COMISIA COMUNITĂȚILOR EUROPENE

Bruxelles, 6.11.2007
COM(2007) 659 final

Propunere de

**DECIZIE A CONSILIULUI**

**privind principiile, prioritățile şi condițiile cuprinse în Parteneriatul pentru aderarea Fostei Republici Iugoslave a Macedoniei şi de abrogare a Deciziei 2006/57/CE**

(prezentată de Comisie)

## EXPUNERE DE MOTIVE

Consiliul European de la Salonic din 19 şi 20 iunie 2003 a adoptat „Agenda de la Salonic pentru Balcanii de Vest", care a introdus parteneriatele europene ca modalitate de concretizare a perspectivei europene în ţările din Balcanii de Vest.

La 30 ianuarie 2006, Consiliul a adoptat parteneriatul european revizuit pentru Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei, pe baza propunerii Comisiei prezentate la data de 9 noiembrie 2005. Parteneriatele cuprind priorităţi pe termen mediu şi scurt. La 17 decembrie 2005, Consiliul European a acordat Fostei Republici Iugoslave a Macedoniei statutul de ţară candidată.

Prin urmare, Comisia consideră oportună prezentarea propunerii unui parteneriat pentru aderarea Fostei Republici Iugoslave a Macedoniei. Acest parteneriat reînnoit are ca temei dispoziţiile Regulamentului (CE) nr. 533/2004 al Consiliului din 22 martie 2004 şi ia în considerare noile evoluţii în conformitate cu cele descrise în raportul din 2007 privind progresele realizate. Se enumeră priorităţile pe termen mediu şi scurt de realizat în contextul demersurilor ţării în vederea integrării în Uniunea Europeană.

Pentru a da curs parteneriatului pentru aderare, autorităţile competente din Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei ar trebui să elaboreze un plan care să conţină măsurile specifice pe care ţara intenţionează să le adopte în acest scop şi termenele aferente. Comisia va monitoriza, periodic, progresele înregistrate în procesul de punere în aplicare a priorităţilor.

Priorităţile parteneriatului pentru aderare constituie baza pentru programarea asistenţei financiare comunitare, care se va acorda în continuare în cadrul instrumentelor financiare relevante, în special Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului din 17 iulie 2006 de instituire a unui instrument de asistenţă pentru preaderare (IPA).

Propunerea de decizie a Consiliului nu are implicaţii financiare. Având în vedere cele enunţate anterior, Comisia invită Consiliul să adopte propunerea de decizie a Consiliului anexată.

Propunere de

**DECIZIE A CONSILIULUI**

**privind principiile, prioritățile şi condițiile cuprinse în Parteneriatul pentru aderarea Fostei Republici Iugoslave a Macedoniei şi de abrogare a Deciziei 2006/57/CE**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 533/2004 al Consiliului din 22 martie 2004 privind stabilirea de parteneriate europene în cadrul procesului de stabilizare şi asociere[1], astfel cum a fost modificat ultima dată, în special articolul 2,

având în vedere propunerea Comisiei,

întrucât:

(1) Consiliul European de la Salonic din 19 şi 20 iunie 2003 a aprobat introducerea parteneriatelor ca modalitate de concretizare a perspectivei europene a țărilor din Balcanii de Vest.

(2) Regulamentul (CE) nr. 533/2004 prevede că trebuie stabilite de către Consiliu principiile, prioritățile şi condițiile care urmează a fi incluse în parteneriate, precum şi orice adaptări ulterioare. De asemenea, se prevede că monitorizarea parteneriatelor va fi asigurată prin intermediul mecanismelor instituite în cadrul procesului de stabilizare şi asociere, în special prin rapoartele anuale privind progresele realizate.

(3) La 17 decembrie 2005, Consiliul European a acordat Fostei Republici Iugoslave a Macedoniei statutul de țară candidată. Prin urmare, s-a formulat o propunere de modificare a Regulamentului 533/2004 pentru a schimba denumirea parteneriatului pentru această țară din „parteneriat european" în „parteneriat pentru aderare"[2].

(4) La 30 ianuarie 2006, Consiliul a adoptat cel de-al doilea Parteneriat pentru aderarea Fostei Republici Iugoslave a Macedoniei[3], ca urmare a propunerii Comisiei din luna noiembrie 2005.

---

1 JO L 86, 24.3.2004, p. 1. Regulament, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 269/2006 (JO L 47, 17.2.2006, p. 7).

2 Decizia CE XX din [data] (propunere lansată la 6 noiembrie 2007).

3 Decizia 2006/57/CE a Consiliului din 30 ianuarie 2006 privind principiile, prioritățile şi condițiile cuprinse în Parteneriatul european cu Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei şi de abrogare a Deciziei 2004/518/CE (JO L 35, 7.2.2006, p. 32).

(5) În documentul Comisiei cu privire la strategia de extindere şi principalele provocări pentru perioada 2006-2007 se arăta că parteneriatele vor fi actualizate la sfârşitul anului 2007.

(6) La 12 iunie 2006, Consiliul a adoptat Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA)[4], care reînnoieşte cadrul pentru asistență financiară în favoarea țărilor în curs de preaderare.

(7) Prin urmare, ar trebui adoptat un parteneriat pentru aderare care să actualizeze actualul parteneriat, pentru a identifica prioritățile reînnoite pentru care sunt necesare acțiuni suplimentare, pe baza concluziilor din raportul 2007 privind progresele realizate de Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei în demersul asumat pentru integrarea în Uniunea Europeană.

(8) Pentru a se pregăti pentru integrarea ulterioară în Uniunea Europeană, autoritățile competente din Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei ar trebui să elaboreze un plan, care să cuprindă termene şi măsuri specifice pentru atingerea priorităților acestui parteneriat pentru aderare.

(9) În consecință, Decizia 2006/57/CE ar trebui abrogată,

DECIDE:

*Articolul 1*

Principiile, prioritățile şi condițiile înscrise în Parteneriatul pentru aderarea Fostei Republici Iugoslave a Macedoniei sunt prezentate în anexă.

*Articolul 2*

Punerea în aplicare a parteneriatului pentru aderare face obiectul monitorizării în conformitate cu mecanismele instituite în cadrul procesului de stabilizare şi asociere, în special cu rapoartele anuale privind progresele realizate prezentate de către Comisie.

*Articolul 3*

Decizia 2006/57/CE se abrogă.

[4] JO L 210, 31.7.2006, p. 82.

*Articolul 4*

Prezenta decizie intră în vigoare în a treia zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu*
*Preşedintele*

# ANEXĂ: FOSTA REPUBLICĂ IUGOSLAVĂ A MACEDONIEI
# PARTENERIAT PENTRU ADERARE 2007

## 1. INTRODUCERE

Consiliul European a aprobat introducerea parteneriatelor ca modalitate de concretizare a perspectivei europene a țărilor din Balcanii de Vest. Parteneriatul pentru aderare propus actualizează parteneriatul european din ianuarie 2006, pe baza concluziilor din raportul Comisiei din 2007 privind progresele realizate de Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei. Sunt reiterate domeniile de acțiune prioritare şi sunt identificate noi priorități. Prioritățile noi sunt adaptate la nevoile specifice şi la stadiul de pregătire al țării şi vor fi actualizate, dacă este cazul. Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei ar trebui să elaboreze un plan, care să cuprindă termene şi măsuri specifice pentru atingerea priorităților parteneriatului pentru aderare. Parteneriatul prevede, de asemenea, orientări privind asistența financiară ce urmează să fie acordată țării.

## 2. PRINCIPII

Procesul de stabilizare şi asociere rămâne cadrul în care se înscrie parcursul european al țărilor din Balcanii de Vest până la aderarea viitoare a acestora. Prioritățile identificate pentru Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei se referă la capacitatea acestei țări de a îndeplini criteriile definite de Consiliul European de la Copenhaga în 1993 şi condițiile instituite prin procesul de stabilizare şi asociere, în special condițiile definite de Consiliu în concluziile sale din 29 aprilie 1997 şi, respectiv, 21 şi 22 iunie 1999, în declarația finală a Reuniunii la nivel înalt de la Zagreb din 24 noiembrie 2000 şi în Agenda de la Salonic.

## 3. PRIORITĂȚI

Prioritățile enumerate în prezentul parteneriat pentru aderare au fost stabilite plecând de la premisa că pentru Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei realizarea priorităților sau obținerea de rezultate semnificative în anii imediat următori este un obiectiv realist. Se face o distincție între prioritățile pe termen scurt, care ar trebui realizate în termen de un an sau doi ani, şi prioritățile pe termen mediu, care ar trebui realizate în trei până la patru ani. Prioritățile se referă atât la legislație, cât şi la punerea în aplicare a acesteia.

Dată fiind necesitatea de a stabili priorități, este important a preciza că Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei va trebui să îndeplinească şi alte sarcini care ar putea deveni prioritare în cadrul oricărui alt viitor parteneriat, avându-se în vedere progresele înregistrate de Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei.

În cadrul priorităților pe termen scurt, prioritățile esențiale au fost identificate şi grupate în partea de început a listei. Ordinea în care sunt enumerate aceste priorități esențiale nu presupune o clasificare în funcție de importanță.

### 3.1. Priorități pe termen scurt

**Priorități esențiale**

– Asigurarea punerii în aplicare, în mod corespunzător, a tuturor angajamentelor asumate prin Acordul de stabilizare şi asociere.

– Promovarea unui dialog constructiv şi cuprinzător, în special în domeniile în care este necesar un consens între toate partidele politice, în cadrul instituțiilor democratice.

– Garantarea aplicării efective a legii poliției.

– Prezentarea de rezultate consecvente în punerea în aplicare a reformelor judiciare şi consolidarea independenței şi a capacității generale a sistemului judiciar. Finalizarea procesului de reformă a procuraturii şi încheierea procedurii de numire a membrilor Consiliului Judiciar.

– Prezentarea de rezultate consecvente în punerea în aplicare a legislației de combatere a corupției.

– Garantarea că recrutarea şi evoluția profesională a funcționarilor publici nu fac obiectul interferențelor politice, dezvoltarea în continuare a unui sistem profesional fundamentat pe rezultate şi aplicarea integrală a legii privind statutul funcționarilor publici.

– Reducerea barierelor în calea creării de locuri de muncă şi, în special, rezolvarea problemei şomajului în rândul tinerilor şi a şomajului de lungă durată.

– Consolidarea mediului general de afaceri, prin ameliorarea în continuare a statului de drept, consolidarea independenței agențiilor de reglementare şi de supraveghere, accelerarea procedurilor juridice şi continuarea procesului de înregistrare a drepturilor de proprietate.

**<u>Criterii politice</u>**

**Democrația şi statul de drept**

– Sprijinirea punerii în aplicare a Acordului cadru de la Ohrid în vederea, inter alia, a promovării unui climat de încredere interetnică.

***Parlament / Alegeri***

– Garantarea că următoarele alegeri prezidențiale şi municipale se desfăşoară conform codului electoral.

– Luarea de decizii rapide cu privire la neregulile electorale şi aplicarea de sancțiuni cu caracter disuasiv.

– Consolidarea capacității Parlamentului, în special prin creşterea resurselor alocate.

***Guvernare***

– Întărirea transparenței şi a gradului de responsabilizare a administrațiilor locale. În special, consolidarea controlului intern şi a auditurilor.

– Atingerea unui nivel satisfăcător de colectare a taxelor municipale în întreaga țară.

– Dezvoltarea capacității municipalităților de a gestiona terenurile deținute de stat.

– Asigurarea că efectivele şi competențele personalului din administrațiile municipale sunt suficiente.

***Administrația publică***

– Introducerea unui sistem de evaluare profesională bazat pe rezultate pentru a construi o administrație publică responsabilă, eficientă şi profesionistă, atât la nivel central cât şi la nivel local.

– Asigurarea aplicării efective a codului deontologic pentru funcționarii publici.

– Consolidarea capacității administrative, în special prin dezvoltarea capacității de planificare strategică şi de definire a politicilor, îmbunătățirea formării profesionale şi elaborarea unei strategii generale pentru formarea profesională a funcționarilor publici.

– Aplicarea, în mod eficient, a măsurilor adoptate pentru a asigura transparența în administrație, în special în procesul de luare a deciziilor şi promovarea în continuare a participării active a societății civile.

– Aplicarea în continuare a reformelor privind agențiile de punere în aplicare a legii.

***Sistemul judiciar***

– Dezvoltarea în continuare a formării inițiale şi continue în instituția de pregătire a judecătorilor şi procurorilor.

– Finalizarea procesului de instituire a noilor structuri judiciare şi alocarea resurselor necesare pentru a asigura deplina operativitate a acestora şi pentru a le consolida eficiența.

– Asigurarea executării corecte şi depline a hotărârilor judecătoreşti.

***Politica anticorupție***

– Asigurarea îndeplinirii corecte a recomandărilor formulate de Comisia de stat anticorupție şi de Biroul Național de Audit.

– Aplicarea integrală a recomandărilor formulate de Grupul de state împotriva corupției (GRECO).

– Consolidarea capacității administrative necesare pentru a pune în aplicare normele adoptate în materie de finanțare a partidelor politice şi a campaniilor electorale. Impunerea unor sancțiuni eficiente în caz de abatere.

– Continuarea revizuirilor desfăşurate cu privire la drepturile discreționare de care beneficiază unii funcționari publici.

– Asigurarea aplicării integrale a legii privind accesul public la informații.

**Drepturile omului şi protecția minorităților**

– Respectarea deplină a Convenției europene a drepturilor omului, a recomandărilor formulate de Comitetul pentru prevenirea torturii, precum şi a Convenției cadru pentru protecția minorităților naționale.

– Aplicarea integrală a normelor în materie de deontologie, control intern, standarde profesionale şi standarde referitoare la drepturile omului în toate instituțiile de aplicare a legii, în sistemul judiciar şi administrațiile penitenciarelor, inclusiv prin furnizarea periodică de programe de formare.

– Alocarea de resurse suficiente pentru a îmbunătăți condițiile din închisori.

– Instituirea unor mecanisme eficiente pentru a identifica, instrumenta şi sancționa toate formele de discriminare aplicate de organele statale şi nestatale persoanelor sau grupurilor.

– Actualizarea şi punerea în aplicare a strategiei privind reprezentarea echitabilă a comunităților nemajoritare, în special prin alocarea resurselor adecvate şi impunerea de sancțiuni eficiente în caz de neîndeplinire a obiectivelor.

– Promovarea accesului membrilor grupurilor minoritare la educație, justiție şi protecție socială.

**Aspecte regionale şi obligații internaționale**

– Menținerea cooperării depline cu Tribunalul Penal Internațional pentru fosta Iugoslavie (TPI) iar, în contextul posibilei restituiri a dosarelor de la TPI, întrunirea condițiilor preliminare necesare care să asigure instrumentarea corectă.

– Promovarea în continuare a procesului de tranziție de la pactul de stabilitate la un cadru de cooperare cu o dimensiune preponderent regională şi punerea în aplicare efectivă a Acordului de Liber Schimb Central-European (CEFTA).

– Asigurarea unor relații de bună vecinătate, în special prin intensificarea eforturilor de a găsi împreună cu Grecia o soluție negociată şi reciproc acceptabilă cu privire la problema denumirii țării, în cadrul Rezoluțiilor 817/93 şi 845/93 ale Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite.

– Promovarea cooperării cu țările învecinate şi asigurarea punerii în aplicare eficiente, în special în ceea ce priveşte cooperarea transfrontalieră, lupta împotriva criminalității organizate, a traficului şi a contrabandei, cooperarea judiciară, gestionarea frontierelor, readmisia şi mediul înconjurător.

**Criterii economice**

– Continuarea procesului de înregistrare a terenurilor şi a proprietăţilor imobiliare, consolidarea sistemului de cadastru pentru a oferi operatorilor economici o mai mare certitudine juridică şi pentru a ameliora modul de funcţionare al mecanismelor economiei de piaţă.

– Ameliorarea eficienţei serviciilor publice, în special prin alocarea de fonduri suplimentare pentru formare profesională şi pentru modernizarea infrastructurii existente.

**Capacitatea de asumare a obligaţiilor care decurg din statutul de stat membru**

***Capitolul 1: Libera circulaţie a mărfurilor***

– Adoptarea şi punerea în aplicare a cadrului legislativ orizontal pentru a completa infrastructura necesară şi a asigura separarea atribuţiilor între diversele funcţii (reglementare, standardizare, acreditare, metrologie, evaluarea conformităţii şi supravegherea pieţei) pentru procedurile de evaluare a conformităţii.

– Elaborarea unei strategii generale pentru punerea în aplicare a *acquis*-ului la nivelul organizaţiilor orizontale relevante (standardizare, acreditare, metrologie şi supravegherea pieţei) care să cuprindă etape, termene ţintă şi responsabilităţi clare pentru introducerea şi aplicarea efectivă a măsurilor legislative şi pentru consolidarea capacităţii administrative în diversele sectoare.

– Elaborarea unui plan de acţiune pentru conformitate cu articolele 28-30 din Tratatul CE, indicând etapele pentru monitorizarea internă a legislaţiei şi a practicilor administrative naţionale, pentru introducerea clauzelor de recunoaştere reciprocă şi pentru efectuarea modificărilor ulterioare care se impun.

– Accelerarea ritmului de adoptare a standardelor europene şi intensificarea eforturilor pentru a deveni membru deplin al organizaţiilor europene de standardizare.

***Capitolul 3: Dreptul de stabilire şi libertatea de a presta servicii***

– Înlăturarea ultimelor bariere în calea stabilirii şi a prestării de servicii transfrontaliere cu care se confruntă persoanele fizice sau juridice din UE.

– Introducerea în legislaţie a unei distincţii între prestarea temporară şi prestarea permanentă a serviciilor.

***Capitolul 4: Libera circulaţie a capitalului***

– Consolidarea în continuare a cadrului de combatere a spălării banilor, în special prin sensibilizarea instituţiilor raportoare şi prin prezentarea de către instituţiile implicate a unor rezultate credibile în materie de punere în aplicare a legii.

– Realizarea de progrese în eliminarea ultimelor restricţii cu privire la mişcările de capital.

***Capitolul 5: Achiziţii publice***

– Consolidarea comisiei pentru reclamaţii pentru a asigura un sistem de recurs eficient.

***Capitolul 6: Drept comercial***

– Elaborarea de sisteme eficiente şi independente de asigurare a calităţii şi de control public pentru auditorii statutari şi firmele de audit. Întărirea capacităţilor administrative relevante.

***Capitolul 7: Dreptul proprietăţii intelectuale***

– Elaborarea unei strategii naţionale şi a unui plan de acţiune pentru a crea capacitatea necesară punerii în aplicare şi asigurării punerii în aplicare a *acquis*-ului în fiecare domeniu reglementat de prezentul capitol, cu accent special pe necesitatea de a furniza formare profesională de specialitate pentru organele de aplicare a legii, judecători, procurori şi lucrători vamali.

– Lansarea de campanii de sensibilizare a opiniei publice şi ameliorarea cooperării între organele de punere în aplicare a legii şi între toate părţile interesate.

***Capitolul 8: Politica de concurenţă***

– Prezentarea unor rezultate credibile în punerea în aplicare a legii în domeniul antitrust şi concentrarea asupra celor mai grave încălcări ale legii concurenţei.

– Instituirea unui control ex-ante eficient în domeniul ajutoarelor de stat.

– Consolidarea capacităţii administrative a Comisiei pentru protecţia concurenţei şi alocarea bugetului şi personalului adecvat.

***Capitolul 9: Servicii financiare***

– Consolidarea legislaţiei şi a cadrului de supraveghere, inclusiv asigurarea aplicării legii, pentru sectorul financiar, în special pentru sectorul asigurărilor şi piaţa titlurilor de valoare.

– Garantarea că autoritatea de supraveghere independentă pentru sectorul asigurărilor devine operaţională şi dispune de personalul necesar.

***Capitolul 10: Societatea informaţională şi mass-media***

– Încetarea încălcării Acordului de stabilizare şi asociere prin adoptarea tuturor măsurilor necesare pentru îndeplinirea obligaţiei de liberalizare a sectorului comunicaţiilor electronice, inclusiv prin adoptarea întregii legislaţii secundare necesare şi prin consolidarea în continuare a organismelor de reglementare.

– Instituirea unor măsuri de salvgardare în domeniul concurenţei care vizează operatorii cu putere de piaţă semnificativă.

– Consolidarea independenţei şi a capacităţii administrative a autorităţilor care reglementează comunicaţiile electronice şi mijloacele de informare electronice.

– Asigurarea unei surse de finanţare stabile şi viabile pentru radiodifuziunea publică şi pentru Consiliul de radiodifuziune.

***Capitolul 11: Agricultură şi dezvoltare rurală***

– Accelerarea procesului de înscriere a terenurilor agricole în cadastrul imobiliar.

– Asigurarea colectării şi prelucrării de date agricole sigure şi fiabile.

– Continuarea pregătirilor în vederea instituirii unor organe de plată eficiente şi solide din punct de vedere financiar pentru gestionarea şi controlul fondurilor agricole, în conformitate cu cerinţele UE şi cu standardele internaţionale de audit.

***Capitolul 12: Siguranţa alimentelor, politica veterinară şi fitosanitară***

– Continuarea procesului de aliniere a legislaţiei la *acquis*-ul în domeniul veterinar şi fitosanitar, acordând o atenţie specială cadrului legislativ compatibil cu *acquis*-ul.

– Consolidarea în continuare a capacităţii serviciului veterinar, la nivel central şi local, pentru a institui un sistem de control compatibil cu mecanismele Uniunii Europene, în special pentru verificarea importurilor.

– Asigurarea caracterului operaţional al sistemului de identificare a bovinelor şi de înregistrare a mişcărilor acestora şi crearea unui sistem de identificare a porcinelor, ovinelor şi caprinelor.

– Alinierea în continuare a sistemelor de control sanitar al animalelor, precum şi a planurilor de urgenţă pentru bolile cu declarare obligatorie la cerinţele legislative şi instituţionale ale UE.

– Evaluarea conformităţii unităţilor agroalimentare la normele europene, care va servi ca bază pentru un plan de modernizare ulterioară a acestor unităţi.

***Capitolul 14: Politica în domeniul transporturilor***

– Aplicarea în continuare a cerinţelor Memorandumului de înţelegere cu privire la dezvoltarea reţelei de transport regional de bază pentru Europa de Sud-Est, consolidarea cooperării cu Observatorul transporturilor din Europa de Sud-Est.

– Alinierea în continuare la *acquis*-ul în domeniul transportului rutier, în special în ceea ce priveşte transportul de mărfuri periculoase, accesul pe piaţă, condiţiile sociale, punerea în aplicare a tahografului digital şi îmbunătăţirea siguranţei rutiere.

– În sectorul feroviar, instituirea unui organ de reglementare independent de gestionarul de infrastructură şi de întreprinderile feroviare, înfiinţarea unei autorităţi de siguranţă responsabilă cu emiterea certificatelor de siguranţă şi alinierea legislaţiei privind transportul mărfurilor periculoase pe calea ferată la normele Uniunii Europene. Asigurarea stabilităţii financiare prin compensarea obligaţiilor serviciului public în domeniul transportului pasagerilor şi reducerea datoriilor.

– Punerea în aplicare a angajamentelor asumate în cadrul primei etape de tranziţie a Acordului privind instituirea unui spaţiu aerian comun european, inclusiv punerea în aplicare a legislaţiei relevante în materie de aviaţie.

– Consolidarea capacităţii administrative a autorităţii aeronautice civile.

***Capitolul 15: Energie***

– Alinierea în continuare la *acquis* a legislației privind piețele interne de energie electrică şi gaz, eficiența energetică şi sursele de energie regenerabile pentru a deschide treptat piața energiei electrice către concurență.

– Consolidarea în continuare a independenței Comisiei de reglementare a energiei.

– Îndeplinirea obligațiilor care derivă din Tratatul privind instituirea unei Comunități a Energiei în ceea ce priveşte aplicarea integrală a dispozițiilor *acquis*-ului în materie de piață internă a gazului şi electricității şi de schimburi transfrontaliere de energie electrică.

– Consolidarea capacității administrative în toate sectoarele energetice, inclusiv a Agenției de Energie în domeniul eficienței energiei şi surselor de energie regenerabile.

– Construirea unei zone de depozitare adecvate pentru materialele radioactive.

– Asigurarea funcționării corespunzătoare şi independente a serviciului de radioprotecție.

***Capitolul 16: Fiscalitate***

– Creşterea capacității administrative de punere în aplicare a legislației fiscale şi de combatere a evaziunii fiscale.

– Adoptarea, în regim de urgență, a unor măsuri structurale pentru reforma politicii de control şi îmbunătățirea capacității de control.

– Elaborarea unei strategii de audit şi a unor sisteme informatice corespunzătoare.

– Aderarea la principiile codului de conduită în domeniul impozitării societăților comerciale şi asigurarea conformității noilor măsuri fiscale cu aceste principii.

***Capitolul 18: Statistică***

– Consolidarea capacității Institutului Național de Statistică pentru a asigura efectuarea, în timp util, a următorului recensământ al populației şi pentru a permite dezvoltarea continuă a conturilor naționale şi a statisticilor aferente; în special, colmatarea lacunelor existente în procesul de culegere şi prelucrare a datelor statistice agricole şi a datelor statistice privind întreprinderile în conformitate cu standardele şi metodologia UE şi creşterea numărului de raportări statistice către Eurostat.

– Finalizarea procesului de creare a unui registru statistic al întreprinderilor şi a unui registru al fermelor, inclusiv a mecanismelor sistematice care să garanteze că registrele conțin informații actualizate.

***Capitolul 19: Ocuparea forței de muncă şi politicile sociale***

– Continuarea transpunerii *acquis*-ului şi consolidarea structurilor administrative şi de aplicare a legii conexe, inclusiv a Inspectoratului de Muncă.

– Asigurarea capacității administrative pentru a pune în aplicare politicile de incluziune socială şi politicile de protecție socială.

– Asigurarea unui dialog social funcțional şi reprezentativ.

– Efectuarea de eforturi suplimentare pentru a ameliora situația persoanelor cu handicap.

***Capitolul 20: Politica privind întreprinderile şi industria***

– Definirea şi punerea în aplicare a unei strategii industriale care să ducă la creştere şi inovație.

– Introducerea evaluării sistematice a impactului noilor reglementări asupra întreprinderilor.

– Consolidarea resurselor departamentului pentru IMM-uri şi a Agenției pentru IMM-uri şi asigurarea punerii în aplicare a strategiei şi a planului de acțiune pentru întreprinderi mici şi mijlocii şi a Cartei europene pentru întreprinderile mici.

– Continuarea activității în materie de simplificare a reglementărilor, de proceduri de urgență şi reducerea barierelor birocratice în calea afacerilor; introducerea evaluărilor privind impactul actelor normative.

***Capitolul 22: Politica regională şi coordonarea instrumentelor structurale***

– Consolidarea procesului de creare a structurilor instituționale şi consolidarea capacității administrative în domeniul programării, pregătirii proiectelor, monitorizării, evaluării, controlului şi gestiunii financiare, în special la nivelul ministerelor de resort, în vederea punerii in aplicare a programelor de preaderare ale UE ca o acțiune pregătitoare pentru punerea în aplicare a politicii de coeziune a Comunității.

– Finalizarea strategiei naționale de dezvoltare regională.

***Capitolul 23: Sistemul judiciar şi drepturile fundamentale***

– Punerea în aplicare a legii naționale privind protecția datelor cu caracter personal. Semnarea şi ratificarea protocolului adițional la Convenția Consiliului Europei pentru protecția persoanelor privind prelucrarea automată a datelor personale referitor la autoritățile de supraveghere şi fluxul transfrontalier de date.

– *Pentru alte priorități, a se vedea secțiunea cu privire la criteriile politice.*

***Capitolul 24: Justiție, libertate şi securitate***

– Aplicarea în continuare a planului de acțiune pentru gestionarea integrată a frontierelor, crearea principalelor baze de date pentru gestionarea frontierelor şi asigurarea că sunt conectate, modernizarea echipamentului de verificare a documentelor şi de supraveghere a frontierei, introducerea de documente de călătorie şi identitate de bună calitate şi furnizarea de programe de specializare pentru personal.

– Asigurarea finanțării şi a formării corespunzătoare pentru punerea în aplicare a reformei poliției, consolidarea coordonării şi cooperării atât între organele de poliție cât şi între poliție şi celelalte agenții de punere în aplicare a legii şi consolidarea cooperării între direcția cercetări penale a poliției şi procurori.

– Elaborarea şi punerea în aplicare a unei strategii generale pentru resurse umane şi formare profesională pentru poliție şi modernizarea echipamentului din dotarea poliției.

– Intensificarea în continuare a luptei împotriva criminalității organizate, în special prin folosirea cu o mai mare eficiență a măsurilor speciale de anchetă şi prin emiterea şi executarea promptă a mandatelor europene de arestare (inclusiv pentru criminalitatea informatică, cu accent special pe pornografia infantilă), crearea unui sistem integrat de informații pentru a fi folosit între agenții în lupta împotriva criminalității organizate, inclusiv împotriva traficului de persoane, arme şi droguri.

– Consolidarea eforturilor pentru a pune în aplicare planul național de acțiune pentru combaterea traficului de persoane şi a capacității de anchetare a criminalității informatice.

– Punerea în aplicare a acordului de readmisie CE-Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei şi negocierea acordurilor de readmisie cu țările de origine ale migranților aflați în tranzit.

– Intensificarea procesului de introducere a instrumentelor juridice care garantează drepturile persoanelor care au nevoie de protecție (internațională).

– Asigurarea alinierii legii privind azilul şi a legii privind regimul străinilor la *acquis*-ul în domeniu.

***Capitolul 25: Ştiință şi cercetare***

– Consolidarea capacității de cercetare şi dezvoltare tehnologică pentru a garanta participarea cu succes la programele cadru ale Comunității.

– Inițierea procesului de definire a unei politici integrate de cercetare şi luarea unor acțiuni pentru integrarea în spațiul european de cercetare.

***Capitolul 26: Educație şi cultură***

– Definitivarea cadrului legislativ şi administrativ de gestionare a programelor „Formarea continuă" şi „Tineretul în acțiune" şi consolidarea capacității organelor de punere în aplicare a legii.

***Capitolul 27: Mediu înconjurător***

– Continuarea activității de aliniere a legislației la *acquis*, în special în domeniul calității aerului, al gestionării deşeurilor şi al calității apei, ameliorarea semnificativă a modului de punere în aplicare a legislației de mediu şi a mecanismelor de monitorizare a mediului.

– Consolidarea Inspectoratului de Mediu şi a altor organe de punere în aplicare a legii, instituirea unei evidențe credibile cu privire la modul de punere în aplicare a legii şi asigurarea aplicării eficiente a amenzilor şi a altor sancțiuni şi a efectului disuasiv al acestora.

– Consolidarea capacității administrative la nivel național şi local şi ameliorarea coordonării între organele administrative responsabile de aspectele legate de mediu.

– Pregătirea planurilor strategice, inclusiv a strategiilor financiare şi pregătirea unei strategii naționale de gestionare a deşeurilor şi a unui plan de gestionare a deşeurilor.

– Elaborarea unei strategii de investiții pentru mediul înconjurător, pe baza estimării costurilor aferente alinierii.

– Integrarea cerinţelor de protecţie a mediului înconjurător în celelalte politici sectoriale, în special prin dezvoltarea evaluărilor de impact asupra mediului înconjurător.

– Creşterea investiţiilor în infrastructura de mediu, cu accent special pe colectarea şi tratarea apelor reziduale, a distribuirii apei potabile, rezolvarea problemei poluării aerului şi a gestionării deşeurilor.

***Capitolul 29: Uniunea vamală***

– Creşterea capacităţii administrative de punere în aplicare a legislaţiei vamale şi de combatere a criminalităţii transfrontaliere.

– Armonizarea în continuare a legislaţiei şi procedurilor la *acquis*, în special în domeniul tranzitului şi alocării de contingente tarifare.

– Alinierea la *acquis* a legislaţiei privind zonele de dezvoltare tehnologică/industrială.

***Capitolul 31: Politica externă, de securitate şi de apărare***

– Punerea în aplicare a legislaţiei de adoptare a unei poziţii comune în domeniul măsurilor restrictive internaţionale.

***Capitolul 32: Control financiar***

– Revizuirea documentului strategic privind controlul financiar public intern şi prezentarea de legi cu privire la controlul financiar public intern şi la auditul intern, pentru ca politicile şi legislaţia actuală să fie complete şi consecvente, precum şi actualizarea planului de acţiune pentru aplicarea priorităţilor pe termen mediu aferente controlului financiar public intern.

– Finalizarea procesului de instituire a unor unităţi de audit intern în cadrul instituţiilor centrale ale statului, crearea de unităţi similare la nivel municipal, dacă este cazul, şi alocarea personalului, a formării profesionale şi a echipamentului adecvat.

– Elaborarea unor sisteme eficiente de gestionare, monitorizare, control şi audit necesare pentru punerea în aplicare descentralizată a programelor aferente instrumentelor de preaderare la UE.

– Consolidarea independenţei operaţionale şi financiare a Biroului Naţional de Audit şi asigurarea respectării concluziilor din rapoartele întocmite de acesta.

### 3.2. Priorități pe termen mediu

**Criterii politice**

**Democrația şi statul de drept**

***Guvernare***

– Finalizarea procesului de descentralizare.

***Administrația publică***

– Dezvoltarea în continuare a capacității administrației de a pune în aplicare Acordul de stabilizare şi asociere.

***Politica anticorupție***

– Finalizarea punerii în aplicare a strategiei de prevenire şi combatere a corupției.

– Punerea în aplicare a regulamentelor de prevenire a conflictelor de interese, în conformitate cu standardele internaționale.

**Drepturile omului şi protecția minorităților**

– Promovarea în continuare a respectării drepturilor omului de către organele de punere în aplicare a legii şi de către personalul administrativ din centrele de detenție şi închisori.

– Aplicarea în continuare a strategiei privind reprezentarea echitabilă a comunităților nemajoritare.

**Aspecte regionale şi obligații internaționale**

– Promovarea dialogului regional, a stabilității, a relațiilor de bună vecinătate şi a cooperării.

**Criterii economice**

– Intensificarea eforturilor de protejare a viabilității pieței electricității, date fiind angajamentele de liberalizare asumate de către stat, prin eliminarea denaturărilor existente datorate nerecuperării prețului de cost şi prin consolidarea instituțiilor de reglementare şi a infrastructurii fizice.

– Creşterea calității cheltuielilor publice prin consolidarea capacității sectorului public în ceea ce priveşte planificarea pe termen mediu şi îmbunătățirea execuției bugetare. Ameliorarea în continuare a calității educației, prin alocarea de fonduri suficiente pentru a consolida infrastructura şi prin asigurarea personalului necesar pentru a aplica integral reformele recente din sectorul educației.

– Ameliorarea în continuare a performanței pieței muncii şi reducerea şomajului, în special prin luarea de măsuri suplimentare pentru a rezolva problema şomajului în rândul tinerilor şi a şomajului de lungă durată, prin modernizarea sistemului de securitate socială şi a sistemului educațional.

– Continuarea eforturilor de integrare a sectorului informal în economia formală.

– Modernizarea infrastructurii țării, în special în sectorul energiei şi transporturilor, pentru a consolida competitivitatea economiei în ansamblu.

**Capacitatea de asumare a obligațiilor care decurg din statutul de stat membru**

***Capitolul 1: Libera circulație a mărfurilor***

– Dezvoltarea unei structuri de supraveghere a pieței în conformitate cu *acquis*-ul.

***Capitolul 3: Dreptul de stabilire şi libertatea de a presta servicii***

– Alinierea la *acquis*-ul comunitar a legislației privind recunoaşterea reciprocă a calificărilor profesionale, inclusiv dispozițiile privind formarea profesională şi dezvoltarea structurilor administrative necesare.

– Alinierea legislației la *acquis* în materie de servicii poştale, inclusiv înființarea unei autorități naționale de reglementare independente.

***Capitolul 5: Achiziții publice***

– Crearea unor structuri de achiziții publice operaționale care să garanteze că procedurile de achiziții publice se derulează cu respectarea deplină a standardelor comunitare. Crearea sistemului electronic pentru achiziții publice.

***Capitolul 7: Dreptul proprietății intelectuale***

– Instituirea capacității necesare pentru a pune în aplicare şi pentru a asigura punerea în aplicare a *acquis*-ului în fiecare domeniu reglementat prin prezentul capitol şi obținerea unor rezultate satisfăcătoare în materie de anchetare, instrumentare şi tratament juridic al cazurilor de piraterie şi contrafacere.

***Capitolul 8: Politica de concurență***

– Alinierea în continuare a legislației la *acquis*-ul comunitar în materie de antitrust şi ajutoare de stat.

– Ameliorarea în continuare a rezultatelor obținute în materie de aplicare a legii în domeniul antitrust şi în cel al controlului ajutoarelor de stat.

– O mai mare sensibilizare în rândul instituțiilor de guvernare, a întreprinderilor şi a publicului general.

***Capitolul 9: Servicii financiare***

– Prezentarea unor rezultate credibile în punerea în aplicare a dispozițiilor legislative în materie de prevenire a conducerii vehiculelor pentru care nu s-au încheiat polițe de asigurare.

– Alinierea în continuare la legislația comunitară în materie de servicii financiare.

***Capitolul 11: Agricultură şi dezvoltare rurală***

– Modernizarea capacității administrației agricole şi finalizarea preparativelor pentru asigurarea punerii în aplicare şi aplicarea efectivă a mecanismelor de gestionare ale politicii agricole comune, în special sistemul integrat de gestiune şi control (SIGC) şi asigurarea funcționării sistemului de identificare a parcelelor agricole (SIPA).

***Capitolul 12: Siguranța alimentelor, politica veterinară şi fitosanitară***

– Alinierea în continuare a legislației la *acquis* în materie de encefalopatie spongiformă transmisibilă (EST) şi subproduse animale, punerea în aplicare şi verificarea modului de punere în aplicare, precum şi instituirea sistemului necesar de culegere şi prelucrare.

– Înființarea unei autorități fitosanitare, care să dispună de personalul necesar. Alinierea în continuare a legislației fitosanitare la *acquis.*

– Adoptarea unui plan pentru modernizarea unităților agroalimentare şi inițierea punerii acestuia în aplicare.

– Consolidarea capacității laboratoarelor în domeniul siguranței alimentelor, precum şi în domeniul veterinar şi fitosanitar.

***Capitolul 14: Politica în domeniul transporturilor***

– Continuarea activității de aliniere completă la *acquis* în domeniul transportului rutier (inclusiv punerea în aplicare a tahografului digital), alinierea în continuare a legislației la *acquis*-ul în domeniul feroviar (primul şi al doilea pachet feroviar şi interoperabilitate); realizarea unei alinieri depline la legislația în domeniul transportului aerian şi asigurarea aplicării riguroase a legislației corespunzătoare.

– Punerea în aplicare a angajamentelor asumate în cadrul celei de a doua faze de tranziție a Acordului privind instituirea unui spațiu aerian comun european.

***Capitolul 17: Politica economică şi monetară***

– Alinierea cadrului juridic pentru a asigura independența deplină a băncii centrale.

***Capitolul 18: Statistică***

– Dezvoltarea în continuare a tuturor domeniilor de statistică, obținerea armonizării depline în domeniile cheie în ceea ce priveşte frecvența, sfera de aplicare, clasificarea, oportunitatea şi calitatea, instituirea unui sistem uniform de gestionare şi producție.

– Crearea la nivel național a unui sistem statistic bine coordonat.

***Capitolul 19: Ocuparea forței de muncă şi politicile sociale***

– Dezvoltarea unui mecanism permanent pentru dialog social.

– Dezvoltarea politicilor de incluziune socială pe termen lung şi consolidarea accesului grupurilor vulnerabile pe piața muncii.

– Consolidarea în continuare a politicilor de protecție socială.

– Dezvoltarea unor mecanisme de monitorizare a situației persoanelor cu handicap.

***Capitolul 20: Politica privind întreprinderile şi industria***

– Elaborarea în continuare a mecanismelor de sprijin pentru IMM-uri şi îmbunătățirea accesului IMM-urilor la serviciile financiare. Definirea şi punerea în aplicare a unei strategii industriale care să ducă la creştere şi inovație.

– Luarea în considerare a posibilității de a elabora o strategie cu privire la introducerea în sistemul de învățământ a antreprenoriatului pe baza unor proiecte pilot de succes, susținute prin donații.

***Capitolul 22: Politica regională şi coordonarea instrumentelor structurale***

– Consolidarea, la nivel central, şi dezvoltarea, la nivel regional şi local, a capacității administrative. Asigurarea unei separări clare a responsabilităților şi consolidarea capacității de coordonare între autoritățile/structurile de punere în aplicare desemnate, inclusiv autoritățile locale.

***Capitolul 24: Justiție, libertate şi securitate***

– Asigurarea alinierii legislației la *acquis*-ul în domeniul azilului şi imigrației.

***Capitolul 25: Ştiință şi cercetare***

– Aplicarea unei politici integrate de cercetare.

***Capitolul 26: Educație şi cultură***

– Continuarea eforturilor de îmbunătățire a calității educației, inclusiv a educației primare, crearea unui sistem modern de educație şi formare profesională, adaptarea învățământului superior la cererea de pe piața muncii şi la nevoile economice, promovarea cooperării regionale în domeniul învățământului superior.

***Capitolul 27: Mediu înconjurător***

– Integrarea în continuare a cerințelor de protecție a mediului înconjurător în celelalte politici sectoriale, în special prin dezvoltarea evaluărilor de impact asupra mediului înconjurător.

– Creşterea în continuare a investițiilor în infrastructura de mediu, cu accent în mod special pe colectarea şi tratarea apelor reziduale, pe distribuirea apei potabile şi pe gestionarea deşeurilor.

***Capitolul 28: Protecția consumatorului şi a sănătății***

– Finalizarea alinierii la *acquis*-ul comunitar în domeniul protecției consumatorului şi consolidarea capacității administrative necesare pentru o supraveghere eficientă a pieței.

– Continuarea alinierii la *acquis*-ul comunitar în domeniul politicii de sănătate publică, mai exact în domeniul tutunului, sângelui, țesuturilor, celulelor şi bolilor contagioase. Consolidarea capacității instituționale, administrative şi financiare în domeniul sănătății publice.

– În domeniul sănătății mintale, dezvoltarea serviciilor de proximitate ca alternativă la instituționalizare, şi asigurarea alocării de resurse financiare suficiente pentru îngrijirea sănătății mintale.

***Capitolul 31: Politica externă, de securitate şi de apărare***

– Alinierea prevederilor acordului încheiat cu SUA cu privire la condițiile de predare a persoanelor către Tribunalul Penal Internațional la principiile de bază ale UE, adoptate cu ocazia Consiliului European din septembrie 2002.

***Capitolul 32: Control financiar***

– Dezvoltarea şi aplicarea în continuare a modelului UE de control financiar public intern (responsabilitatea managerială descentralizată şi un audit intern independent din punct de vedere funcțional) prin intermediul unei legislații consecvente şi a unei capacități instituționale adecvate sub tutela Ministerului Finanțelor.

– Consolidarea în continuare a capacității operaționale, precum şi a independenței funcționale şi financiare a Biroului Național de Audit.

– Punerea în aplicare a procedurilor şi crearea capacităților administrative pentru a asigura protecția eficientă a intereselor financiare ale CE.

## 4. PROGRAMARE

Asistența comunitară de care beneficiază țările din Balcanii de Vest, în temeiul procesului de stabilizare şi asociere, se va acorda în cadrul instrumentelor financiare existente, în special Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului (IPA), iar pentru programele adoptate înainte de 2007, Regulamentul nr. 2666/2000 al Consiliului din 5 decembrie 2000 (regulamentul CARDS)[5]. Acordurile de finanțare constituie temeiul juridic pentru punerea în aplicare a programelor concrete. În consecință, prezenta decizie nu va avea implicații financiare. Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei poate avea acces la finanțarea acordată prin programele multinaționale şi orizontale.

## 5. CONDIȚIONARE

Asistența în favoarea țărilor din Balcanii de Vest este condiționată de progresele realizate în respectarea criteriilor de la Copenhaga şi în îndeplinirea cerințelor Acordului de stabilizare şi asociere, precum şi a priorităților specifice ale prezentului parteneriat pentru aderare. Nerespectarea acestor condiții ar putea avea drept consecință adoptarea de către Consiliu a măsurilor corespunzătoare în temeiul articolului 21 din Regulamentul (CE) nr. 1085/2006 al Consiliului sau, în cazul programelor anterioare anului 2007 în temeiul articolului 5 din Regulamentul (CE) nr. 2666/2000. De asemenea, asistența face obiectul condițiilor definite de către Consiliu în concluziile sale din 29 aprilie 1997, în special în ceea ce privește angajamentul beneficiarilor de a efectua reforme democratice, economice şi instituționale. În programele anuale individuale sunt incluse şi condițiile specifice. Deciziile de finanțare vor fi urmate de un acord de finanțare semnat cu Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei.

---

[5] JO L 306, 7.12.2000, p. 1. Regulament, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 2112/2005 (JO L 344, 27.12.2005, p. 23).

## 6. MONITORIZARE

Punerea în aplicare a parteneriatului pentru aderare va fi examinată prin mecanismele instituite în cadrul procesului de stabilizare şi asociere, în special rapoartele anuale prezentate de Comisie.