EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2021/1666

af 29. april 2021

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet Clean Sky 2 for regnskabsåret 2019

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet Clean Sky 2 for regnskabsåret 2019,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Transport- og Turismeudvalget,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0109/2021),

A. der henviser til, at fællesforetagendet Clean Sky blev oprettet i december 2007 ved Rådets forordning (EF) nr. 71/2008 (trådte i kraft den 7. februar 2008) for en periode indtil den 31. december 2017, og der henviser til, at fællesforetagendet begyndte at arbejde uafhængigt i november 2009;

B. der henviser til, at fællesforetagendet Clean Sky 2 (»fællesforetagendet«), der blev oprettet ved forordning (EU) nr. 558/2014, med virkning fra den 27. juni 2014 erstattede fællesforetagendet Clean Sky under Horisont 2020 og forlængede dets levetid indtil den 31. december 2024;

C. der henviser til, at de vigtigste målsætninger for fællesforetagendet er at bidrage til at forbedre luftfartsteknologiens miljøpåvirkning væsentligt og at udvikle en stærk og globalt konkurrencedygtig flyindustri og forsyningskæde i Europa;

D. der henviser til, at fællesforetagendets stiftende medlemmer er Unionen, repræsenteret ved Kommissionen og de private medlemmer, dvs. lederne og de associerede medlemmer, jf. bilag II til Rådets forordning (EU) nr. 558/2014, og de centrale partnere, der udvælges gennem en åben, ikkediskriminerende og konkurrencepræget indkaldelse og underkastes en uafhængig evaluering i overensstemmelse med artikel 4, stk. 2;

E. der henviser til, at Unionens maksimale bidrag til fællesforetagendets anden aktivitetsfase er 1 755 000 000 EUR (herunder EFTA-bevillinger), der skal betales over Horisont 2020-budgettet, og at minimumsbidraget i naturalier til supplerende aktiviteter fra private medlemmer er 965 250 000 EUR for den periode, der er fastsat i forordningen;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker, at Revisionsretten i sin beretning om fællesforetagendets årsregnskab for regnskabsåret 2019 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at fællesforetagendets årsregnskab i alt væsentligt gav et retvisende billede af fællesforetagendets finansielle stilling pr. 31. december 2019, og af resultaterne af dets transaktioner, pengestrømme og bevægelser på nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår i overensstemmelse med dets finansforordning og de regnskabsregler, som Kommissionens regnskabsfører har fastlagt; bemærker, at de underliggende transaktioner i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige;

2. bemærker, at fællesforetagendets endelige disponible budget for 2019 (herunder genopførte uudnyttede bevillinger fra tidligere år, formålsbestemte indtægter og omfordelinger til næste år) omfattede 305 802 617 EUR i forpligtelsesbevillinger og 341 424 430 EUR i betalingsbevillinger; bemærker, at udnyttelsesgraden var på 97,68 % for forpligtelsesbevillinger og på 94,69 % for betalingsbevillinger; bemærker endvidere på baggrund af Revisionsrettens beretning med hensyn til den del af fællesforetagendets 2019-budget, der var disponibel til Horisont 2020-projekter, at gennemførelsesgraden for forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger var på henholdsvis 99,8 % og 97,3 %;

3. bemærker, at Unionens maksimale bidrag til Clean Sky var på 800 000 000 EUR fra tema 7 (transport) under det syvende rammeprogram (RP7), og at Unionen bidrog med i alt 799 957 841 EUR; bemærker, at industriens medlemmer (lederne af integrerede teknologidemonstratorer og deres associerede medlemmer) bidrog med i alt 608 983 634 EUR til RP7-projekterne, herunder 594 100 843 EUR i validerede bidrag i naturalier og 14 882 791 EUR i kontantbidrag til driftsomkostninger;

4. bemærker på baggrund af Revisionsrettens beretning, at RP7-programmet formelt blev afsluttet i 2017 med et gennemførelsesniveau på næsten 100 %; bemærker, at fællesforetagendet i 2019 stadig foretog inddrivelser i størrelsesordenen 1 135 068 EUR i forbindelse med udestående forfinansieringer og resultater af efterfølgende revision;

5. bemærker, at Unionen ved udgangen af 2019 ud af det maksimale beløb på 1 755 000 000 EUR i EU-bidrag fra Horisont 2020 i henhold til forordning (EU) nr. 558/2014 bidrog med i alt 1 139 704 889 EUR til de operationelle aktiviteter under Horisont 2020, og at de private medlemmer desuden bidrog med 18 815 677 EUR i kontanter til driftsomkostninger og godkendte 273 851 600 EUR i naturalier til driftsomkostninger og derudover 899 843 302 EUR i naturalier til supplerende aktiviteter;

6. bemærker, at der er forskellige procedurer i fællesforetagenderne for modtagelse af finansielle bidrag fra private medlemmer af fællesforetagenderne; opfordrer til en harmonisering af beregningen af bidrag i form af naturalier på tværs af fællesforetagenderne; mener, at den fælles procedure bør indeholde gennemsigtige og effektive evalueringsmetoder, der viser bidragets reelle værdi; opfordrer Revisionsretten til at kontrollere de revisioner, der udføres af de uafhængige eksterne revisorer; opfordrer også til, at der indføres en passende retlig ramme, der sikrer, at det nødvendige finansielle bidrag vil blive nået ved programmets afslutning; bemærker, at den retlige ramme kan omfatte krav om, at det private bidrag skal betales før eller samtidig med det tilsvarende bidrag fra Unionen;

Indkaldelser af forslag

7. bemærker, at fællesforetagendet i 2019 iværksatte en indkaldelse af forslag, der omfattede 62 emner (indkaldelse af forslag 10), modtog 448 støtteberettigede forslag til indkaldelser af forslag 09 og 10 (ud af 450) og udvalgte 114 forslag; noterer sig fællesforetagendets samlede portefølje, der omfatter 574 projekter, som er udvalgt gennem konkurrenceprægede indkaldelser;

8. noterer sig det samlede antal centrale partnere på 256, hvoraf 70 er associerede enheder eller tilknyttede tredjeparter, og over 58 er små og mellemstore virksomheder;

9. bemærker, at to indkaldelser af forslag i 2019 blev gennemført med succes: den ottende indkaldelse af forslag i marts, hvor der blev udvalgt 58 emner ud af 68, og den niende indkaldelse af forslag i oktober, hvor der blev udvalgt 53 emner ud af 55; bemærker endvidere, at den tiende indkaldelse af forslag blev iværksat i maj 2019 og evalueret i november 2019; bemærker, at de samlede ti indkaldelser af forslag involverede mere end 730 partnere fra 28 forskellige lande med en stærk involvering af små og mellemstore virksomheder med hensyn til deltagelse og tildelte tilskud og næsten 505 000 000 EUR i finansiering;

Performance

10. bemærker, at fællesforetagendet anvender centrale resultatindikatorer til overvågning af performance og tværgående spørgsmål under Horisont 2020 og specifikke centrale resultatindikatorer for fællesforetagendet såsom succesrate for emner i forbindelse med indkaldelser, gennemførelse af arbejdsplaner og den efterfølgende revisions dækning;

11. anmoder om, at fællesforetagendet reviderer sin kommunikationsstrategi for at sikre, at relevante interessenter er bekendt med dets opgaver, aktiviteter og resultater;

12. bemærker, at fællesforetagendet gennemførte forskellige værktøjer til overvågning af gennemførelsen af sit program, nemlig kvartalsrapporter fra integrerede teknologidemonstratorer/platformene til demonstration af innovative luftfartøjer (ITD/IADP), styringsudvalg på ITD/IADP-niveau, årlige gennemgange af ITD'ernes/IADP'ernes resultater, og at der regelmæssigt blev rapporteret til bestyrelsen; bemærker endvidere, at tre ud af de 11 mål, der er rapporteret i arbejdsplanen for 2018-2019, blev opfyldt, og 8 er i gang, og at alle administrative mål blev nået;

13. noterer sig de milepæle, der blev opnået i 2019 med demonstratorer for store passagerfly og deres underliggende teknologier, der bestemmer overgangen fra ikke-specifik til specifik konstruktion og den dermed tilknyttede opbygning af hardware, de resultater, der er opnået i forbindelse med IADP-aktiviteter for regionale fly i relation til miljøvenligt udformede luftfartøjer, de fremskridt, der er nået i forbindelse med de to IADP-demonstratorer for hurtige rotorluftfartøjer og de mange fremskridt og udviklinger af aktiviteter inden for ITD Skrog, ITD Motorer og ITD Systemer samt for de tværgående aktiviteter på områderne miljøvenligt design og små luftfartøjer, og noterer sig, at fællesforetagendet forberedte sig til den første samlede vurdering af de teknologier, som det har udviklet; glæder sig over disse resultater, der har bidraget til at sikre en bæredygtig infrastruktur; glæder sig over skiftet fra kulbaseret elproduktion til vedvarende energikilder, som ikke blot vil reducere drivhusgasemissionerne, men også reducere luftforureningen og dermed i sidste ende bidrage til at forbedre sundheden;

14. bemærker, at gennemførelsesgraden for Horisont 2020-programmet ifølge Revisionsrettens beretning ved udgangen af 2019 var på 89 % for så vidt angår indkaldelsesprocedurerne for de aktiviteter, der er tildelt fællesforetagendet;

15. minder om fællesforetagendets afgørende rolle med hensyn til at sikre tydelige fremskridt inden for grønne teknologier, der sigter mod at reducere CO_2-emissioner og støjniveauer fra fly; mener, at dets efterfølger, Clean Aviation, vil spille en vigtig rolle med hensyn til at sikre luftfartssektorens inddragelse i den europæiske grønne pagt;

16. opfordrer Kommissionen til at sikre, at fællesforetagendets fremtidige aktivitetsprogram overholder de krav og mål, der er fastsat i EU-retten, for så vidt angår modvirkning af klimaændringer og digitalisering, og vil følge de strategier på området, der er udarbejdet af både Kommissionen og industrien;

17. opfordrer Kommissionen og Revisionsretten til at udvikle en tilbundsgående metode til overvågning af resultater med henblik på at evaluere fællesforetagendets merværdi og heri medtage den sociale og beskæftigelsesmæssige indvirkning samt indvirkningen på markedet; mener, at resultaterne af evalueringen bør anvendes i forbindelse med fremtidig tildeling eller omfordeling af EU-finansiering;

18. påpeger, at spørgsmålet om intellektuelle ejendomsrettigheder skal behandles i alle kontrakter, der kan føre til et tilsigtet udfald eller resultat som følge af gennemførelsen; minder om, at intellektuelle ejendomsrettigheder har til formål at beskytte de enkelte ophavsmænds rettigheder, men også at give nærmere oplysninger om, hvordan rettigheden vil blive anvendt i fremtiden; bemærker, eftersom aktiviteten også finansieres med offentlige midler, at resultaterne bør være gennemsigtige, tilgængelige for offentligheden og underlagt særlige krav, f.eks. vedrørende interoperabilitet, hvis det er nødvendigt; opfordrer Kommissionen til at fremsætte et forslag om en retlig ramme for intellektuelle ejendomsrettigheder og deres gennemførelse på markedet, herunder særlige krav og overskudsfordeling;

19. bemærker, at de centrale resultatindikatorer vedrørende kønsbalancen i 2018 og 2019 i fællesforetagendet Clean Skys årlige aktivitetsrapport for 2019 viser, at deltagelsesniveauet for kvinder — til trods for, at det stiger en smule — ikke desto mindre er temmelig lavt: kvinder tegner sig for 30 % af de personer, som er involveret i programmet, for 16 % af programkoordinatorerne og for 9 % til 25 % af de rådgivere og eksperter, der foretager evalueringer og analyser og arbejder i det videnskabelige udvalg; anbefaler, at der løbende gøres en indsats for at øge kvinders deltagelse i programmet;

Personale og udbud

20. bemærker, at 34 stillinger som midlertidigt ansatte pr. 31. december 2019 var besat ud af 36 godkendte stillinger, og at seks kontraktansatte og to udstationerede nationale eksperter desuden arbejdede for fællesforetagendet i 2019 i henhold til stillingsfortegnelsen;

21. bemærker, at fællesforetagendet i 2019 iværksatte ansættelsesproceduren for seks stillinger; bemærker endvidere, at fællesforetagendet ud over de vedtægtsmæssige stillinger er afhængigt af eksterne tjenesteydere, fem vikarer og én praktikant til at yde ekstra støtte til operationerne;

22. bemærker, at bestyrelsen i 2019 vedtog en ny organisationsstruktur, hvor den juridiske enhed og kommunikationsenheden rapporterer direkte til den administrerende direktør; anerkender endvidere, at den nye administrerende direktør påbegyndte sit arbejde den 1. februar 2019; bemærker endvidere, at fællesforetagendet begyndte at anvende Sysper2, Kommissionens system til forvaltning af menneskelige ressourcer, i begyndelsen af 2019;

23. bemærker, at fællesforetagendet i 2019 fortsatte med fuldt ud at gennemføre en stor rammekontrakt for kommunikation for fire forskellige kommunikationspakker, der løber fra 2018-2021, og undertegnede kontrakter om vigtige IKT-projekter samt rammekontrakter for forskellige IKT-tjenester;

Intern kontrol

24. bemærker på baggrund af Revisionsrettens beretning, at fællesforetagendet har indført pålidelige procedurer for forudgående kontrol på basis af finansielle og operationelle skrivebordsgennemgange, og at det er forpligtet til at gennemføre Kommissionens nye ramme for intern kontrol (ICF), der er baseret på 17 principper for intern kontrol; noterer sig, at fællesforetagendet ved udgangen af 2019 allerede havde udviklet centrale kontrolindikatorer for alle kontrolprincipper med henblik på at vurdere effektiviteten af sine kontrolaktiviteter og opdage svagheder i kontrollen;

25. bemærker, at fællesforetagendet i november 2019 iværksatte en skriftlig procedure for godkendelse af sine reviderede finansielle bestemmelser i overensstemmelse med henstillingerne fra Kommissionen, og at det vedtog dem i januar 2020;

26. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at Kommissionens fælles revisionstjeneste (CAS) med hensyn til Horisont 2020-betalinger er ansvarlig for den efterfølgende revision, og at fællesforetagendet på grundlag af de resultater vedrørende efterfølgende revisioner, der var tilgængelige ved udgangen af 2019, rapporterede en repræsentativ fejlprocent på 1,30 % og en restfejlfrekvens på 0,92 % vedrørende Horisont 2020-projekter (afregninger og endelige betalinger); noterer sig endvidere Kommissionens forslag til en Horisont 2020-forordning, hvor det endelige mål for forskningsudgifter under Horisont 2020 er en tilbageværende fejlprocent så nær på 2 % som muligt ved afslutningen af programmerne, når de finansielle virkninger af alle revisions-, korrektions- og inddrivelsesforanstaltninger er medregnet;

27. bemærker, at Revisionsretten i 2019 som led i kontrollen af aktionsudgifterne reviderede tilfældigt udvalgte stikprøver af Horisont 2020-betalinger på støttemodtagerniveau for at bekræfte fejlforekomsten i de efterfølgende revisioner, og at de detaljerede revisioner afslørede systemiske fejl vedrørende de anmeldte personaleomkostninger, hvor de vigtigste kilder til fejl var anvendelsen af individuelle produktive timer og anvendelsen af enhedssatser, herunder anslåede elementer, der afveg betydeligt fra de faktiske enhedssatser; bemærker endvidere, at disse resultater indikerer en øget fejlrisiko for fællesforetagendet på grund af det store antal private medlemmer og deltagende associerede enheder, der gennemfører fællesforetagendets Horisont 2020-projekter; opfordrer fællesforetagendet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden i denne henseende;

28. bemærker, at fællesforetagendet er omfattet af den fælles strategi til bekæmpelse af svig under Horisont 2020, som koordineres af Kommissionen; bemærker endvidere, at fællesforetagendet i 2019 fulgte op på to sager om påstået svig, som blev anmeldt til Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig i 2018, og for hvilke Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig indledte undersøgelser, der stadig var i gang; bemærker endvidere, at et tilfælde af en modtagers potentielle svigagtige adfærd med indvirkning på fællesforetagendets tilskud, der går tilbage til det syvende rammeprogram, blev afsluttet uden finansielle virkninger eller indberettede tab; anerkender, at der i 2019 ikke blev indberettet nogen nye sager til Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig, og at fællesforetagendet er begyndt at udarbejde en strategi til bekæmpelse af svig med hensyn til de interne processer og et specifikt budget, der ikke er omfattet af den fælles strategi til bekæmpelse af svig; opfordrer fællesforetagendet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden i denne henseende;

Intern revision

29. bemærker, at fællesforetagendet i maj 2019 modtog en ny strategisk revisionsplan fra Den Interne Revisionstjeneste for årene 2019-2021, hvori der var udvalgt tre potentielle revisionsemner med betydelig risiko, som omfattede operationelle processer (tilskudsforvaltning), gennemførelsen af de nye principper for intern kontrol og de nye regler for databeskyttelse; bemærker endvidere, at den første revision i den nye plan, som omhandlede gennemførelsen af tilskudsaftaler, blev indledt i november 2019; bemærker endvidere, at fællesforetagendet havde flere uafsluttede anbefalinger fra tidligere revisioner, hvoraf to blev betragtet som meget vigtige; opfordrer fællesforetagendet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om enhver udvikling i denne henseende;

30. bemærker, at den interne revisor over for bestyrelsen bekræftede sin organisatoriske uafhængighed i henhold til IIA's standarder, men at hun fremhævede en potentiel mangel på objektivitet i forbindelse med revisionserklæringer.