RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2020/1957

z dne 14. maja 2020

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega centra za preprečevanje in obvladovanje bolezni (ECDC) za proračunsko leto 2018

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega centra za preprečevanje in obvladovanje bolezni za proračunsko leto 2018,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju mnenja Odbora za okolje, javno zdravje in varnost hrane,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0065/2020),

A. ker poročilo o prihodkih in odhodkih ([1]) Evropskega centra za preprečevanje in obvladovanje bolezni (v nadaljnjem besedilu: center) kaže, da je končni proračun centra v proračunskem letu 2018 znašal 58 030 000 EUR, kar je nekoliko manj (0,02 %) kot leta 2017; ker 97,82 % proračuna centra izvira iz proračuna Unije ([2]);

B. ker je Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu centra za proračunsko leto 2018 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov centra ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. z zadovoljstvom ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2018 znašala 98,53 %, kar je 1,25 % manj kot leta 2017; ugotavlja, da je stopnja izvrševanja plačil znašala 81,21 %, kar je nekoliko manj (0,50 %) kot leto prej;

Uspešnost

2. ugotavlja, da center v enotnem programskem dokumentu za obdobje 2019–2021 z več ključnimi kazalniki uspešnosti ocenjuje dodano vrednost, ki jo prinašajo njegove dejavnosti, upravljanje proračuna pa med drugim izboljšuje s seznamom ključnih kazalnikov uspešnosti, navedenih v delovnem dokumentu služb Komisije za leto 2015; ugotavlja, da je center leta 2018 dodal 7 ključnih kazalnikov uspešnosti in 12 večletnih ključnih kazalnikov uspešnosti in da je v okviru dolgoročne strategije za obdobje 2021–2027 v letu 2019 sistematično pregledoval kazalnike;

3. ugotavlja, da je leta 2018 center izvedel 89 % ključnih rezultatov, navedenih v njegovem delovnem programu (nad ciljem 85 %);

4. se zaveda, da je začel center leta 2018 prenavljati sisteme za spremljanje bolezni, zmogljivosti IT oddajati v zunanje izvajanje in preoblikovati sistem za zgodnje obveščanje in odzivanje, prav tako pa je okrepil sodelovanje z zunanjimi partnerji in drugimi agencijami Unije;

5. pozdravlja, da si center z drugimi agencijami izmenjuje primere najboljše prakse in redno sodeluje z njimi, predvsem z Evropsko agencijo za varnost hrane, Evropsko agencijo za zdravila in Evropskim centrom za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami; ugotavlja tudi, da center sodeluje pri medinstitucionalnih javnih naročilih, ki jih organizirajo druge agencije; odločno spodbuja center, naj dejavno išče možnosti za nadaljnje in tesnejše sodelovanje z vsemi agencijami Unije;

6. ugotavlja, da je bilo v letih 2018 in 2019 izvedeno zunanje ocenjevanje za obdobje 2013–2017, končno poročilo o tem pa bi moralo biti pripravljeno julija 2019 in posredovano Parlamentu, potem ko ga odobri upravni odbor centra; poziva center, naj organu za podelitev razrešnice poroča o rezultatih tega ocenjevanja;

([1]) UL C 160, 10.5.2019, str. 6.
([2]) UL C 160, 10.5.2019, str. 7.

7. opozarja, da je naloga centra opredeliti in oceniti aktualne in preteče grožnje za človekovo zdravje v obliki nalezljivih bolezni ter obveščati o njih; poudarja, da se je center leta 2018 odzval na 31 uradnih znanstvenih prošenj Komisije (pri 10 je šlo za prošnje držav članic) in skupaj objavil 214 poročil, med njimi 35 hitrih ocen tveganja v zvezi s tveganjem za bolezni; poudarja, da bo imel center zaradi podnebnih sprememb tudi v prihodnje vse pomembnejšo vlogo, saj se zaradi njih spreminja območje razširjenosti različnih patogenov, kar vpliva na širjenje bolezni v regije, kjer se prej niso pojavljale;

8. ugotavlja, da je upravni odbor leta 2018 sprejel spremenjeno politiko neodvisnosti za zunanje sodelavce in podprl ustrezen notranji postopek;

9. v zvezi z izvajanjem politike neodvisnosti v centru obžaluje, da predvsem člani upravnega odbora (96 %) in člani svetovalnega foruma (89 %) niso predložili vseh zahtevanih izjav o interesih; odločno poziva k strogemu spoštovanju pravil in internih postopkov; znova poudarja, da sta neodvisnost in preglednost zaradi pomembnih nalog centra odločilni; poziva k uvedbi mehanizma, ki bo zagotovil, da bodo vse preostale in tudi nove izjave o interesih predložene brez odlašanja, in poziva center, naj razmisli o tem, da novim članom ne dovoli prevzeti funkcije, dokler te ključne informacije ne bodo oddane in preverjene;

10. poudarja, da je center začel tretje zunanje ocenjevanje, ki ga je usklajeval usmerjevalni odbor, sestavljen iz članov upravnega odbora, in da bodo rezultati ocenjevanja predvidoma na voljo sredi leta 2019;

11. opozarja na vlogo centra pri razvoju orodij za digitalizacijo zdravstva v Uniji, zlasti v zvezi z bojem proti pandemijam;

12. opozarja, da ima center kot agencija Unije proračun v evrih; ker pa ima sedež na Švedskem, torej zunaj euroobmočja, veliko stroškov nastane v švedskih kronah (SEK); ugotavlja tudi, da je center izpostavljen nihanjem menjalnega tečaja, saj nima samo bančnega računa v švedskih kronah, ampak opravlja tudi transakcije v drugih tujih valutah;

Kadrovska politika

13. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2018 uresničen 96,11-odstotno, saj je bilo izmed 180 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije, zaposlenih 173 (182 odobrenih delovnih mest v letu 2017); ugotavlja, da je za center leta 2018 delalo še 92 pogodbenih uslužbencev in dva napotena nacionalna strokovnjaka;

14. ugotavlja, da je center sporočil relativno dobro uravnoteženost po spolu za leto 2018 v zvezi z višjim vodstvom (štirje moški in dve ženski) ter njegovim upravnim odborom (12 moških in 15 žensk);

Javno naročanje

15. priznava, da je uporaba elektronskih sistemov za potek dela pri javnih naročilih, temelječa na aplikaciji e-PRIOR, ki jo je razvil generalni direktorat Komisije za informatiko (GD DIGIT), v letu 2018 pomagala pri izvedbi 142 postopkov javnega naročanja in da je center uvedel štiri nove notranje elektronske sisteme za potek dela na drugih področjih, da bi omogočil hitrejše in učinkovitejše izvajanje postopkov;

16. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je Komisija v letu 2014 s pogodbenim izvajalcem podpisala medinstitucionalno okvirno pogodbo za nakup programske opreme, licenc in zagotavljanje s tem povezanih svetovalnih storitev IT, center pa ni sistematično preverjal cen in pribitkov, ki jih je pogodbeni izvajalec prišteval k ponudbam in računom dobaviteljev; ugotavlja, da je iz odgovora centra mogoče razbrati, da je bilo takšno preverjanje v praksi težavno, saj ni bilo pogodbenih obveznosti, ki bi zahtevale, da se prvotna cena in pribitek navajata ločeno; poziva center, naj prilagodi predhodne kontrole v okvirnih pogodbah ter zagotovi konkurenco pri vseh javnih naročilih;

17. ugotavlja, da so bile po podatkih iz poročila Računskega sodišča podobne pomanjkljivosti odkrite tudi v zvezi z izvajanjem okvirne pogodbe za dobavo konferenčne in multimedijske opreme in zagotavljanje storitev, pri čemer center ni dovolj pozorno preverjal, ali je pogodbeni izvajalec za cenike s prodajnimi cenami svojih večjih dobaviteljev uporabil pogodbeno diskontno stopnjo, preden je oddal naročila v zvezi z okvirno pogodbo; ugotavlja, da se je center po izteku pogodbe oktobra 2019 odločil, da je ne bo podaljšal, temveč jo bo nadomestil z novo medinstitucionalno okvirno pogodbo, ki jo bo upravljala Komisija; poziva center, naj prilagodi predhodne kontrole naročilnic;

18. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da so bile pri reviziji dveh plačil v zvezi s srečanji ugotovljene pomanjkljivosti v strukturi in dokumentiranju kontrol ter uskladitvi naročilnic, končnih rezultatov in računov; na podlagi odgovora centra ugotavlja, da v revidiranih plačilih ni bilo ugotovljenih napak in da namerava pregledati strukturo in dokumentiranje kontrol ter usklajevanje sestankov;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

19. v zvezi z ugotovitvami in pripombami organa za podelitev razrešnice, da manjkajo nekatere izjave o interesih in življenjepisi članov upravnega odbora in svetovalnega foruma, ugotavlja, da so vsi člani oziroma njihovi namestniki, ki so se fizično udeležili sestankov upravnega odbora in svetovalnega forma in/ali uveljavljali svojo pravico do glasovanja, predložili izjavo o interesih; ugotavlja, da je bila leta 2018 dodatno izboljšana politika neodvisnosti uslužbencev in zunanjih sodelavcev, vključno z zunanjimi strokovnjaki; ugotavlja, da center objavlja življenjepise članov upravnega odbora, višjega vodstva in zunanjih strokovnjakov;

20. ugotavlja, da je center uvedel ukrepe in da si še naprej prizadeva za preglednost, preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter zaščito žvižgačev; ugotavlja, da je bilo v letu 2018 odkritih in natančneje preiskanih 10 primerov morebitnega nasprotja interesov, pri čemer jih je bilo pet povezanih z eno od točk dnevnega reda, zato so bile ustrezne osebe pozvane, naj se vzdržijo razprave in glasovanja o tej točki dnevnega reda; ugotavlja, da je center beležil sestanke z lobisti;

Notranje kontrole

21. v zvezi z lanskoletnimi ugotovitvami in pripombami organa za podelitev razrešnice ugotavlja, da je začel center izvajati dva od treh ukrepov, ki so se v akcijskem načrtu nanašali na zmanjšanje števila razveljavitev kontrol in odstopanja od procesov in postopkov, za tretji ukrep v zvezi s pristojbinami za odprt dostop do objave člankov v državah, ki niso članice Unije, pa se išče trajna rešitev;

22. v zvezi z lanskoletnimi ugotovitvami in pripombami organa za podelitev razrešnice ugotavlja, da so bili pripravljeni osnutki postopkov in predloge za sestanke s predstavniki farmacevtske industrije ter omogočeno sklepanje memorandumov o soglasju in sporazumov o sodelovanju s tretjimi stranmi, v procesu uradnega notranjega sprejetja pa je tudi notranji postopek za sestanke s predstavniki trgovinskih organizacij;

Druge pripombe

23. ugotavlja, da se je center aprila 2018 preselil v nove prostore, ki uslužbencem in obiskovalcem zagotavlja varno, okolju prijazno in stroškovno učinkovito delovno okolje, prehod pa je potekal nemoteno in v skladu s časovnim načrtom;

24. poziva center, naj se osredotoči na razširjanje rezultatov svojih raziskav v splošni javnosti in naj slednjo doseže prek družbenih medijev in drugih medijskih kanalov.

25. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 14. maja 2020 ([3]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([3]) Sprejeta besedila, P9_TA(2020)0121.