USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2020/1957

ze dne 14. května 2020

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC) na rozpočtový rok 2018

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí na rozpočtový rok 2018,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0065/2020),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ([1]) Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí (dále jen „středisko“) činil jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2018 celkem 58 030 000 EUR, což ve srovnání s rokem 2017 představuje mírný pokles o 0,02 %; vzhledem k tomu, že 97,82 % rozpočtu střediska se odvíjí od rozpočtu Unie ([2]);

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky střediska za rozpočtový rok 2018 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvádí, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka střediska je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že díky úsilí vynaloženému na monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2018 dosáhla míra plnění rozpočtu 98,53 %, což oproti roku 2017 představuje pokles o 1,25 %; konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby činila 81,21 %, což oproti předcházejícímu roku představuje mírný pokles o 0,50 %;

Výkonnost

2. konstatuje, že středisko používá ve svém jednotném programovém dokumentu na období let 2019–2021 několik klíčových ukazatelů výkonnosti (KPI) pro posouzení přidané hodnoty svých činností a mimo jiné používá seznam KPI uvedený v pracovním dokumentu útvarů Komise z roku 2015 s cílem zlepšit své rozpočtové řízení; konstatuje, že v roce 2018 středisko přidalo 7 KPI a 12 víceletých KPI a že v rámci dlouhodobé strategie na období 2021–2027 mělo v roce 2019 provést systematický přezkum svých ukazatelů;

3. bere na vědomí, že středisko v roce 2018 splnilo 89 % klíčových výstupů uvedených v jeho pracovním programu (tj. překročilo plánovaných 85 %);

4. bere na vědomí, že středisko v roce 2018 zahájilo proces reorganizace svých systémů pro sledování nemocí, externalizovalo své IT služby, změnilo systém včasného varování a reakce a prohloubilo spolupráci s vnějšími partnery a ostatními agenturami Unie;

5. vítá, že středisko i nadále sdílí osvědčené postupy a pravidelně spolupracuje s jinými agenturami, především s Evropským úřadem pro bezpečnost potravin, Evropskou agenturou pro léčivé přípravky a Evropským monitorovacím centrem pro drogy a drogovou závislost; dále bere na vědomí, že se středisko účastní interinstitucionálních zadávacích řízení pořádaných jinými agenturami; důrazně středisko vybízí, aby aktivně usilovalo o rozšiřování a prohlubování spolupráce se všemi agenturami Unie;

6. konstatuje, že externí hodnocení za období 2013–2017 bylo provedeno v letech 2018 a 2019 a závěrečná zpráva z tohoto hodnocení se očekávala v červenci 2019 a musí být předána Parlamentu, jakmile ji schválí správní rada střediska; vyzývá středisko, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podalo zprávu o výsledku externího hodnocení;

([1]) Úř. věst. 160, 10.5.2019, s. 8.
([2]) Úř. věst. 160, 10.5.2019, s. 7.

7. podotýká, že úkolem střediska je rozpoznávat a vyhodnocovat současné i vznikající hrozby pro lidské zdraví, které představují infekční nemoci, a informovat o nich; zdůrazňuje, že v roce 2018 středisko odpovědělo na 31 formálních žádostí Komise o vědecké posouzení, z nichž 10 bylo od poslanců Evropského parlamentu, a zveřejnilo celkem 214 zpráv včetně 35 rychlých posouzení rizik týkajících se hrozeb onemocnění; poukazuje na to, že jeho význam dále poroste v souvislosti se změnou klimatu, protože jedním z negativních dopadů změny klimatu jsou měnící se „areály rozšíření“ nejrůznějších patogenů, takže se nemoci šíří do regionů, kde se dříve nevyskytovaly;

8. konstatuje, že v roce 2018 přijala správní rada revidovanou politiku nezávislosti externích pracovníků a schválila příslušný interní postup;

9. lituje toho, že nebyla podána všechna roční prohlášení o zájmech, jak požaduje politika nezávislosti střediska, což se týká zejména členů správní rady (96 %) a členů poradního sboru (89 %); vyzývá proto k důslednému dodržování pravidel a interních postupů; připomíná, že vzhledem k důležitosti úkolů, které středisko plní, má nezávislost a transparentnost jeho činnosti zásadní význam; vyzývá k vytvoření mechanismu, který zajistí, aby byla okamžitě podána veškerá chybějící prohlášení o zájmech a aby tato prohlášení byla napříště podávána včas, a vyzývá středisko, aby zvážilo, zda by nemělo svým členům povolovat výkon jejich činnosti až poté, co budou tyto velmi důležité informace podány a ověřeny;

10. zdůrazňuje, že středisko zahájilo své třetí externí hodnocení, které koordinoval řídící výbor tvořený členy správní rady, a že výsledky hodnocení měly být k dispozici v polovině roku 2019;

11. upozorňuje na úlohu střediska při vývoji nástrojů digitalizace zdravotní péče v Unii, zejména v souvislosti s potlačováním pandemie;

12. připomíná, že středisko má jakožto agentura Unie rozpočet vyjádřený v eurech; avšak vzhledem k tomu, že se jeho sídlo nachází mimo eurozónu (ve Švédsku), mnoho výdajů se uskutečňuje ve švédských korunách (SEK); středisko je také vystaveno kolísání směnných kurzů – nejenže má bankovní účty ve švédských korunách, ale některé transakce navíc provádí i v jiných měnách;

Personální politika

13. bere na vědomí, že dne 31. prosince 2018 byl plán pracovních míst naplněn z 96,11 %, přičemž ze 180 dočasných pracovníků schválených v rámci rozpočtu Unie (ve srovnání se 182 schválenými místy v roce 2017) jich bylo jmenováno 173; bere na vědomí, že mimoto pro středisko v roce 2018 pracovalo 92 smluvních zaměstnanců a dva vyslaní národní odborníci;

14. bere na vědomí, že středisko informovalo o poměrně vyváženém zastoupení žen a mužů ve vysokých řídících funkcích v roce 2018 (čtyři muži a dvě ženy) a ve správní radě (12 mužů a 15 žen);

Zadávání zakázek

15. bere na vědomí, že mimo jiné díky elektronickému pracovnímu postupu pro zadávání zakázek, který je založen na aplikaci e-PRIOR generálního ředitelství Komise DIGIT, se podařilo v roce 2018 dokončit 142 zadávacích řízení a že středisko zavedlo čtyři nové interní elektronické postupy v dalších oblastech s cílem zrychlit a zefektivnit procesy;

16. konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora Komise podepsala v roce 2014 interinstitucionální rámcovou smlouvu s jedním dodavatelem na nákup softwaru a licencí a na poskytování souvisejících konzultantských služeb v oblasti IT a že středisko systematicky nekontrolovalo ceny a zvýšení účtovaná v porovnání s cenovými nabídkami a fakturami vystavenými rámcovému dodavateli; konstatuje, že podle odpovědi střediska bylo provádění takových kontrol v praxi obtížné, jelikož dodavatel není smluvně vázán předkládat původní ceny a svá navýšení odděleně; vyzývá středisko, aby kontroly ex ante podle rámcových smluv upravilo a zajistilo soutěžní podmínky ve všech zadávacích řízeních;

17. konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora byly podobné nedostatky týkající se kontrol zjištěny v provádění další rámcové smlouvy na poskytování konferenčního a multimediálního zařízení a služeb a že středisko dostatečně nezkontrolovalo, zda před podáním objednávek podle této rámcové smlouvy byla na produktový ceník hlavních dodavatelů rámcového dodavatele uplatněna smluvní sleva; konstatuje, že středisko se rozhodlo neobnovit kontrolovanou smlouvu ke dni jejího konce v říjnu 2019 a že smlouva bude nahrazena novou interinstitucionální rámcovou smlouvou spravovanou Komisí; vyzývá středisko, aby upravilo kontroly ex ante týkající se objednávek;

18. konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora byla při auditu zjištěna nesrovnalost ve struktuře a dokumentaci kontrol a sesouhlasení objednávek, výstupů a faktur u dvou plateb souvisejících se zasedáními; poukazuje na to, že podle odpovědi střediska nebyly ve dvou kontrolovaných operacích sice zjištěny žádné chyby, nicméně středisko přezkoumá strukturu a dokumentaci kontrol a prováděná sesouhlasení u zasedání;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

19. ve světle připomínek a poznámek, které vyjádřil orgán příslušný pro udělení absolutoria ohledně chybějících prohlášení o zájmech a životopisů některých členů správní rady a poradního sboru, konstatuje, že prohlášení o zájmech předložili všichni členové a náhradníci, kteří se fyzicky účastnili schůzi správní rady a poradního sboru či uplatnili své hlasovací právo; konstatuje, že v roce 2018 bylo dosaženo dalšího zlepšení ohledně nezávislosti zaměstnanců a externistů, a to včetně externích odborníků; poukazuje na to, že středisko zveřejňuje životopisy členů správní rady, vyšších vedoucích pracovníků a externích odborníků;

20. bere na vědomí stávající opatření střediska a probíhající snahy o zajištění transparentnosti, prevence a řízení střetů zájmů a ochrany oznamovatelů; konstatuje, že v roce 2018 bylo identifikováno a dále prošetřováno deset relevantních případů potenciálního střetu zájmů, z nichž pět mělo vztah k určitému bodu na pořadu jednání některé ze schůzí, přičemž dané osoby byly požádány, aby se diskuse a hlasování o tomto bodu neúčastnily; žádá středisko, aby vedlo záznamy o schůzkách s lobbisty;

Vnitřní kontrola

21. konstatuje, že ve světle připomínek a poznámek, které v minulém roce vyjádřil orgán příslušný pro udělení absolutoria, byly provedeny dvě ze tří akcí uvedených v akčním plánu s cílem snížit počet případů překrývání kontrol a odchylek od procesů a postupů a že u zbývající akce týkající se poplatků za otevřený přístup v případě publikace odborných článků v nečlenských státech se nyní hledá permanentní řešení;

22. konstatuje, že ve světle připomínek a poznámek, které v minulém roce vyjádřil orgán příslušný pro udělení absolutoria, byly pro účely schůzek se zástupci farmaceutického průmyslu vypracovány návrhy postupů a vzorové dokumenty a byla uzavřena a memoranda o porozumění a dohody o spolupráci se třetím zeměmi a že právě probíhá proces formálního interního schválení vnitřního postupu pro schůzky s obchodními organizacemi;

Další připomínky

23. konstatuje, že středisko se v dubnu 2018 přestěhovalo do nových prostor, které zaměstnancům i návštěvníkům poskytují bezpečné, ekologické a nákladově efektivní pracovní prostředí, a že stěhování proběhlo hladce a podle původního harmonogramu;

24. vyzývá středisko, aby se zaměřilo na šíření výsledků svého výzkumu mezi veřejností a aby s veřejností komunikovalo prostřednictvím sociálních sítí a dalších sdělovacích prostředků;

25. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 14. května 2020 ([3]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([3]) Přijaté texty, P9_TA(2020)0121.