KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 6.11.2007
KOM(2007) 659 v konečném znění

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o zásadách, prioritách a podmínkách přístupového partnerství s Bývalou jugoslávskou republikou Makedonií a o zrušení rozhodnutí 2006/57/ES

(předložená Komisí)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Evropská rada na svém zasedání v Soluni ve dnech 19. a 20. června 2003 podpořila „Soluňskou agendu pro země západního Balkánu“, která zavedla evropská partnerství jako prostředek k uskutečnění evropské perspektivy zemí západního Balkánu.

Rada dne 30. ledna 2006 přijala revidované evropské partnerství s Bývalou jugoslávskou republikou Makedonií, které vychází z návrhu Komise předloženého dne 9. listopadu 2005. Partnerství obsahují krátkodobé a střednědobé priority. Evropská rada na zasedání dne 17. prosince 2005 udělila Bývalé jugoslávské republice Makedonii status kandidátské země.

Komise proto považuje za vhodné předložit návrh přístupového partnerství s Bývalou jugoslávskou republikou Makedonií. Toto obnovené partnerství vychází z ustanovení nařízení Rady (ES) č. 533/2004 ze dne 22. března 2004 a zohledňuje nový vývoj popsaný ve zprávě o pokroku z roku 2007. Stanoví krátkodobé a střednědobé priority pro přípravu země na další integraci do Evropské unie.

Příslušné orgány v Bývalé jugoslávské republice Makedonii by v reakci na přístupové partnerství měly vypracovat plán s časovým rozvrhem a konkrétními opatřeními, jež má země v úmyslu za tímto účelem přijmout. Komise bude pravidelně sledovat pokrok dosažený při plnění priorit.

Priority přístupového partnerství tvoří základ pro plánování finanční pomoci Společenství, která bude dále poskytována podle příslušných finančních nástrojů, zejména nařízení Rady (ES) č. 1085/2006 ze dne 17. července 2006, kterým se zřizuje nástroj předvstupní pomoci (NPP).

Navrhované rozhodnutí Rady nemá finanční důsledky. Vzhledem k výše uvedenému Komise vyzývá Radu, aby přijala přiložený návrh rozhodnutí Rady.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o zásadách, prioritách a podmínkách přístupového partnerství s Bývalou jugoslávskou republikou Makedonií a o zrušení rozhodnutí 2006/57/ES

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 533/2004 ze dne 22. března 2004 o založení evropských partnerství v rámci procesu stabilizace a přidružení[1], a zejména na článek 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Evropská rada na svém zasedání v Soluni ve dnech 19. a 20. června 2003 schválila zavedení partnerství jako prostředku k uskutečnění evropské perspektivy zemí západního Balkánu.

(2) Nařízení (ES) č. 533/2004 stanoví, že o zásadách, prioritách a podmínkách partnerství a o jejich případných pozdějších změnách rozhoduje Rada. Je také stanoveno, že průběžná kontrola partnerství bude zajištěna prostřednictvím mechanismů zřízených pro proces stabilizace a přidružení, zejména prostřednictvím výročních zpráv o pokroku.

(3) Evropská rada na zasedání dne 17. prosince 2005 udělila Bývalé jugoslávské republice Makedonii status kandidátské země. Proto bylo navrženo změnit nařízení (ES) č. 533/2004 a přejmenovat partnerství s touto zemí z „evropského partnerství“ na „přístupové partnerství“[2].

(4) Rada dne 30. ledna 2006 přijala na návrh Komise z listopadu 2005 druhé přístupové partnerství s Bývalou jugoslávskou republiku Makedonií[3].

(5) Dokument Komise o strategii rozšíření a hlavních výzvách na roky 2006–2007 naznačil, že partnerství bude aktualizováno na konci roku 2007.

---

1 Úř. věst. L 86, 24.3.2004, s. 1. Nařízení naposledy pozměněné nařízením (ES) č. 269/2006 (Úř. věst. L 47, 17.2.2006, s. 7).

2 Rozhodnutí ES XX ze dne [datum] (návrh ze dne 6. listopadu 2007).

3 Rozhodnutí Rady 2006/57/ES ze dne 30. ledna 2006 o zásadách, prioritách a podmínkách evropského partnerství s Bývalou jugoslávskou republikou Makedonií a o zrušení rozhodnutí 2004/518/ES (Úř. věst. L 35, 7.2.2006, s. 32).

(6) Dne 12. června 2006 Rada přijala nařízení (ES) č. 1085/2006, kterým se zřizuje nástroj předvstupní pomoci (NPP)[4], jenž obnovuje rámec pro finanční pomoc kandidátským zemím.

(7) Je proto vhodné na základě zjištění obsažených ve zprávě z roku 2007 o pokroku Bývalé jugoslávské republiky Makedonie v přípravách na další integraci do Evropské unie přijmout za účelem stanovení nových priorit pro další práci přístupové partnerství, které aktualizuje současné partnerství.

(8) Příslušné orgány Bývalé jugoslávské republiky Makedonie by za účelem přípravy na další integraci do Evropské unie měly vypracovat plán s časovým rozvrhem a konkrétními opatřeními pro splnění priorit tohoto přístupového partnerství.

(9) Rozhodnutí 2006/57/ES by proto mělo být zrušeno,

ROZHODLA TAKTO:

Článek 1

Zásady, priority a podmínky přístupového partnerství s Bývalou jugoslávskou republikou Makedonií jsou stanoveny v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Provádění přístupového partnerství je sledováno prostřednictvím mechanismů zřízených pro proces stabilizace a přidružení, zejména prostřednictvím výročních zpráv o pokroku předkládaných Komisí.

Článek 3

Zrušuje se rozhodnutí 2006/57/ES.

Článek 4

Toto rozhodnutí nabývá účinku třetím dnem po zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda

[4] Úř. věst. L 210, 31.7.2006, s. 82.

PŘÍLOHA: BÝVALÁ JUGOSLÁVSKÁ REPUBLIKA MAKEDONIE: PŘÍSTUPOVÉ PARTNERSTVÍ 2007

1. ÚVOD

Evropská rada schválila zavedení partnerství jako prostředku k uskutečnění evropské perspektivy zemí západního Balkánu. Navržené přístupové partnerství aktualizuje evropské partnerství z ledna 2006 na základě zjištění obsažených ve zprávě Komise z roku 2007 o pokroku Bývalé jugoslávské republiky Makedonie. Stanoví nové a přebírá zbývající priority činností. Nové priority jsou přizpůsobeny zvláštním potřebám a stupni připravenosti země a budou v případě potřeby aktualizovány. Od Bývalé jugoslávské republiky Makedonie se očekává, že vypracuje plán s časovým rozvrhem a konkrétními opatřeními zaměřenými na splnění priorit přístupového partnerství. Partnerství stanoví rovněž obecné zásady pro finanční pomoc Bývalé jugoslávské republice Makedonii.

2. ZÁSADY

Proces stabilizace a přidružení zůstává rámcem pro evropské směřování zemí západního Balkánu až do jejich budoucího přistoupení. Hlavní priority stanovené pro Bývalou jugoslávskou republiku Makedonie se týkají její schopnosti plnit kritéria stanovená Evropskou radou na zasedání v Kodani v roce 1993 a podmínky stanovené pro proces stabilizace a přidružení, zejména podmínky uvedené v závěrech Rady ze dne 29. dubna 1997 a 21. a 22. června 1999, v závěrečném prohlášení z vrcholné schůzky v Záhřebu ze dne 24. listopadu 2000 a v Soluňské agendě.

3. PRIORITY

Priority uvedené v tomto přístupovém partnerství byly vybrány na základě realistického očekávání, že je Bývalá jugoslávská republika Makedonie splní nebo v jejich plnění v příštích několika letech podstatně pokročí. Přitom se rozlišuje mezi krátkodobými prioritami, u nichž se očekává, že budou splněny do jednoho roku až do dvou let, a střednědobými prioritami, u nichž se očekává, že budou splněny do tří až čtyř let. Priority se týkají jak tvorby právních předpisů, tak jejich provádění.

S ohledem na potřebu stanovit priority je jasné, že Bývalá jugoslávská republika Makedonie musí splnit i jiné úkoly, které se mohou stát prioritami v budoucích partnerstvích, i při zohlednění pokroku, jehož Bývalá jugoslávská republika Makedonie dosáhne v budoucnu.

Pokud jde o krátkodobé priority, byly stanoveny klíčové prioritní kroky, které jsou společně uvedeny na začátku seznamu. Pořadí těchto klíčových priorit nijak nesouvisí s jejich významem.

3.1. Krátkodobé priority

Klíčové priority

– Zajistit řádné provádění všech závazků přijatých v rámci Dohody o stabilizaci a přidružení.

– Podpořit konstruktivní a otevřený dialog v rámci demokratických institucí, zejména v oblastech, které vyžadují shodu mezi všemi politickými stranami.

– Zajistit účinné provádění zákona o policii.

– Předložit záznamy o výsledcích provádění reformy soudnictví a posílit nezávislost a celkovou kapacitu soudního systému. Dokončit reformu trestního práva a jmenování soudní rady.

– Předložit záznamy o výsledcích provádění právních předpisů týkajících se boje proti korupci.

– Zajistit, aby nábor a kariérní postup státních zaměstnanců probíhal bez politického vměšování, dále rozvíjet kariérní řád založený na výsledcích a plně provádět zákon o státní službě.

– Omezit překážky bránící tvorbě pracovních míst a řešit zejména otázky dlouhodobé nezaměstnanosti a nezaměstnanosti mládeže.

– Zlepšit obecné podnikatelské prostředí dalším posilováním právního státu, nezávislosti regulačních a dozorčích úřadů, urychlováním právních postupů a pokračováním v registraci vlastnických práv.

Politická kritéria

Demokracie a právní stát

– Pokračovat v plnění rámcové dohody z Ochridu mj. s cílem podpořit budování důvěry mezi jednotlivými národnostmi.

Parlament / volby

– Zajistit dodržení volebního zákona v příštích prezidentských a komunálních volbách.

– Neprodleně přijímat rozhodnutí v případě volebních nesrovnalostí a ukládat pokuty, které mají odstrašující účinek.

– Posílit kapacity parlamentu, především navýšením jeho finančních prostředků.

Vláda

– Zvýšit transparentnost a odpovědnost místních správ. Především posílit vnitřní kontroly a audity.

– Dosáhnout uspokojivé úrovně výběru obecních daní v celé zemi.

– Rozvíjet kapacity obcí pro správu státní půdy.

– Zajistit, aby obce měly dostatek kvalifikovaného personálu.

Veřejná správa

– Zavést kariérní řád založený na výsledcích s cílem zřídit spolehlivou, účinnou a profesionální veřejnou správu na ústřední a místní úrovni.

– Zajistit účinné uplatňování etického kodexu státních zaměstnanců.

– Posílit správní kapacity, především rozvojem kapacit pro strategické plánování a rozvoj politiky, jakož i zlepšit odbornou přípravu a rozvíjet obecnou strategii vzdělávání státních zaměstnanců.

– Účinně provádět opatření, která byla přijata s cílem zajistit transparentnost ve správě, zejména v procesu rozhodování, a dále podporovat aktivní účast občanské společnosti.

– Pokračovat v provádění reforem donucovacích orgánů.

Soudní systém

– Dále rozvíjet základní a další vzdělávání v akademii odborné přípravy soudců a státních zástupců.

– Dokončit vytvoření nových soudních struktur a přidělit dostatečné zdroje k zajištění jejich plné funkčnosti a zvýšení jejich efektivity.

– Zajistit řádný a úplný výkon soudních rozhodnutí.

Protikorupční politika

– Zajistit odpovídající opatření navazující na doporučení státní Komise pro předcházení korupci a Státního kontrolního úřadu.

– Plně provést doporučení Skupiny států proti korupci (GRECO).

– Posílit správní kapacity potřebné pro provádění pravidel přijatých v oblasti financování politických stran a volebních kampaní. Zavést účinné sankce v případě porušení předpisů.

– Pokračovat v přezkumu práv některých úředníků veřejné správy rozhodovat dle vlastního uvážení.

– Zajistit plné provádění zákona o přístupu veřejnosti k informacím.

Lidská práva a ochrana menšin

– Plně dodržovat Evropskou úmluvu o lidských právech, doporučení Výboru pro zabránění mučení a Rámcové úmluvy o ochraně národnostních menšin.

– Plně uplatňovat pravidla etiky, vnitřní kontroly, profesních norem a norem v oblasti lidských práv v donucovacích orgánech, v soudnictví a ve vězeňské správě mj. pravidelným školením.

– Poskytnout dostatečné zdroje pro zlepšení podmínek ve věznicích.

– Zavést účinné mechanismy ke zjišťování, sledování a pokutování všech forem diskriminace ze strany státních a nestátních orgánů vůči jednotlivcům nebo skupinám osob.

– Aktualizovat a provádět strategii rovnoměrného zastoupení menšin, zejména přidělením dostatečných prostředků a zavedením účinných sankcí v případě nesplnění stanovených cílů.

– Podporovat přístup všech národnostních skupin ke vzdělání, spravedlnosti a sociálnímu zabezpečení.

Regionální záležitosti a mezinárodní závazky

– Pokračovat v plné spolupráci s Mezinárodním trestním tribunálem pro bývalou Jugoslávii (ICTY) a s ohledem na možné vracení případů ze strany ICTY splňovat všechny nezbytné předpoklady pro zajištění řádného soudního procesu.

– Nadále podporovat přechod od Paktu o stabilitě k regionálnějšímu rámci pro spolupráci a účinně provádět Středoevropskou dohodu o volném obchodu (CEFTA).

– Zaručit dobré sousedské vztahy, zejména zvýšeným úsilím nalézt s Řeckem vyjednané a vzájemně přijatelné řešení týkající se názvu, a to v rámci rezolucí Rady bezpečnosti OSN č. 817/93 a č. 845/93.

– Podporovat spolupráci se sousedními zeměmi a zajistit účinné provádění opatření zejména v oblasti přeshraniční spolupráce, boje proti organizovanému zločinu, nedovoleného obchodování a pašování, soudní spolupráce, správy hranic, zpětného přebírání osob a životního prostředí.

Hospodářská kritéria

– Urychlit evidenci pozemků a nemovitostí a posílit katastr s cílem zvýšit právní jistotu hospodářských subjektů a zlepšit fungování mechanismů tržního hospodářství.

– Zlepšit účinnost veřejných služeb, zejména přidělením dodatečných zdrojů na odborné vzdělávání a modernizaci stávající infrastruktury.

Schopnost přijmout závazky vyplývající ze členství

Kapitola 1: Volný pohyb zboží

– Přijmout a provádět horizontální rámcovou legislativu, aby bylo možné dokončit nezbytnou infrastrukturu, a zajistit rozdělení úkolů mezi jednotlivé funkce (regulace, standardizace, akreditace, metrologie, posuzování shody a dohled nad trhem) pro postupy posuzování shody.

– Navrhnout ucelenou strategii s časovým rozvrhem a milníky pro provádění *acquis* pro příslušné horizontální organizace (standardizace, akreditace, metrologie a dohled nad trhem) a jasně stanovenou odpovědností za zavedení a účinné provádění legislativních opatření a zvýšení správní kapacity v jednotlivých odvětvích.

– Navrhnout akční plán pro dosažení shody s články 28 až 30 Smlouvy o ES s uvedením milníků pro vnitřní prověření vnitrostátních právních předpisů a správních postupů, pro zavedení ustanovení o vzájemném uznávání a pro nezbytné následné změny.

– Urychlit přijímání evropských norem a zvýšit úsilí o plné členství v evropských normalizační organizacích.

Kapitola 3: Právo usazování a volný pohyb služeb

– Odstranit zbývající překážky, které brání usazování a poskytování přeshraničních služeb fyzickými a právními osobami z EU.

– Začít v právních předpisech rozlišovat mezi poskytováním služeb prostřednictvím stálých provozoven a dočasným poskytováním služeb.

Kapitola 4: Volný pohyb kapitálu

– Dále posílit rámec proti praní peněz, zejména zvyšováním informovanosti vykazujících orgánů a dosažením věrohodných výsledků v jeho vymáhání ze strany příslušných orgánů.

– Dosáhnout pokroku při odstraňování zbývajících omezení pohybu kapitálu.

Kapitola 5: Veřejné zakázky

– Posílit odvolací výbor s cílem zajistit účinný systém opravných prostředků.

Kapitola 6: Právo obchodních společností

– Vypracovat účinný a nezávislý systém zabezpečování jakosti a systém veřejného dohledu pro oprávněné auditory a auditorské společnosti. Posílení příslušných správních kapacit.

Kapitola 7: Právo duševního vlastnictví

– Vypracovat národní strategii a akční plán budování kapacit nezbytných pro provádění a prosazování *acquis* ve všech oblastech spadajících do této kapitoly se zvláštním zaměřením na potřebu poskytovat specializovanou odbornou přípravu pracovníkům donucovacích orgánů, soudcům, prokurátorům a celníkům.

– Provádět kampaně na zvyšování povědomí veřejnosti a zlepšovat spolupráci mezi donucovacími orgány a všemi dotčenými zúčastněnými stranami.

Kapitola 8: Politika hospodářské soutěže

– Dosáhnout věrohodných výsledků ve vymáhání antimonopolního práva a zaměřit se na nejzávažnější případy protiprávního jednání v oblasti hospodářské soutěže.

– Zavést účinnou předchozí kontrolu v oblasti státní podpory.

– Posílit správní kapacitu Komise pro ochranu hospodářské soutěže a poskytnout odpovídající zdroje a personál.

Kapitola 9: Finanční služby

– Posílit právní a kontrolní rámec ve finančnictví, včetně vymáhání práva, zejména pro pojišťovnictví a trhy s cennými papíry.

– Zajistit, aby byl nezávislý orgán pro dozor nad pojišťovnictvím funkční a dostatečně personálně vybavený.

Kapitola 10: Informační společnost a média

– Ukončit porušování dohody o stabilizaci a přidružení přijetím všech nezbytných opatření ke splnění závazku liberalizovat odvětví elektronických komunikací, včetně přijetí všech požadovaných sekundárních právních předpisů a dalšího posílení regulačních orgánů.

– Posílit pojistky na ochranu hospodářské soutěže pro hospodářské subjekty s výrazně silným postavením na trhu.

– Posílit nezávislost a správní kapacitu regulačních orgánů pro elektronické komunikace a elektronická média.

– Zajistit stabilní a trvalý zdroj financování veřejnoprávního vysílání a rozhlasové rady.

Kapitola 11: Zemědělství a rozvoj venkova

– Urychlit zápis zemědělské půdy do katastru nemovitostí.

– Zajistit sběr a zpracování řádných a spolehlivých statistických údajů o zemědělství.

– V souladu s mezinárodními normami pro provádění auditu pokračovat v přípravách pro zřízení účinných a finančně spolehlivých subjektů pro řízení a kontrolu zemědělských fondů podle požadavků EU.

Kapitola 12: Bezpečnost potravin, veterinární a rostlinolékařská politika

– Pokračovat ve slaďování právních předpisů s *acquis* v oblasti veterinární a rostlinolékařské péče se zvláštním zřetelem na slučitelnost rámcových právních předpisů s *acquis*.

– Pokračovat v posilování kapacity veterinární správy na ústřední i místní úrovni s cílem zavést kontrolní systém slučitelný s kontrolním systémem EU, zejména pokud jde o kontrolu dovozu.

– Zajistit funkčnost systému identifikace skotu a evidence jeho pohybu a zahájit identifikaci prasat, ovcí a koz.

– Pokračovat ve slaďování systémů tlumení chorob a kontroly zdraví zvířat s právními a institucionálními požadavky EU a pohotovostních plánů pro případ chorob, jejichž hlášení je povinné.

– Posoudit, do jaké míry zemědělsko-potravinářské podniky dodržují požadavky EU, a využít získané informace jako základ pro vypracování plánu jejich modernizace.

Kapitola 14: Dopravní politika

– Pokračovat v provádění memoranda o porozumění o rozvoji klíčové regionální dopravní sítě v jihovýchodní Evropě a posílit spolupráci s dopravní observatoří pro jihovýchodní Evropu.

– Dále sbližovat právní předpisy s *aquis* v silniční dopravě, především v oblasti přepravy nebezpečných věcí, přístupu na trh, sociálních podmínek, zavedení digitálního tachografu a zvyšování bezpečnosti silničního provozu.

– V železniční dopravě zřídit regulační orgán, který bude nezávislý na provozovateli infrastruktury a železničních podnicích, zřídit bezpečnostní orgán pověřený vydáváním osvědčení o bezpečnosti a sladit právní předpisy s pravidly EU v oblasti přepravy nebezpečných věcí po železnici. Zajistit finanční stabilitu finanční kompenzací za splnění závazků veřejných služeb v oblasti přepravy cestujících a snižování dluhu.

– Provádět závazky přijaté během první přechodné fáze Dohody o vytvoření společného evropského leteckého prostoru, včetně provádění příslušných právních předpisů v oblasti letectví.

– Posílit správní kapacitu Úřadu civilního letectví.

Kapitola 15: Energetika

– Pokračovat ve slaďování právních předpisů v oblasti vnitřního trhu s elektřinou a plynem, energetické účinnosti a obnovitelných zdrojů energie s *acquis* s cílem postupně otevřít trh s energií hospodářské soutěži.

– Pokračovat v posilování nezávislosti Energetické regulační komise.

– Provádět závazky, které vyplývají ze Smlouvy o Energetickém společenství ohledně úplného provádění *acquis* v oblasti vnitřního trhu s plynem a elektřinou a přeshraničního obchodu s elektřinou.

– Zvýšit správní kapacitu ve všech odvětvích energetiky, jakož i energetické agentury v oblasti energetické účinnosti a obnovitelných zdrojů energie.

– Výstavba vhodného skladu radioaktivního materiálu.

– Zajistit řádné a nezávislé fungování ředitelství pro radiační bezpečnost.

Kapitola 16: Daně

– Zvýšit správní kapacitu pro provádění daňových právních předpisů a pro boj proti daňovým únikům.

– Bezodkladně přijmout strukturální opatření k reformě kontrolní politiky a k posílení kontrolní kapacity.

– Zavést strategii auditu a vhodné systémy informačních technologií.

– Zavázat se k zásadám kodexu chování pro zdaňování podniků a zajistit, aby nová daňová opatření byla v souladu s těmito zásadami.

Kapitola 18: Statistika

– Posílit kapacitu Státního statistického úřadu za účelem včasného provedení dalšího sčítání lidu a trvalého rozvoje národních účtů a souvisejících statistik; především se zaměřit na zbývající nedostatky v oblasti sběru a zpracování zemědělských statistických údajů a statistik podnikání v souladu s normami a metodami EU a rozšířit předávání statistických údajů Eurostatu.

– Dokončit zavedení registru hospodářských subjektů a zemědělských podniků pro statistické účely, včetně postupů k zajištění toho, že tyto registry budou obsahovat aktuální údaje.

Kapitola 19: Zaměstnanost a sociální politika

– Pokračovat v přebírání *acquis* a posílit odpovídající správní a donucovací orgány, včetně Inspektorátu práce.

– Zajistit správní kapacitu k provádění politiky sociálního začleňování a sociální ochrany.

– Zajistit fungující a reprezentativní sociální dialog.

– Dále usilovat o zlepšení situace zdravotně postižených osob.

Kapitola 20: Politika podnikání a průmyslu

– Stanovit a provádět průmyslovou strategii vedoucí k růstu a inovacím.

– Zavést systematické posuzování dopadů nových předpisů na podniky.

– Posílit zdroje oddělení pro malé a střední podniky a Agentury pro malé a střední podniky a zajistit provádění strategie malých a středních podniků, akčního plánu a Evropské charty pro malé podniky.

– Pokračovat ve zjednodušování právních předpisů a odbourávání byrokratických překážek podnikání cestou „rázné deregulace“. Zavést hodnocení účinku právních předpisů.

Kapitola 22: Regionální politika a koordinace strukturálních nástrojů

– Podpořit zřizování institucionálních struktur a posílit správní kapacitu v oblastech programování, přípravy projektů, sledování, hodnocení a finančního řízení a kontroly, především na úrovni příslušných ministerstev, realizovat programy předvstupní pomoci EU coby přípravu na provádění politiky soudržnosti Společenství.

– Dokončit národní strategii regionálního rozvoje.

Kapitola 23: Soudnictví a základní práva

– Provádět vnitrostátní právní předpisy o ochraně osobních údajů. Podepsat a ratifikovat dodatkový protokol k Úmluvě Rady Evropy o ochraně osob se zřetelem na automatizované zpracování osobních údajů ve vztahu k orgánům dohledu a přeshraničnímu toku údajů.

– *Další priority jsou uvedeny v části zabývající se politickými kritérii.*

Kapitola 24: Spravedlnost, svoboda a bezpečnost

– Pokračovat v provádění akčního plánu integrované správy hranic, vytvořit nejdůležitější databáze pro správu hranic a zajistit jejich propojení, modernizovat vybavení pro analýzu dokladů a ostrahu hranic, zavést vysoce kvalitní cestovní doklady a průkazy totožnosti a umožnit personálu další odborné vzdělávání.

– Poskytnout přiměřené finanční prostředky a umožnit odborné vzdělávání pro provedení reformy policie, posílit koordinaci a spolupráci mezi jednotlivými policejními orgány, mezi policií a ostatními donucovacími orgány a posílit spolupráci mezi kriminální policií a státními zástupci.

– Vyvinout a provádět ucelenou strategii lidských zdrojů a odborné přípravy v rámci policie a modernizovat jejich vybavení.

– Dále zintenzívnit boj proti organizované trestné činnosti, zejména lepším využíváním zvláštních vyšetřovacích opatření a rychlým vydáváním a provádění mezinárodních zatykačů (včetně počítačové trestné činnosti se zvláštním zaměřením na dětskou pornografii), zavést integrovaný zpravodajský systém pro využití ze strany různých orgánů v boji proti organizované trestné činnosti, včetně obchodování s lidmi, zbraněmi a drogami.

– Zvýšit úsilí při provádění národního akčního plánu boje proti obchodu s lidmi a kapacity pro vyšetřování počítačové trestné činnosti.

– Provést dohodu mezi ES a Bývalou jugoslávskou republikou Makedonií o zpětném přebírání osob a vyjednat dohody o zpětném přebírání osob se zeměmi původu migrantů přecházejících přes Bývalou jugoslávskou republiku Makedonii.

– Zintenzívnit proces zavádění právních nástrojů zaručujících práva osob, které potřebují mezinárodní ochranu.

– Zajistit sladění zákona o azylu a zákona o cizincích s příslušným *acquis*.

Kapitola 25: Věda a výzkum

– Posílit kapacitu pro výzkum a technologický rozvoj za účelem zajištění úspěšné účasti na rámcových programech Společenství.

– Začít vypracovávat integrovanou politiku výzkumu a přijmout opatření k integraci do evropského výzkumného prostoru.

Kapitola 26: Vzdělávání a kultura

– Dokončit právní a správní rámec pro řízení programů Celoživotní učení a Mládež v akci a posílení prováděcích orgánů.

Kapitola 27: Životní prostředí

– Pokračovat ve slaďování právních předpisů s *acquis*, zejména v oblasti kvality vzduchu, nakládání s odpady a kvality vody, a výrazně zlepšit provádění právních předpisů a monitorování životního prostředí.

– Posílit Inspekci životního prostředí a další donucovací orgány, dosáhnout věrohodných výsledků ve vymáhání práva a zajistit, aby byly účinně uplatňovány pokuty a další sankce a aby měly odrazující účinek.

– Posílit správní kapacity na vnitrostátní a místní úrovni a zlepšit koordinaci mezi správními subjekty, které jsou odpovědné za otázky životního prostředí.

– Připravit strategické plány včetně finančních strategií a připravit národní strategii pro nakládání s odpady a plán nakládání s odpady.

– Vypracovat strategii investic do životního prostředí založenou na odhadu nákladů na harmonizaci.

– Zapracovávat požadavky na ochranu životního prostředí do ostatních odvětvových politik, zejména prostřednictvím rozvoje posuzování vlivů na životní prostředí.

– Zvýšit investice do ekologické infrastruktury, s důrazem na čističky odpadních vod, dodávky pitné vody, boj proti znečištění ovzduší a nakládání s odpady.

Kapitola 29: Celní unie

– Zvýšit správní kapacitu pro provádění celních právních předpisů a pro boj proti přeshraniční trestné činnosti.

– Dále sbližovat právní předpisy a postupy s *acquis*, zejména v oblasti tranzitu a přidělování celních kvót.

– Sladit zákon o zónách technologického a průmyslového rozvoje s *acquis*.

Kapitola 31: Zahraniční, bezpečnostní a obranná politika

– Provádět právní předpisy k prosazování společného postoje v oblasti mezinárodních restriktivních opatření.

Kapitola 32: Finanční kontrola

– Provést přezkum politického dokumentu o veřejné vnitřní finanční kontrole a platných zákonů v této oblasti jakož i v oblasti vnitřního auditu, aby se zajistilo, že budou jak politiky veřejné vnitřní finanční kontroly, tak stávající právní předpisy komplexní a důsledné, a aby se aktualizovaly akční plány pro provádění střednědobých priorit v této oblasti.

– Dokončit zřízení útvarů interního auditu v ústředních státních orgánech, případně vytvořit takové útvary na úrovni obcí a zajistit odpovídající personál, odbornou přípravu a vybavení.

– Vytvořit účinné systémy řízení, monitorování, kontroly a auditu nezbytné pro decentralizované provádění programů v rámci předvstupních nástrojů EU.

– Posílit provozní a finanční nezávislost Státního kontrolního úřadu a zajistit vyvozování důsledků ze zjištění v jeho zprávách.

3.2. Střednědobé priority

Politická kritéria

Demokracie a právní stát

Vláda

– Dokončit proces decentralizace.

Veřejná správa

– Dále posilovat správní kapacitu pro provádění dohody o stabilizaci a přidružení.

Protikorupční politika

– Dokončit provádění strategie boje proti korupci.

– Prosazovat předpisy týkající se předcházení střetu zájmů v souladu s mezinárodními normami.

Lidská práva a ochrana menšin

– Dále podporovat dodržování lidských práv ze strany donucovacích orgánů a ve vazebních zařízeních a věznicích.

– Dále provádět strategii spravedlivého zastoupení menšin.

Regionální záležitosti a mezinárodní závazky

– Podporovat regionální dialog, stabilitu, dobré sousedství a spolupráci.

Hospodářská kritéria

– S ohledem na závazky země týkající se liberalizace zvýšit úsilí k zajištění udržitelnosti trhu s elektřinou tím, že se odstraní stávající narušení způsobené cenami, které nepokrývají ani náklady, a posílí regulační orgány a fyzická infrastruktura.

– Zvýšit kvalitu veřejných výdajů posílením kapacity veřejného sektoru pro střednědobé plánování a zlepšením plnění rozpočtu. Dále zlepšovat kvalitu vzdělávání uvolněním prostředků na další financování infrastruktury a personálu potřebného k řádnému provádění reforem v sektoru vzdělávání.

– Dále zlepšovat výkonnost trhu práce a snižovat nezaměstnanost, především přijetím dodatečných opatření ke snižování dlouhodobé nezaměstnanosti a nezaměstnanosti mládeže a modernizací systému sociálního zabezpečení a vzdělávání.

– Dále usilovat o integraci stínové ekonomiky do ekonomiky oficiální.

– Modernizovat infrastrukturu země, zejména v oblasti energie a dopravy, aby se celkově posílila hospodářská konkurenceschopnost.

Schopnost přijmout závazky vyplývající ze členství

Kapitola 1: Volný pohyb zboží

– Vybudovat strukturu pro dozor nad trhem v souladu s *acquis*.

Kapitola 3: Právo usazování a volný pohyb služeb

– Sladit právní předpisy o uznávání odborných kvalifikací s *acquis*, včetně ustanovení o odborném vzdělávání, a vytvořit příslušné správní struktury.

– Sladit právní předpisy v oblasti poštovních služeb s *acquis* a zřídit pro tuto oblast nezávislý celostátní regulační orgán.

Kapitola 5: Veřejné zakázky

– Dosáhnout plně funkčních struktur v oblasti veřejných zakázek, které zajistí, že zadávání veřejných zakázek bude probíhat plně v souladu s normami ES. Vyvinout systém elektronického zadávání veřejných zakázek.

Kapitola 7: Právo duševního vlastnictví

– Vybudovat kapacity nezbytné k provádění a prosazování *acquis* ve všech oblastech spadajících do této kapitoly a zajistit uspokojivé výsledky vyšetřování, stíhání a soudního řešení pirátství a padělání.

Kapitola 8: Politika hospodářské soutěže

– Dále sbližovat právní předpisy s *acquis* EU v oblasti antimonopolních předpisů a státních podpor.

– Dále zlepšit výsledky vymáhání antimonopolních předpisů a předpisů v oblasti kontroly státních podpor.

– Zvyšovat informovanost vládních orgánů, ekonomiky a široké veřejnosti.

Kapitola 9: Finanční služby

– Předložit věrohodné výsledky v oblasti boje proti jízdám bez pojištění.

– Dále slaďovat právní předpisy s předpisy EU v oblasti finančních služeb.

Kapitola 11: Zemědělství a rozvoj venkova

– Posílit kapacitu zemědělské správy a dokončit přípravy na vymáhání a praktické uplatňování řídicích mechanismů společné zemědělské politiky, což se týká zejména integrovaného administrativního a kontrolního systému (IACS), a zajistit funkční systém evidence půdy (LPIS).

Kapitola 12: Bezpečnost potravin, veterinární a rostlinolékařská politika

– Pokračovat ve slaďování právních předpisů s *acquis* v oblasti přenosných spongiformních encefalopatií (TSE) a vedlejších produktů živočišného původu, provádět a kontrolovat jejich vymáhání a zřídit nezbytný systém sběru a zpracování.

– Zřídit řádně personálně vybavený rostlinolékařský úřad. Pokračovat ve slaďování právních předpisů v oblasti rostlinolékařské péče s *acquis*.

– Přijmout plán modernizace zemědělsko-potravinářských podniků a zahájit jeho provádění.

– Posílit laboratorní kapacitu v oblasti bezpečnosti potravin a na veterinárním a rostlinolékařském poli.

Kapitola 14: Dopravní politika

– Pokračovat v práci na dokončení úplného sladění právních předpisů s *acquis* v oblasti silniční dopravy (včetně zavedení digitálního tachografu), pokračovat ve slaďování s *acquis* v oblasti železniční dopravy (první a druhý železniční balíček a interoperabilita), dosáhnout plného souladu právních předpisů s *acquis* v oblasti letectví a zajistit důsledné vynucování daných právních předpisů.

– Splnit závazky vyplývající z druhé přechodné fáze Dohody o vytvoření společného evropského leteckého prostoru.

Kapitola 17: Hospodářská a měnová politika

– Sladit právní rámec s cílem zajistit úplnou nezávislost centrální banky.

Kapitola 18: Statistika

– Dále rozvíjet všechny oblasti statistiky, dosáhnout úplné harmonizace v klíčových oblastech, pokud jde o četnost, rozsah, klasifikace, včasnost a kvalitu, a zavést jednotný systém správy a tvorby.

– Zřídit dobře koordinovaný národní statistický systém.

Kapitola 19: Zaměstnanost a sociální politika

– Vypracovat trvalý mechanismus pro sociální dialog.

– Vyvinout dlouhodobou politiku sociálního začleňování a usnadnit znevýhodněným skupinám přístup na pracovní trh.

– Dále zlepšovat politiky sociální ochrany.

– Rozvíjet mechanismy k monitorování situace zdravotně postižených osob.

Kapitola 20: Politika podnikání a průmyslu

– Dále rozvíjet podpůrné mechanismy pro malé a střední podniky a zlepšit přístup malých a středních podniků k finančním službám. Stanovit a provádět průmyslovou strategii vedoucí k růstu a inovacím.

– Vypracovat strategii dalšího vzdělávání podnikatelů založeném na úspěšném provádění sponzorovaných pilotních projektů.

Kapitola 22: Regionální politika a koordinace strukturálních nástrojů

– Na centrální úrovni posílit a na regionální a místní úrovni vytvořit správní kapacity. Zajistit jasné rozdělení odpovědností a posílit koordinaci mezi jmenovanými prováděcími orgány či strukturami, včetně místních orgánů.

Kapitola 24: Spravedlnost, svoboda a bezpečnost

– Zajistit slaďování právních předpisů s příslušným *acquis* v oblasti azylu a přistěhovalectví.

Kapitola 25: Věda a výzkum

– Uplatňovat politiku integrovaného výzkumu.

Kapitola 26: Vzdělávání a kultura

– Nadále usilovat o zlepšení kvality vzdělávání, včetně základního vzdělávání, o vytvoření moderního systému odborného vzdělávání a odborné přípravy, sektoru vysokého školství odpovídajícího požadavkům trhu práce a hospodářským požadavkům a podporu regionální spolupráce v oblasti vysokoškolského vzdělávání.

Kapitola 27: Životní prostředí

– Dále zapracovávat požadavky na ochranu životního prostředí do ostatních odvětvových politik, zejména prostřednictvím rozvoje posuzování vlivů na životní prostředí.

– Dále zvyšovat investice do ekologické infrastruktury, s důrazem na čističky odpadních vod, dodávky pitné vody, boj proti znečištění ovzduší a nakládání s odpady.

Kapitola 28: Ochrana spotřebitele a ochrana zdraví

– Dokončit slaďování s *acquis* EU v oblasti ochrany spotřebitele a posílit správní kapacity potřebné pro účinný dozor nad trhem.

– Pokračovat ve slaďování s *acquis* EU v oblasti politiky veřejného zdraví, zejména s ohledem na tabák, krev, tkáně a buňky a přenosné nemoci. Posílit institucionální, správní a finanční kapacity v oblasti veřejného zdraví.

– V oblasti duševního zdraví rozvíjet komunitní služby jako alternativu umísťování do ústavů a zajistit přidělování dostatečných finančních zdrojů na péči o duševní zdraví.

Kapitola 31: Zahraniční, bezpečnostní a obranná politika

– Zajistit, aby dohoda uzavřená s USA o podmínkách předávání osob Mezinárodnímu trestnímu soudu byla v souladu s hlavními zásadami EU přijatými Evropskou radou v září 2002.

Kapitola 32: Finanční kontrola

– Pod vedením ministerstva financí dále rozvíjet a provádět model veřejné vnitřní finanční kontroly EU (PIFC) (decentralizovaná manažerská odpovědnost a funkčně nezávislý interní audit) prostřednictvím soudržných právních předpisů a odpovídajících institucionálních kapacit.

– Dále posílit provozní kapacitu a funkční, jakož i finanční nezávislost Státního kontrolního úřadu.

– Provádět postupy a budovat správní kapacity pro zajištění účinné ochrany finančních zájmů ES.

4. PROGRAMOVÁNÍ

Pomoc Společenství zemím západního Balkánu v rámci procesu stabilizace a přidružení bude poskytována prostřednictvím stávajících finančních nástrojů, zejména na základě nařízení Rady (ES) č. 1085/2006 (NPP), a v případě programů přijatých před rokem 2007 na základě nařízení Rady č. 2666/2000 ze dne 5. prosince 2000 (nařízení CARDS)[5]. Finanční dohody slouží jako právní základ pro provádění konkrétních programů. Toto rozhodnutí tudíž nebude mít žádné finanční důsledky. Bývalá jugoslávská republika Makedonie bude mít přístup k financování z programů pro více zemí a horizontálních programů.

[5] Úř. věst. L 306, 7.12.2000, s. 1. Nařízení naposledy pozměněné nařízením (ES) č. 2112/2005 (Úř. věst. L 344, 27.12.2005, s. 23).

5. PODMÍNĚNOST

Pomoc zemím západního Balkánu je podmíněna pokrokem při plnění kodaňských kritérií, požadavků Dohody o stabilizaci a přidružení a specifických priorit tohoto přístupového partnerství. Nedodržení těchto podmínek by mohlo vést k tomu, že Rada přijme příslušná opatření na základě článku 21 nařízení Rady (ES) č. 1085/2006 nebo, v případě programů přijatých před rokem 2007, na základě článku 5 nařízení (ES) č. 2666/2000. Pomoc je dále vázána na podmínky vymezené Radou v jejích závěrech ze dne 29. dubna 1997, zejména ve vztahu k závazku příjemců provádět demokratické, hospodářské a institucionální reformy. Zvláštní podmínky jsou rovněž zahrnuty v jednotlivých ročních programech. Po rozhodnutích o financování bude následovat finanční dohoda podepsaná s Bývalou jugoslávskou republikou Makedonií.

6. SLEDOVÁNÍ

Provádění přístupového partnerství bude sledováno prostřednictvím mechanismů zřízených pro proces stabilizace a přidružení, zejména prostřednictvím výročních zpráv předkládaných Komisí.