EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2020/1957

av den 14 maj 2020

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiskt centrum för förebyggande och kontroll av sjukdomar (ECDC) för budgetåret 2018

EUROPAPARLAMENTET FATTAR DETTA BESLUT

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiskt centrum för förebyggande och kontroll av sjukdomar för budgetåret 2018,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0065/2020), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen [1] för Europeiskt centrum för förebyggande och kontroll av sjukdomar (*centrumet*) uppgick den slutliga budgeten för budgetåret 2018 till 58 030 000 EUR, vilket utgör en liten minskning på 0,02 % jämfört med 2017. Av centrumets budget kommer 97,82 % från unionens budget [2].

B. Revisionsrätten har i sin rapport om centrumets årsredovisning för budgetåret 2018 förklarat att man har uppnått en rimlig säkerhet om att centrumets räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att insatserna för uppföljning av budgeten under budgetåret 2018 resulterade i ett budgetgenomförande på 98,53 %, vilket är en minskning med 1,25 % jämfört med 2017. Genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 81,21 %, vilket innebär en liten minskning med 0,50 % jämfört med det föregående året.

Verksamhetsresultat

2. Europaparlamentet noterar att centrumet använder sig av flera av de centrala resultatindikatorerna i sitt samlade programdokument för 2019–2021 för att bedöma det mervärde som dess verksamhet tillför, och att det bl.a. använder sig av den förteckning över centrala resultatindikatorer som finns i kommissionens arbetsdokument från 2015 för att förbättra sin budgetförvaltning. Parlamentet noterar att centrumet 2018 lade till 7 centrala resultatindikatorer och 12 fleråriga centrala resultatindikatorer och att det, som en del av sin långsiktiga strategi för 2021–2027, systematiskt skulle se över indikatorerna under 2019.

3. Europaparlamentet noterar att centrumet 2018 genomförde 89 % av de huvuduppgifter som anges i dess arbetsprogram (vilket överskrider målet på 85 %).

4. Europaparlamentet konstaterar att centrumet under 2018 påbörjade arbetet med att göra om sina system för övervakning av sjukdomar, lägga ut it-kapacitet på entreprenad och omforma systemet för tidig varning och reaktion samt att det stärkte sitt samarbete med sina externa partner och andra unionsbyråer.

5. Europaparlamentet välkomnar att centrumet fortsätter att utbyta information om bästa praxis och att det regelbundet samarbetar med andra byråer, främst Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet, Europeiska läkemedelsmyndigheten och Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk. Parlamentet noterar dessutom att centrumet deltar i interinstitutionella upphandlingar som anordnas av andra byråer. Parlamentet uppmanar med eftertryck centrumet att aktivt jobba för att hitta nya och mer omfattande former av samarbete med alla unionens byråer.

6. Europaparlamentet noterar att det mellan 2018 och 2019 gjordes en extern utvärdering för perioden 2013–2017 och att slutrapporten från denna utvärdering, som beräknades komma i juli 2019, måste översändas till parlamentet så snart den har godkänts av centrumets styrelse. Centrumet uppmanas att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om resultatet av denna utvärdering.

[1] EUT C 160, 10.5.2019, s. 6.
[2] EUT C 160, 10.5.2019, s. 7.

7. Europaparlamentet påminner om att centrumets uppdrag är att identifiera, bedöma och informera om befintliga och uppkommande risker för människors hälsa som följer av smittsamma sjukdomar. Parlamentet betonar att centrumet under 2018 besvarade 31 formella vetenskapliga förfrågningar från kommissionen (varav 10 kom från ledamöterna), och offentliggjorde totalt 214 rapporter, inklusive 35 snabba riskbedömningar avseende sjukdomshot. Parlamentet påpekar att centrumets roll kommer att bli ännu viktigare mot bakgrund av klimatförändringarna, eftersom grogrunden för flera patogener håller på att förändras och sjukdomar sprids till områden där de inte förekommit tidigare.

8. Europaparlamentet noterar att styrelsen under 2018 antog en reviderad policy för oberoende gällande personer som inte är anställda och godkände ett motsvarande internt förfarande.

9. Avseende genomförandet av centrumets policy för oberoende beklagar Europaparlamentet att inte alla obligatoriska årliga intresseförklaringar har lämnats in, något som särskilt gäller för styrelseledamöter (96 %) och ledamöter av det rådgivande forumet (89 %). Parlamentet kräver därför ett strikt iakttagande av reglerna och de interna förfarandena. Parlamentet påminner om att oberoende och transparens är avgörande med hänsyn till centrumets viktiga uppgifter. Parlamentet efterlyser en mekanism för att säkerställa att alla intresseförklaringar som ännu inte lämnats in liksom framtida intresseförklaringar lämnas in utan dröjsmål, och uppmanar centrumet att överväga att inte låta ledamöterna tillträda sina uppdrag förrän denna avgörande information tillhandahållits och kontrollerats.

10. Europaparlamentet betonar att centrumet inledde sin tredje externa utvärdering, som samordnades av en styrkommitté bestående av styrelseledamöter, och att resultatet av utvärderingen väntades vara klart i mitten av 2019.

11. Europaparlamentet uppmärksammar centrumets roll när det gäller att utveckla verktyg för digitalisering av hälso- och sjukvården inom unionen, särskilt när det gäller att hantera en pandemi.

12. Europaparlamentet påminner om att centrumet i egenskap av unionsbyrå har en budget som uttrycks i euro. En stor del av dess kostnader uppkommer dock i svenska kronor (SEK) eftersom centrumet har sitt säte utanför euroområdet (i Sverige). Centrumet exponeras dessutom för växelkursfluktuationer, eftersom det inte enbart har bankkonton i svenska kronor, utan också utför vissa transaktioner i andra utländska valutor.

Personalpolitik

13. Europaparlamentet noterar att 96,11 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2018. Av de 180 tjänster för tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten (jämfört med 182 tillåtna tjänster 2017) hade 173 tillsatts. Parlamentet noterar dessutom att 92 kontraktsanställda och 2 utstationerade nationella experter arbetade för centrumet 2018.

14. Europaparlamentet noterar att centrumet har rapporterat en relativt god könsfördelning för 2018 när det gäller högre chefer (4 män och 2 kvinnor) och dess styrelse (12 män och 15 kvinnor).

Upphandling

15. Europaparlamentet konstaterar att användningen av elektroniska arbetsflöden för upphandling, som bygger på kommissionens GD DIGIT:s applikation e-Prior, bidrog till att 142 upphandlingsförfaranden kunde slutföras 2018, och att centrumet införde fyra nya interna elektroniska arbetsflöden inom andra områden för att säkerställa snabbare och effektivare processer.

16. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten i sin rapport konstaterar att kommissionen 2014 undertecknade ett interinstitutionellt ramavtal med en entreprenör för inköp av programvara och licenser samt tillhandahållande av it-relaterad rådgivning och att centrumet inte systematiskt kontrollerade entreprenörens priser och uttagna påslag mot leverantörernas offerter och fakturor. Parlamentet noterar att det enligt centrumets svar i praktiken var svårt för centrumet att göra sådana kontroller eftersom det enligt avtalet inte fanns något krav på att separat redovisa originalpriset och påslaget. Parlamentet uppmanar centrumet att ändra de förhandskontroller som ska göras i samband med ramavtal och att säkerställa att konkurrens råder i alla upphandlingar.

17. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten i sin rapport konstaterar att liknande bristfälliga kontroller förelåg avseende genomförandet av ett ramavtal för tillhandahållande av konferens- och multimediautrustning och dito tjänster, och att centrumet inte i tillräckligt hög grad kontrollerade om den avtalsenliga rabatten hade tillämpats på de största leverantörernas produktpriser i entreprenörens prislista innan beställningar med koppling till det ramavtalet gjordes. Parlamentet noterar att centrumet beslutade att inte förnya avtalet efter att det löpte ut i oktober 2019 och att detta avtal kommer att ersättas med ett nytt interinstitutionellt ramavtal som förvaltas av kommissionen. Centrumet uppmanas att ändra förhandandskontrollerna för beställningssedlar.

18. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten i sin rapport konstaterade att kontroller och avstämningar avseende beställningssedlar, resultat och fakturor var bristfälligt strukturerade och dokumenterade för två betalningar som gällde större möten. Parlamentet noterar att centrumet i sitt svar anger att inga fel påträffades i de två granskade betalningarna och att centrumet kommer att se över strukturen för och dokumentationen av de kontroller och avstämningar som sker för möten.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

19. Europaparlamentet noterar, mot bakgrund av den ansvarsfrihetsbeviljande myndighetens synpunkter och kommentarer avseende avsaknaden av intresseförklaringar och meritförteckningar för vissa av styrelsens och det rådgivande forumets ledamöter, att alla ledamöter/suppleanter som fysiskt bevistade styrelsens och det rådgivande forumets möten, och/eller utövade sin rösträtt, har inlämnat en intresseförklaring. Parlamentet noterar att ytterligare förbättringar gjordes under 2018 vad gäller policyn för oberoende gällande anställda och personer som inte är anställda, inbegripet externa experter. Parlamentet noterar att centrumet publicerar styrelseledamöternas, de högre chefernas och de externa experternas meritförteckningar.

20. Europaparlamentet noterar centrumets befintliga åtgärder och pågående strävanden för att säkerställa transparens, förebygga och hantera intressekonflikter samt skydda visselblåsare. Parlamentet noterar att 10 relevanta potentiella intressekonflikter identifierades och utreddes ytterligare under 2018, av vilka 5 konstaterades ha koppling till en punkt på föredragningslistan för ett möte, och att personerna i fråga uppmanades att avstå från att diskutera och rösta om den punkten. Parlamentet noterar att centrumet registrerade möten med lobbyister.

Internkontroller

21. Europaparlamentet noterar, i ljuset av förra årets synpunkter och kommentarer från den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten, att två av de tre åtgärderna i åtgärdsplanen för att minska antalet fall av åsidosättande av kontroller och avvikelser från processer och förfaranden har genomförts och att man håller på att diskutera en permanent lösning för den återstående åtgärden avseende avgifter för öppen tillgång till publicering av artiklar i tredjeländer.

22. Europaparlamentet noterar, i ljuset av förra årets synpunkter och kommentarer från den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten, att det har tagits fram förslag till förfaranden och modeller för möten med läkemedelsindustrin och att det har slutits samförståndsavtal och samarbetsavtal med tredje parter liksom att det internt pågår ett förfarande för att formellt anta ett internt förfarande för möten med kommersiella organisationer.

Övriga kommentarer

23. Europaparlamentet noterar att centrumet i april 2018 flyttade in i sina nya lokaler, som erbjuder personalen och intressenter som är på besök säkra, miljövänliga och kostnadseffektiva kontorsutrymmen, och att flytten gick smidigt och enligt plan.

24. Europaparlamentet uppmanar myndigheten att inrikta sig på att sprida resultaten av sin forskning till allmänheten och att nå ut till allmänheten via sociala och andra medier.

25. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av 14 maj 2020 ([3]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([3]) Antagna texter, P9_TA(2020)0121.