględnić niektóre lub wszystkie z poniższych kwestii (ewentualnie dostosowane do specyfiki jednostek przetwórczych), ponieważ mogą być istotne przy ustalaniu BAT i ET:

— wykorzystywane surowce (w tym wtórne/pochodzące z recyklingu) i materiały zużywalne, ze szczególnym uwzględnieniem surowców krytycznych;

— zużycie energii i wody;

— wykorzystywane chemikalia, pomocnicze substancje/materiały;

— przygotowanie surowców (w tym przechowywanie i przeładunek);

— przetwarzanie materiałów;

— wytwarzanie produktów;

— wykończenie produktów;

— przechowywanie i obróbka produktów pośrednich i końcowych;

— postępowanie z pozostałościami (w tym produktami ubocznymi) i ich przeznaczenie.

Należy opisać faktyczne lub ewentualne związki i powiązania pomiędzy poszczególnymi rodzajami działalności/etapami procesu, w szczególności jeśli mogą one wpływać na ogólną efektywność środowiskową (na przykład gdy pozostałości (w tym produkty uboczne) z jednej działalności mogłyby być wykorzystane jako surowiec w innej).

2.3.6 **Aktualne poziomy emisji i zużycia**

W rozdziale BREF zatytułowanym „Aktualne poziomy emisji i zużycia" przedstawiony jest zbiór aktualnie obserwowanych poziomów emisji i zużycia dla całego procesu (lub procesów) i jego (ich) podprocesów wraz ze wskazaniem technik wykorzystanych do zapobiegania emisjom lub ich redukcji oraz bardziej efektywnego wykorzystania zasobów. W tym celu można wykorzystać informacje zawarte w zbiorach danych, o których mowa w sekcji 5.2, a także informacje na temat emisji z Europejskiego Portalu Emisji Przemysłowych. Aby dać wyobrażenie o względnej efektywności środowiskowej porównywalnych rodzajów działalności, potrzebne są informacje dotyczące poziomów produkcji i konfiguracji procesu, tak aby poziomy emisji/zużycia można było wyrazić w przeliczeniu na proces lub jednostkę produkcyjną.

W miarę możliwości dane grupuje się zgodnie z odpowiednimi informacjami kontekstowymi, np. rodzajem instalacji, zakładu lub procesu, rodzajem produktu, surowcem (ze zwróceniem szczególnej uwagi na surowce krytyczne), wielkością instalacji.

Informacje powinny uwzględniać aktualnie obserwowane zużycie energii, wody, chemikaliów i surowców. Dane powinny obejmować emisję kluczowych czynników zanieczyszczających powietrze, wodę oraz wytwarzanie pozostałości z działalności, a także informacje na temat emisji gazów cieplarnianych i, w stosownych przypadkach, na temat emisji hałasu i odoru. W zależności od tego, na ile informacje te są dostępne, należy wskazać nakłady ponoszone na podprocesy i efekty podprocesów, co zwróci uwagę na ważniejsze podprocesy z punktu widzenia środowiska i wskaże opcje recyklingu odpadów i ponownego wykorzystania surowców w ramach całego procesu i poza nim. Informacje i dane znajdujące się w tym rozdziale stanowią podstawę do oceny kluczowych wzajemnych powiązań pomiędzy różnymi komponentami środowiska i współzależności między nimi.

Dane dotyczące emisji i zużycia przedstawione w tym rozdziale BREF powinny w miarę możliwości zawierać szczegółowe informacje na temat procesu lub rodzaju produktu, wykorzystanych surowców (ze zwróceniem szczególnej uwagi na surowce krytyczne), odsetka odpadów poddanych recyklingowi lub odzyskanych/ponownie użytych materiałów w surowcu (jeżeli ma to znaczenie dla emisji lub zużycia), warunków eksploatacji (np. odsetek pełnej zdolności produkcyjnej, uwzględnienie lub nieuwzględnianie innych warunków niż normalne warunki działalności, warunki odniesienia), pobierania próbek i metod analitycznych. W tym celu można wykorzystać prezentacje statystyczne (np. przedstawianie średniej, maksimów, minimów, zakresów).

Dane dotyczące emisji i zużycia powinny być przedstawione w sposób umożliwiający ich łatwą i skuteczną ocenę (istotność dla niektórych podsektorów, rodzajów działalności, odnośnych procesów, okoliczności eksploatacyjnych itp.).

2.3.7 **Techniki do rozważenia przy ustalaniu BAT i ET**

2.3.7.1 **Ogólne informacje na temat technik do rozważenia przy ustalaniu BAT i ET**

Rozdział BREF zatytułowany „Techniki do rozważenia przy ustalaniu BAT i ET" ma zasadnicze znaczenie dla sporządzenia konkluzji dotyczących BAT. Zawiera katalog istotnych technik i powiązanego z nimi monitoringu, które wykorzystano do:

— zapobiegania emisjom do powietrza, wody (w tym wód podziemnych) i gleby albo, gdy jest to niemożliwe w praktyce, ograniczenia emisji;

— poprawy efektywności wykorzystania zasobów, np. surowców i wody, oraz efektywności energetycznej;

— wspierania dekarbonizacji, w tym głębokiej transformacji przemysłowej;

— zapobiegania powstawaniu odpadów lub jego ograniczenia;

— wspierania gospodarki o obiegu zamkniętym, np. poprzez poprawę odzysku odpadów lub wykorzystania surowców wtórnych (ze zwróceniem szczególnej uwagi na surowce krytyczne);

— unikania lub ograniczenia wykorzystania substancji stwarzających zagrożenie;

— zapobiegania wpływowi emisji na różnorodność biologiczną lub ograniczania tego wpływu.

Techniki opisane w tym rozdziale BREF (z wykorzystaniem struktury opisanej w sekcji 2.3.7.2) uznaje się za najistotniejsze przy ustalaniu BAT i ET dla danych rodzajów działalności. Powinny one uwzględniać zarówno stosowane technologie, jak i sposób, w jaki dana instalacja jest projektowana, budowana i utrzymywana, eksploatowana i wycofywana z eksploatacji. Dla jasności BAT i ET należy opisać w odrębnych sekcjach.

W kontekście sporządzania BREF i dokonywania ich przeglądu, w przypadku gdy przyjęto już konkluzje dotyczące BAT w odniesieniu do danego sektora, którego dotyczy BREF, techniki, które już określono jako BAT, powinny nadal stanowić podstawę do opracowania tego rozdziału. W takim przypadku nie oczekuje się dalszej oceny tych technik, które są już uznawane za BAT, w sekcji „Techniki do rozważenia przy ustalaniu BAT i ET". Zamiast tego proces sporządzania lub dokonywania przeglądu powinien koncentrować się wyłącznie na zmianach właściwych dla danego sektora, takich jak wyeliminowanie przestarzałych technik lub uwzględnienie wszelkich nowych technik, które pojawiły się od czasu przyjęcia konkluzji dotyczących BAT.

Opisane techniki powinny również obejmować środki stosowane w celu zapobiegania skutkom środowiskowym wypadków i awarii lub ograniczania tych skutków oraz, w stosownych przypadkach, odpowiednie środki remediacji terenu. Powinny one obejmować także środki zapobiegania zanieczyszczeniom i ograniczania ich w innych niż normalne warunki eksploatacji (takie jak rozruch i wyłączenie, wycieki, niesprawność, chwilowe przestoje i ostateczne zaprzestanie eksploatacji).

W części BREF zatytułowanej „Techniki do rozważenia przy ustalaniu BAT i ET" należy także zidentyfikować ET.

Informacje dotyczące każdej nowej techniki muszą obejmować co najmniej jej opis, potencjalną efektywność w porównaniu z istniejącymi BAT, dane operacyjne, możliwe wzajemne powiązania pomiędzy różnymi komponentami środowiska, wstępny szacunek kosztów i korzyści, techniczne aspekty ważne z punktu widzenia przydatności oraz wskazanie ich poziomu rozwoju, w tym określenie czasu, w którym technika może się stać komercyjnie „dostępna".

Ponieważ BREF nie mają być podręcznikami na temat zapobiegania zanieczyszczeniom i technik ich kontroli, techniki w tym rozdziale należy opisać w sposób zwięzły.

Jeśli dana technika została już odpowiednio opisana w innym BREF, można zastosować odniesienie do tego BREF. Jeśli istnieją wersje charakterystyczne dla sektora, należy je przedstawić pod nagłówkiem „Opis techniczny" w aktualizowanym BREF. BREF powinien również zawierać informacje sektorowe zgodnie ze strukturą opisaną w sekcji 2.3.7.2, tj. pod nagłówkami „Efektywność środowiskowa i dane operacyjne", „Techniczne aspekty ważne z punktu widzenia przydatności", „Kwestie ekonomiczne", „Wzajemne powiązania pomiędzy różnymi komponentami środowiska" oraz „Przykładowe instalacje, zakłady lub procesy".

Ten zestaw możliwych technik powinien obejmować jednocześnie zapobieganie oddziaływaniu na środowisko i środki kontroli, ponieważ zapobieganie oddziaływaniu na środowisko – tam, gdzie to możliwe – jest lepszym rozwiązaniem niż jego ograniczanie. Należy rozpatrzyć dobre procedury operacyjne i uwzględnić systemy konserwacji (profilaktycznej), metody kontroli procesu i procedury awaryjne. W stosownych przypadkach można uwzględnić nowe techniki pojawiające się w praktyce w danym sektorze, które są ugruntowane w innych sektorach, jeżeli jest to poparte wystarczającymi informacjami (zob. sekcja 4.4).

Celem tego rozdziału BREF powinno być uwzględnienie wszystkich informacji niezbędnych do oceny, czy technikę można uznać – oddzielnie lub w połączeniu z innymi – za BAT lub ET dla danego sektora, oraz do oceny jej przydatności w obrębie sektora. W szczególności istotne dla tej oceny są informacje dotyczące danych operacyjnych i efektywności środowiskowej, wzajemnych powiązań pomiędzy różnymi komponentami środowiska, aspektów technicznych ważnych z punktu widzenia przydatności, kwestii ekonomicznych i przykładowych instalacji, zakładów lub procesów. W tym rozdziale każdą technikę należy omówić bez przesądzania, czy spełnia ona wszystkie kryteria BAT lub ET (zob. art. 3 pkt 10 i 14 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych i załącznik III do tej dyrektywy).

2.3.7.2 **Informacje dostarczane na temat każdej techniki**

Informacje dotyczące każdej techniki powinny w miarę możliwości zawierać wszystkie elementy przedstawione w poniższej tabeli.

Opis
Opis techniczny
Osiągnięte korzyści dla środowiska (lub oczekiwane korzyści dla środowiska w przypadku ET)
Efektywność środowiskowa i dane operacyjne
Wzajemne powiązania pomiędzy różnymi komponentami środowiska
Techniczne aspekty ważne z punktu widzenia przydatności
Kwestie ekonomiczne
Podstawa wdrożenia
Przykładowe instalacje, zakłady i procesy (instalacje, zakłady i procesy pilotażowe lub testowe w przypadku ET)
Literatura źródłowa
Poziom dojrzałości technologicznej (dotyczy wyłącznie ET)

Ogólne zasady gromadzenia danych uwzględniających wspomniane powyżej informacje określono w rozdziale 5.

2.3.7.2.1 **Opis**

Należy podać krótki opis techniki w celu wykorzystania go w konkluzjach dotyczących BAT (zob. sekcja 3.2).

2.3.7.2.2 **Opis techniczny**

Należy uwzględnić bardziej szczegółowy, ale zwięzły opis techniczny, w którym w stosownych przypadkach wykorzystane zostaną równania chemiczne i inne, ilustracje, wykresy i schematy blokowe.

2.3.7.2.3 **Osiągnięte korzyści dla środowiska (lub oczekiwane korzyści dla środowiska w przypadku ET)**

Należy zgłosić główne potencjalne korzyści dla środowiska, jakie można uzyskać dzięki wdrożeniu tej techniki. Obejmuje to na przykład zmniejszenie zużycia energii i wody; niższe emisje do wody, powietrza i gleby; niższe emisje gazów cieplarnianych; mniejsze zużycie surowców – zwłaszcza surowców krytycznych; mniejsze stosowanie chemikaliów lub zastępowanie ich bezpieczniejszymi chemikaliami/większe stosowanie bezpieczniejszych chemikaliów; minimalizację powstawania odpadów; zwiększenie obiegu zamkniętego.

W przypadku ET w ramach oczekiwanych korzyści dla środowiska należy również określić, w jaki sposób efektywność środowiskowa danej techniki jest porównywana z efektywnością środowiskową BAT.

2.3.7.2.4 **Efektywność środowiskowa i dane operacyjne**

Należy przedstawić faktyczne dane dotyczące efektywności ([10]) właściwe dla instalacji, zakładu i procesu (w tym poziomy emisji ([11]), poziomy zużycia surowców (w szczególności surowców krytycznych), wody, energii oraz ilości wytworzonych pozostałości) pochodzące z prawidłowo funkcjonujących instalacji, zakładów i procesów (w odniesieniu do środowiska jako całości), w ramach których stosuje się daną technikę, wraz z właściwymi informacjami kontekstowymi przedstawionymi w sekcji 5.4.

([10]) Z zastrzeżeniem warunków wynikających z prawa konkurencji i ochrony poufnych informacji handlowych, zob. sekcja 5.3.

([11]) Zarówno stężenie, jaki i ładunek właściwy zanieczyszczeń (jeśli takie dane są dostępne) lub dane niezbędne do uzyskania tych informacji, w tym metody monitorowania i warunki odniesienia. W przypadku danych dotyczących ładunków właściwych należy jasno zdefiniować odnośny produkt.

W przypadku ET informacje dotyczące efektywności środowiskowej oraz dane operacyjne mogą nie być dostępne w takim samym zakresie, jak w przypadku technik branych pod uwagę przy określaniu BAT. W takich przypadkach dostępnym informacjom – pochodzącym na przykład z instalacji, zakładów lub procesów pilotażowych lub testowych, lub pierwszych instalacji, zakładów i procesów tego rodzaju – mogą towarzyszyć uwagi dotyczące oczekiwanych korzyści dla środowiska oraz efektywności środowiskowej (w tym w porównaniu z aktualną efektywnością BAT) lub mogą uzupełniać te informacje.

Należy uwzględnić inne przydatne informacje dotyczące następujących kwestii:

— w jaki sposób technika jest projektowana, eksploatowana, konserwowana, kontrolowana i wycofywana z eksploatacji (zob. także sekcja 5.4);

— zagadnienia związane z monitorowaniem emisji dotyczących wykorzystania techniki (zob. także sekcja 5.4.8);

— wrażliwości i trwałość techniki;

— kwestie dotyczące zapobiegania katastrofom ekologicznym.

Należy podkreślić powiązania między nakładami (np. charakterem i ilością surowców oraz paliwa, energii, wody, chemikaliów) a efektami (emisjami, pozostałościami, produktami), w szczególności w przypadkach, w których są one istotne dla wzmocnienia i zrozumienia różnych rodzajów oddziaływania na środowisko i ich interakcji, na przykład gdy przyjęty został pewien kompromis między poszczególnymi wynikami prowadzący do sytuacji, w której określone poziomy efektywności środowiskowej nie mogą zostać osiągnięte jednocześnie.

Dane na temat zużycia i emisji powinny być na tyle, na ile to tylko możliwe, powiązane ze szczegółami dotyczącymi stosownych warunków eksploatacji (np. odsetkiem pełnej zdolności produkcyjnej, składem paliwa, pominięciem techniki, włączeniem lub wyłączeniem innych niż normalne warunki eksploatacji, warunkami odniesienia), metod pobierania próbek i badań laboratoryjnych oraz prezentacji statystycznych (np. krótko- i długookresowe średnie, poziomy maksymalne i minimalne, zakresy i rozkład; zob. w szczególności sekcja 5.4.8).

W przypadku danych dotyczących emisji do wody przydatne są informacje kontekstowe na temat lokalizacji/cech pobieranych próbek (np. samodzielny lub łączony/mieszany strumień ścieków, powiązane działania wyższego szczebla, punkt końcowego zrzutu ścieków).

Należy uwzględnić informacje na temat warunków lub okoliczności utrudniających wykorzystanie techniki (w tym techniki redukcji zanieczyszczeń) przy pełnej zdolności produkcyjnej, wymagających całkowitego lub częściowego pominięcia danej techniki oraz środków zastosowanych w celu przywrócenia jej pełnej zdolności operacyjnej.

Informacje w tej części BREF są kluczowe dla otrzymania poziomów emisji i efektywności środowiskowej powiązanych z BAT i ET.

2.3.7.2.5 **Wzajemne powiązania pomiędzy różnymi komponentami środowiska**

Należy przedstawić istotne negatywne skutki dla środowiska wynikające z wdrożenia techniki, a w przypadku ET oczekiwane wzajemne powiązania pomiędzy różnymi komponentami środowiska, umożliwiając porównanie technik w celu oceny wpływu na środowisko jako całości. Może to obejmować takie kwestie, jak:

— zużycie i charakter surowców (zwłaszcza surowców krytycznych), w tym chemikaliów;

— zużycie wody;

— zużycie energii;

— przyczynianie się do zmiany klimatu;

— potencjał niszczenia ozonu stratosferycznego;

— potencjał tworzenia ozonu fotochemicznego;

— zakwaszanie wynikające z emisji do powietrza;

— pył zawieszony w powietrzu atmosferycznym (w tym drobne cząsteczki i metale);

— eutrofizacja gleby i wód wynikająca z emisji do powietrza i wody;

— potencjał niszczenia ozonu w wodzie;

— składniki trwałe/toksyczne/podlegające bioakumulacji (w tym metale);

— wytwarzanie i rodzaj pozostałości;

— ograniczanie zdolności do ponownego użycia, odzysku pozostałości lub recyklingu odpadów;

— wytwarzanie hałasu, drgań lub odoru;

— wpływ na różnorodność biologiczną;

— wpływ na zdrowie ludzi;

— wyższe ryzyko wypadków.

W przypadku gdy te wzajemne powiązania są istotne, należy uwzględnić dokument referencyjny dotyczący kwestii ekonomicznych i wzajemnych powiązań pomiędzy różnymi komponentami środowiska.

2.3.7.2.6 **Techniczne aspekty ważne z punktu widzenia przydatności**

O ile dana technika nie może być stosowana w całym sektorze przemysłu objętym BREF (zob. sekcja 2.3.3), należy wskazać główne ogólne ograniczenia techniczne dotyczące stosowania tej techniki w tym sektorze.

Główne ograniczenia charakterystyczne dla sektora, które powinno się wymienić, to:

— wskazanie rodzaju instalacji, zakładów lub procesów w obrębie sektora, do których nie można techniki zastosować;

— ograniczenia w zakresie wdrożenia w niektórych przypadkach ogólnych, mając na względzie np.:

  — czy dotyczy to nowej czy istniejącej instalacji albo nowego czy istniejącego zakładu lub procesu, z uwzględnieniem czynników modernizacji (np. dostępność przestrzeni) i interakcji z już wykorzystanymi technikami;

  — wielkość instalacji, zakładu lub procesu, zdolność produkcyjną (duża lub mała) lub współczynnik obciążenia oraz system eksploatacji;

  — ilość, rodzaj i jakość wytwarzanego produktu;

  — rodzaj wykorzystywanego paliwa lub surowca (zwłaszcza surowców krytycznych);

  — warunki lokalne, takie jak: dostępność surowców, dostęp do odnawialnej energii elektrycznej lub innej niezbędnej infrastruktury (np. transport i magazynowanie CO_2);

  — kwestie związane z bezpieczeństwem;

  — zdrowie ludzi;

  — warunki klimatyczne.

Ograniczenia te należy wskazać wraz z ich przyczynami.

Ograniczenia te nie mają stanowić listy ewentualnych warunków lokalnych, które mogłyby wpłynąć na przydatność techniki w przypadku pojedynczej instalacji albo pojedynczego zakładu lub procesu.

2.3.7.2.7 **Kwestie ekonomiczne**

Należy uwzględnić informacje na temat kosztów technik (kapitał/inwestycja, funkcjonowanie i utrzymanie, w tym szczegółowe informacje na temat sposobu obliczania/szacowania tych kosztów) oraz ewentualnych oszczędności wynikających z ich zastosowania (np. bardziej efektywne wykorzystanie surowców lub energii/wody, opłaty z tytułu odpadów, krótszy okres zwrotu w porównaniu z innymi technikami), dochodów lub innych korzyści, w tym szczegółowe informacje na temat sposobu ich obliczania/szacowania. Ponadto należy uwzględnić informacje kontekstowe na temat parametrów mających wpływ na dane dotyczące kosztów, takich jak warunki lokalne (np. ceny wody/energii).

W przypadku ET należy przedstawić wstępne szacunki kosztów – w tym założenia i niepewności – jeżeli są dostępne.

Dane na temat kosztów należy podawać najlepiej w euro. Jeśli koszty są przeliczane z innej waluty, należy podać dane w oryginalnej walucie i rok, w którym dane zostały zgromadzone, ponieważ kursy wymiany ulegają zmianom z biegiem czasu. Obok ceny/kosztu sprzętu lub usługi należy podać rok ich nabycia. W przypadku gdy informacje na temat kosztów danej techniki pochodzą z instalacji znajdujących się poza Unią, powinny im towarzyszyć szacunki dotyczące średniego równoważnego kosztu wdrożenia tej techniki w Unii.

Dane na temat kosztów należy podać najlepiej w postaci kosztów krańcowych, tak by możliwa była ocena zmiany w kosztach całkowitych.

Jeśli informacje na temat rynku danego sektora są dostępne, należy je podać, aby umieścić koszty technik w kontekście.

Należy uwzględnić informacje dotyczące zarówno nowych, jak i istniejących instalacji, zakładów i procesów. Powinno to umożliwić ocenę – tam, gdzie to możliwe – efektywności ekonomicznej techniki dla danego sektora i ewentualnych ograniczeń ekonomicznych jej przydatności.

W stosownych przypadkach należy podać informacje na temat opłacalności techniki (np. w EUR na zredukowaną masę zanieczyszczenia), aby umożliwić ocenę efektywności ekonomicznej zgodnie z art. 3 pkt 10 lit. b) i pkt 14 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych.

W odniesieniu do kosztów monitorowania można uwzględnić sprawozdanie referencyjne dotyczące monitorowania emisji do powietrza i wody z instalacji objętych dyrektywą w sprawie emisji przemysłowych.

W przypadku pojawienia się kwestii dotyczących poufności należy postępować zgodnie z sekcją 5.3.

2.3.7.2.8 **Podstawa wdrożenia**

W stosownych przypadkach należy uwzględnić specyficzne warunki lokalne, wymogi (np. przepisy, środki bezpieczeństwa), obietnice i zobowiązania w zakresie zrównoważonego rozwoju lub bodźce inne niż środowiskowe (np. wyższy dochód, lepsza jakość produktu, bodźce ekonomiczne – np. dotacje, ulgi podatkowe lub inne finansowanie), które sprzyjają wdrażaniu techniki lub zachęcają do niego.

2.3.7.2.9 **Przykładowe instalacje, zakłady lub procesy**

Należy wymienić odniesienia do instalacji, zakładów i procesów, w ramach których technika została wdrożona i z których zebrano informacje wykorzystane do sporządzenia części BREF dotyczącej tej techniki, w tym wskazać, w jakim stopniu technika jest stosowana w Unii i na całym świecie.

W przypadku ET należy wymienić odniesienia do instalacji, zakładów lub procesów pilotażowych, testowych lub pierwszych w swoim rodzaju. Można również wykorzystać informacje z INCITE (zob. sekcja 4.4).

2.3.7.2.10 **Literatura źródłowa**

Należy załączyć literaturę lub inne materiały referencyjne (np. książki, sprawozdania, badania, strony internetowe), które wykorzystano przy pisaniu tej części, a które zawierają bardziej szczegółowe informacje na temat danej techniki. Jeśli materiał referencyjny zawiera dużą liczbę stron, należy podać odniesienia do właściwych stron lub sekcji.

Literatura źródłowa powinna być w miarę możliwości udostępniana za pośrednictwem systemu informacyjnego BAT (zob. sekcja 4.7.1).

2.3.7.2.11 **Poziom dojrzałości technologicznej ET**

Należy uwzględnić informacje na temat dojrzałości ET, takie jak:

— obecny i oczekiwany poziom gotowości technologicznej (TRL) po zakończeniu rozwoju technologicznego;

— ograniczenia i możliwości zwiększenia skali techniki;

— przewidywane ramy czasowe gotowości rynkowej (np. przewidywany termin oddania do użytku instalacji przemysłowej działającej na pełną skalę);

— dostępność danych dotyczących efektywności środowiskowej uzyskanych z terenowych prób przemysłowych i pilotażowych zakładów demonstracyjnych.

2.3.8 **Konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT)**

W rozdziale BREF zatytułowanym „Konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT)" przedstawia się konkluzje dotyczące tego, jakie techniki stanowią BAT dla danego sektora, w oparciu o wymianę informacji opisaną we wcześniejszych rozdziałach i z uwzględnieniem definicji „najlepszych dostępnych technik" z art. 3 pkt 10 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych razem z kryteriami określonymi w załączniku III do tej samej dyrektywy.

Konkluzje dotyczące BAT zawierają również konkluzje dotyczące ET dla tego sektora. Konkluzje te opierają się na wymianie informacji odzwierciedlonej w poprzednich rozdziałach i uwzględniają definicję „nowych technik". W konkluzjach dotyczących BAT należy wyraźnie rozróżnić BAT i ET.

W konkretnej części konkluzji dotyczących BAT wymienia się również zidentyfikowane BAT i ET, które mogą umożliwić przeprowadzenie głębokiej transformacji przemysłowej, oraz okoliczności, w których taka transformacja może być możliwa (zob. również sekcja 3.6).

W procesie formułowania tych konkluzji dotyczących BAT brane są pod uwagę nadrzędne kryteria efektywności środowiskowej technik, w tym wzajemne powiązania pomiędzy różnymi komponentami środowiska, przydatność oraz ich koszty w odniesieniu do sektora przemysłu, którego dotyczy BREF.

Należy zauważyć, że dowody (tj. rzetelne informacje techniczne i ekonomiczne) na poparcie techniki jako BAT mogą pochodzić z więcej niż jednej instalacji stosującej technikę w dowolnym miejscu na świecie. W przypadkach, w których informacje na temat techniki pochodzą tylko z jednej instalacji lub tylko z instalacji zlokalizowanych poza Unią, techniczna grupa robocza powinna przeprowadzić dogłębną analizę jej przydatności w obrębie sektora.

Więcej informacji na temat konkluzji dotyczących BAT i elementów, które powinny obejmować zgodnie z art. 3 pkt 12 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych, podano w rozdziale 3.

2.3.9 **Końcowe uwagi i zalecenia w odniesieniu do przyszłych prac**

W krótkiej części BREF zatytułowanej „Końcowe uwagi i zalecenia w odniesieniu do przyszłych prac" należy podać termin rozpoczęcia i czas trwania procesu sporządzania lub przeglądu BREF oraz jego kluczowe etapy (np. posiedzenia technicznej grupy roboczej, wydanie projektów dokumentów).

Wymienia się instytucje i organizacje reprezentowane w technicznej grupie roboczej, które aktywnie uczestniczyły w wymianie informacji, a także kluczowe źródła informacji, na podstawie których powstał BREF, ze zwróceniem uwagi na szczególnie wartościowe sprawozdania lub opinie, które przyczyniły się do wiarygodności wyników.

Stopień porozumienia osiągnięty w trakcie wymiany informacji należy przedstawić poprzez wskazanie istotnych ([12]) rozbieżnych opinii wyrażonych przez członków technicznej grupy roboczej oraz stopnia ich poparcia przez tych członków.

W części tej powinno pojawić się odniesienie do opinii forum dotyczącej zaproponowanej treści BREF oraz określenie kwestii, które należy rozwiązać w trakcie procedury przyjęcia konkluzji dotyczących BAT.

Należy zidentyfikować kluczowe kwestie otwarte lub luki w wiedzy. Powinny znaleźć się tu zalecenia dotyczące dalszych badań lub gromadzenia informacji z myślą o kolejnym przeglądzie dokumentu.

2.3.10 **Źródła**

Część BREF zatytułowana „Źródła" zawiera listę źródeł informacji wykorzystanych przez EU-BRITE w trakcie sporządzania dokumentu, a w szczególności dokumentów dostarczonych przez członków technicznej grupy roboczej na potrzeby wymiany informacji. Dokumenty te należy też udostępnić członkom technicznej grupy roboczej za pośrednictwem BATIS (zob. sekcja 4.7.1), chyba że zawierają informacje poufne (zob. sekcja 5.3) lub nie mogą być dalej rozpowszechniane ze względu na prawa autorskie.

2.3.11 **Glosariusz terminów i skrótów**

Część BREF zatytułowana „Glosariusz terminów i skrótów" o standardowej strukturze i wstępie zawiera podsumowanie i definicje konkretnych terminów technicznych oraz rozwinięcie wszystkich akronimów użytych w dokumencie.

([12]) Termin „istotny" odnosi się do podejścia określonego w sekcji 4.6.1.4.2.

2.3.12 **Załączniki**

W zależności od istotności dla sektora i dostępności informacji główna część BREF może zostać uzupełniona o załączniki zawierające informacje dodatkowe z literatury lub badania sytuacyjne.

W BREF nie należy zamieszczać streszczeń aktów prawnych.

3 **ROZDZIAŁ 3: KONKLUZJE DOTYCZĄCE BAT**

3.1 **Wprowadzenie**

Jak wspomniano w sekcji 1.1.1., w art. 3 pkt 12 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych „konkluzje dotyczące BAT" zdefiniowano jako „dokument zawierający elementy dokumentu referencyjnego BAT i formułujący konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik i nowych technik, ich opisu, informacji służącej ocenie ich przydatności, poziomów emisji powiązanych z tymi technikami, poziomów efektywności środowiskowej powiązanych z tymi technikami, zawartości systemu zarządzania środowiskowego, w tym wskaźniki referencyjne, powiązanego monitoringu, powiązanych poziomów zużycia oraz, w stosownych przypadkach, odpowiednich środków remediacji terenu".

Rozdział BREF zatytułowany „Konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT)" należy zatem opracować w taki sposób, aby obejmował wszystkie wyżej wymienione aspekty oraz aby tekst mógł być bezpośrednio wykorzystany do sformułowania i przyjęcia decyzji w sprawie konkluzji dotyczących BAT zgodnie z art. 13 ust. 5 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych.

Aby zapewnić przejrzystość, rodzaje działalności objęte konkluzjami dotyczącymi BAT muszą być jednoznacznie zdefiniowane w dokumencie. Ponadto należy zamieścić uwagę, że lista technik opisanych w konkluzjach dotyczących BAT nie ma nakazowego charakteru, ani nie jest wyczerpująca. Dopuszcza się stosowanie innych technik, o ile zapewniają one co najmniej równoważny poziom ochrony środowiska i zdrowia ludzi. W razie potrzeby można również uwzględnić definicje sektorowe.

Konkluzje dotyczące BAT powinny obejmować szereg pojedynczych BAT lub ET wraz ze wskazaniem, która technika lub kombinacja technik stanowi BAT lub ET służące osiągnięciu konkretnego celu środowiskowego. Techniki te należy wymienić w rozdziale BREF zatytułowanym „Techniki do rozważenia przy ustalaniu BAT i ET".

Każdą pojedynczą BAT można przedstawić razem z powiązanymi poziomami emisji i poziomami efektywności środowiskowej oraz wskaźnikami referencyjnymi lub bez nich.

Jeśli zostanie to uznane za przydatne dla właściwych organów i podmiotów, konkluzje dotyczące BAT mogą także zawierać deklaracje wskazujące, kiedy niektóre techniki nie są BAT i w związku z tym zostały celowo wykluczone z konkluzji dotyczących BAT ze względu na takie czynniki, jak niska lub niewiarygodna efektywność środowiskowa, brak dostępności, kwestie ekonomiczne, techniczne lub gospodarcze aspekty modernizacji, wzajemne powiązania pomiędzy różnymi komponentami środowiska lub niezawodność eksploatacyjna.

Zgodnie z art. 3 pkt 12 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych konkluzje dotyczące BAT powinny także obejmować monitoring powiązany z BAT (częstość i metody monitoringu). W konkluzjach dotyczących BAT określa się również elementy systemu zarządzania środowiskowego (zob. sekcja 3.4) oraz, w stosownych przypadkach, odpowiednie środki remediacji terenu.

Zgodnie z art. 3 pkt 12 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych konkluzje dotyczące BAT mogą również zawierać ET razem z powiązanymi poziomami emisji lub powiązanymi poziomami efektywności środowiskowej lub bez nich. Więcej szczegółowych informacji podano w sekcji 3.5.

Zgodnie z art. 3 pkt 9a i art. 27 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych w konkluzjach dotyczących BAT należy określić BAT lub ET umożliwiające głęboką transformację przemysłową. Więcej szczegółowych informacji podano w sekcji 3.6.

Konkluzje dotyczące BAT powinny dotyczyć innych niż normalne warunków eksploatacji (takich jak rozruch i wyłączenie, wycieki, niesprawność, chwilowe przestoje i ostateczne zaprzestanie eksploatacji), gdy uznaje się je za istotne pod względem ochrony środowiska lub zdrowia ludzi.

W ramach struktury konkluzji dotyczących BAT kilka pojedynczych BAT grupuje się stosownie do przypadku według wspólnych cech, takich jak kwestie środowiskowe, etapy procesu produkcji lub produkty końcowe.

3.2 Elementy pojedynczej BAT lub ET

3.2.1 Informacje ogólne

Każdą pojedynczą BAT lub ET należy przedstawić w standardowym formacie, którego struktura zależy głównie od tego, czy poziom emisji, poziom efektywności środowiskowej lub wskaźnik referencyjny jest powiązany z BAT lub ET, czy nie.

Każda pojedyncza BAT lub ET powinna mieć swój numer, by ułatwić odniesienia, i powinna rozpoczynać się od wskazania obranych celów środowiskowych/korzyści dla środowiska (np. zapobieganie emisjom cząstek stałych/ograniczanie tych emisji, zapobieganie zużyciu wody/ograniczenie go, zapobieganie wytwarzaniu odpadów/ograniczenie go), a następnie zawierać wyrażenie „BAT polega na stosowaniu" lub „ET polega na stosowaniu" oraz wskazanie techniki lub kombinacji technik, które mogą być wykorzystane do osiągnięcia tych celów.

Każda BAT lub ET powinna zawierać opis technik lub kombinacji technik, które mają pozwolić osiągnąć wspomniane cele środowiskowe/korzyści dla środowiska, i powinna zawierać informacje do celów oceny jej przydatności w danym sektorze.

3.2.2 Opisy technik

Opis technik powinien być krótki, ale na tyle wyczerpujący, aby był przydatny dla właściwych organów i podmiotów. Należy unikać stosowania niezdefiniowanych akronimów i technicznego żargonu. Krótki opis technik włączonych do rozdziału BREF zatytułowanego „Techniki do rozważenia przy ustalaniu BAT i ET" (zob. sekcja 2.3.7) powinien stanowić podstawę opisów w konkluzjach dotyczących BAT.

W stosownych przypadkach opis ten powinien również obejmować aspekty wymienione w definicji BAT (np. utrzymanie, projektowanie, eksploatacja i wycofanie z eksploatacji).

3.2.3 Informacje umożliwiające ocenę przydatności technik

O ile nie stwierdzono inaczej, techniki wymienione w konkluzjach dotyczących BAT mają na ogół zastosowanie do odnośnej działalności. „Powszechnie stosowane" oznacza, że techniki te są odpowiednie do stosowania w większości warunków i w odniesieniu do większości instalacji w danym sektorze przemysłu, nawet jeśli mogą zaistnieć szczególne sytuacje lub okoliczności, w których wdrożenie tych technik może nie być wykonalne lub praktyczne.

Jeśli w odniesieniu do jakiejś techniki istnieją ograniczenia przydatności, należy to wyraźnie zaznaczyć. Informacje zawarte w rozdziale BREF zatytułowanym „Techniki do rozważenia przy ustalaniu BAT i ET" (zob. sekcja 2.3.7, w szczególności informacje pod nagłówkami „Techniczne aspekty ważne z punktu widzenia przydatności", „Kwestie ekonomiczne" i „Wzajemne powiązania pomiędzy różnymi komponentami środowiska") powinny stanowić podstawę do określenia kwestii przydatności w konkluzjach dotyczących BAT.

Informacje służące ocenie przydatności technik powinny w szczególności uwzględniać następujące kwestie, o ile mają one zastosowanie: „nowe" instalacje, zakłady i procesy w porównaniu z „istniejącymi" instalacjami, zakładami lub procesami, wielkość instalacji lub zakładu, rodzaj zastosowanego procesu, rodzaj wykorzystanego paliwa lub surowca (ze szczególnym uwzględnieniem surowców krytycznych), poziomy zużycia, współczynnik obciążenia, liczba godzin pracy, produkcja lub wydajność, warunki klimatyczne i wymogi dotyczące przestrzeni. Nie należy określać wzajemnych powiązań pomiędzy różnymi komponentami środowiska, jeśli nie prowadzą do ograniczeń w zakresie przydatności.

3.3 Pojedyncze BAT z powiązanymi poziomami emisji, poziomami efektywności środowiskowej lub wskaźnikami referencyjnymi

3.3.1 Informacje ogólne

Należy uwzględnić poziom emisji powiązany z BAT, poziom efektywności środowiskowej powiązany z BAT lub wskaźnik referencyjny, jeżeli istnieją ku temu solidne podstawy. Należy to uczynić w oparciu o informacje wymienione przez techniczną grupę roboczą, biorąc pod uwagę ilość i jakość danych dotyczących instalacji, zakładu i procesu, otrzymanych w trakcie wymiany informacji.

Poziomy efektywności środowiskowej związane z BAT i wskaźniki referencyjne mogą obejmować:

— poziomy efektywności wykorzystania zasobów w odniesieniu do materiałów, wody i energii;

— poziomy ponownego wykorzystania wody, poziomy ponownego użycia i odzysku pozostałości lub recyklingu odpadów;

— poziomy wytwarzania odpadów i zrzutów ścieków;

— inne poziomy (np. efektywność redukcji emisji).

Te poziomy efektywności środowiskowej i wskaźniki referencyjne należy przedstawić wraz z powiązanymi warunkami odniesienia.

Poziomy emisji/poziomy efektywności środowiskowej związane z BAT i wskaźniki referencyjne powinny być wyrażone jako zakresy, a nie jako pojedyncze wartości. Zakres może odzwierciedlać różnice występujące w obrębie danego rodzaju procesu lub instalacji (np. różnice klasy/czystości i jakości produktu końcowego, różnice w projekcie, zastosowanych procesach, konstrukcji, wielkości i wydajności instalacji), które prowadzą do zróżnicowania efektywności środowiskowej osiąganej w przypadku stosowania BAT.

Zaleca się stosowanie prawdziwego zakresu zamiast zwrotu typu „<*X*”, ponieważ w ten sposób uzyskuje się mniej informacji.

EU-BRITE i techniczna grupa robocza powinny ocenić dane zebrane podczas wymiany informacji (zob. rozdział 5) w celu otrzymania zarówno najsurowszych, jak i najmniej rygorystycznych wartości granicznych.

Przy ustanawianiu poziomów efektywności środowiskowej związanych z BAT można stosować wartości zaokrąglone w celu uwzględnienia ograniczeń w zakresie gromadzenia danych lub kwestii technicznych (np. stosowanie różnych metod monitorowania, niepewność pomiaru, wahania danych w normalnych warunkach eksploatacji).

3.3.2 **Pojedyncze BAT z powiązanymi poziomami emisji**

Pojedyncze BAT z powiązanymi poziomami emisji (BAT-AEL) zawierają liczbowy zakres poziomów emisji. Jednostki, warunki odniesienia (np. poziom, temperatura i ciśnienie tlenu w przewodzie gazowym) – w stosownych przypadkach – i okres uśredniania (np. średnia godzinna/dzienna/tygodniowa/miesięczna/roczna) muszą być jednoznacznie określane. W razie potrzeby i jeżeli umożliwiają to przedstawione dane, zakres BAT-AEL może być wyrażony jako krótko- i długoterminowe średnie (zob. również sekcja 5.4.8).

W celu ustalenia najściślejszej granicy zakresu BAT-AEL konieczne jest uwzględnienie efektywności instalacji, obiektów lub procesów stosujących BAT i osiągających najlepszą ogólną efektywność środowiskową w normalnych warunkach eksploatacji, jak przewidziano w ramach wymiany informacji (rozdział BREF zatytułowany „Techniki do rozważenia przy ustalaniu BAT i ET”).

Należy dokładnie określić najsurowszą granicę zakresu BAT-AEL, zwracając szczególną uwagę na jakość i wiarygodność danych potwierdzających. Powinna być ona mierzalna z wystarczającą dokładnością i, w miarę możliwości, osiągalna w sposób spójny w normalnych warunkach eksploatacji dla reprezentatywnej próby porównywalnych instalacji, zakładów lub procesów, w których stosuje się BAT.

Konkluzje dotyczące BAT powinny w miarę możliwości zawierać informacje na temat okoliczności, w których można osiągnąć niższe poziomy emisji w zakresie BAT-AEL dla kategorii instalacji o podobnej charakterystyce. Okoliczności, które należy wziąć pod uwagę, obejmują: charakter procesu, właściwości surowca, specyfikacje produktu, warunki eksploatacji, zastosowane techniki, ograniczenia eksploatacyjne, możliwe wzajemne powiązania pomiędzy różnymi komponentami środowiska.

Informacje na temat okoliczności, w których można osiągnąć niższe poziomy w zakresie BAT-AEL, służą wspieraniu wdrażania tego zakresu w ramach pozwoleń i ogólnych wiążących zasad. Niższe poziomy, o których mowa w tych informacjach na temat okoliczności, podano wyłącznie w celach informacyjnych i nie zmieniają one zakresu BAT-AEL.

Najmniej rygorystyczne wartości graniczne zakresu poziomu emisji i efektywności środowiskowej powiązanego z BAT otrzymuje się dzięki uwzględnieniu zakresu efektywności powiązanego ze stosowaniem BAT ([13]) w normalnych warunkach eksploatacji.

Jednostkę BAT-AEL można wyrażać w co najmniej jeden sposób w zależności od dostępnych informacji, w tym na sposoby przedstawione poniżej:

— jako stężenia (masa uwolnionego zanieczyszczenia na objętość). Jest to zasadniczo najczęstszy sposób wyrażania poziomów emisji, ale dla ich porównywalności istotne są warunki odniesienia i okresy uśredniania;

— jako ładunek właściwy (masa uwolnionego zanieczyszczenia na masę wytworzonego produktu lub masę wykorzystanego surowca). W pewnych przypadkach ładunki właściwe są lepszym wskaźnikiem efektywności niż stężenia, np. wówczas, gdy stężenia zanieczyszczenia wzrastają w wyniku zastosowania środków mających na celu ograniczenie objętości wycieku i oszczędzanie energii, np. tworzenie zamkniętych obiegów wody. Również w tym przypadku okresy uśredniania są istotne dla ich porównywalności.

O ile nie określono inaczej, BAT-AEL dla emisji do wody odnoszą się zarówno do uwolnień bezpośrednich, jak i pośrednich.

([13]) Obejmuje to zarówno zastosowaną technologię, jak i sposób, w jaki instalacja, zakład lub proces są projektowane, budowane, konserwowane, eksploatowane i wycofywane z eksploatacji.

3.3.3 Pojedyncze BAT z powiązanymi poziomami efektywności środowiskowej lub z wskaźnikami referencyjnymi

BAT-AEPL i wskaźniki referencyjne mogą być wyrażone w co najmniej jeden sposób, w zależności od dostępnych informacji. Na przykład w odniesieniu do poziomów zużycia (np. surowców, energii, wody) i powstawania odpadów BAT-AEPL i wskaźniki referencyjne można wyrazić na przykład w przeliczeniu na masę wytworzonego produktu lub na masę surowca (np. w kg/t, MJ/t, m^3/t).

W szczególności w odniesieniu do BAT-AEPL i wskaźników referencyjnych granice procesu i parametry wpływające na efektywność należy uzgodnić i określić jak najdokładniej na posiedzeniu inauguracyjnym, aby zmaksymalizować porównywalność procesów o podobnych cechach.

Przykład pojedynczej BAT obejmującej poziomy efektywności środowiskowej związane z BAT przedstawiono poniżej.

BAT YY. Aby zwiększyć ogólną efektywność energetyczną, w ramach BAT należy stosować jedną z poniższych technik lub ich kombinację.

	Technika	Opis	Przydatność
a	aa	[opis aa]	Powszechnie stosowana
b	bb	[opis bb]	Powszechnie stosowana
c	cc	[opis cc]	Ma zastosowanie wyłącznie do nowych instalacji, zakładów lub procesów oraz istotnych modernizacji instalacji, zakładów lub procesów.

Tabela YY: Poziomy efektywności środowiskowej powiązane z BAT (BAT-AEPL) w odniesieniu do określonego zużycia energii netto

Proces	BAT-AEPL (średnia roczna)	Jednostka
Proces 1	X–Y	kWh/t wytworzonego produktu
Proces 2	W–Z	

3.4 System zarządzania środowiskowego

Operatorzy instalacji są zobowiązani do ustanowienia i wdrożenia systemu zarządzania środowiskowego zgodnie ze zmienioną dyrektywą w sprawie emisji przemysłowych i odpowiednimi konkluzjami dotyczącymi BAT. System zarządzania środowiskowego umożliwia systematyczne i wyraźne uwzględnianie kwestii środowiskowych w celu ciągłej poprawy efektywności środowiskowej i bezpieczeństwa instalacji. Usprawnienia mogą obejmować zapobieganie powstawaniu odpadów, optymalizację wykorzystania zasobów i ponownego wykorzystania wody oraz zapobieganie ryzyku związanemu ze stosowaniem substancji niebezpiecznych lub ograniczanie tego ryzyka.

Zgodnie z art. 3 pkt 12 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych konkluzje dotyczące BAT zawierają opis zawartości systemu zarządzania środowiskowego, w tym wskaźniki referencyjne. System zarządzania środowiskowego, który operator musi ustanowić i wdrożyć, ma obejmować minimalne elementy wymienione w art. 14a ust. 2 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych i musi być zgodny z odpowiednimi konkluzjami dotyczącymi BAT określającymi aspekty, które należy uwzględnić w systemie zarządzania środowiskowego. W szczególności system zarządzania środowiskowego zawiera wskaźniki, które uwzględniają wskaźniki referencyjne określone w konkluzjach dotyczących BAT (zob. sekcja 3.3.3).

Aby wesprzeć przygotowanie i wdrożenie systemu zarządzania środowiskowego, w konkluzjach dotyczących BAT można określić aspekty, które należy uwzględnić w systemie zarządzania środowiskowego i które są właściwe dla danego sektora.

Jak wspomniano w art. 14a ust. 3 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych poziom szczegółowości systemu zarządzania środowiskowego powinien być spójny z charakterem, skalą i złożonością przedmiotowych instalacji oraz z zakresem ich potencjalnego oddziaływania na środowisko.

Podczas wymiany informacji EU-BRITE i techniczna grupa robocza muszą gromadzić i oceniać dane i informacje niezbędne do określenia w konkluzjach dotyczących BAT wskaźników referencyjnych (zob. sekcja 3.3.3) oraz dodatkowych aspektów istotnych dla sektora.

3.5 Nowe techniki

Ogólnie rzecz biorąc, opis pojedynczych BAT zawarty w sekcjach 3.2 i 3.3 ma również zastosowanie do ET, z wyjątkiem wskaźników referencyjnych, ponieważ są one powiązane wyłącznie z BAT (art. 3 pkt 13b zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych).

Różnica między ET a BAT wynika ze stopnia ich rozwoju, ponieważ ET nie została jeszcze rozwinięta w celach komercyjnych (zob. sekcja 2.3.7.1).

Należy wyraźnie określić ET jako takie w konkluzjach dotyczących BAT.

3.5.1 Poziomy emisji powiązane z nowymi technikami (ET-AEL) lub poziomy efektywności środowiskowej powiązane z nowymi technikami (ET-AEPL)

Pojęcia „nowe techniki", „powiązane poziomy emisji" i „powiązane poziomy efektywności środowiskowej" wyjaśniono w sekcji 1.1.1. Poziomy emisji powiązane z nowymi technikami (ET-AEL) lub poziomy efektywności środowiskowej powiązane z nowymi technikami (ET-AEPL) zasadniczo definiuje się z zastosowaniem podejścia podobnego do podejścia stosowanego w odniesieniu do BAT-AEL i BAT-AEPL (zob. sekcja 3.3), przy czym podstawową różnicą jest bardziej ograniczona dostępność danych.

Z definicji ET nie została jeszcze rozwinięta w celach komercyjnych, co siłą rzeczy znacznie ogranicza dostępność danych wspierających określanie poziomów emisji lub poziomów efektywności środowiskowej. Techniczna grupa robocza musi ocenić, czy dane są wystarczająco wiarygodne, nawet jeśli dostępnych jest tylko kilka danych liczbowych z demonstracji prototypu w odpowiednim środowisku (co najmniej TRL 6–7). Techniczna grupa robocza powinna opracować solidne ET-AEL i ET-AEPL na podstawie zgromadzonych danych i informacji, w razie potrzeby opierając się na opinii ekspertów.

Należy uwzględnić informacje z INCITE (zob. sekcja 4.4) na temat efektywności środowiskowej techniki, jeżeli są one dostępne.

3.6 Głęboka transformacja przemysłowa

„Głęboka transformacja przemysłowa" jest zdefiniowana w art. 3 pkt 9a zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych jako „wdrożenie przez operatorów przemysłowych ET lub BAT wiążące się z poważną zmianą projektu lub technologii całości lub części instalacji lub zastąpienie istniejącej instalacji nową instalacją, co pozwala na niezwykle istotną redukcję emisji gazów cieplarnianych zgodnie z celem neutralności klimatycznej i optymalizuje dodatkowe korzyści dla środowiska, co najmniej do poziomów, które można osiągnąć za pomocą technik określonych w mających zastosowanie konkluzjach dotyczących BAT, z uwzględnieniem wzajemnych powiązań między różnymi komponentami środowiska".

Ważne zatem, aby konkluzje dotyczące BAT zawierały specjalną sekcję określającą te BAT i ET, które mogą umożliwić przeprowadzenie głębokiej transformacji przemysłowej, oraz okoliczności, w których taka transformacja może być możliwa.

4 ROZDZIAŁ 4: WYMIANA INFORMACJI

4.1 Wprowadzenie

Poszczególne etapy procesu wymiany informacji i przyjmowania konkluzji dotyczących BAT określone w art. 13 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych opisano w sekcji 1.2.5.

Ten proces wymiany informacji jest często nazywany „procesem sewilskim".

Role najważniejszych uczestników zaangażowanych w proces opisano w sekcjach 4.2 i 4.3.

Najważniejsze etapy procesu wymiany informacji, narzędzia wymiany informacji i kwestie bezpieczeństwa danych osobowych opisano w sekcjach 4.6, 4.7 i 4.8.

4.2 Rola technicznych grup roboczych

4.2.1 Ustanawianie technicznych grup roboczych

W celu opracowywania lub oceny BREF Komisja powołuje (lub reaktywuje) techniczną grupę roboczą. W skład każdej technicznej grupy roboczej wchodzą eksperci techniczni reprezentujący państwa członkowskie, zainteresowane branże, organizacje pozarządowe (NGO) promujące zdrowie ludzi lub ochronę środowiska, eksperci z Europejskiej Agencji Chemikaliów oraz eksperci z Komisji.

Członkowie technicznej grupy roboczej są powoływani do uczestniczenia w wymianie informacji przede wszystkim w oparciu o ich wiedzę fachową z zakresu techniki, gospodarki, środowiska lub prawa (w szczególności w zakresie wydawania pozwoleń dotyczących instalacji przemysłowych lub ich kontroli) oraz w oparciu o umiejętność uwzględnienia w procesie wymiany informacji perspektywy użytkownika końcowego BREF.

Ekspertów do każdej technicznej grupy roboczej powołują przedstawiciele forum. W tym celu członkowie forum przesyłają nazwiska i dane swoich wyznaczonych ekspertów do EU-BRITE.

Aby zwiększyć skuteczność udziału sektorów przemysłu i organizacji pozarządowych promujących zdrowie ludzi lub ochronę środowiska w technicznych grupach roboczych, ich mianowanie mogą koordynować odpowiednie stowarzyszenia europejskie.

Podczas posiedzeń technicznej grupy roboczej delegacjom państw członkowskich musi przewodniczyć urzędnik służby cywilnej lub pracownik sektora publicznego, który jest obecny przez cały czas trwania posiedzenia.

4.2.2 **Obowiązki i zadania technicznej grupy roboczej**

Techniczna grupa robocza jest głównym źródłem informacji przy opracowywaniu i ocenie BREF. Jest zatem istotne, aby członkowie technicznej grupy roboczej byli aktywni podczas wymiany informacji. Dołączając do technicznej grupy roboczej, członkowie zobowiązują się do aktywnego zbierania i dostarczania informacji w terminach ustalonych przez techniczną grupę roboczą lub zaproponowanych przez EU-BRITE przy jednoczesnym przestrzeganiu zasad konkurencji.

Członkowie technicznej grupy roboczej są odpowiedzialni za składanie sprawozdań przedstawicielom forum, którzy ich nominowali, w szczególności gdy powstają problemy w zakresie wymiany informacji.

Do głównych zadań członka technicznej grupy roboczej należy:

1. zapoznanie się ze wskazówkami zawartymi w niniejszym dokumencie i zrozumienie ich;

2. określenie i sporządzenie wykazu nowych/zaktualizowanych najważniejszych danych i zagadnień mających znaczenie przy opracowywaniu lub aktualizowaniu konkluzji dotyczących BAT dla danego sektora;

3. aktywne gromadzenie ukierunkowanych informacji technicznych i gospodarczych istotnych dla sporządzania/dokonywania przeglądu BREF, w tym w szczególności nowych/zaktualizowanych danych dotyczących poziomów emisji i efektywności środowiskowej z instalacji objętych BREF (z punktu widzenia sektora/państwa członkowskiego reprezentowanego przez członków technicznej grupy roboczej) zgodnie z procesem uzgodnionym przez techniczną grupę roboczą w oparciu o ogólne wytyczne EU-BRITE zgodne z zasadami ustanowionymi w rozdziale 5 niniejszego dokumentu oraz w celu odniesienia się do zagadnień takich, jak poufne informacje handlowe, dane szczególnie chronione przepisami w zakresie konkurencji, konflikt interesów i inne powiązane z nim kwestie;

4. sprawdzanie jakości zgromadzonych danych i informacji przed przekazaniem ich do EU-BRITE, w szczególności kompletności i spójności danych zawartych w wypełnionych wzorach/kwestionariuszach stosowanych w celu zgromadzenia informacji dotyczących konkretnej instalacji, zakładu i procesu (zob. sekcje 5.4 i 5.5);

5. dzielenie się zgromadzonymi danymi z innymi członkami technicznej grupy roboczej i z EU-BRITE przez umieszczanie tych informacji bezpośrednio w systemie BATIS (zob. sekcja 4.7.1), ewentualnie z wyjątkiem poufnych informacji handlowych lub danych szczególnie chronionych przepisami w zakresie konkurencji;

6. odpowiedź w wyznaczonych terminach na wnioski EU-BRITE o udzielenie dodatkowych informacji lub wyjaśnień (zob. sekcja 1.2.5);

7. przedstawianie w wyznaczonych terminach uwag dotyczących projektów BREF i innych dokumentów opracowanych przez EU-BRITE;

8. uczestniczenie w posiedzeniach technicznej grupy roboczej i aktywny udział w tych posiedzeniach;

9. dzielenie się doświadczeniem z EU-BRITE i innymi członkami technicznej grupy roboczej (np. podczas wizyt w terenie);

10. określanie i nawiązywanie kontaktów/tworzenie sieci z przedstawicielami grup innych niż techniczna grupa robocza (np. grup ekspertów, właściwych organów, operatorów lub grup operatorów, grup krajowych, dostawców technik) w celu zdobycia większego doświadczenia, którym podzielą się z pozostałymi członkami technicznej grupy roboczej i z EU-BRITE. w tym celu członkowie technicznej grupy roboczej mogą tworzyć i koordynować grupy nieformalne, tj. grupy ekspertów, których zadaniem jest wspieranie członków technicznej grupy roboczej w gromadzeniu informacji i przygotowywaniu wkładu w sporządzanie lub przegląd BREF;

11. kierowanie lub współkierowanie określonymi zadaniami lub podgrupami (zob. sekcja 4.2.3) i składanie sprawozdań technicznej grupie roboczej.

Większość pracy członków technicznej grupy roboczej powinna się odbywać poza posiedzeniami technicznej grupy roboczej, na których przedstawia się informacje i ocenia wnioski treści projektów. Pomyślne opracowanie BREF wymaga od technicznej grupy roboczej przede wszystkim szczegółowych odpowiedzi na ważne projekty dokumentów w ograniczonym czasie. Chociaż w całym toku pracy technicznej grupy roboczej dąży się do szerokiego porozumienia, nie jest to warunek konieczny, a ujęcie odpowiednich dostępnych informacji w BREF, z uwzględnieniem dyskusji prowadzonych w ramach technicznej grupy roboczej, jest zadaniem EU-BRITE.

4.2.3 **Podgrupy technicznej grupy roboczej**

W celu rozwiązania konkretnych kwestii wchodzących w zakres prac techniczna grupa robocza może powołać podgrupy, które będą realizować określone zadania, takie jak gromadzenie, analizowanie, porządkowanie i omawianie informacji i danych, omawianie uwag do proponowanych projektów tekstów lub przygotowywanie i opracowywanie wzorów lub dokumentów. Funkcjonowaniem takich podgrup zarządza w przejrzysty sposób EU-BRITE, co zapewnia jasne określenie uprawnień podgrupy i umożliwia wszystkim członkom technicznej grupy roboczej dostęp do podgrup oraz śledzenie i zrozumienie działań podgrup i ich wyników (np. porządki obrad i protokoły posiedzeń oraz sprawozdania są terminowo umieszczane w BATIS).

Posiedzenia podgrup technicznej grupy roboczej mogą odbywać się w formacie hybrydowym (stacjonarnie i online) lub online. Dyskusje i prace w podgrupach nie mogą zastępować posiedzeń technicznej grupy roboczej.

4.2.4 **Rola Europejskiej Agencji Chemikaliów**

Europejska Agencja Chemikaliów (ECHA) odgrywa formalną rolę w działaniach technicznych grup roboczych, wspierając proces wymiany informacji na etapie koncentracji działań na wstępie i na kolejnych etapach, w tym poprzez:

1. identyfikowanie chemikaliów stosowanych w różnych sektorach lub procesach, np. poprzez dostarczanie odpowiednich wykazów z bazy danych ECHA (tj. danych związanych z rozporządzeniami REACH ([14]), CLP ([15]) i BPR ([16])), zwłaszcza na etapie koncentracji działań na wstępie w ramach procesu sporządzania BREF lub dokonywania jego przeglądu, oraz priorytetowe traktowanie tych chemikaliów w oparciu o profile zagrożeń/ryzyka (w odniesieniu do środowiska i zdrowia ludzi) i inne aspekty (np. ilość/zastosowania/poziomy emisji), stosownie do przypadku;
2. dostarczanie informacji na temat technik i praktyk sektorowych w zakresie zarządzania chemikaliami i ich stosowania, w stosownych przypadkach, w tym informacji na temat statusu prawnego chemikaliów (np. zharmonizowanej klasyfikacji, ograniczeń);
3. zapewnienie wiedzy fachowej w zakresie informacji na temat chemikaliów, w tym bezpieczniejszych alternatyw (jeżeli są dostępne), w różnych rozdziałach BREF.

4.2.5 **Rola Europejskiej Agencji Środowiska**

W motywie 21 dyrektywy (UE) 2024/1785 wyjaśniono, że Komisja powinna zapewnić, aby Europejska Agencja Środowiska (EEA) uczestniczyła w wymianie informacji, jeżeli wiedza fachowa EEA może tę wymianę wzbogacić.

Udział EEA jest szczególnie korzystny w przypadku sporządzania BREF lub dokonywania jego przeglądu, ponieważ może dostarczyć informacji na temat emisji, wielkości produkcji lub innych wskaźników efektywności środowiskowej (np. zużycia wody, energii, surowców) związanych z sektorami objętymi BREF i zgłoszonych na Europejskim Portalu Emisji Przemysłowych. Powinno to stanowić podstawę dyskusji na posiedzeniu inauguracyjnym oraz dalszych dyskusji w ramach procesu dokonywania przeglądu lub sporządzania BREF, ponieważ do Europejskiego Portalu Emisji Przemysłowych trafiają nowe informacje. Oprócz wiedzy fachowej na temat danych dotyczących emisji przemysłowych EEA może również wnosić wkład w wymianę informacji dzięki swojej szerokiej wiedzy.

4.2.6 **Wizyty w terenie**

Wizyty w terenie mogą mieć istotne znaczenie dla gromadzenia i zatwierdzania informacji na potrzeby opracowania i oceny BREF. Członkowie technicznej grupy roboczej mogą zaproponować wizyty w terenie EU-BRITE i innym członkom grupy. Informacje dotyczące wizyt w terenie przekazuje się całej technicznej grupie roboczej z dostatecznym wyprzedzeniem w stosunku do dat wizyt, aby umożliwić udział przedstawicieli lokalnych organów właściwych i zainteresowanych członków technicznej grupy roboczej w możliwym zakresie i z uniknięciem konfliktów interesu. Krótkie sprawozdania z tych wizyt w terenie jest przygotowywane przez EU-BRITE; udostępniane całej technicznej grupie roboczej za pośrednictwem BATIS (zob. sekcja 4.7.1).

([14]) Rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów.
([15]) Rozporządzenie (WE) nr 1272/2008 w sprawie klasyfikacji, oznakowania i pakowania.
([16]) Rozporządzenie (UE) nr 528/2012 w sprawie produktów biobójczych.

4.2.7 **Zaangażowanie dostawców technik (np. dostawców urządzeń) w wymianę informacji**

„Dostawcy technik" (np. dostawcy sprzętu), którzy mogą przedstawić dane i informacje wartościowe z technicznego i ekonomicznego punktu widzenia podczas sporządzania i dokonywania przeglądu BREF, powinni być zapraszani do aktywnego udziału w wymianie informacji bezpośrednio jako członkowie technicznej grupy roboczej lub pośrednio jako eksperci dostarczający informacje EU-BRITE lub innym członkom technicznej grupy roboczej.

Termin „dostawcy technik" należy rozumieć szeroko, aby rozszerzyć granice wiedzy w ramach wymiany informacji. Najważniejszym kryterium angażowania ich w proces wymiany informacji jest posiadana przez nich odpowiednia wiedza lub odpowiednie informacje w zakresie techniki lub ekonomii, które mogą być przydatne w wymianie informacji dotyczących BAT, ET oraz związanych z nimi poziomów emisji i wskaźników efektywności środowiskowej, wskaźników referencyjnych i monitorowania. Może to obejmować na przykład wyspecjalizowanych ekspertów w dziedzinie danej BAT lub ET. Termin „dostawcy technik" zasadniczo nie powinien obejmować zwykłych pośredników handlowych (hurtowników), którzy sprzedają urządzenia lub usługi operatorom/właścicielom instalacji dla zysku i niekoniecznie posiadają wiedzę techniczną na temat danej techniki ani jej działania.

Wiedza/informacje techniczne i ekonomiczne posiadane przez „dostawców technik" mogą mieć zastosowanie do szerokiego zakresu działań, takich jak opracowywanie, projektowanie, udzielanie zezwoleń, wytwarzanie/budowa, dostawa, eksploatacja, konserwacja, monitorowanie i wycofywanie z eksploatacji instalacji/zakładu lub ich części (np. procesu, systemu lub części składowej). Informacje powinny być przekazywane w sposób neutralny i nie powinny promować konkretnych produktów handlowych lub znaków towarowych.

Przedstawiciel przedsiębiorstwa „dostawcy techniki" wyznaczony do technicznej grupy roboczej powinien w rzeczywistości występować jako przedstawiciel wszystkich „dostawców technik" lub konkretnego podsektora (a nie wyłącznie jako przedstawiciel przedsiębiorstwa, które go zatrudnia) w celu zapewnienia odpowiedniej reprezentacji sektora.

W związku z tym zaleca się, aby w miarę możliwości angażować przedstawicieli stowarzyszeń dostawców technik, za pośrednictwem których poszczególne przedsiębiorstwa mogłyby przekazywać informacje.

4.3 **Rola EU-BRITE**

Rola EU-BRITE polega na koordynowaniu wymiany informacji oraz dopilnowaniu, by informacje były gromadzone i przetwarzane zgodnie ze wskazówkami zawartymi w niniejszym dokumencie do celów sporządzania BREF lub ich przeglądu.

W odniesieniu do każdego BREF zespół naukowy EU-BRITE przewodniczy pracom ustanowionej do tego celu technicznej grupy roboczej.

EU-BRITE koordynuje prace w zakresie ustalania BAT zdefiniowanej w zmienionej dyrektywie w sprawie emisji przemysłowych, kierując się zasadami technicznej wiedzy fachowej, przejrzystości i neutralności. Jego prace wiążą się z niezależną weryfikacją i analizą informacji zgromadzonych w celu uzyskania konkluzji dotyczących BAT.

Jeśli członkowie technicznej grupy roboczej dostarczają niepełne lub niewystarczające informacje, EU-BRITE informuje o tym techniczną grupę roboczą i zwraca się o uzupełnienie danych. Ponadto EU-BRITE stara się eliminować luki informacyjne poprzez aktywne poszukiwanie brakujących lub niepełnych danych (np. w trakcie wizyt w terenie – zob. sekcja 4.2.6 – lub kontaktując się z osobami/instytucjami, które nie są bezpośrednio reprezentowane w technicznej grupie roboczej). Ponadto EU-BRITE może organizować telekonferencje lub wideokonferencje lub spotkania/warsztaty ekspertów online, jeżeli zachodzi potrzeba omówienia pewnych kwestii dotyczących sporządzenia BREF lub dokonania jego przeglądu, zwłaszcza w przypadku kontrowersyjnych, nowych lub złożonych kwestii.

Aby pełnić swoją rolę, EU-BRITE realizuje w szczególności następujące zadania:

1. aktywnie uczestniczy i pomaga w gromadzeniu danych oraz opracowuje BREF;
2. kontroluje/sprawdza przedłożone dane/informacje i w razie konieczności zwraca się o ich uzupełnienie/objaśnienie do dostarczającego te dane/informacje;
3. prowadzi techniczne dyskusje podczas posiedzeń technicznej grupy roboczej, posiedzeń podgrup i warsztatów poświęconych ocenie danych i przewodniczy tym posiedzeniom (zob. także sekcja 4.6.1 i 4.2.3);
4. zapewnia ogólne zarządzanie narzędziem współpracy BATIS (zob. sekcja 4.7.1) w celu zagwarantowania przejrzystości wymiany informacji;
5. przedstawia końcowe projekty BREF na posiedzeniach forum (zob. sekcja 1.3).

Inne zadania realizowane przez EU-BRITE wymieniono w innych częściach niniejszego dokumentu, w szczególności sekcji 4.5.

Pracownicy EU-BRITE kierujący wymianą informacji w odniesieniu do określonego BREF powinni wykazywać się bardzo dobrą znajomością technologii, kwestii środowiskowych, przepisów branżowych, procedur wydawania pozwoleń środowiskowych, polityki ochrony środowiska w Unii oraz szczególną wiedzą i znajomością odnośnego sektora przemysłu.

Wymagane kluczowe umiejętności to wiedza techniczna, umiejętności organizacyjne, komunikacyjne, redaktorskie, neutralność, rzetelność i zdolność do pracy oraz pisania technicznych dokumentów w języku angielskim.

4.4 **Rola Ośrodka Innowacji w dziedzinie Transformacji Przemysłowej i Emisji Przemysłowych**

Zgodnie z art. 27a ust. 2 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych Ośrodek Innowacji w dziedzinie Transformacji Przemysłowej i Emisji Przemysłowych (INCITE) gromadzi i analizuje informacje dotyczące innowacyjnych technik, które przyczyniają się między innymi do minimalizacji zanieczyszczenia, dekarbonizacji, efektywnego wykorzystania zasobów i wykorzystywania mniejszej ilości chemikaliów lub bezpieczniejszych chemikaliów w kontekście gospodarki o obiegu zamkniętym. Informacje te są związane z efektywnością środowiskową technik, ich poziomem rozwoju i innymi istotnymi informacjami, np. na temat danych ekonomicznych, możliwych ograniczeń przydatności, kwestii dotyczących wzajemnych powiązań pomiędzy różnymi komponentami środowiska. Innowacyjne techniki obejmują zarówno te, które zostały już rozwinięte w celach komercyjnych, jak i te, które są nadal rozwijane. Obejmuje to ET umożliwiające głęboką transformację przemysłową.

W tym celu utworzono INCITE, który odpowiada za utrzymanie globalnej i publicznie dostępnej platformy informacyjnej umożliwiającej gromadzenie ciągle napływających informacji na temat innowacyjnych technik ([17]). Platforma ta umożliwia również identyfikację i grupowanie instalacji, zakładów lub procesów demonstracyjnych i pierwszych w swoim rodzaju.

INCITE bezpośrednio współpracuje ze wszystkimi kluczowymi zainteresowanymi stronami określonymi w art. 27a ust. 3 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych w celu zainicjowania przekazywania informacji bezpośrednio w formie pisemnej albo za pośrednictwem platformy informacyjnej. Te zainteresowane strony pomagają INCITE w gromadzeniu danych na temat innowacyjnych technik i obejmują dostawców technik, organizacje badawcze i technologiczne, stowarzyszenia branżowe, instytuty badawcze i przedstawicieli państw członkowskich.

Rola INCITE polega na gromadzeniu wszystkich otrzymanych informacji, ich analizowaniu i publikowaniu ustaleń w regularnych sprawozdaniach, które powinny być wykorzystywane na przykład przez forum ustanowione na podstawie art. 13 do wydawania opinii na temat programu prac w zakresie wymiany informacji w ramach procesu sporządzania BREF.

Ustalenia INCITE są wykorzystywane przez techniczną grupę roboczą w celu ukierunkowania oceny innowacyjnych technik, które należy uwzględnić w zakresie BREF, na potrzeby określenia BAT lub ET oraz potencjalnych powiązanych poziomów lub wskaźników referencyjnych w BREF i w konkluzjach dotyczących BAT. Ocena ta uwzględnia stopień ich rozwoju, korzyści dla środowiska i opłacalność. W przypadku wybranych innowacyjnych technik w okresie sporządzania BREF lub dokonywania jego przeglądu należy gromadzić dane z wykorzystaniem odpowiednich instalacji przemysłowych, w tym pierwszych instalacji w swoim rodzaju. Informacje, którymi dysponuje INCITE w odniesieniu do innych sektorów związanych z innowacyjnymi technikami, mogą również okazać się przydatne dla działającej grupy roboczej.

Zgodnie z art. 27a ust. 4 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych szczegółowe ustalenia robocze dotyczące INCITE zostaną określone w akcie wykonawczym Komisji.

4.5 **Działania przygotowawcze do wymiany informacji**

4.5.1 **Wczesna koncentracja działań na wstępie**

Etap wczesnej koncentracji działań na wstępie rozpoczyna się od opracowania programu prac BREF i kończy się aktywacją lub reaktywacją technicznej grupy roboczej (zob. sekcja 4.5.2).

Niezwłocznie po określeniu programu prac dotyczących BREF członkowie forum utworzonego na podstawie art. 13 (zob. sekcja 1.3) zostaną poproszeni o dostarczenie informacji przydatnych do sporządzenia/dokonania przeglądu wszystkich BREF uwzględnionych w programie prac przed rozpoczęciem wymiany informacji. Członkowie forum udostępnią te informacje w specjalnych folderach w BATIS (zob. sekcja 4.7.1).

Takie informacje mogą obejmować:

(i) zakres;

(ii) przeprowadzane procesy;

(iii) stosowane techniki;

([17]) Platforma informacyjna INCITE służąca do przekazywania informacji na temat innowacyjnych technik.

(iv) najważniejsze kwestie środowiskowe (zob. sekcja 4.6.1.2.1);

(v) wnioski wyciągnięte z wdrażania istniejących konkluzji dotyczących BAT (w stosownych przypadkach);

(vi) informacje na temat emisji udostępniane publicznie na podstawie art. 24 ust. 3 lit. b) zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych;

(vii) informacje z Europejskiego Portalu Emisji Przemysłowych; oraz

(viii) wszelkie kwestie właściwe dla danych sektorów.

Nie wyklucza to przekazywania tych informacji za pośrednictwem BATIS lub do INCITE (zob. sekcja 4.4) w dowolnym innym momencie, niezależnie od przeglądu BREF.

Informacje te pomogą EU-BRITE w aktywowaniu lub reaktywowaniu technicznej grupy roboczej oraz zwracaniu się o uwagi wstępne. Pozwoli to zoptymalizować etap koncentracji działań na wstępie i skrócić czas jego trwania (zob. sekcja 4.5.2).

4.5.2 **Koncentracja działań na wstępie**

Podczas sporządzania BREF lub dokonywania jego przeglądu, w momencie aktywowania lub reaktywowania technicznej grupy roboczej członkowie forum zostaną poproszeni o wyznaczenie swojego przedstawiciela lub przedstawicieli w technicznej grupie roboczej. Wraz z pismem o aktywacji/reaktywacji lub po jego wysłaniu EU-BRITE wyśle wniosek o „zgłaszanie uwag wstępnych" lub „wniosek o koncentrację działań na wstępie" (np. badanie). Informacje te zostaną wykorzystane do zorganizowania i uporządkowania dyskusji na posiedzeniu inauguracyjnym (zob. sekcja 4.6.1.2).

„Zaproszenie do zgłaszania uwag wstępnych" lub „wniosek o koncentrację działań na wstępie" zawiera propozycje i wnioski o udzielenie informacji na tematy, które mają zostać omówione na posiedzeniu inauguracyjnym. Tematy te obejmują zazwyczaj:

— zakres BREF;

— najważniejsze kwestie środowiskowe dla danego sektora przemysłu (np. w zakresie emisji do powietrza, wody i gleby, zużycia wody i energii, powstawania odpadów, gospodarki o obiegu zamkniętym, dekarbonizacji, stosowania chemikaliów), zob. sekcja 4.6.1.2.1; w przypadku przeglądu istniejącego BREF powinno to obejmować co najmniej najważniejsze kwestie środowiskowe określone już w istniejącym BREF;

— rodzaj i format danych dotyczących poszczególnych zakładów lub instalacji, które należy gromadzić;

— procedury gromadzenia danych i informacji;

— strukturę BREF.

W przypadku przeglądu BREF wniosek może również opierać się na informacjach zawartych w rozdziale „Końcowe uwagi i zalecenia w odniesieniu do przyszłych prac", który jest dostępny w istniejącym BREF.

Ogólnie rzecz biorąc, EU-BRITE powinno opracować jasne propozycje wraz z odpowiednim uzasadnieniem w odniesieniu do wyżej wymienionych tematów. W przypadku wątpliwości co do niektórych kwestii należy sformułować jasne pytania (wnioski) w celu doprecyzowania propozycji.

Ponadto „zaproszenie do zgłaszania uwag wstępnych" lub „wniosek o koncentrację działań na wstępie" może obejmować wnioski o udzielenie informacji dotyczących:

— ogólnych informacji na temat danego sektora, np. liczby i wielkości powiązanych instalacji;

— przeglądu głównych/typowych procesów stosowanych w sektorze;

— przeglądu technik stosowanych w celu osiągnięcia wysokiego poziomu ochrony zdrowia ludzi i środowiska jako całości; techniki takie mogłyby mieć na celu zapobieganie emisjom i ich ograniczanie, zapobieganie wytwarzaniu odpadów, poprawę efektywnego wykorzystania zasobów oraz promowanie gospodarki o obiegu zamkniętym i dekarbonizacji;

— istniejących technik i nowych technik do rozważenia przy określaniu BAT i ET oraz procesów, których wdrożenie przyniosłoby korzyści środowiskowe lub ekonomiczne dla sektora;

— udoskonalenia istniejących technik i procesów w zakresie ochrony zdrowia ludzi i środowiska lub aspektów ekonomicznych, takie jak stosowanie bezpieczniejszych chemikaliów; można również podać informacje na temat przestarzałych technik.

4.6 **Główne etapy wymiany informacji**

4.6.1 **Posiedzenie technicznej grupy roboczej**

4.6.1.1 **Informacje ogólne**

Posiedzenia technicznej grupy roboczej są organizowane i prowadzone przez EU-BRITE, najlepiej w formacie hybrydowym (stacjonarnie i online). Językiem roboczym używanym podczas tych posiedzeń jest język angielski. Przebieg posiedzenia inauguracyjnego i ostatniego posiedzenia technicznej grupy roboczej opiera się na dokumencie informacyjnym przygotowanym przez EU-BRITE, w którym określono kwestie zaproponowane do dyskusji i który został wysłany przed posiedzeniem do wszystkich członków grupy (zob. sekcje 1.2.5, 4.6.1.2 i 4.6.1.4).

4.6.1.2 **Posiedzenie inauguracyjne**

Organizacja i porządek dyskusji na posiedzeniu inauguracyjnym powinny opierać się na dokumencie informacyjnym. Należy w nim uwzględnić informacje zgromadzone na etapie wczesnej koncentracji działań na wstępie (zob. sekcja 4.5.1) i koncentracji działań na wstępie (zob. sekcja 4.5.2) oraz przekazać je technicznej grupie roboczej co najmniej cztery tygodnie przed posiedzeniem.

Podczas spotkania inauguracyjnego należy w szczególności omówić poniższe kwestie i sformułować konkluzje w ich sprawie:

1. zakres i struktura BREF;
2. najważniejsze kwestie środowiskowe w powiązanym sektorze (zob. sekcja 4.6.1.2.1).
3. charakter i zakres informacji, które należy zgromadzić w trakcie sporządzania BREF lub dokonywania jego przeglądu;
4. proces stosowany przez techniczną grupę roboczą do określenia w stosownych przypadkach i doprecyzowania w BREF:
    i. jakie warunki eksploatacji w przypadku rodzajów działalności objętych BREF uznaje się za „normalne” i „inne niż normalne”;
    ii. jakie środki należy zastosować w celu zapobiegania zanieczyszczeniom lub, jeżeli nie jest to możliwe, w celu ich ograniczenia w warunkach innych niż normalne warunki eksploatacji (takich jak rozruch i wyłączenie, wycieki, niesprawność, chwilowe przestoje i ostateczne zaprzestanie eksploatacji; zob. również sekcja 2.3.7);
5. ogólny harmonogram prac w oparciu o typowy proces działań wskazany w sekcji 1.2.5, w szczególności termin uzyskania informacji zbiorczych po posiedzeniu inauguracyjnym;
6. konkretne zadania, które ma wykonać techniczna grupa robocza, w tym w stosownych przypadkach podgrupy technicznej grupy roboczej (zob. sekcja 4.2.3), ze szczególnym wskazaniem, który członek technicznej grupy roboczej zobowiązał się przekazać informacje i czego te informacje dotyczą;
7. posiedzenie inauguracyjne powinno być również okazją do poinformowania członków technicznej grupy roboczej o kwestiach, które muszą być potraktowane w BREF w sposób spójny, w szczególności o:
    i. sposobach traktowania potencjalnie poufnych informacji handlowych i danych szczególnie chronionych zgodnie z prawem konkurencji, konfliktach interesów i powiązanych sprawach (zob. sekcja 5.3);
    ii. interakcjach z innymi BREF;
    iii. specjalnym narzędziu, którego techniczna grupa robocza użyje do gromadzenia, wymiany i analizy danych. W szczególności technicznej grupie roboczej zostanie przedstawiony system BATIS (zob. sekcja 4.7.1) wraz z procedurami przedkładania informacji określonych w trakcie posiedzenia inauguracyjnego.

Po spotkaniu inauguracyjnym rozesłane zostaną konkluzje i sprawozdanie z tego spotkania. Sprawozdanie z posiedzenia podaje się do wiadomości publicznej.

4.6.1.2.1 **Określenie najważniejszych kwestii środowiskowych**

Aby ułatwić skuteczny i efektywny proces, przy sporządzaniu BREF skupia się uwagę na najważniejszych kwestiach środowiskowych, które należy uwzględnić w ramach wymiany informacji i w konkluzjach dotyczących BAT. Najważniejsze kwestie środowiskowe mogą odnosić się na przykład do emisji danego zanieczyszczenia, wytwarzania odpadów lub efektywnego wykorzystania zasobów, np. efektywności wodnej, efektywności energetycznej.

Najważniejszą kwestię środowiskową rozumie się jako kwestię środowiskową, która jest uznawana za wystarczająco ważną w kontekście określonego BREF, aby uzasadnić gromadzenie informacji za pomocą kwestionariuszy dotyczących instalacji, zakładu i procesu oraz, w razie potrzeby, w formie informacji zbiorczych. Celem gromadzenia takich informacji jest określenie BAT oraz, w miarę możliwości i w stosownych przypadkach, BAT-AEL, BAT-AEPL lub wskaźników referencyjnych służących rozwiązaniu tych kwestii.

Celem BREF jest rozwiązanie kwestii istotnych na szczeblu europejskim, nie może on jednak uwzględniać wszystkich kwestii lokalnych w całej Unii. Zasada ta powinna również stanowić wytyczną dla technicznej grupy roboczej przy określaniu najważniejszych kwestii środowiskowych. W tym kontekście kwestia, której nie uznano za najważniejszą kwestię środowiskową do celów opracowania BREF (i w związku z tym dla której nie określono BAT-AEL/BAT-AEPL/ wskaźników referencyjnych), może nadal być istotna na szczeblu krajowym, lokalnym lub na poziomie instalacji i wymagać rozwiązania przez właściwe organy ([18]).

Identyfikacja najważniejszych kwestii środowiskowych powinna nastąpić na jak najwcześniejszym etapie procesu wymiany informacji. Na posiedzeniu inauguracyjnym należy dążyć do osiągnięcia szerokiego konsensusu technicznej grupy roboczej w sprawie najważniejszych kwestii środowiskowych i powinien on stanowić podstawę do opracowania szczegółowego kwestionariusza w celu zebrania danych i informacji kontekstowych niezbędnych do określenia konkluzji dotyczących BAT. Techniczna grupa robocza może uwzględnić dodatkowe kwestie środowiskowe przy gromadzeniu danych i ocenić ich znaczenie dla sektora na późniejszym etapie. Włączenie takich dodatkowych danych powinno być poparte solidnymi argumentami i zapewniać, aby ich późniejsza ocena nie powodowała nieproporcjonalnego obciążenia pracą technicznej grupy roboczej.

Przy określaniu najważniejszych kwestii środowiskowych uwzględnia się kryteria i źródła informacji, takie jak:

— istotność zanieczyszczenia spowodowanego przez działalność lub proces, a także inne skutki, jakie mogą one mieć dla zdrowia ludzkie lub środowiska jako całości (np. wpływ na zasoby, powstawanie odpadów);

— znaczenie działalności (liczba instalacji, na które mają wpływ najważniejsze kwestie środowiskowe, rozmieszczenie geograficzne, udział w całkowitych emisjach (przemysłowych) w Unii);

— możliwość określenia nowych lub dodatkowych technik, które w jeszcze większym stopniu ograniczyłyby zanieczyszczenie;

— możliwość określenia BAT-AEL, BAT-AEPL lub wskaźników referencyjnych, które poprawiłyby poziom ochrony środowiska w porównaniu z obecnymi poziomami emisji;

— informacje pochodzące z pozwoleń środowiskowych, wyniki monitorowania emisji określone w art. 24 ust. 3 lit. b) zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych oraz informacje z Europejskiego Portalu Emisji Przemysłowych;

— ogólne powiązane cele/priorytety Unii.

Powyższe kryteria mogą nie być wystarczające do identyfikacji niebezpiecznych chemikaliów lub nowych substancji zanieczyszczających stosowanych lub emitowanych w danym sektorze, na przykład ze względu na ograniczoną dostępność danych z monitorowania. W takich przypadkach przy określaniu najważniejszych kwestii środowiskowych można wziąć pod uwagę następujące elementy:

— systematyczną identyfikację chemikaliów/pojawiających się zanieczyszczeń, np. wykaz głównych chemikaliów stosowanych w procesach produkcji w danym sektorze oraz informacje na temat ich ścieżek emisji i oczekiwanego uwalniania ([19]);

— wynik powiązanej specjalnej koncentracji działań na wstępie z udziałem ekspertów w dziedzinie chemikaliów;

— informacje przekazane przez ECHA;

— informacje przekazane przez INCITE.

W przypadku ograniczonej ilości dostępnych danych techniczna grupa robocza może rozważyć uwzględnienie w BREF konkretnych konkluzji dotyczących BAT w zakresie monitorowania, aby zapewnić dostępność danych na potrzeby przyszłych przeglądów BREF.

Ogólnie oczekuje się, że do celów przeglądu BREF najważniejsze kwestie środowiskowe zidentyfikowane wcześniej w istniejących konkluzjach dotyczących BAT pozostaną aktualne. Wyłączenie istniejącej najważniejszej kwestii środowiskowej lub dodanie nowej podczas przeglądu BREF powinno być poparte solidnymi przesłankami.

([18]) Zob. art. 14 ust. 1 lit. a) zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych i sprawa C-626/22, pkt 122.

([19]) Więcej informacji można znaleźć w sprawozdaniu „HAZBREF" (Hazardous industrial chemicals in the IED BREFs – Interreg Baltic Sea Region [Niebezpieczne chemikalia przemysłowe w dokumentach referencyjnych IED] – Interreg Region Morza Bałtyckiego).

4.6.1.3 **Śródokresowe posiedzenia technicznej grupy roboczej**

W razie potrzeby przed ostatnim posiedzeniem można zorganizować śródokresowe posiedzenia technicznej grupy roboczej, aby umożliwić technicznej grupie roboczej wyciągnięcie wniosków na temat kluczowych elementów, które należy wziąć pod uwagę przy sporządzaniu BREF, na przykład najważniejszych kwestii środowiskowych, zakresu lub części proponowanych konkluzji dotyczących BAT, co ułatwi ustanowienie porządku obrad ostatniego posiedzenia. We wszystkich przypadkach przed posiedzeniami śródokresowymi należy jasno określić, że zostaną sformułowane konkluzje oraz jakie tematy będą ich przedmiotem. Dokumenty z posiedzeń przekazuje się technicznej grupie roboczej co najmniej trzy tygodnie przed posiedzeniami, a konkluzje z posiedzeń technicznej grupy roboczej są należycie rejestrowane (np. w „konkluzjach z posiedzeń"). Podczas tych posiedzeń można również wyrażać rozbieżne opinie (zob. sekcja 4.6.1.4.2).

4.6.1.4 **Ostatnie posiedzenie**

4.6.1.4.1 **Informacje ogólne**

Celem ostatniego posiedzenia technicznej grupy roboczej jest rozwiązanie pozostałych kwestii z myślą o zamknięciu dyskusji technicznych w ramach technicznej grupy roboczej.

Posiedzenie to powinno w szczególności dotyczyć kwestii wymienionych poniżej, w sprawie których należy sformułować konkluzje:

1. treści i struktury konkluzji dotyczących BAT (zob. rozdział 3);
2. wszelkich zmian, jakie należy wprowadzić do treści rozdziałów BREF zatytułowanych „Techniki do rozważenia przy ustalaniu BAT i ET" (zob. sekcja 2.3.7);
3. kwestii, które należy poruszyć w sekcji BREF zatytułowanej „Końcowe uwagi i zalecenia w odniesieniu do przyszłych prac" (zob. sekcja 2.3.9).

Główne kwestie, które zostaną omówione na ostatnim posiedzeniu, oraz propozycje EU-BRITE należy przedstawić w szczegółowym dokumencie informacyjnym.

Dokument informacyjny należy przekazać technicznej grupie roboczej co najmniej sześć tygodni przed posiedzeniem. W przypadku gdy przed ostatnim posiedzeniem odbyły się już posiedzenia śródokresowe i uzgodniono kluczowe elementy, które należy wziąć pod uwagę przy sporządzaniu BREF, dokument informacyjny należy przekazać co najmniej cztery tygodnie przed posiedzeniem.

Dokument informacyjny musi zawierać co najmniej ocenę najważniejszych otrzymanych uwag (zob. sekcja 0). EU-BRITE musi również dostarczyć technicznej grupie roboczej co najmniej najnowszą wersję rozdziałów BREF zatytułowanych „Techniki do rozważenia przy ustalaniu BAT i ET" (zob. sekcja 2.3.7) oraz „Konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT)" (zob. sekcja 2.3.8), wraz z zestawieniem wykresów lub narzędziem wizualizacji danych, które posłużą jako wsparcie podczas dyskusji na ostatnim posiedzeniu.

Celem ostatniego posiedzenia jest sformułowanie konkluzji w drodze szerokiego konsensusu wśród obecnych członków grupy roboczej. Konsensus nie jest jednak warunkiem koniecznym, a rozbieżne opinie należy odnotować, jak wskazano w sekcji 4.6.1.4.2 poniżej.

4.6.1.4.2 **Rozbieżne opinie**

BAT oraz poziomy emisji i efektywności środowiskowej (zob. sekcja 3.3) powiązane z BAT powinny zostać opracowane przez EU-BRITE na podstawie informacji dostępnych w chwili przekazania projektu technicznej grupie roboczej na jej ostatnie posiedzenie (zob. sekcja 4.6.1.4). Takie informacje mogą uwzględniać konkretne wnioski dotyczące BAT lub powiązanych poziomów emisji, poziomów efektywności środowiskowej lub wskaźników referencyjnych otrzymane od technicznej grupy roboczej.

Od członków technicznej grupy roboczej oczekuje się, że przedstawią rzetelne argumenty techniczne i ekonomiczne mające znaczenie w kontekście przedstawianego przez nich stanowiska, jeśli nie zgadzają się z projektem konkluzji dotyczących BAT. Takie argumenty należy przedłożyć wstępnie jako uwagi do projektu BREF w wyznaczonym okresie konsultacji (zob. sekcja 1.2.5).

Jeśli techniczna grupa robocza nie osiągnie ostatecznie w danej sprawie porozumienia, rozbieżne opinie wraz z ich uzasadnieniem należy odnotować w części „Końcowe uwagi i zalecenia w odniesieniu do przyszłych prac" BREF, o ile spełnione będą oba następujące warunki:

1. rozbieżna opinia jest oparta na informacjach udostępnionych technicznej grupie roboczej już w chwili formułowania konkluzji dotyczących BAT na potrzeby BREF, lub została przedstawiona w okresie zgłaszania uwag dotyczących tego projektu;
2. zainteresowani członkowie technicznej grupy roboczej przedstawiają uzasadnione argumenty na rzecz rozbieżnej opinii, poparte odpowiednimi danymi technicznymi lub ekonomicznymi.

Rozbieżną opinię należy wyrazić podczas odpowiedniej dyskusji na ostatnim posiedzeniu lub na innych posiedzeniach technicznej grupy roboczej, podczas których sformułowano konkluzje (zob. sekcja 4.6.1.3), a następnie należy potwierdzić ją na piśmie wraz z uzasadnieniem.

Państwa członkowskie, organizacje pozarządowe promujące zdrowie ludzi lub ochronę środowiska lub stowarzyszenia branżowe, które przedstawiają lub popierają rozbieżne opinie, powinny być wyraźnie wskazane w dokumencie (zob. sekcja 2.3.9).

4.6.2 **Opracowanie kwestionariusza do celów gromadzenia danych**

Dane dotyczące instalacji, zakładu i procesu oraz informacje kontekstowe gromadzi się za pośrednictwem kwestionariusza sektorowego przygotowanego przez EU-BRITE. Kwestionariusz ma służyć zebraniu informacji na temat efektywności techniki w celu uwzględnienia ich przy określaniu BAT lub ET. W miarę możliwości EU-BRITE przygotowuje kwestionariusz w taki sposób, aby był przyjazny dla użytkownika, a operatorzy mogli go łatwo zrozumieć.

Kwestionariusz i proces gromadzenia danych należy zaprojektować w taki sposób, aby były przyjazne dla użytkownika, skuteczne i odpowiednie do wspólnego wypełniania w przedsiębiorstwach w celu zminimalizowania obciążeń administracyjnych. Dalsze usprawnienia wynikające z cyfryzacji (np. zintegrowane procedury zapewniania jakości lub kontroli jakości, wstępne wypełnianie pól danych i inne funkcje cyfrowe) powinny wspierać te cele. Kwestionariusz powinien być wystarczająco elastyczny, aby uwzględniać ukierunkowane aktualizacje danych uzupełniających.

EU-BRITE opracowuje pierwszy kwestionariusz i udostępnia go technicznej grupie roboczej, aby zebrać uwagi w pierwszej rundzie. Można tego dokonać na posiedzeniu inauguracyjnym, jeżeli koncentracja działań na wstępie jest wystarczająco zaawansowanym etapie; w przeciwnym razie powinno to nastąpić później.

Na podstawie uwag technicznej grupy roboczej EU-BRITE dopracowuje kwestionariusz z jej pomocą. W zależności od uwag i informacji zwrotnych technicznej grupy roboczej może powstać jeden projekt pośredni lub większa ich liczba. Ostateczny kwestionariusz uzgadnia się następnie na przykład podczas specjalnych warsztatów technicznej grupy roboczej.

Po uzgodnieniu przez techniczną grupę roboczą treści i formatu kwestionariusza techniczna grupa robocza może zwrócić się do wskazanych podmiotów przemysłowych z prośbą o przetestowanie go przed oficjalnym rozpoczęciem gromadzenia danych. Ma to służyć zapewnieniu, aby kwestionariusz był dostosowany do szczególnych cech instalacji, zakładów lub procesów.

4.6.3 **Gromadzenie i analiza danych i informacji**

4.6.3.1 **Gromadzenie danych i informacji**

Gromadzenie danych i informacji obejmuje zarówno ogólne („zbiorcze”) informacje na temat sektora, jak i dane dotyczące konkretnej instalacji, zakładu i procesu oraz informacje kontekstowe.

Typowe etapy dla instalacji, gromadzenia danych właściwych dla zakładu i procesu oraz informacji kontekstowych są następujące:

— członkowie technicznej grupy roboczej (zazwyczaj państwa członkowskie, ewentualnie przy wsparciu branży) identyfikują szereg prawidłowo funkcjonujących instalacji lub zakładów i przekazują kwestionariusz operatorom. Celem wykazu prawidłowo funkcjonujących instalacji lub zakładów jest maksymalizacja reprezentatywności sektora oraz jakości/wiarygodności danych. Prawidłowo funkcjonujące instalacje lub zakłady niekoniecznie osiągają jednakowe wyniki w odniesieniu do wszystkich komponentów środowiska;

— operatorzy wypełniają kwestionariusze (ewentualnie przy wsparciu przedstawicieli państw członkowskich lub branży);

— wypełnione kwestionariusze są sprawdzane pod kątem kompletności i spójności przez przedstawicieli państw członkowskich i właściwe organy. EU-BRITE może dostarczyć listy kontrolne w celu ułatwienia tej procedury;

— właściwe organy państw członkowskich zwracają wypełnione kwestionariusze;

— w przypadku informacji poufnych zob. sekcja 5.3.

Informacje „zbiorcze”, do których dostarczenia się zobowiązano lub które wskazano w konkluzjach z posiedzenia inauguracyjnego, są zamieszczane przez techniczną grupę roboczą bezpośrednio w BATIS.

4.6.3.2 **Analiza danych i informacji**

Zgromadzone dane i informacje są wyświetlane i analizowane za pomocą platformy do analizy biznesowej i analizy wizualnej służącej do wyszukiwania danych.

Zestaw odpowiednich wizualizacji (np. wykresy, tabele, wykazy, mapy, obliczone wartości, informacje kontekstowe), zwany kartą, jest udostępniany technicznej grupie roboczej za pośrednictwem narzędzia do wizualizacji danych. Poszczególne karty są zgrupowane w ramach powiązanego wniosku. Po utworzeniu wniosek jest udostępniany całej technicznej grupie roboczej i może być wykorzystywany do analizy danych i informacji, oprócz innych istotnych dokumentów udostępnianych w BATIS (zob. sekcja 4.7.1). W przypadku informacji poufnych przedstawiciele państw członkowskich w technicznej grupie roboczej otrzymają dostęp po podpisaniu umowy o zachowaniu poufności (zob. sekcja 5.3).

4.6.3.3 **Warsztaty poświęcone ocenie danych**

W trakcie procesu sporządzania/dokonywania przeglądu BREF powinny odbyć się co najmniej dwa warsztaty poświęcone ocenie danych: jeden przed opublikowaniem pierwszego projektu BREF w celu przedstawienia uwag, a drugi przed ostatnim posiedzeniem. Można zorganizować dodatkowe warsztaty poświęcone konkretnym kwestiom poddawanym ocenie.

Głównym celem warsztatów poświęconych ocenie danych, które odbywają się przed opublikowaniem pierwszego projektu, jest przegląd i sprawdzenie zgromadzonych danych i informacji kontekstowych. Obejmuje to ocenę kompletności, dokładności i spójności danych, a także zrozumienie znaczenia instalacji, z których pochodzą zgromadzone dane, dla środowiska. W ramach dyskusji warsztatowych należy uwzględniać dane wraz z informacjami kontekstowymi, takimi jak zastosowane techniki i efektywność środowiskowa. Dyskusje te powinny również mieć na celu wyjaśnienie kwestii, które pozostały nierozwiązane na posiedzeniu inauguracyjnym, na przykład najważniejszych kwestii środowiskowych, oraz powinny umożliwić wyciągnięcie odpowiednich wniosków na temat tych nierozstrzygniętych kwestii na kolejnych posiedzeniach. W stosownych przypadkach warsztaty powinny również stanowić dla technicznej grupy roboczej okazję do omówienia podejścia metodycznego do analizy, grupowania i interpretacji zgromadzonych danych, w tym ustalenia związku między technikami, warunkami eksploatacji i efektywnością środowiskową, w ramach przygotowań do określenia BAT, BAT-AEL i BAT-AEPL. Podczas warsztatów należy również omówić, czy niektóre kwestionariusze wymagają aktualizacji i w jaki sposób należy je uwzględnić w ocenie danych.

Analiza danych lub dyskusje warsztatowe mogą również skutkować wnioskami o dodatkowe dane lub informacje.

Podczas warsztatów poświęconych ocenie danych przed ostatnim posiedzeniem techniczna grupa robocza może omówić istotne kwestie wynikające z uwag do pierwszego projektu. W razie potrzeby przed ostatnim posiedzeniem można zorganizować inne warsztaty poświęcone ocenie danych, na przykład w przypadku gdy BREF obejmuje wiele różnych procesów lub gdy należy wyjaśnić istotne zmiany w pierwszym projekcie wynikające z analizy danych.

Należy zauważyć, że podczas tych warsztatów poświęconych ocenie danym nie formułuje się żadnych konkluzji dotyczących BAT-AEL/BAT-AEPL ani zakresów wskaźników referencyjnych.

4.6.3.4 **Określenie BAT i ustalenie powiązanych BAT-AEL/BAT-AEPL**

Określenie BAT i ustalenie powiązanych BAT-AEL opiera się na wieloetapowym podejściu stosowanym przy sporządzaniu wszystkich BREF i dokonywaniu ich przeglądu. Podejście obejmuje następujące etapy:

1. określenie najważniejszych kwestii środowiskowych dla sektora;
2. zbadanie technik, które mają największe znaczenie dla rozwiązania tych kwestii;
3. określenie powiązanych poziomów emisji na podstawie dostępnych danych i informacji w Unii i na świecie, z zastosowaniem zintegrowanego podejścia;
4. zbadanie warunków, w jakich osiągnięto te poziomy emisji, np. kosztów, wzajemnych powiązań pomiędzy różnymi komponentami środowiska, korzyści dla środowiska;
5. wybór BAT i związanych z nimi poziomów emisji.

Techniczna grupa robocza jest zaangażowana w każdy z tych etapów. EU-BRITE proponuje technicznej grupie roboczej projekty BAT i BAT-AEL na różnych etapach procesu (np. w pierwszym projekcie BREF i w zaktualizowanych wnioskach opartych na uwagach technicznej grupy roboczej do zmienionego projektu konkluzji dotyczących BAT przed ostatnim posiedzeniem). Wnioski są następnie omawiane wraz ze sformułowaniem konkluzji przez całą techniczną grupę roboczą na ostatnim posiedzeniu.

Techniczna grupa robocza opracowuje solidne BAT-AEL na podstawie zgromadzonych danych i informacji, w razie potrzeby opierając się na opinii ekspertów. Opracowanie BAT-AEL nie może opierać się wyłącznie na ocenie statystycznej zgłoszonych wartości emisji. Kluczowe elementy wykorzystywane do opracowania BAT-AEL obejmują:

— dostępność rzetelnych danych uwzględniających na przykład metodę monitorowania, czas pobierania próbek, punkt monitorowania;

— określenie pochodzenia/źródeł i czynników wpływających na poziomy emisji danego zanieczyszczenia;

— istnienie technik odpowiednich do zapobiegania danym zanieczyszczeniom lub ich ograniczania;

— odpowiednie zaprojektowanie, utrzymywanie i obsługę technik;

— warunki, w jakich stosuje się te techniki, biorąc również pod uwagę względy ekonomiczne;

— stosowanie norm monitorowania EN lub ISO i związaną z tym niepewność;

— częstotliwości monitorowania zgłaszanych danych;

— okresy uśrednienia zgłaszanych danych;

— występowanie szczytów w zgłaszanych danych i wahań w danych w normalnych warunkach eksploatacji (np. w procesach wsadowych);

— wszelkie wzajemne powiązania pomiędzy różnymi komponentami środowiska.

Zgłoszone dane dotyczące emisji lub efektywności środowiskowej nie powinny być brane pod uwagę, gdy:

— nie są powiązane z technikami lub kombinacją technik;

— nie są zgodne z dopuszczalnymi wartościami emisji lub dopuszczalnymi wartościami efektywności określonymi w pozwoleniu.

Jeżeli istnieją ograniczenia dotyczące przydatności danej techniki, należy je opisać jak najdokładniej.

Opinia ekspertów jest szczególnie ważna, gdy dostępne dane są ograniczone, na przykład w odniesieniu do technik umożliwiających głęboką transformację przemysłową, niebezpiecznych chemikaliów lub nowych zanieczyszczeń.

BAT-AEPL określa się dla poszczególnych procesów o podobnych cechach, takich jak nośniki energii, surowce (zwłaszcza surowce krytyczne), jednostki produkcyjne i produkty końcowe, oraz o wysokim stopniu jednorodności w całej Unii, w przypadku gdy dane udostępnione w ramach wymiany informacji na poparcie określenia BAT są wystarczająco solidne. Konkluzje dotyczące BAT mogą również obejmować orientacyjne wartości referencyjne, które operatorzy mają uwzględnić w swoim systemie zarządzania środowiskowego, w przypadku gdy efektywność środowiskowa jest w dużym stopniu uzależniona od szczególnych okoliczności procesów.

4.6.4 **Projekty BREF i uwagi technicznej grupy roboczej**

Każdy projekt zmienionego BREF powinien mieć formę wersji ujednoliconej, z wyróżnieniem nowych informacji i zmian wprowadzonych w stosunku do:

1. wcześniej opublikowanej wersji BREF;

2. informacji zawartych w poprzednich projektach opracowanych w procesie przeglądu.

Projekty są przekazywane przez EU-BRITE technicznej grupie roboczej w celu dokonania wzajemnej oceny dokumentu i zebrania brakujących informacji. Uwagi należy przedłożyć EU-BRITE w wyznaczonym terminie (zob. sekcja 1.2.5) z wykorzystaniem określonych formatów.

Po przekazaniu każdego projektu BREF należy zapewnić okres na zgłaszanie uwag trwający co najmniej osiem tygodni, aby członkowie technicznej grupy roboczej mogli zgłaszać swoje uwagi i sugestie dotyczące dokumentu (zob. sekcja 1.2.5).

Głównym celem konsultacji jest zachęcenie członków technicznej grupy roboczej do wzajemnej oceny i zatwierdzenia informacji zawartych w dokumencie oraz uzupełnienie brakujących informacji poprzez zgłoszenie dodatkowych danych. W wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach, kiedy potrzeba zgromadzić więcej szczegółowych danych na poparcie zgłoszonych uwag, należy to wyraźne wskazać wraz z uwagami, przy czym informacje takie należy przekazać nie później niż jeden miesiąc po terminie na zgłoszenie uwag.

Aby zapewnić koncentrację i przyspieszyć przegląd BREF, uwagi zgłoszone do projektów należy podzielić na dwie grupy:

1. pierwsza grupa powinna obejmować uwagi uznane za „najważniejsze" przez członków technicznej grupy roboczej (tj. uwagi, które mają wpływ na konkluzje dotyczące BAT, zakres BREF i jego strukturę);

2. druga grupa powinna obejmować „mniej istotne" uwagi (np. błędy drukarskie, uwagi, które nie mają wpływu na konkluzje dotyczące BAT).

Członkowie technicznej grupy roboczej powinni zapewnić, by każda poczyniona przez nich uwaga została zaklasyfikowana do jednej z tych dwóch grup przed przesłaniem uwag do EU- BRITE. EU-BRITE powinno konfrontować i rozpowszechniać dane statystyczne oparte na tym rozróżnieniu, aby zapewnić orientacyjne wyobrażenie o obciążeniu pracą, z jakim należy się liczyć, oraz by pomóc w identyfikacji głównych kwestii na wczesnym etapie procesu.

EU-BRITE powinno traktować priorytetowo uwagi uznane za „najważniejsze".

EU- BRITE przedstawia technicznej grupie roboczej szczegółową informację zwrotną dotyczącą tego, w jaki sposób uwzględniono **najważniejsze** uwagi w dokumencie informacyjnym na ostatnim posiedzeniu (zob. sekcja 4.6.1). EU-BRITE przedstawia technicznej grupie roboczej szczegółową informację zwrotną dotyczącą tego, w jaki sposób wszystkie uwagi zostały uwzględnione przed przedstawieniem BREF forum (zob. sekcja 1.3).

4.7 Narzędzia wymiany informacji

4.7.1 System informacyjny BAT (BATIS)

BATIS to aplikacja internetowa stworzona w celu usprawnienia wymiany informacji dotyczących BAT, a także wewnętrznego procesu przeprowadzanego w ramach EU-BRITE w celu sporządzenia BREF lub dokonania ich przeglądu. Poza personelem EU-BRITE dostępem do BATIS dysponują wyłącznie wyznaczeni członkowie forum oraz technicznej grupy roboczej. Dane kontaktowe członków technicznej grupy roboczej są udostępniane w BATIS, aby usprawnić wymianę informacji w ramach każdej technicznej grupy roboczej.

Głównym celem systemu jest wspieranie EU-BRITE w organizowaniu i zarządzaniu informacjami związanymi z BREF, aby zapewnić przejrzystość oraz uzyskać wysokiej jakości BREF.

BATIS pomaga utrzymać przejrzystość procesu sporządzania BREF i dokonywania ich przeglądu. W tym celu w BATIS są udostępniane wszystkie informacje zebrane w ramach procesu sporządzania BREF lub dokonywania jego przeglądu poza informacjami poufnymi lub danymi szczególnie chronionymi (zob. sekcja 5.3).

EU-BRITE odpowiada za ogólne zarządzanie informacjami w ramach BATIS. EU-BRITE porządkuje informacje/dokumenty w BATIS (np. przez zmianę lokalizacji dokumentów przekazanych bezpośrednio przez członków technicznej grupy roboczej) w taki sposób, aby były łatwe do wyszukania, zwłaszcza dla członków technicznej grupy roboczej oraz forum.

EU-BRITE odpowiada w szczególności za udostępnianie informacji w BATIS – jeśli nie zostały one opublikowane bezpośrednio w BATIS – dotyczących posiedzeń technicznej grupy roboczej oraz posiedzeń podgrup (np. dokumentów informacyjnych, protokołów posiedzeń, prezentacji przedstawianych podczas posiedzeń), a także za udostępnianie przedstawionych przez członków technicznej grupy roboczej uwag dotyczących projektów BREF oraz informacji zwrotnej przekazanej przez EU-BRITE w odniesieniu do tych uwag (zob. sekcja 0).

Członkowie technicznej grupy roboczej odpowiadają za przesyłanie posiadanych przez siebie informacji do BATIS. W BATIS dostępny jest internetowy podręcznik użytkownika.

BATIS posiada funkcję umożliwiającą członkom technicznej grupy roboczej automatyczne (tj. codzienne) sprawdzanie, czy załadowano nowe informacje.

4.8 Bezpieczeństwo danych osobowych

EU-BRITE gromadzi dane osobowe członków technicznej grupy roboczej oraz członków forum, na które składają się imię, nazwisko i dane kontaktowe każdego członka, po powołaniu określonych osób na stanowisko członka technicznej grupy roboczej lub forum wyłącznie w celu umożliwienia EU-BRITE zarządzania procesem uczestnictwa członków technicznej grupy roboczej i forum w sporządzaniu/dokonywaniu przeglądu BREF oraz udostępnienia im narzędzi zarządzania służących redagowaniu i dokonywaniu przeglądu BREF i pozostałych dokumentów.

Komisja przykłada dużą wagę do ochrony prywatności użytkowników systemu. Polityka prywatności dotycząca ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych opiera się na rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725 ([20]). Członkowie technicznej grupy roboczej i forum mogą uzyskać dalsze informacje w tej kwestii, zapoznając się z treścią oświadczenia o ochronie prywatności udostępnionego na stronie internetowej EU-BRITE.

Członkowie technicznej grupy roboczej i forum mogą w dowolnym momencie skorzystać z przysługującego im prawa do uzyskania dostępu do swoich danych i zmiany ich treści, kontaktując się z EU-BRITE.

5 ROZDZIAŁ 5: GROMADZENIE DANYCH I INFORMACJI I ZARZĄDZANIE NIMI

5.1 Wprowadzenie

W niniejszym rozdziale przedstawiono wytyczne dotyczące gromadzenia danych i informacji zbiorczych na potrzeby wymiany informacji, o której mowa w art. 13 ust. 3 lit. c) zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych.

5.2 Ogólne zasady gromadzenia i przekazywania danych i informacji niezbędnych do sporządzenia BREF i dokonania ich przeglądu

Gromadzone i przekazywane EU-BRITE dane i informacje dotyczące efektywności środowiskowej instalacji, zakładów i procesów oraz stosowanych technik, a także ich efektywności technicznej i ekonomicznej, powinny umożliwiać sporządzenie, dokonanie przeglądu oraz w odpowiednich przypadkach zaktualizowanie BREF i zawartych w nich konkluzji dotyczących BAT zgodnie z opisem przedstawionym w rozdziale 3.

Ogólne zasady, jakimi członkowie technicznych grup roboczych powinni się kierować przy gromadzeniu i przekazywaniu danych, zostały przedstawione poniżej:

1. zasadnicze znaczenie dla ustalenia BAT i ET mają zbiory danych dotyczące pojedynczych instalacji, zakładów i procesów, zawierające informacje na temat osiąganej efektywności środowiskowej oraz technik służących jej uzyskaniu;

2. w związku z tym niezwykle istotną sprawą jest uzupełnianie zbiorów danych przez członków technicznych grup roboczych co najmniej w odniesieniu do instalacji, zakładów i procesów zgodnie z opisem przedstawionym w sekcji 5.4. Zagregowane dane pochodzące z szeregu zakładów/instalacji zazwyczaj nie są wystarczające do tego, aby umożliwić sformułowanie konkluzji dotyczących BAT, ET, BAT-AEL i BAT-AEPL (zob. sekcje 3.3.2, 3.3.3 oraz 3.5.1);

3. należy przedstawić i udokumentować zarówno informacje na temat technologii stosowanych w ramach procesu, jak i technologii „końca rury" wykorzystywanych w instalacjach, zakładach lub procesach w celu zminimalizowania wywieranego przez nie wpływu na środowisko. W stosownych przypadkach należy przedstawić pełny opis stosowanych technik (razem ze zbiorami danych) zgodnie ze strukturą opisaną w sekcji 2.3.7.2;

4. przekazanym danym powinny towarzyszyć jasne informacje wskazujące, czy dane te dotyczą normalnych warunków eksploatacji czy warunków innych niż normalne warunki eksploatacji (takich jak rozruch i wyłączenie, wycieki, niesprawność, chwilowe przestoje lub ostateczne zaprzestanie eksploatacji); zob. sekcja 4.6.1.2.

5.2.1 Rodzaj danych/informacji

Główne dane/informacje należy gromadzić co najmniej na poziomie instalacji, zakładu lub procesu, a nawet na bardziej szczegółowym poziomie (np. linia produkcyjna, jednostka, proces, piec), z wyraźnym odniesieniem do zastosowanych technik i innych danych kontekstowych lub związanych z procesem (np. zużycie energii, wody, surowców).

W przypadku ET można gromadzić dane z prototypu demonstracyjnego w odpowiednim środowisku, tj. testując prototyp na skalę inżynierską lub prototyp systemu w warunkach, które ściśle naśladują jego zamierzone końcowe środowisko operacyjne (co najmniej TRL 6–7). Należy wziąć pod uwagę informacje przekazane przez INCITE (zob. sekcja 4.4) na temat efektywności środowiskowej ET.

Informacje dające ogólny przegląd sektora, które mogą uwzględniać informacje na temat potencjału branży przemysłu, wielkości produkcji, informacje rynkowe, informacje dotyczące cen oraz dane szczególnie chronione, można przedstawiać w formie zagregowanej, ale należy wykorzystywać je głównie przy opracowywaniu lub aktualizowaniu rozdziałów BREF zatytułowanych „Informacje ogólne" oraz „Aktualne poziomy emisji i zużycia" (zob. sekcje 2.3.4 oraz 2.3.6).

([20]) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725 z dnia 23 października 2018 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii i swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia rozporządzenia (WE) nr 45/2001 i decyzji nr 1247/2002/WE (Dz.U. L 295 z 21.11.2018, s. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

Przekazywane informacje na temat technik powinny, na ile to tylko możliwe, odnosić się do wszystkich aspektów wskazanych w sekcji 5.4, aby umożliwić sporządzenie projektu rozdziału BREF zatytułowanego „Techniki do rozważenia przy ustalaniu BAT i ET" (zob. sekcja 2.3.7). Efektywność technik należy rozpatrywać w odpowiednim kontekście i wspierać w szczególności odpowiednimi danymi operacyjnymi i ekonomicznymi (zob. sekcja 5.4).

Należy przedstawić informacje pochodzące z instalacji uznanych za najskuteczniejsze (w odniesieniu do ochrony zdrowia ludzi i środowiska postrzeganego jako całość). W przypadku tych instalacji informacje, o których mowa w sekcji 5.4, powinny być wystarczająco szczegółowe, by umożliwiać zbadanie, w jaki sposób osiągnięto obserwowany wysoki poziom efektywności środowiskowej i ochrony zdrowia ludzi. Nie oznacza to, że należy gromadzić i przekazywać wyłącznie informacje dotyczące najbardziej efektywnych instalacji, zakładów lub procesów. Aktualizacja rozdziału 3 BREF zatytułowanego „Aktualne poziomy zużycia i emisji" (zob. sekcja 2.3.6) wymaga podania informacji dotyczących zakresu aktualnie obserwowanych poziomów emisji i zużycia w odniesieniu do całościowego procesu i jego podprocesów. Informacje te powinny uwzględniać między innymi różnice w stosowanych procesach oraz wielkość i wiek instalacji.

5.2.2 **Format danych**

Informacje na poziomie instalacji, zakładu lub procesu powinny być zazwyczaj przekazywane EU-BRITE przy użyciu wspólnego wzoru formularza, w tym za pośrednictwem specjalnych narzędzi internetowych, których treść omawia się i uzgadnia z techniczną grupą roboczą. Nie wyklucza to możliwości przedłożenia dodatkowych dokumentów potwierdzających w inny sposób, jeżeli zostanie to uznane za przydatne (np. diagramy przepływów przetwarzania). Aby zminimalizować pracę związaną z gromadzeniem danych, zachęca się techniczną grupę roboczą do uwzględnienia wymogów dotyczących okresowej sprawozdawczości (np. w ramach Europejskiego Portalu Emisji Przemysłowych) oraz dostępności danych. Wzory formularzy są szczególnie przydatne przy gromadzeniu dużej ilości informacji, ponieważ umożliwiają porównanie danych, a także wykrycie luk i nieprawidłowości. Ich stosowanie nie wyklucza możliwości korzystania z danych uzupełniających (np. badań sytuacyjnych, danych technicznych oraz danych dotyczących kosztów w ramach określonych technik), jeżeli wykorzystanie takich danych okaże się niezbędne do sformułowania konkluzji dotyczących BAT.

Kluczowe dane/informacje, które powinien zawierać wzór formularza służącego do gromadzenia kompletnych zbiorów danych na poziomie instalacji, zakładu i procesu (lub na bardziej szczegółowym poziomie), zostały określone w sekcji 5.4 (w której przedstawiono szczegółowe informacje na temat niezbędnych danych w zakresie efektywności środowiskowej oraz danych operacyjnych).

5.2.3 **Jakość danych**

Zgromadzone informacje powinny być wystarczająco szczegółowe, aby możliwe było przeprowadzenie ich oceny i porównania z pozostałymi danymi oraz późniejsze wykorzystanie do sformułowania konkluzji dotyczących BAT i ET (zob. rozdział 3).

Przekazywane dane (w szczególności dane dotyczące poziomów emisji i zużycia) powinny dotyczyć ostatnich lat.

Wszystkie wartości należy przedstawić w jednostkach SI lub jednostkach zwyczajowo stosowanych w danym sektorze, uzgodnionych z członkami technicznej grupy roboczej, najlepiej podczas posiedzenia inauguracyjnego.

Wszystkie dane należy dokładnie sprawdzić przed przekazaniem ich do EU-BRITE, aby zapewnić ich dokładność, kompletność oraz zidentyfikować i skorygować błędy i niespójności.

Jeżeli jakość kwestionariusza zostanie uznana za niewystarczającą do oceny danych (np. z powodu niekompletnych danych lub brakujących informacji w porównaniu z innymi kwestionariuszami), członkowie technicznej grupy roboczej odpowiedzialni za kwestionariusz zostaną poproszeni o jego uzupełnienie lub aktualizację.

Przekazane dane, które zostaną uznane za niekompletne lub które będą zawierały zbyt dużą liczbę błędów, nie zostaną uwzględnione.

5.3 **Kwestie związane z poufnością**

Może się zdarzyć, że poufne informacje handlowe i informacje szczególnie chronione na mocy prawa konkurencji będą potrzebne/przydatne dla EU-BRITE do przeprowadzenia ocen (np. koszty, wielkość produkcji). Zgodnie z art. 13 ust. 2 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych wymiana informacji uznawanych za poufne informacje handlowe lub szczególnie chronione informacje handlowe musi pozostać ściśle ograniczona do informacji wymaganych ze względów technicznych do sporządzania, dokonywania przeglądów oraz, w stosownych przypadkach, aktualizacji BREF, a takich poufnych informacji handlowych lub szczególnie chronionych informacji handlowych nie można wykorzystywać do innych celów. Poufne informacje handlowe i informacje szczególnie chronione nie obejmują danych dotyczących emisji, ponieważ są one publicznie dostępne.

Jeżeli jakiekolwiek informacje przekazane EU-BRITE uznaje się za poufne informacje handlowe lub za informacje szczególnie chronione na mocy prawa konkurencji i w związku z tym nie powinny one zostać zamieszczone w BREF, należy to wyraźnie zaznaczyć przy wysyłaniu informacji, podając powód/uzasadnienie objęcia tych informacji klauzulą poufności/szczególną ochroną. Bez uszczerbku dla prawa konkurencji Unii, informacje uznawane za poufne informacje handlowe lub szczególnie chronione informacje handlowe mogą być udostępniane wyłącznie Komisji oraz, po podpisaniu umowy o zachowaniu poufności, urzędnikom służby cywilnej i innym pracownikom publicznym reprezentującym państwa członkowskie lub agencje Unii. W przypadku udostępniania informacji pozostałym członkom technicznej grupy roboczej informacje muszą być zanonimizowane w taki sposób, aby nie odnosiły się do konkretnego operatora lub konkretnej instalacji. Informacje niezanonimizowane mogą być udostępniane wyłącznie w przypadku, gdy anonimizacja informacji uniemożliwiłaby skuteczną wymianę informacji na temat BAT z organizacjami pozarządowymi promującymi zdrowie ludzi lub ochronę środowiska oraz zainteresowanymi sektorami przemysłu, stosownie do przypadku, oraz pod warunkiem że przedstawiciele tych organizacji i stowarzyszeń podpisali umowę o zachowaniu poufności.

W BREF nie można uwzględniać poufnych informacji handlowych i informacji szczególnie chronionych na mocy prawa konkurencji, chyba że informacje te stanowią ważną podstawę konkluzji dotyczących BAT. W takich przypadkach podmiot przekazujący informacje musi sprawdzić zgodność z prawem konkurencji i wyraźnie upoważnić EU-BRITE do uwzględnienia informacji w BREF.

Istnieje szereg metod postępowania z danymi poufnymi/danymi szczególnie chronionymi w BREF; zalicza się do nich na przykład agregowanie informacji lub utajnianie ich źródła. Działania te mogą być podejmowane przez EU-BRITE, w razie potrzeby we współpracy z podmiotami, które dostarczyły informacji.

Okres, w którym opracowywany jest szablon kwestionariusza (zob. sekcje 4.6.1.2 oraz 5.4), należy wykorzystać do szczegółowego omówienia, które informacje należy przedstawić, stopnia poufności danych, o których przekazanie się zwrócono (jeżeli dane mają zostać objęte klauzulą poufności), oraz praktycznych aspektów dotyczących rozwiązywania kwestii odnoszących się do potencjalnie poufnych informacji handlowych, danych szczególnie chronionych na mocy prawa konkurencji oraz konfliktu interesów i powiązanych kwestii w oparciu o procedurę uzgodnioną na posiedzeniu inauguracyjnym.

5.4 Dane dotyczące efektywności środowiskowej oraz dane operacyjne dostarczane do celów rozdziałów zatytułowanych „Techniki do rozważenia przy ustalaniu BAT i ET” oraz „Konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT)”

5.4.1 Ogólne informacje dotyczące danych w zakresie efektywności środowiskowej i danych operacyjnych

Niniejsza sekcja dotyczy efektywności środowiskowej i danych operacyjnych. W celu sporządzenia, dokonania przeglądu oraz, w razie konieczności, zaktualizowania konkluzji dotyczących BAT wszystkie techniki rozważane przy określaniu BAT i ET należy przedstawić w BREF zgodnie ze standardową strukturą określoną w sekcji 2.3.7, jeżeli przedstawione zostały pozostałe dane niezbędne do wyciągnięcia konkluzji dotyczących BAT (w szczególności dotyczące kwestii ekonomicznych, wzajemnych powiązań pomiędzy różnymi komponentami środowiska oraz technicznych aspektów ważnych z punktu widzenia przydatności).

Techniczna grupa robocza powinna ustalić – najlepiej podczas posiedzenia inauguracyjnego – format i zawartość kwestionariusza w odniesieniu do sektora, którego ma on dotyczyć (zob. sekcje 4.6.1.2 oraz 5.5).

W poniższych sekcjach przedstawiono główne rodzaje danych dotyczących efektywności środowiskowej oraz danych operacyjnych, jakie powinien zawierać szablon służący do gromadzenia danych charakterystycznych dla danej instalacji, danego zakładu lub procesu.

5.4.2 Efektywne wykorzystanie zasobów

5.4.2.1 Ogólne informacje na temat efektywnego wykorzystania zasobów

Przekazane informacje powinny zawierać dane dotyczące zużycia surowców i materiałów pomocniczych/chemikaliów, wody oraz energii w ramach odpowiednich procesów. Dane dotyczące efektywnego wykorzystania zasobów obejmują informacje na temat poziomu szczegółowości i rozważanych granic systemu.

5.4.2.2 Zużycie surowców i materiałów pomocniczych

W zakresie, w jakim jest to istotne dla danej działalności, informacje powinny obejmować następujące elementy na poziomie instalacji, zakładu lub procesu:

1. rodzaj i ilość użytych surowców i materiałów pomocniczych (w tym materiałów wtórnych, chemikaliów i odpadów poddanych recyklingowi);

2. wskazanie technik stosowanych w celu maksymalizacji efektywnego wykorzystania zasobów oraz zapobiegania stosowaniu substancji niebezpiecznych lub substancji wzbudzających szczególnie duże obawy bądź minimalizacji ich stosowania; informacje o technikach mogą obejmować zarówno stosowane technologie, jak i sposób, w jaki dana instalacja jest projektowana, budowana i utrzymywana, eksploatowana i wycofywana z eksploatacji.

5.4.2.3 **Zużycie wody**

W przedstawianych informacjach należy wyodrębnić rodzaje wykorzystywanej wody, takie jak woda chłodząca i woda procesowa, a także wskazać, czy woda jest ponownie wykorzystywana, a jeżeli tak, to w jakich ilościach. Dane/informacje powinny obejmować wymienione poniżej pozycje, jeżeli są one istotne dla przedmiotowych działań:

1. informacje dotyczące pochodzenia wykorzystywanej wody oraz odbiorników wodnych (np. nazwa, rodzaj – woda deszczowa, woda powierzchniowa, tj. pochodząca z jeziora, rzeki, strumienia, morza lub woda gruntowa; w odpowiednich przypadkach również informacje dotyczące temperatury, przepływu, jakości);

2. informacje dotyczące granic systemu (tj. części/procesów instalacji wykorzystującej wodę, w odniesieniu do której zgłaszane są dane), w miarę możliwości wraz ze schematem blokowym;

3. informacje dotyczące tego, czy proces oczyszczania zapasów wody odbywa się na terenie zakładu, oraz wskazanie metody oczyszczania (np. odsalanie, filtrowanie);

4. wskazanie technik (w tym zarówno stosowanych technologii, jak i sposobu, w jaki dana instalacja jest projektowana, budowana i utrzymywana, eksploatowana i wycofywana z eksploatacji) stosowanych w celu zmniejszenia zużycia wody. Jeżeli działania zastosowane w celu zmniejszenia zużycia wody prowadzą do powstania ścieków o większym stężeniu, należy przedstawić odpowiednie informacje na ten temat wraz z opisem środków zastosowanych w celu zminimalizowania oddziaływania na środowisko wywieranego przez ścieki o większym stężeniu.

5.4.2.4 **Zużycie energii**

Gromadzone informacje powinny obejmować następujące elementy, jeżeli są one istotne dla danej działalności:

1. nakłady:

   i. rodzaj i ilość zużywanego paliwa/energii (np. olej opałowy, skroplony gaz ropopochodny, gaz ziemny, para wodna, energia elektryczna (w tym źródło energii elektrycznej), odpady, biogaz, biopaliwo lub biomasa wykorzystywana w charakterze paliwa), uwzględniając gazy chłodzące oraz gazy techniczne (np. N_2, O_2). Jeżeli wykorzystywana jest para wodna, należy wskazać jej temperaturę oraz ciśnienie;

   ii. ilość zużywanego paliwa/energii (według rodzaju), z rozróżnieniem na energię cieplną i elektryczną;

2. rezultaty:

   i. informacje na temat tego, czy energia jest wytwarzana (np. produkcja energii elektrycznej), a jeśli tak, to w jakich ilościach. Jeżeli wytwarzana jest para wodna, należy podać jej temperaturę oraz ciśnienie;

   ii. informacje dotyczące tego, czy energia jest sprzedawana lub czy energia cieplna jest wykorzystywana na terenie obiektu lub poza nim (np. w ramach systemu ciepłowniczego);

3. pozostałe:

   i. informacje dotyczące tego, czy energia jest odzyskiwana, a jeśli tak, to w której części instalacji, w jakiej postaci i w jakiej ilości;

   ii. informacje dotyczące tego, czy występują reakcje egzotermiczne, a jeśli tak, to w której części instalacji i w jakim natężeniu;

   iii. informacje dotyczące tego, czy zachodzą straty ciepła, a jeśli tak, to w której części instalacji i w jakiej wielkości;

4. przy przedstawianiu wartości zużycia energii/efektywności energetycznej należy podać granice systemu (części/procesy instalacji lub zakładu wykorzystujące energię, w odniesieniu do których zgłaszane są dane), metodykę monitorowania i warunki odniesienia;

5. techniki stosowane w celu zmniejszenia zużycia energii i zwiększenia efektywności energetycznej; informacje o technikach mogą obejmować zarówno stosowane technologie, jak i sposób, w jaki dana instalacja jest projektowana, budowana i utrzymywana, eksploatowana i wycofywana z eksploatacji.

Dane dotyczące energii powinny być przedstawione w kWh lub MJ na masę produktu (lub na masę surowców), z uwzględnieniem informacji na temat tego, czy do obliczenia tych wartości zastosowano wartość opałową, czy ciepło spalania.

5.4.3 **Emisje do wody**

W przedstawianych informacjach należy wyodrębnić różne rodzaje ścieków, takie jak woda chłodząca i woda procesowa, a także wskazać, czy woda jest ponownie wykorzystywana, a jeżeli tak, to w jakich ilościach. Dane/informacje powinny obejmować wymienione poniżej pozycje, jeżeli są one istotne dla danej działalności:

1. ilość i natężenie przepływu zrzutów ścieków technologicznych oraz informację o tym, czy uwzględnione zostały nadzwyczajne zrzuty;

2. informacje na temat źródeł (np. procesów jednostkowych) zrzutów wody procesowej lub innych strumieni ścieków dla każdego punktu odniesienia/pobierania próbek. Schemat blokowy przepływu ścieków mógłby pomóc w ocenie możliwych przypadków mieszania zanieczyszczonych strumieni ścieków z mniej zanieczyszczonymi lub niezanieczyszczonymi strumieniami ścieków. Zaleca się również gromadzenie – w odniesieniu do każdego zanieczyszczenia – informacji na temat przepływów masowych lub ładunków właściwych związanych z emisjami, tak aby można było uwzględnić każdy potencjalny efekt rozwadniający;

3. ilość, natężenie przepływu i temperatura zrzutów wody innej niż procesowa (wody chłodzącej);

4. informacje o tym, czy woda deszczowa jest gromadzona i oczyszczana w instalacji oraz w jaki sposób;

5. informacje o tym, czy ścieki pochodzące z innych instalacji lub zakładów (w tym ścieki komunalne) są oczyszczane w instalacji i jaki sposób;

6. poziomy emisji (wyrażone jako stężenia lub ładunki, w tym ładunki właściwe, jeżeli zostaną uznane za istotne ([21]); zob. sekcja 3.3.2) zrzutów zanieczyszczeń dla każdego uwzględnionego strumienia ścieków oraz wskazanie, czy ścieki są zrzucane bezpośrednio czy pośrednio do odbiornika wodnego. W podanych informacjach należy również określić, czy uwzględniono warunki inne niż normalne warunki eksploatacji (takie jak rozruch i wyłączenie, wycieki, niesprawność, chwilowe przestoje i ostateczne zaprzestanie eksploatacji). Informacje te należy przedstawiać łącznie z odpowiednimi informacjami referencyjnymi, określonymi w sekcji 5.4.8;

7. informacje o tym, czy ścieki są oczyszczane w oczyszczalni ścieków znajdującej się na terenie lub poza terenem instalacji (np. w oczyszczalni komunalnej lub centralnej dla całego terenu przemysłowego);

8. techniki (w tym zarówno stosowane technologie, jak i sposób, w jaki dana instalacja jest projektowana, budowana i utrzymywana, eksploatowana i wycofywana z eksploatacji) stosowane w celu zapobiegania powstawaniu, a jeżeli jest to niemożliwe, ograniczenia emisji do wód. W przypadku technik redukcji emisji należy wymienić zanieczyszczenia, których dotyczą;

9. informacje na temat skuteczności redukcji zanieczyszczeń lub ilości zanieczyszczeń przed zastosowaniem technik i po ich zastosowaniu w celu określenia skuteczności redukcji;

10. należy uwzględnić informacje na temat warunków lub okoliczności utrudniających wykorzystanie techniki (w tym techniki redukcji zanieczyszczeń) przy pełnej zdolności produkcyjnej, wymagających całkowitego lub częściowego pominięcia danej techniki oraz środków zastosowanych w celu przywrócenia jej pełnej zdolności operacyjnej.

5.4.4 **Emisje do powietrza**

Przedstawiane dane/informacje powinny obejmować wymienione poniżej pozycje, jeżeli są one istotne dla przedmiotowego sektora:

1. poziomy emisji zanieczyszczeń (wyrażone jako stężenia lub ładunki (właściwe), jeżeli zostaną uznane za istotne[22], zob. sekcja 3.3.2), z rozróżnieniem między emisjami zorganizowanymi (np. pochodzącymi z kominów) i emisjami niezorganizowanymi (np. rozproszonymi/ulotnymi), oraz wskazanie, czy uwzględniono emisje w warunkach innych niż normalne warunki eksploatacji (takich jak rozruch i wyłączenie, wycieki, niesprawność, chwilowe przestoje i ostateczne zaprzestanie eksploatacji). W przypadku danych dotyczących ładunków właściwych należy jasno zdefiniować odnośny produkt. Informacje te należy przedstawiać łącznie z odpowiednimi informacjami referencyjnymi, określonymi w sekcji 5.4.8;

2. informacja o tym, czy gazy odlotowe są oczyszczane w centralnej oczyszczalni gazu odlotowego znajdującej się na terenie lub poza terenem obiektu;

3. źródła (np. procesy jednostkowe) emisji rozproszonych/ulotnych oraz z komina;

([21]) Informacje na temat ładunków (np. masy zanieczyszczeń emitowanych w ciągu roku) mogą być użyteczne przy określaniu priorytetów dotyczących redukcji emisji.

4. natężenie przepływu spalin, w razie potrzeby przeliczone na warunki standardowe (gaz suchy o temperaturze 273,15 °K i ciśnieniu 1 013 hPa);

5. warunki odniesienia (np. dane dotyczące stężeń będą się odnosić do suchych gazów odlotowych o temperaturze 273,15 °K i ciśnieniu 1 013 hPa – w przeciwnym razie podana zostanie odpowiednia informacja oraz w stosownych przypadkach zawartość tlenu); W szczególności w przypadku procesów spalania warunki odniesienia powinny obejmować rzeczywistą zawartość O_2 w nierozcieńczonym odpływie, temperatury w punkcie pobierania próbek (temperatura płomienia, temperatura komory, temperatura ścieków), rodzaj ogrzewania (bezpośrednie, pośrednie);

6. techniki (w tym zarówno stosowane technologie, jak i sposób, w jaki dana instalacja jest projektowana, budowana i utrzymywana, eksploatowana i wycofywana z eksploatacji) stosowane w celu zapobiegania powstawaniu, a jeżeli jest to niemożliwe, ograniczenia emisji do powietrza. W przypadku technik redukcji emisji wymienia się zanieczyszczenia, których dotyczą;

7. ilość zanieczyszczeń przed zastosowaniem danych technik i po ich zastosowaniu, aby określić efektywność redukcji;

8. należy uwzględnić informacje na temat warunków lub okoliczności utrudniających wykorzystanie techniki (w tym techniki redukcji zanieczyszczeń) przy pełnej zdolności produkcyjnej, wymagających całkowitego lub częściowego pominięcia danej techniki oraz środków zastosowanych w celu przywrócenia pełnej zdolności operacyjnej.

5.4.5 **Emisje do gleby i wód gruntowych**

Przedstawiane dane/informacje powinny obejmować wymienione poniżej pozycje, jeżeli są one istotne dla przedmiotowego sektora:

1. potencjalne źródła (procesy, materiały, substancje), które mogą powodować zanieczyszczenie gleby lub wód gruntowych;

2. informacje na temat technik stosowanych w celu zapobiegania emisjom do gleby i wód podziemnych lub, jeżeli nie jest to możliwe, ich ograniczania.

5.4.6 **Pozostałości**

Przekazywane informacje powinny obejmować wymienione poniżej pozycje, jeżeli są one istotne dla przedmiotowego sektora, na poziomie instalacji, zakładu lub procesu:

1. rodzaje i ilości pozostałości (np. osadu) wytworzonych w wyniku działalności, w tym – o ile są dostępne i istotne – odpowiednie unijne kody odpadów;

2. właściwości (fizyczne/chemiczne) pozostałości wytworzonych w wyniku działalności (np. zawartość metali, średnia zawartość substancji stałych);

3. ciężar właściwy usuwanych odpadów organicznych i nieorganicznych oraz ciężar właściwy odpadów poddanych recyklingowi lub ciężar pozostałości, które są ponownie używane lub odzyskiwane, niezależnie od tego, czy ma to miejsce w ramach instalacji, zakładu lub procesu, czy poza nimi;

4. wskazanie technik (w tym zarówno stosowanych technologii, jak i sposobu, w jaki dana instalacja jest projektowana, budowana i utrzymywana, eksploatowana i wycofywana z eksploatacji) stosowanych w celu zapobiegania wytwarzaniu pozostałości lub, jeżeli jest to niemożliwe, ponownego użycia i odzysku powstałych pozostałości albo recyklingu odpadów na poziomie instalacji, zakładu lub procesu.

5.4.7 **Inne informacje**

Przedstawiane dane dotyczące efektywności środowiskowej lub dane operacyjne należy uzupełnić wszelkimi istotnymi informacjami ogólnymi, takimi jak w stosownych przypadkach:

1. rok budowy i uruchomienia instalacji lub zakładu oraz wskazanie charakteru i dat najważniejszych modernizacji;

2. rodzaj stosowanych procesów produkcji, katalizatorów, wyposażenia technologicznego (np. walcownia, wymiennik ciepła i piec);

3. główne warunki eksploatacyjne procesu (np. proces ciągły lub okresowy, powtarzające się zdarzenia, takie jak usuwanie osadu węglowego, regeneracja katalizatora, nakłady produkcyjne, temperatura procesu);

4. różne rodzaje wytwarzanych produktów oraz sposób, w jaki ich jakość/skład może wpływać na zużycie/emisje;

5. środki, które zostały zastosowane w celu zapobiegania zanieczyszczeniom, a jeżeli jest to niemożliwe, w celu ich redukcji w warunkach innych niż normalne warunki eksploatacji (takich jak rozruch i wyłączenie, wycieki, niesprawność, chwilowe przestoje i ostateczne zaprzestanie eksploatacji);

6. środki zastosowane w celu zmniejszenia prawdopodobieństwa (częstotliwości) awarii/wypadków lub ograniczenia ich skutków dla środowiska.

5.4.8 **Informacje referencyjne, które muszą towarzyszyć danym dotyczącym emisji**

5.4.8.1 **Informacje ogólne**

W przypadku danych dotyczących emisji, oprócz wartości i jednostki monitorowanego parametru, przedstawiane informacje muszą obejmować, w stosownych przypadkach:

1. źródło emisji (np. reaktor, piec);

2. typ modelu emisji (np. wartości minimalne/maksymalne, percentyle lub schemat graficzny; zob. sekcja 5.4.8.3).

5.4.8.2 **Monitorowanie**

W przypadku danych dotyczących monitorowania przedstawiane informacje muszą obejmować w stosownych przypadkach wymienione niżej pozycje:

1. częstotliwość pomiaru/pobierania próbek/monitorowania;

2. okres uśrednienia przekazywanych danych (zob. szczegółowe informacje poniżej);

3. rodzaj stosowanej metody monitorowania (np. pomiar bezpośredni, pomiar pośredni, bilans materiałowy/cieplny, czynniki emisji) oraz stosowane normy EN lub ISO (lub inne) w zakresie monitorowania, w tym metoda pobierania próbek i wstępna obróbka próbek, jak również informacje o tym, czy i w jaki sposób uwzględniono niepewności pomiaru. Jeżeli dane te są dostępne, dla monitorowanego parametru należy podać granicę wykrywalności i granicę oznaczalności. W przypadkach stosowania normy w zakresie monitorowania innej niż EN lub ISO należy przedstawić opis normy;

4. niepewności związane z pomiarami/pobieraniem próbek/monitorowaniem;

5. szczegółowe informacje na temat źródła danych, np. podmiotu, który zgromadził, przeanalizował i przedstawił dane;

6. wskazanie, czy pomiary zostały przeprowadzone podczas normalnej eksploatacji, czy też w warunkach innych niż normalne warunki eksploatacji (takie jak rozruch i wyłączenie, wycieki, niesprawność, chwilowe przestoje i ostateczne zaprzestanie eksploatacji).

Należy uwzględnić sprawozdanie referencyjne dotyczące ogólnych zasad monitorowania emisji do powietrza i wody z instalacji objętych dyrektywą w sprawie emisji przemysłowych w odniesieniu do sposobu przedstawiania wyników monitorowania oraz sposobu postępowania w przypadku niepewności, przeprowadzania pomiarów bezpośrednich i spełniania wymogów w zakresie monitorowania.

5.4.8.3 **Średnie wielkości emisji, ich zakresy i rozkłady**

Przy podawaniu informacji na temat monitorowania emisji należy wyraźnie wskazać okres, w którym gromadzono dane dotyczące wartości i dla którego zostały one uśrednione. Informacje zgromadzone w warunkach innych niż normalne warunki eksploatacji należy przedstawiać osobno.

Wymiana informacji powinna dotyczyć wyników funkcjonowania instalacji, zakładów i procesów oraz technik w odniesieniu do emisji wyrażanych – w stosownych przypadkach – jako średnie krótko- i długoterminowe (zob. sekcja 1.1.1). Kwestie związane z dostępnością obu rodzajów informacji, istotnością tych informacji oraz możliwością ich gromadzenia, a następnie analizowania należy omówić na posiedzeniu inauguracyjnym (zob. sekcja 4.6.1.2).

Zbiór danych zawierający średnie krótkoterminowe (np. średnie półgodzinne, godzinne i dzienne) obejmujące dłuższy okres (np. jeden rok lub kilka lat) umożliwia następnie obliczenie średnich i percentyli krótko- i długoterminowych. W szczególności konieczne jest ustalenie funkcji zakresu zmienności i rozkładu (np. maksymalnego, średniego, standardowego odchylenia od wyników pomiarów wyrywkowych) dla dziennych lub godzinnych wartości średnich zgromadzonych w długim okresie czasu, aby można było określić model emisji oraz ewentualne szczytowe emisje, jakie mogą wystąpić.

Na podstawie średnich rocznych zasadniczo otrzymuje się dobry obraz efektywności środowiskowej w odniesieniu do procesu/techniki, niezależnie od miejscowych zakłóceń lub wahań krótkoterminowych, ponieważ obejmują one emisje na poziomie instalacji ze wszystkich źródeł i we wszystkich warunkach w ciągu roku, tj. w stosunkowo niezmiennej sytuacji. Średnie roczne uwzględnia się również przy ocenie potencjalnych technik. W przypadku rocznych wartości średnich ważne jest, aby wskazać sposób ich uzyskania lub obliczenia (np. na podstawie pomiarów ciągłych lub wyrywkowych, a jeżeli na podstawie pomiarów wyrywkowych – należy podać ich liczbę) oraz czy uwzględnione zostały emisje w warunkach innych niż normalne warunki eksploatacji.

5.5 Kwestie szczegółowe wchodzące w zakres kompetencji poszczególnych technicznych grup roboczych

Techniczne grupy robocze, których zadaniem jest sporządzenie BREF lub dokonanie jego przeglądu, powinny spełniać ogólne zasady określone w sekcji 5.4. Do celów wymiany informacji, zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 zmienionej dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych, **członkowie technicznej grupy roboczej powinni zatem przedstawiać informacje (w szczególności dane dotyczące zużycia lub emisji) dotyczące co najmniej działalności, instalacji, zakładu lub procesu**. Techniczna grupa robocza powinna ustalić, czy poziom dezagregacji ma być wyższy (np. czy ma obejmować informacje dotyczące reaktora, pieca, operacji jednostkowej, procesu). Zagregowane dane pochodzące z kilku instalacji, zakładów lub procesów można jednak wykorzystać do opracowania projektu rozdziału 3 BREF zatytułowanego „Aktualne poziomy emisji i zużycia".

Członkowie technicznej grupy roboczej powinni zaproponować na etapie koncentracji działań na wstępie rodzaj i format danych sektorowych, które należy zgromadzić w celu sporządzenia/dokonania przeglądu danego BREF. Dokument informacyjny przygotowany przez EU-BRITE na posiedzenie inauguracyjne powinien zawierać zalecenia technicznej grupy roboczej i konkretne propozycje dotyczące układu standardowego szablonu kwestionariusza do gromadzenia danych **sektorowych** oraz dotyczące rozmów na temat rodzaju i formatu danych, które należy zgromadzić i przedstawić.

Podczas posiedzenia inauguracyjnego techniczna grupa robocza powinna przedyskutować, czy ogólne zasady przedstawione w niniejszych wytycznych dotyczących gromadzenia danych należy uzupełnić kwestiami sektorowymi w odniesieniu do przedmiotowego BREF.

Członkowie technicznej grupy roboczej powinni omówić i opracować **właściwy dla danego sektora szablon kwestionariusza** do gromadzenia i przedstawiania informacji EU-BRITE według ogólnych zasad określonych w sekcji 5.2. Techniczna grupa robocza powinna w szczególności określić rodzaj danych, wartości średnie, zakresy, rozkłady, jednostki i warunki odniesienia, które należy zastosować/przedstawić, uwzględniając dostępne dane oraz jednostki i warunki odniesienia przyjęte przez producentów. Uzgodnienie powyższych kwestii powinno zatem stanowić jeden z celów posiedzenia inauguracyjnego, przy czym należy zapewnić wystarczającą ilość czasu na dokonanie odpowiednich ustaleń.

Ważne: szablon kwestionariusza należy sporządzić w formacie umożliwiającym łatwe zestawianie i analizowanie danych, jak np. Excel, XML lub inne narzędzia statystyczne. Można również korzystać z narzędzi internetowych. Należy stosować przede wszystkim pytania wielokrotnego wyboru. Stosowanie pytań otwartych powinno być ograniczone w możliwie największym stopniu, ponieważ w nieunikniony sposób powoduje konieczność wprowadzania uściśleń z powodu użycia niespójnej terminologii. Jedną z możliwości ułatwienia sprawdzania poprawności danych jest zawarcie takiej funkcji w szablonach. Szablon można by testować w trakcie wizyt w terenie w celu wprowadzenia dalszych ulepszeń.

Podczas posiedzenia inauguracyjnego techniczna grupa robocza powinna określić harmonogram gromadzenia i przekazywania danych i informacji EU-BRITE (zgodnie z typowym procesem działań, którego celem jest sporządzenie BREF i dokonanie ich przeglądu, przedstawionym w sekcji 1.2.5). Należy unikać uwzględniania danych/informacji uzyskanych w ostatniej chwili, ponieważ trudne byłoby przeprowadzenie ich wzajemnej oceny przez całą techniczną grupę roboczą. Dane/informacje przekazane po ustalonym terminie mogą nie zostać uwzględnione (zob. również sekcja 1.2.5).

W odniesieniu do danych dotyczących emisji członkowie technicznej grupy roboczej powinni zdecydować – na podstawie zgromadzonych danych dotyczących stężeń i ładunków (właściwych) (należy przedstawić oba rodzaje danych, jeżeli są dostępne) – czy jeden rodzaj danych czy też oba rodzaje danych przyczynią się do sformułowania użytecznych konkluzji dotyczących BAT.

Ładunki właściwe (np. stosunek masy wyemitowanych zanieczyszczeń do masy otrzymanego produktu) umożliwiają porównanie efektywności środowiskowej instalacji, niezależnie od właściwych im różnych wielkości produkcji, a mieszanie lub rozcieńczanie nie ma wpływu na wartości tych ładunków.

Na podstawie danych dotyczących **stężeń** (uzupełnionych danymi na temat warunków odniesienia i okresów uśrednienia) zasadniczo można uzyskać więcej informacji na temat krótkoterminowych wyników poszczególnych procesów lub operacji jednostkowych, a tym samym otrzymać dane dotyczące wahań i emisji szczytowych. Dane te umożliwiają również określenie efektywności środowiskowej w dowolnym momencie. Łącząc dane dotyczące stężeń z danymi dotyczącymi przepływu, można określić ładunek zanieczyszczeń w dowolnym momencie. W przypadku stosowania pomiarów ciągłych na podstawie wartości stężeń można dostarczyć informacje dotyczące wyników długookresowych (np. jednorocznych).

6 ROZDZIAŁ 6: ZAPEWNIENIE JAKOŚCI PROCESU SPORZĄDZANIA I DOKONYWANIA PRZEGLĄDU BREF

Zapewnienie jakości procesu sporządzania BREF i dokonywania ich przeglądu zależy w dużej mierze od zapewnienia zgodności z wytycznymi zawartymi w niniejszym dokumencie, w szczególności w odniesieniu do treści i zakresu BREF oraz gromadzenia danych do celów tworzenia BAT i ET.

Jakość BREF zależy zarówno od uczestników procesu (wysokiego poziomu technicznej wiedzy fachowej i zaangażowania), jak i od jakości samego „procesu sewilskiego". Aby zapewnić taki poziom jakości, każdy z podmiotów – tj. państwa członkowskie, zainteresowane sektory, organizacje pozarządowe promujące zdrowie ludzi lub ochronę środowiska, Europejska Agencja Chemikaliów i Komisja – powinien dysponować systemem zapewnienia jakości obejmującym:

1. jasne definicje obowiązków oraz jasno określony przydział zadań;
2. metody i procedury;
3. przydział wystarczających zasobów (w szczególności pracowników);
4. system kontroli wewnętrznej przyczyniający się do ciągłego wprowadzania ulepszeń.

Dobrą jakość BREF zapewnia się poprzez codzienne działania oparte na osobistym zaangażowaniu wszystkich podmiotów biorących udział w wymianie informacji. Zasadniczo na wstępnym etapie gromadzenia informacji każdy członek technicznej grupy roboczej, jako **administrator danych pierwszego stopnia**, ma szczególną rolę do odegrania, aby zapewnić jakość swojego wkładu.

Pracownicy EU-BRITE, którzy sporządzają BREF na podstawie wkładów otrzymanych od technicznej grupy roboczej, pełnią funkcję **administratorów danych drugiego stopnia**, weryfikując jakość przedstawionych informacji.

Proces zapewniania jakości powinien podlegać ciągłemu przeglądowi, a forum zostanie poproszone o współpracę w tym zakresie.