UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2020/1957

zo 14. mája 2020

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskeho centra pre prevenciu a kontrolu chorôb (ECDC) za rozpočtový rok 2018

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskeho centra pre prevenciu a kontrolu chorôb za rozpočtový rok 2018,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na stanovisko Výboru pre životné prostredie, verejné zdravie a bezpečnosť potravín,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0065/2020),

A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ([1]) predstavoval konečný rozpočet Európskeho centra pre prevenciu a kontrolu chorôb (ďalej len „centrum“) za rozpočtový rok 2018 sumu 58 030 000 EUR, čo predstavuje mierne zníženie o 0,02 % v porovnaní s rokom 2017; keďže 97,82 % rozpočtu centra pochádza z rozpočtu Únie ([2]);

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky centra za rozpočtový rok 2018 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) vyhlásil, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka centra je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočtové a finančné riadenie

1. s uspokojením konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2018 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 98,53 %, čo v porovnaní s rokom 2017 predstavuje zníženie o 1,25 %; konštatuje, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 81,21 %, čo v porovnaní s predchádzajúcim rokom predstavuje mierne zníženie o 0,50 %;

Výkonnosť

2. konštatuje, že centrum používa na zlepšenie riadenia svojho rozpočtu okrem iného niekoľko kľúčových ukazovateľov výkonnosti (ďalej len „KPI“) zo svojho jednotného programového dokumentu na roky 2019 – 2021 s cieľom vyhodnotiť pridanú hodnotu svojich činností, ako aj zoznam KPI obsiahnutý v pracovnom dokumente útvarov Komisie z roku 2015; konštatuje, že v roku 2018 centrum pridalo 7 KPI a 12 viacročných KPI a že v rámci svojej dlhodobej stratégie na roky 2021 – 2027 malo ukazovatele v roku 2019 systematicky preskúmať;

3. konštatuje, že centrum v roku 2018 zrealizovalo 89 % kľúčových výsledkov uvedených vo svojom pracovnom programe (nad rámec cieľa na úrovni 85 %);

4. berie na vedomie, že v roku 2018 centrum začalo reorganizáciu svojich systémov dohľadu nad chorobami, outsourcing IT kapacity a prepracovanie systému včasného varovania a reakcie a posilnilo spoluprácu so svojimi externými partnermi a inými agentúrami Únie;

5. víta skutočnosť, že centrum si naďalej vymieňa najlepšie postupy a pravidelne spolupracuje s inými agentúrami, najmä s Európskym úradom pre bezpečnosť potravín, Európskou agentúrou pre lieky a Európskym monitorovacím centrom pre drogy a drogovú závislosť; ďalej berie na vedomie, že centrum sa zúčastňuje na medziinštitucionálnych obstarávaniach organizovaných inými agentúrami; dôrazne nabáda centrum, aby sa aktívne usilovalo prehlbovať a rozširovať spoluprácu so všetkými agentúrami Únie;

6. konštatuje, že v rokoch 2018 až 2019 bolo vykonané externé hodnotenie za obdobie 2013 – 2017 a že záverečná správa o tomto hodnotení sa očakávala v júli 2019, pričom po jej schválení správnou radou centra ju treba postúpiť Európskemu parlamentu; vyzýva centrum, aby orgánu udeľujúcemu absolutórium podalo správu o výsledku uvedeného externého hodnotenia;

([1]) Ú. v. EÚ C 160, 10.5.2019, s. 6.
([2]) Ú. v. EÚ C 160, 10.5.2019, s. 7.

7. pripomína, že úlohou centra je odhaľovať, posudzovať a oznamovať aktuálne a vznikajúce hrozby prenosných ochorení pre ľudské zdravie; zdôrazňuje, že v roku 2018 centrum odpovedalo na 31 formálnych vedeckých žiadostí Komisie (10 z nich pochádzalo od členov) a uverejnilo spolu 214 správ vrátane 35 rýchlych posúdení rizika, ktoré sa týkali ohrozenia chorobami; poukazuje na to, že v súvislosti so zmenou klímy jeho význam bude rásť, pretože jedným z negatívnych dosahov zmien klímy sú meniace sa „areály rozšírení“ najrôznejších patogénov, a s tým súvisiace šírenie ochorení do regiónov, v ktorých sa predtým nevyskytovali;

8. konštatuje, že správna rada prijala v roku 2018 revidovanú politiku nezávislosti pre pracovníkov, ktorí nie sú zamestnancami, a schválila príslušný interný postup;

9. vyjadruje poľutovanie v súvislosti s vykonávaním politiky nezávislosti centra nad tým, že neboli predložené všetky požadované ročné vyhlásenia o záujmoch, a to najmä v prípade členov správnej rady (96 %) a členov poradného fóra (89 %); vyzýva preto na dôsledné dodržiavanie pravidiel a vnútorných postupov; pripomína, že nezávislosť a transparentnosť majú zásadný význam vzhľadom na dôležité úlohy centra; vyzýva na vytvorenie mechanizmu, ktorý zabezpečí, aby sa bezodkladne predložili všetky zostávajúce a budúce vyhlásenia o záujmoch, a vyzýva centrum, aby zvážilo, či by nemalo svojim členom povoliť plniť ich úlohy až po poskytnutí a overení týchto dôležitých informácií;

10. zdôrazňuje, že centrum začalo svoje tretie externé hodnotenie, ktoré koordinoval riadiaci výbor zložený z členov správnej rady, a že výsledok hodnotenia sa očakáva v polovici roka 2019;

11. upozorňuje na úlohu centra pri vývoji nástrojov digitalizácie zdravotnej starostlivosti v Únii, najmä v súvislosti s riešením pandémie;

12. pripomína, že ako agentúra Únie má centrum rozpočet denominovaný v eurách; keďže však jeho sídlo je mimo eurozóny (vo Švédsku), mnohé z jeho výdavkov sa uhrádzajú vo švédskych korunách (SEK); okrem toho je centrum vystavené fluktuáciám výmenného kurzu, keďže má nielen bankové účty vo švédskych korunách, ale niektoré operácie vykonáva aj v iných zahraničných menách;

Personálna politika

13. konštatuje, že k 31. decembru 2018 bol plán pracovných miest naplnený na 96,11 %, pričom zo 180 dočasných zamestnancov povolených v rámci rozpočtu Únie (v porovnaní so 182 schválenými pracovnými miestami v roku 2017) bolo vymenovaných 173 dočasných zamestnancov; konštatuje, že v roku 2018 centrum okrem toho zamestnávalo 92 zmluvných zamestnancov a dvoch vyslaných národných expertov;

14. berie na vedomie, že centrum oznámilo pomerne dobrú rodovú rovnováhu členov vrcholového manažmentu (štyri muži a dve ženy) a jeho správnej rady (12 mužov a 15 žien) v roku 2018;

Obstarávanie

15. uznáva, že používanie elektronických pracovných postupov v oblasti verejného obstarávania, ktoré vychádza z aplikácie e-PRIOR GR DIGIT Komisie, pomohlo v roku 2018 dokončiť 142 postupov verejného obstarávania a že centrum zaviedlo štyri nové vnútorné elektronické pracovné postupy v iných oblastiach s cieľom zabezpečiť rýchlejšie a efektívnejšie procesy;

16. poznamenáva, že podľa správy Dvora audítorov Komisia v roku 2014 podpísala medziinštitucionálnu rámcovú zmluvu s jedným dodávateľom na nákup softvéru, licencií a poskytovanie súvisiacich poradenských služieb v oblasti IT a centrum systematicky nekontrolovalo ceny a zvýšenia, ktoré si rámcový dodávateľ účtoval voči cenovým ponukám a faktúram dodávateľov; konštatuje, že podľa odpovede centra bolo v praxi pre centrum zložité vykonávať takéto kontroly, keďže neexistovala zmluvná povinnosť, aby sa pôvodná cena a zvýšenie uvádzali samostatne; vyzýva centrum, aby prispôsobilo *ex ante* kontroly v rámci rámcových zmlúv a zabezpečilo súťaž pri všetkých obstarávaniach;

17. poznamenáva, že podľa správy Dvora audítorov sa podobné nedostatky v kontrole zistili, pokiaľ ide o vykonávanie rámcovej zmluvy na poskytovanie konferenčného a multimediálneho vybavenia a služieb, a že centrum pred zaslaním objednávok v súvislosti s touto rámcovou zmluvou dostatočne neskontrolovalo, či sa na cenník hlavných dodávateľov zmluvného dodávateľa uplatnilo ustanovenie o zmluvnej zľave; konštatuje, že centrum sa rozhodlo zmluvu neobnoviť po skončení jej platnosti v októbri 2019 a že túto zmluvu nahradí nová medziinštitucionálna rámcová zmluva pod vedením Komisie; vyzýva centrum, aby upravilo *ex ante* kontroly objednávok;

18. poznamenáva, že podľa správy Dvora audítorov sa v prípade dvoch platieb týkajúcich sa zasadnutí zistili nedostatky v štruktúre a dokumentácii kontrol a v odsúhlasovaní objednávok, produktov a faktúr; konštatuje, že podľa odpovede centra neboli v dvoch kontrolovaných platbách zistené žiadne chyby a že centrum prehodnotí štruktúru a dokumentáciu kontrol a odsúhlasovanie v prípade schôdzí;

Prevencia a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

19. na základe poznámok a pripomienok orgánu udeľujúceho absolutórium v súvislosti s absenciou niektorých vyhlásení o záujmoch a životopisov členov správnej rady a poradného fóra konštatuje, že všetci členovia/náhradníci, ktorí sa fyzicky zúčastnili na zasadnutiach správnej rady a poradného fóra a/alebo vykonávali hlasovacie právo, predložili vyhlásenie o záujmoch; konštatuje, že v roku 2018 sa vykonali ďalšie zlepšenia v oblasti politiky nezávislosti zamestnancov a pracovníkov, ktorí nie sú zamestnancami, vrátane externých odborníkov; konštatuje, že centrum zverejňuje životopisy členov správnej rady, vyšších riadiacich pracovníkov a externých odborníkov;

20. berie na vedomie existujúce opatrenia a pokračujúce úsilie centra o zabezpečenie transparentnosti, prevencie a riešenia konfliktov záujmov a ochrany oznamovateľov protispoločenskej činnosti; konštatuje, že v roku 2018 bolo zistených a ďalej skúmaných 10 relevantných potenciálnych konfliktov záujmov, z ktorých päť bolo identifikovaných ako vzniknutých v súvislosti s bodom programu zasadnutia, a že príslušné osoby boli požiadané, aby sa zdržali diskusie a hlasovania o danom bode programu; berie na vedomie, že centrum zaznamenalo stretnutia s lobistami;

Vnútorné kontroly

21. konštatuje, že na základe minuloročných poznámok a pripomienok orgánu udeľujúceho absolutórium sa vykonali dve z troch opatrení akčného plánu na zníženie počtu obídení kontrol a odchýlok od procesov a postupov a že v prípade ostatného opatrenia, ktoré sa týka poplatkov za otvorený prístup k publikáciám článkov v krajinách mimo Únie, sa hľadá trvalé riešenie;

22. konštatuje, že vzhľadom na poznámky a pripomienky z minulého roka, ktoré predložil orgán udeľujúci absolutórium, boli vypracované návrhy postupov a vzory, pokiaľ ide o stretnutia s farmaceutickým priemyslom a boli uzatvorené memorandá o porozumení a dohody o spolupráci s tretími stranami a že vnútorný postup týkajúci sa stretnutí s komerčnými organizáciami sa v súčasnosti formálne prijíma na internej úrovni;

Ďalšie pripomienky

23. poznamenáva, že centrum sa v apríli 2018 presťahovalo do svojich nových priestorov, ktoré poskytujú zamestnancom a návštevníkom z radov zainteresovaných strán bezpečný, ekologický a nákladovo efektívny pracovný priestor, pričom presun prebehol hladko a v súlade s harmonogramom;

24. vyzýva centrum, aby sa zameralo na oboznamovanie verejnosti s výsledkami svojho výskumu a aby verejnosť informovalo prostredníctvom sociálnych a iných médií;

25. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie zo 14. mája 2020 ([3]) o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([3]) Prijaté texty, P9_TA(2020)0121.