REZOLUCIJA (EU) 2020/1957 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 14. svibnja 2020.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog centra za sprečavanje i kontrolu bolesti (ECDC) za financijsku godinu 2018.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog centra za sprečavanje i kontrolu bolesti za financijsku godinu 2018.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0065/2020),

A. budući da je u skladu s njegovim izvještajem o prihodima i rashodima ([1]) konačni proračun Europskog centra za sprečavanje i kontrolu bolesti (dalje u tekstu: „Centar") za financijsku godinu 2018. iznosio 58 030 000 EUR, što je blago smanjenje od 0,02 % u odnosu na 2017. godinu; budući da 97,82 % proračuna Centra proizlazi iz proračuna Unije ([2]);

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Centra za financijsku godinu 2018. („izvješće Revizorskog suda") izjavio da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Centra pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom napominje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2018. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 98,53 %, što je smanjenje od 1,25 % u odnosu na 2017.; napominje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 81,21 %, što je blago smanjenje od 0,50 % u odnosu na prethodnu godinu;

Uspješnost

2. napominje da se Centar u svojem Jedinstvenom programskom dokumentu za razdoblje od 2019. do 2021. koristi s nekoliko ključnih pokazatelja uspješnosti kako bi se ocijenila dodana vrijednost njegovih aktivnosti, kao i popisom ključnih pokazatelja uspješnosti iz radnog dokumenta službi Komisije iz 2015. kako bi se poboljšalo njegovo upravljanje proračunom; napominje da je 2018. Centar dodao 7 ključnih pokazatelja uspješnosti i 12 višegodišnjih ključnih pokazatelja uspješnosti te da je 2019. kao dio svoje dugoročne strategije za razdoblje od 2021. do 2027. trebao sustavno preispitivati pokazatelje;

3. napominje da je Centar 2018. proveo 89 % ključnih ostvarenja navedenih u svojem programu rada (premašivši cilj od 85 %);

4. primjećuje da je Centar 2018. započeo rekonstruiranje svojih sustava za nadzor bolesti, eksternalizaciju kapaciteta IT-a i redizajn sustava ranog upozorenja i odgovora te ojačao suradnju s vanjskim partnerima i drugim agencijama Unije;

5. pozdravlja činjenicu da Centar i dalje dijeli primjere najbolje prakse i redovito surađuje s drugim agencijama, posebno s Europskom agencijom za sigurnost hrane, Europskom agencijom za lijekove i Europskim centrom za praćenje droga i ovisnosti o drogama; nadalje napominje da Centar sudjeluje u međuinstitucijskim postupcima javne nabave koje organiziraju druge agencije; snažno potiče Centar da aktivno nastoji produbiti i proširiti suradnju sa svim agencijama Unije;

6. napominje da je vanjska evaluacija za razdoblje od 2013. do 2017. provedena 2018. i 2019. te da se konačno izvješće o toj evaluaciji očekivalo u srpnju 2019. i da se ono mora proslijediti Parlamentu nakon što ga odobri Upravni odbor Centra; poziva Centar da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o rezultatu te vanjske evaluacije;

([1]) SL C 160, 10.5.2019., str. 6.
([2]) SL C 160, 10.5.2019., str. 7.

7. podsjeća da je zadaća Centra utvrditi i procijeniti postojeće i nove prijetnje prenosivih bolesti za zdravlje ljudi te izvještavati o njima; naglašava da je 2018. Centar odgovorio na 31 službeni zahtjev Komisije, od čega je njih 10 bilo iz redova zastupnika u Europskom parlamentu, te da je objavio ukupno 214 izvješća, uključujući 35 brzih procjena rizika povezanih s prijetnjama bolesti; ističe da će Centar u kontekstu klimatskih promjena i dalje bivati sve bitniji, s obzirom na to da je jedna od posljedica klimatskih promjena mijenjanje „područja rasprostranjenosti" najrazličitijih patogena, s čime je povezano i širenje bolesti na regije u kojima se one prije nisu pojavljivale;

8. napominje da je 2018. upravni odbor donio revidiranu politiku neovisnosti za osobe koje nisu članovi osoblja i podržao odgovarajući interni postupak;

9. u vezi s provedbom politike neovisnosti Centra žali zbog toga što nisu predane sve tražene godišnje izjave o interesima, posebno kada je riječ o članovima upravnog odbora (96 %) i članovima savjetodavnog foruma (89 %); stoga poziva na strogo pridržavanje pravila i internih postupaka; podsjeća na to da su neovisnost i transparentnost ključne s obzirom na važne zadaće Centra; poziva na uspostavu mehanizma kojim će se osigurati da se sve neispunjene i buduće izjave o financijskim interesima podnesu bez odgode te poziva Centar da razmotri mogućnost da se članovima ne dopusti preuzimanje funkcija prije pružanja i provjere tih ključnih informacija;

10. naglašava da je Centar pokrenuo treću vanjsku evaluaciju, koju je koordinirao upravljački odbor sastavljen od članova upravnog odbora, i da se rezultat evaluacije očekivao sredinom 2019.;

11. skreće pozornost na ulogu Centra u razvoju alata za digitalizaciju zdravstvene skrbi u Uniji, posebno u kontekstu borbe protiv pandemije;

12. podsjeća na to da Centar, kao agencija Unije, ima proračun u eurima; međutim, s obzirom na to da se njegovo sjedište nalazi izvan europodručja (u Švedskoj), mnogi su njegovi rashodi u švedskim krunama (SEK); povrh toga, Centar je izložen fluktuacijama deviznog tečaja jer, osim što ima bankovne račune u švedskim krunama, također izvršava određene transakcije u drugim stranim valutama;

Kadrovska politika

13. napominje da je na dan 31. prosinca 2018. bilo izvršeno 96,11 % plana radnih mjesta, tj. imenovana su 173 privremena djelatnika od 180 privremenih djelatnika odobrenih u okviru proračuna Unije (u odnosu na 182 odobrena radna mjesta 2017. godine); također primjećuje da su 2018. za Centar radila 92 ugovorna djelatnika i dva upućena nacionalna stručnjaka;

14. napominje da je Centar izvijestio o relativno dobroj rodnoj ravnoteži za 2018. kad je riječ o višem rukovodstvu (četiri muškaraca i dvije žene) i njegovu upravnom odboru (12 muškaraca i 15 žena);

Javna nabava

15. uviđa da je uporaba elektroničkih radnih postupaka za javnu nabavu, na temelju aplikacije e-PRIOR Glavne uprave Komisije za informatiku, doprinijela dovršenju 142 postupaka javne nabave tijekom 2018. i da je Centar uspostavio četiri nova unutarnja radna postupka u drugim područjima kako bi se osigurali brži i učinkovitiji procesi;

16. na temelju navoda iz izvješća Revizorskog suda napominje da je Komisija 2014. potpisala međuinstitucijski okvirni ugovor s jednim izvođačem za nabavu softvera, licencija i pružanje povezanih konzultantskih usluga u području informacijske tehnologije te da Centar nije sustavno provjeravao cijene i povećanja koja je izvršitelj iz okvirnog ugovora zaračunavao u odnosu na ponude dobavljača i račune; na temelju navoda iz odgovora Centra, napominje da je u praksi Centru bilo teško provesti takve provjere jer nije bilo ugovorne obveze koja bi zahtijevala da se izvorna cijena i povećanje prikažu zasebno; poziva Centar da prilagodi *ex ante* kontrole u sklopu okvirnih ugovora i osigura postojanje konkurencije u svim postupcima javne nabave;

17. na temelju navoda iz izvješća Revizorskog suda napominje da su slične manjkavosti u kontrolama utvrđene u vezi s provedbom okvirnog ugovora za pružanje konferencijske i multimedijske opreme i usluga te da Centar nije dovoljno provjeravao primjenjuje li se odredba ugovorne diskontne stope na cjenik proizvoda glavnih dobavljača izvršitelja prije naručivanja u odnosu na taj okvirni ugovor; napominje da je Centar odlučio ne obnoviti ugovor nakon isteka njegova trajanja u listopadu 2019. i da će taj ugovor biti zamijenjen novim međuinstitucijskim okvirnim ugovorom koji vodi Komisija; poziva Centar da prilagodi *ex ante* kontrole narudžbenica;

18. na temelju navoda iz izvješća Revizorskog suda napominje da su u dva plaćanja u vezi s organiziranim susretima utvrđeni nedostaci u strukturi i dokumentiranju provjera narudžbenica, očekivanih rezultata i računa te njihove međusobne usklađenosti; na temelju navoda iz odgovora Centra napominje da nisu pronađene pogreške u dvama revidiranim plaćanjima i da će Centar preispitati strukturu i dokumentaciju provjera i njihove usklađenosti koje se primjenjuju na sastanke;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

19. s obzirom na primjedbe i zapažanja tijela nadležnog za davanje razrješnice u vezi s nepodnošenjem nekih izjava o financijskim interesima i životopisa upravnog odbora i savjetodavnog foruma, napominje da su svi članovi/zamjenici koji su fizički prisustvovali sastancima upravnog odbora i savjetodavnog foruma, i/ili se koristili pravom glasa, podnijeli izjavu o financijskim interesima; napominje da su 2018. poduzeta daljnja poboljšanja u politici neovisnosti osoblja i osoba koje nisu članovi osoblja, uključujući vanjske stručnjake; napominje da Centar objavljuje životopise članova upravnog odbora, višeg rukovodstva i vanjskih stručnjaka;

20. prima na znanje postojeće mjere Centra i njegove stalne napore oko osiguravanja transparentnosti, sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa te pružanja zaštite zviždačima; napominje da je 2018. utvrđeno i dodatno istraženo deset relevantnih slučajeva potencijalnog sukoba interesa, od čega je utvrđeno da ih pet proizlazi iz jedne od točaka dnevnog reda sastanka, i da je od osoba na koje se to odnosilo zatraženo da se suzdrže od rasprave i glasovanja o toj točki dnevnog reda; napominje da je Centar prijavio sastanke s lobistima;

Unutarnje kontrole

21. napominje da su u svjetlu prošlogodišnjih primjedbi i zapažanja tijela nadležnog za davanje razrješnice dvije od tri mjere iz akcijskog plana za smanjenje broja slučajeva zaobilaženja kontrole i odstupanja od procesa i postupaka provedene te da se za preostalu mjeru, koja se odnosi na naknade za otvoren pristup za objavljivanje članaka u zemljama koje nisu članice EU-a, razmatra trajno rješenje;

22. napominje da su u svjetlu prošlogodišnjih primjedbi i zapažanja tijela nadležnog za davanje razrješnice pripremljeni nacrti postupaka i predložaka za sastanke s farmaceutskom industrijom i sklapanje memoranduma o razumijevanju i da su doneseni sporazumi o suradnji s trećim stranama te da je usto unutarnji postupak o sastancima s komercijalnim organizacijama trenutačno u procesu formalnog internog donošenja;

Ostale primjedbe

23. napominje da se Centar u travnju 2018. preselio u nove prostorije, da osoblje i dionici u posjetu ondje imaju siguran, ekološki prihvatljiv i troškovno učinkovit radni prostor i da je preseljenje prošlo glatko i prema rasporedu;

24. poziva Centar da se usredotoči na to da javnosti prenese rezultate svojih istraživanja te da komunicira s javnošću preko društvenih mreža i drugih medija;

25. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 14. svibnja 2020. ([3]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([3]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2020)0121.