ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2020/1957 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 14ης Μαΐου 2020

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Κέντρου Πρόληψης και Ελέγχου Νόσων (ECDC) για το οικονομικό έτος 2018

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Κέντρου Πρόληψης και Ελέγχου Νόσων για το οικονομικό έτος 2018,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0065/2020),

A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την κατάσταση εσόδων και δαπανών του [1], ο οριστικός προϋπολογισμός του Ευρωπαϊκού Κέντρου Πρόληψης και Ελέγχου Νόσων («το Κέντρο») για το οικονομικό έτος 2018 ήταν 58 030 000 EUR, ποσό που συνιστά ελαφρά μείωση κατά 0,02 % σε σύγκριση με το 2017· λαμβάνοντας υπόψη ότι ποσοστό 97,82 % του προϋπολογισμού του Κέντρου προέρχεται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης [2]·

B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην έκθεσή του για τους ετήσιους λογαριασμούς του Κέντρου για το οικονομικό έτος 2018 («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), δηλώνει πως έχει αποκομίσει εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί του Κέντρου είναι αξιόπιστοι και ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται είναι νόμιμες και κανονικές·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

1. επισημαίνει με ικανοποίηση ότι οι προσπάθειες παρακολούθησης του προϋπολογισμού κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους 2018 είχαν ως αποτέλεσμα ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού 98,53 %, το οποίο συνιστά μείωση κατά 1,25 % σε σύγκριση με το 2017· επισημαίνει ότι το ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών ήταν 81,21 %, το οποίο συνιστά ελαφρά μείωση κατά 0,50 % σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος·

Επιδόσεις

2. επισημαίνει ότι το Κέντρο χρησιμοποιεί διάφορους από τους βασικούς δείκτες επιδόσεων (ΒΔΕ) που αναφέρονται στο ενιαίο έγγραφο προγραμματισμού 2019-2021, για να αποτιμά την προστιθέμενη αξία που παρέχουν οι δραστηριότητές του, και στον κατάλογο των ΒΔΕ που περιλαμβάνεται στο έγγραφο εργασίας των Υπηρεσιών της Επιτροπής του 2015, μεταξύ άλλων για να βελτιώνει τη δημοσιονομική του διαχείριση· επισημαίνει ότι το 2018 το Κέντρο πρόσθεσε 7 ΒΔΕ και 12 πολυετείς ΒΔΕ και ότι, στο πλαίσιο της μακροπρόθεσμης στρατηγικής του για την περίοδο 2021-2027, θα επανεξέταζε συστηματικά τους δείκτες το 2019·

3. επισημαίνει ότι το 2018 το Κέντρο υλοποίησε το 89 % των βασικών αποτελεσμάτων που αναφέρονται στο πρόγραμμα εργασίας του (πάνω από τον στόχο του 85 %)·

4. παρατηρεί ότι το 2018 το Κέντρο δρομολόγησε τον επανασχεδιασμό των συστημάτων παρακολούθησης νόσων, την εξωτερική ανάθεση ικανοτήτων ΤΠ και τον ανασχεδιασμό του συστήματος έγκαιρης προειδοποίησης και αντίδρασης, και ενίσχυσε τη συνεργασία με τους εξωτερικούς εταίρους και άλλους οργανισμούς της Ένωσης·

5. επικροτεί το γεγονός ότι το Κέντρο εξακολουθεί να ανταλλάσσει βέλτιστες πρακτικές και να συνεργάζεται τακτικά με άλλους οργανισμούς, κυρίως με την Ευρωπαϊκή Αρχή για την Ασφάλεια των Τροφίμων, τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Φαρμάκων και το Ευρωπαϊκό Κέντρο Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας· επισημαίνει, επιπλέον, ότι το Κέντρο συμμετέχει σε διοργανικές διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων που διοργανώνονται από άλλους οργανισμούς· προτρέπει σθεναρά το Κέντρο να επιδιώξει ενεργά τη μεγαλύτερη και ευρύτερη συνεργασία με όλους τους οργανισμούς της Ένωσης·

6. επισημαίνει ότι πραγματοποιήθηκε εξωτερική αξιολόγηση για την περίοδο 2013-2017 και ότι η τελική έκθεση της αξιολόγησης αυτής αναμενόταν να υποβληθεί τον Ιούλιο του 2019 και πρέπει να διαβιβαστεί στο Κοινοβούλιο μόλις εγκριθεί από το διοικητικό συμβούλιο του Κέντρου· καλεί το Κέντρο να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με το αποτέλεσμα της εξωτερικής αξιολόγησης·

[1] ΕΕ C 160 της 10.5.2019, σ. 6.
[2] ΕΕ C 160 της 10.5.2019, σ. 7.

7. υπενθυμίζει ότι αποστολή του Κέντρου είναι να εντοπίζει, να αξιολογεί και να γνωστοποιεί τρέχουσες αλλά και αναδυόμενες απειλές, από μεταδοτικές νόσους, κατά της υγείας του ανθρώπου· τονίζει ότι το 2018 το Κέντρο ανταποκρίθηκε σε 31 επίσημα επιστημονικά αιτήματα από την Επιτροπή (εκ των οποίων 10 από βουλευτές) και δημοσίευσε συνολικά 214 εκθέσεις, συμπεριλαμβανομένων 35 αξιολογήσεων άμεσου κινδύνου για την αντιμετώπιση της απειλής νόσων· παρατηρεί ότι ο ρόλος του θα γίνει ακόμα πιο σημαντικός στο πλαίσιο της κλιματικής αλλαγής, δεδομένου ότι μεταβάλλονται οι συνθήκες που ευνοούν τους διάφορους παθογόνους παράγοντες και εξαπλώνονται νόσοι σε περιοχές όπου δεν εμφανίζονταν στο παρελθόν·

8. επισημαίνει ότι το 2018 το διοικητικό συμβούλιο ενέκρινε αναθεωρημένη πολιτική ανεξαρτησίας για πρόσωπα που δεν ανήκουν στο προσωπικό και αντίστοιχη εσωτερική διαδικασία·

9. εκφράζει τη λύπη του για την εφαρμογή της πολιτικής ανεξαρτησίας του Κέντρου, στο πλαίσιο της οποίας δεν υποβλήθηκαν όλες οι απαιτούμενες ετήσιες δηλώσεις συμφερόντων, ιδίως από μέλη του διοικητικού συμβουλίου (96 %) και μέλη του συμβουλευτικού φόρουμ (89 %)· ζητεί επομένως να τηρούνται αυστηρά οι κανόνες και οι εσωτερικές διαδικασίες· υπενθυμίζει ότι, δεδομένων των σημαντικών καθηκόντων του Κέντρου, είναι καίριας σημασίας η ανεξαρτησία και η διαφάνεια· ζητεί να θεσπιστεί μηχανισμός που θα διασφαλίζει ότι θα υποβάλλονται χωρίς καθυστέρηση όλες οι εκκρεμείς και μελλοντικές δηλώσεις συμφερόντων, και καλεί το Κέντρο να εξετάσει το ενδεχόμενο να μην επιτρέπει στα μέλη να αναλάβουν τον ρόλο τους προτού ληφθούν και ελεγχθούν αυτές οι καίριας σημασίας πληροφορίες·

10. τονίζει ότι το Κέντρο δρομολόγησε την τρίτη εξωτερική του αξιολόγηση, την οποία συντόνισε μια διευθύνουσα επιτροπή αποτελούμενη από μέλη του διοικητικού συμβουλίου, και ότι το αποτέλεσμα της αξιολόγησης αναμενόταν στα μέσα του 2019·

11. εφιστά την προσοχή στον ρόλο που διαδραματίζει το Κέντρο στην ανάπτυξη εργαλείων για την ψηφιοποίηση της υγειονομικής περίθαλψης στην Ένωση, ιδίως στο πλαίσιο της αντιμετώπισης πανδημίας·

12. υπενθυμίζει ότι, ως οργανισμός της Ένωσης, το Κέντρο διαθέτει προϋπολογισμό σε ευρώ· ωστόσο, δεδομένου ότι έχει την έδρα του εκτός της ευρωζώνης (στη Σουηδία), πολλές από τις δαπάνες του πραγματοποιούνται σε σουηδικές κορώνες (SEK)· επιπλέον, το Κέντρο εκτίθεται σε συναλλαγματικές διακυμάνσεις επειδή, όχι μόνον διατηρεί τραπεζικούς λογαριασμούς σε σουηδικές κορώνες, αλλά πραγματοποιεί και ορισμένες συναλλαγές σε άλλα ξένα νομίσματα·

Πολιτική προσωπικού

13. επισημαίνει ότι στις 31 Δεκεμβρίου 2018 το ποσοστό εκτέλεσης του πίνακα προσωπικού ανερχόταν σε 96,11 %, με την κάλυψη 173 από τις 180 θέσεις έκτακτων υπαλλήλων που είχαν εγκριθεί στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της Ένωσης (σε σύγκριση με 182 εγκεκριμένες θέσεις το 2017)· επισημαίνει ότι, επιπλέον, 92 συμβασιούχοι υπάλληλοι και 2 αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες εργάστηκαν για το Κέντρο το 2018·

14. επισημαίνει ότι, σύμφωνα με το Κέντρο, το 2018 ήταν σχετικά ισόρροπη η εκπροσώπηση των φύλων στις θέσεις ανώτερων διοικητικών στελεχών (τέσσερις άνδρες και δύο γυναίκες) και στο διοικητικό του συμβούλιο (12 άνδρες και 15 γυναίκες)·

Σύναψη συμβάσεων

15. αναγνωρίζει ότι η χρήση ηλεκτρονικών ροών εργασίας για τις δημόσιες συμβάσεις, με βάση την εφαρμογή e-PRIOR της ΓΔ DIGIT της Επιτροπής, συνέβαλε στην ολοκλήρωση 142 διαδικασιών δημόσιων συμβάσεων το 2018, και ότι το Κέντρο έθεσε σε εφαρμογή τέσσερις νέες εσωτερικές ηλεκτρονικές ροές εργασίας σε άλλους τομείς, για να εξασφαλίσει ταχύτερες και αποδοτικότερες διεργασίες·

16. επισημαίνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η Επιτροπή υπέγραψε διοργανική σύμβαση-πλαίσιο με έναν ανάδοχο για την αγορά λογισμικού, την απόκτηση αδειών και την παροχή των σχετικών συμβουλευτικών υπηρεσιών για θέματα ΤΠ το 2014, το δε Κέντρο δεν ήλεγχε συστηματικά τις τιμές και τις προσαυξήσεις που χρέωνε ο ανάδοχος της σύμβασης-πλαισίου με βάση τις προσφορές και τα τιμολόγια των προμηθευτών· επισημαίνει ότι, σύμφωνα με την απάντηση του Κέντρου, ήταν πρακτικά δύσκολο να εφαρμόσει το Κέντρο τους ελέγχους αυτούς, καθώς δεν υφίστατο συμβατική υποχρέωση που να απαιτεί τη χωριστή υποβολή της αρχικής τιμής και της προσαύξησης· καλεί το Κέντρο να προσαρμόσει τους εκ των προτέρων ελέγχους που εφαρμόζει σε συμβάσεις-πλαίσια και να διασφαλίσει ότι υπάρχει ανταγωνισμός σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις·

17. επισημαίνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, διαπιστώθηκαν παρόμοιες αδυναμίες ελέγχου όσον αφορά την εφαρμογή σύμβασης-πλαισίου για την παροχή εξοπλισμού και υπηρεσιών συνεδρίων και πολυμέσων, και ότι το Κέντρο δεν ήλεγξε επαρκώς κατά πόσον είχε εφαρμοστεί η πρόβλεψη συμβατικού προεξοφλητικού επιτοκίου στον τιμοκατάλογο των κύριων προμηθευτών του αναδόχου πριν από την υποβολή δελτίων παραγγελίας με βάση την εν λόγω σύμβαση-πλαίσιο· επισημαίνει ότι το Κέντρο αποφάσισε να μην ανανεώσει τη σύμβαση μετά την ημερομηνία λήξης τον Οκτώβριο του 2019, και ότι η εν λόγω σύμβαση θα αντικατασταθεί από νέα διοργανική σύμβαση-πλαίσιο υπό τη διαχείριση της Επιτροπής· καλεί το Κέντρο να προσαρμόσει τους εκ των προτέρων ελέγχους των δελτίων παραγγελίας·

18. επισημαίνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, διαπιστώθηκαν αδυναμίες στη δομή και στην τεκμηρίωση του ελέγχου και της συμφωνίας των δελτίων παραγγελίας, των παραδοτέων και των τιμολογίων όσον αφορά δύο πληρωμές για συνεδριάσεις· επισημαίνει ότι, σύμφωνα με την απάντηση του Κέντρου, δεν διαπιστώθηκαν λάθη στις δύο ελεγχθείσες πληρωμές, και ότι το Κέντρο θα επανεξετάσει τη δομή και την τεκμηρίωση του ελέγχου και της συμφωνίας που αφορούν συνεδριάσεις·

Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια

19. επισημαίνει ότι, υπό το φως των παρατηρήσεων και των σχολίων που διατύπωσε η αρμόδια για την απαλλαγή αρχή όσον αφορά την απουσία ορισμένων δηλώσεων συμφερόντων και βιογραφικών σημειωμάτων του διοικητικού συμβουλίου και του συμβουλευτικού σώματος, έχουν υποβάλει δήλωση συμφερόντων όλα τα μέλη και οι αναπληρωτές που συμμετείχαν αυτοπροσώπως στις συνεδριάσεις του διοικητικού συμβουλίου και του συμβουλευτικού σώματος και/ή άσκησαν το δικαίωμα ψήφου· επισημαίνει ότι το 2018 πραγματοποιήθηκαν περαιτέρω βελτιώσεις στην πολιτική ανεξαρτησίας για μέλη του προσωπικού και μη, συμπεριλαμβανομένων των εξωτερικών εμπειρογνωμόνων· επισημαίνει ότι το Κέντρο δημοσιεύει τα βιογραφικά σημειώματα των μελών του διοικητικού συμβουλίου, των ανώτερων διοικητικών στελεχών και των εξωτερικών εμπειρογνωμόνων·

20. επισημαίνει τα υφιστάμενα μέτρα που εφαρμόζει το Κέντρο και τις συνεχιζόμενες προσπάθειες που καταβάλλει για να διασφαλίζει τη διαφάνεια, να προλαμβάνει και να διαχειρίζεται τις συγκρούσεις συμφερόντων και να παρέχει προστασία σε καταγγέλτες· επισημαίνει ότι το 2018 εντοπίστηκαν και διερευνήθηκαν περαιτέρω 10 σχετικές δυνητικές συγκρούσεις συμφερόντων, εκ των οποίων οι 5 προέκυψαν σε σχέση με σημείο της ημερήσιας διάταξης μιας συνεδρίασης, και ότι τα οικεία πρόσωπα κλήθηκαν να απόσχουν από συζητήσεις και ψηφοφορίες όσον αφορά το εν λόγω σημείο· επισημαίνει ότι το Κέντρο πραγματοποίησε συναντήσεις με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων·

Εσωτερικοί έλεγχοι

21. επισημαίνει ότι, υπό το φως των παρατηρήσεων και των σχολίων που διατύπωσε η αρμόδια για την απαλλαγή αρχή το περασμένο έτος, εφαρμόστηκαν δύο από τα τρία μέτρα του σχεδίου δράσης για τη μείωση του αριθμού παρεκκλίσεων των ελέγχων και αποκλίσεων από τις διεργασίες και τις διαδικασίες, και ότι για το εναπομένον μέτρο, το οποίο αφορά τα τέλη ανοικτής πρόσβασης για την έκδοση άρθρων σε χώρες εκτός της Ένωσης, εξετάζεται το ενδεχόμενο μόνιμης λύσης·

22. επισημαίνει ότι, υπό το φως των σχολίων και των παρατηρήσεων που διατύπωσε η αρμόδια για την απαλλαγή αρχή το περασμένο έτος, έχουν καταρτιστεί σχέδια διαδικασιών και υποδειγμάτων όσον αφορά τις συναντήσεις με τη φαρμακευτική βιομηχανία και τη σύναψη μνημονίων συμφωνίας, έχουν δε εγκριθεί συμφωνίες συνεργασίας με τρίτους και, επιπλέον, αυτή τη στιγμή βρίσκεται σε εξέλιξη η επίσημη έγκριση μιας εσωτερικής διαδικασίας για τις συναντήσεις με εμπορικές οργανώσεις·

Λοιπά σχόλια

23. επισημαίνει ότι, τον Απρίλιο του 2018, το Κέντρο μετακόμισε στις νέες του εγκαταστάσεις, οι οποίες παρέχουν στο προσωπικό και σε συμφεροντούχους επισκέπτες έναν ασφαλή, φιλικό προς το περιβάλλον και οικονομικά αποδοτικό χώρο εργασίας, η δε μετάβαση ήταν ομαλή και πραγματοποιήθηκε σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα·

24. καλεί το Κέντρο να επικεντρωθεί στη διάχυση των αποτελεσμάτων της έρευνάς του στο ευρύ κοινό και να αξιοποιήσει τα μέσα κοινωνικής δικτύωσης και άλλα μέσα ενημέρωσης για να προσεγγίσει το κοινό·

25. παραπέμπει, όσον αφορά τις άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της 14ης Μαΐου 2020 ([3]) σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών.

([3]) Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2020)0121.