RESOLUTIE (EU) 2020/1957 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 14 mei 2020

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding (ECDC) voor het begrotingsjaar 2018

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding voor het begrotingsjaar 2018,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het advies van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0065/2020),

A. overwegende dat de definitieve begroting van het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding (hierna het "Centrum") voor het begrotingsjaar 2018 volgens de staat van ontvangsten en uitgaven ([1]) 58 030 000 EUR bedroeg, wat neerkomt op een lichte daling met 0,02 % ten opzichte van 2017; overwegende dat 97,82 % van de begroting van het Centrum afkomstig is uit de begroting van de Unie ([2]);

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van het Centrum voor het begrotingsjaar 2018 (hierna "het verslag van de Rekenkamer") verklaard heeft redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van het Centrum betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. stelt met tevredenheid vast dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2018 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de begroting van 98,53 %, wat neerkomt op een daling van 1,25 % ten opzichte van 2017; stelt vast dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten 81,21 % bedroeg, wat neerkomt op een lichte daling van 0,50 % ten opzichte van het voorgaande jaar;

Functioneren

2. stelt vast dat het Centrum in zijn enig programmeringsdocument 2019-2021 gebruikmaakt van meerdere kernprestatie-indicatoren (KPI's) om de meerwaarde van zijn activiteiten te beoordelen, en onder meer ook gebruikmaakt van de lijst van KPI's die is vervat in het werkdocument van de diensten van de Commissie van 2015 om zijn begrotingsbeheer te verbeteren; stelt vast dat het Centrum in 2018 7 KPI's en 12 meerjarige KPI's heeft toegevoegd, en dat het, als onderdeel van zijn langetermijnstrategie 2021-2027, van plan was de indicatoren in 2019 stelselmatig te toetsen;

3. merkt op dat het Centrum in 2018 89 % van de belangrijkste punten van zijn werkprogramma heeft uitgevoerd (boven het streefcijfer van 85 %);

4. merkt op dat het Centrum in 2018 begonnen is met de hervorming van zijn systemen voor ziektesurveillance, de uitbesteding van IT-capaciteit en het herontwerp van het systeem voor vroegtijdige waarschuwing en maatregelen, alsook met nauwere samenwerking met zijn externe partners en andere agentschappen van de Unie;

5. is ingenomen met het feit dat het Centrum goede praktijken blijft delen en regelmatig samenwerkt met andere agentschappen, met name de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid, het Europees Geneesmiddelenbureau en het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving; stelt verder vast dat het Centrum deelneemt aan interinstitutionele aanbestedingen die worden georganiseerd door andere agentschappen; spoort het Centrum ten zeerste aan om actief te zoeken naar verdere en ruimere samenwerking met alle agentschappen van de Unie;

6. merkt op dat in 2018-2019 een externe evaluatie is verricht voor de periode 2013-2017 en dat het eindverslag over die evaluatie in juli 2019 werd verwacht en aan het Parlement moet worden toegezonden zodra het door de raad van bestuur van het Centrum is goedgekeurd; verzoekt het Centrum verslag uit te brengen aan de kwijtingsautoriteit over de uitkomst van deze externe evaluatie;

([1]) PB C 160 van 10.5.2019, blz. 6.
([2]) PB C 160 van 10.5.2019, blz. 7.

7. herinnert eraan dat het Centrum tot taak heeft reeds aanwezige en zich ontwikkelende risico's voor de menselijke gezondheid als gevolg van overdraagbare ziekten op te sporen en te beoordelen, en hiervan melding te doen; beklemtoont dat het Centrum in 2018 31 formele wetenschappelijke verzoeken van de Commissie in behandeling heeft genomen (waarvan tien van lidstaten), en in totaal 214 rapporten heeft gepubliceerd, inclusief 35 zogenaamde "rapid risk assessments" in reactie op ziektedreigingen; geeft aan dat de rol van het Centrum gezien de klimaatverandering steeds belangrijker zal worden, aangezien de plaatsen waar de verschillende ziekteverwekkers ontstaan veranderen en ziekten zich verspreiden naar plaatsen waar ze voorheen niet voorkwamen;

8. stelt vast dat de raad van bestuur in 2018 zijn goedkeuring heeft gehecht aan een herzien onafhankelijkheidsbeleid voor niet-personeelsleden, en een dienovereenkomstige interne procedure heeft vastgesteld;

9. betreurt het dat, wat de uitvoering van het onafhankelijkheidsbeleid van het Centrum betreft, niet alle vereiste jaarlijkse belangenverklaringen zijn ingediend, in het bijzonder van de leden van de raad van bestuur (96 %) en de leden van het adviesforum (89 %); dringt derhalve aan op strikte inachtneming van de regels en interne procedures; wijst erop dat onafhankelijkheid en transparantie gezien het belang van de taken van het Centrum van essentieel belang zijn; dringt aan op een mechanisme dat waarborgt dat alle openstaande en toekomstige belangenverklaringen onverwijld worden ingediend, en verzoekt het Centrum te overwegen niet toe te staan dat leden hun taak aanvangen voordat deze cruciale informatie is ingediend en gecontroleerd;

10. beklemtoont dat het Centrum zijn derde externe evaluatie in gang heeft gezet (gecoördineerd door een uit leden van de raad van bestuur bestaand "steering committee") en dat de resultaten van deze evaluatie voor midden 2019 waren aangekondigd;

11. wijst op de rol die het Centrum heeft vervuld bij het ontwikkelen van instrumenten voor de digitalisering van de gezondheidszorg in de Unie, in het bijzonder in het kader van het aanpakken van een pandemie;

12. herinnert eraan dat het Centrum, als agentschap van de Unie, een begroting heeft die in euro's is uitgedrukt; stelt vast dat, aangezien het Centrum echter buiten de eurozone (in Zweden) gevestigd is, veel van zijn uitgaven in Zweedse kronen (SEK) uitgedrukt is; stelt voorts vast dat het Centrum is blootgesteld aan wisselkoersschommelingen, aangezien het niet alleen bankrekeningen in Zweedse kronen heeft, maar ook bepaalde verrichtingen in andere vreemde valuta's uitvoert;

Personeelsbeleid

13. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2018 voor 96,11 % ingevuld was, aangezien 173 tijdelijke functionarissen waren aangesteld van de 180 tijdelijke functionarissen die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (tegenover 182 toegestane posten in 2017); stelt vast dat er in 2018 bovendien 92 arbeidscontractanten en 2 gedetacheerde nationale deskundigen voor het Centrum werkten;

14. merkt op dat het Centrum voor 2018 melding heeft gemaakt van een relatief goed genderevenwicht met betrekking tot hogere leidinggevenden (vier mannen en twee vrouwen) en zijn raad van bestuur (12 mannen en 15 vrouwen);

Aanbestedingen

15. erkent dat het gebruik van elektronische workflows voor aanbestedingen, gebaseerd op de applicatie e-PRIOR van DG DIGIT van de Commissie, in 2018 heeft bijgedragen aan de voltooiing van 142 aanbestedingsprocedures, en dat het Centrum vier nieuwe interne elektronische workflows op andere gebieden heeft ingevoerd om te zorgen voor snellere en efficiëntere procedures;

16. merkt op dat de Commissie volgens het verslag van de Rekenkamer in 2014 met één contractant een interinstitutioneel kadercontract heeft gesloten voor de aankoop van software, licenties en de levering van de bijbehorende IT-adviesdiensten, en dat het Centrum niet stelselmatig de prijzen en prijsverhogingen die de kadercontractant aanrekende heeft vergeleken met de offertes en facturen van de leveranciers; merkt op dat het volgens het antwoord van het Centrum in de praktijk voor het Centrum moeilijk was om dergelijke controles uit te voeren, aangezien er geen contractuele verplichting was om de oorspronkelijke prijs en de prijsverhoging afzonderlijk te vermelden; verzoekt het Centrum zijn controles vooraf bij kadercontracten aan te passen en te zorgen voor mededinging bij alle aanbestedingen;

17. merkt op dat volgens het verslag van de Rekenkamer vergelijkbare tekortkomingen in de controles werden vastgesteld met betrekking tot de uitvoering van een kadercontract voor de levering van uitrusting en diensten voor conferenties en multimedia, en dat het Centrum onvoldoende heeft gecontroleerd of er een contractuele korting werd toegepast op de productprijslijst van de belangrijkste leveranciers van de contractant vooraleer de bestellingen in verband met dat kadercontract bij die leveranciers werden geplaatst; merkt op dat het Centrum heeft besloten het contract op de einddatum in oktober 2019 niet te verlengen, en dat dit contract zal worden vervangen door een nieuw interinstitutioneel kadercontract dat door de Commissie wordt beheerd; verzoekt het Centrum zijn controles vooraf op bestelbonnen aan te passen;

18. merkt op dat volgens het verslag van de Rekenkamer bij twee betalingen voor evenementen zwakke punten aan het licht zijn gekomen in de structuur en documentatie van controles en aanpassingen op bestelbonnen, prestaties en facturen; merkt op dat volgens het antwoord van het Centrum in de twee gecontroleerde betalingen geen fouten zijn vastgesteld en dat het Centrum de bestaande structuur en documentatie van controles en aanpassingen betreffende vergaderingen zal evalueren;

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

19. stelt vast dat, naar aanleiding van de opmerkingen van de kwijtingsautoriteit over het ontbreken van een aantal belangenverklaringen en cv's van leden van de raad van bestuur en het adviesforum, alle leden/plaatsvervangers die de vergaderingen van de raad van bestuur en het adviesforum persoonlijk hebben bijgewoond en/of hun stemrecht hebben uitgeoefend, een belangenverklaring hebben ingediend; stelt vast dat in 2018 verdere verbeteringen zijn doorgevoerd in het onafhankelijkheidsbeleid voor het personeel en andere medewerkers, met inbegrip van externe deskundigen; stelt vast dat het Centrum de cv's van de leden van de raad van bestuur, het hoger leidinggevend personeel en de externe deskundigen publiceert;

20. neemt kennis van de bestaande maatregelen en lopende inspanningen van het Centrum om transparantie te waarborgen, belangenconflicten te voorkomen en ermee om te gaan, en klokkenluiders te beschermen; merkt op dat er in 2018 tien relevante potentiële belangenconflicten zijn vastgesteld en nader onderzocht, waarvan er vijf verband hielden met een agendapunt van een vergadering en dat de belanghebbenden werd verzocht niet deel te nemen aan de bespreking van en de stemming over dat agendapunt; merkt op dat het Centrum vergaderingen met lobbyisten heeft gehouden;

Interne controles

21. merkt op dat, naar aanleiding van de opmerkingen van de kwijtingsautoriteit van vorig jaar, twee van de drie acties in het actieplan ter vermindering van het aantal terzijdestellingen van controles en afwijkingen van processen en procedures ten uitvoer zijn gelegd, en dat voor de resterende actie, die de vergoeding voor open toegang tot publicaties van artikelen in derde landen betreft, een permanente oplossing wordt gezocht;

22. merkt op dat, naar aanleiding van de opmerkingen van de kwijtingsautoriteit van vorig jaar, ontwerpprocedures en -modellen voor vergaderingen met de farmaceutische industrie en voor de sluiting van memoranda van overeenstemming en samenwerkingsovereenkomsten met derden zijn goedgekeurd, en dat er momenteel werk wordt gemaakt van de interne formele goedkeuring van een interne procedure voor vergaderingen met commerciële organisaties;

Overige opmerkingen

23. merkt op dat het Centrum in april 2018 naar zijn nieuwe locatie is verhuisd, waar het personeel en de bezoekende belanghebbenden over een veilige, milieuvriendelijke en kosteneffectieve werkruimte beschikken, en dat alles vlot en volgens schema is verlopen;

24. vraagt het Centrum zich te richten op de verspreiding van de resultaten van zijn onderzoek onder het publiek en contact te leggen met het publiek via sociale en andere media;

25. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 14 mei 2020 ([3]) over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

([3]) Aangenomen teksten, P9_TA(2020)0121.