ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 6.11.2007
COM(2007) 659 τελικό

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τις αρχές, τις προτεραιότητες και τις προϋποθέσεις που εμπεριέχονται στην ευρωπαϊκή εταιρική σχέση με την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας και για την κατάργηση της απόφασης 2006/57/ΕΚ

(υποβληθείσα από την Επιτροπή)

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Θεσσαλονίκης της 19ης και 20ής Ιουνίου 2003 ενέκρινε το «Θεματολόγιο της Θεσσαλονίκης για τα Δυτικά Βαλκάνια», με το οποίο καθιερώθηκαν οι εταιρικές σχέσεις ως μέσο για την υλοποίηση της ευρωπαϊκής προοπτικής των χωρών των Δυτικών Βαλκανίων.

Στις 30 Ιανουαρίου 2006, το Συμβούλιο θέσπισε την αναθεωρημένη ευρωπαϊκή εταιρική σχέση για την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας, βάσει της πρότασης που υπέβαλε η Επιτροπή στις 9 Νοεμβρίου 2005. Οι εταιρικές σχέσεις περιλαμβάνουν βραχυπρόθεσμες και μεσοπρόθεσμες προτεραιότητες. Στις 17 Δεκεμβρίου 2005, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο χορήγησε στην Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας καθεστώς υποψήφιας χώρας.

Επομένως, η Επιτροπή θεωρεί σκόπιμο να υποβάλει πρόταση για επικαιροποιημένη εταιρική σχέση προσχώρησης για την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας. Η παρούσα ανανεωμένη εταιρική σχέση στηρίζεται στις διατάξεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 533/2004 του Συμβουλίου, της 22ας Μαρτίου 2004, και λαμβάνει υπόψη τις νέες εξελίξεις που περιγράφονται στην έκθεση προόδου του 2007. Παραθέτει τις βραχυπρόθεσμες και μεσοπρόθεσμες προτεραιότητες σχετικά με τις προετοιμασίες για περαιτέρω ενοποίηση της χώρας με την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Οι αρμόδιες αρχές της Πρώην Γιουγκοσλαβικής Δημοκρατίας της Μακεδονίας, για να ανταποκριθούν στις απαιτήσεις της εταιρικής σχέσης προσχώρησης πρέπει να καταρτίσουν σχέδιο με χρονοδιάγραμμα και συγκεκριμένα μέτρα τα οποία προτίθεται να λάβει η χώρα για τον σκοπό αυτό. Η Επιτροπή θα παρακολουθεί τακτικά την πρόοδο όσον αφορά την υλοποίηση των προτεραιοτήτων.

Οι προτεραιότητες της εταιρικής σχέσης προσχώρησης πρέπει να αποτελούν τη βάση για τον προγραμματισμό της χρηματοδοτικής βοήθειας της Κοινότητας, η οποία θα εξακολουθήσει να παρέχεται δυνάμει των σχετικών χρηματοδοτικών μέσων, ιδίως δε δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1085/2006 του Συμβουλίου, της 17ης Ιουλίου 2006, για τη θέσπιση του μηχανισμού προενταξιακής βοήθειας (IPA).

Η προτεινόμενη απόφαση του Συμβουλίου δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις. Βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή καλεί το Συμβούλιο να εγκρίνει τη συνημμένη πρόταση απόφασης του Συμβουλίου.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τις αρχές, τις προτεραιότητες και τις προϋποθέσεις που εμπεριέχονται στην ευρωπαϊκή εταιρική σχέση με την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας και για την κατάργηση της απόφασης 2006/57/ΕΚ

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας,

τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 533/2004 του Συμβουλίου, της 22ας Μαρτίου 2004, για τη σύναψη ευρωπαϊκών εταιρικών σχέσεων στο πλαίσιο της διαδικασίας σταθεροποίησης και σύνδεσης[1], όπως τροποποιήθηκε, και ιδίως το άρθρο 2,

την πρόταση της Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Θεσσαλονίκης, της 19ης και 20ης Ιουνίου 2003, ενέκρινε τη θέσπιση εταιρικών σχέσεων ως μέσου για την υλοποίηση της ευρωπαϊκής προοπτικής των χωρών των Δυτικών Βαλκανίων.

(2) Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 533/2004 προβλέπει ότι το Συμβούλιο αποφασίζει τις αρχές, τις προτεραιότητες και τις προϋποθέσεις που πρέπει να περιέχουν οι εταιρικές σχέσεις, καθώς και κάθε τυχόν μεταγενέστερη προσαρμογή. Ο κανονισμός αυτός ορίζει επίσης ότι η παρακολούθηση της εφαρμογής των εταιρικών σχέσεων διασφαλίζεται με τους μηχανισμούς που έχουν καθιερωθεί στο πλαίσιο της διαδικασίας σταθεροποίησης και σύνδεσης, ιδίως με τις ετήσιες εκθέσεις προόδου.

(3) Στις 17 Δεκεμβρίου 2005, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο χορήγησε στην Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας καθεστώς υποψήφιας χώρας. Ως εκ τούτου, υποβλήθηκε πρόταση για την τροποποίηση του κανονισμού 533/2004 για την αλλαγή του ονόματος της εταιρικής σχέσης για τη χώρα αυτή από "ευρωπαϊκή εταιρική σχέση" σε "εταιρική σχέση προσχώρησης"[2].

---

[1] ΕΕ L 86 της 24.3.2004, σ. 1. Κανονισμός όπως τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 269/2006 (ΕΕ L 47 της 17.2.2006, σ. 7).

[2] Απόφαση ΕΚ της [ημερομηνία] (πρόταση που υποβλήθηκε στις 6 Νοεμβρίου 2007).

(4) Στις 30 Ιανουαρίου 2006, το Συμβούλιο ενέκρινε τη δεύτερη εταιρική σχέση προσχώρησης με την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας[3] μετά την πρόταση που υπέβαλε η Επιτροπή τον Νοέμβριο του 2005.

(5) Στο έγγραφο της Επιτροπής για τη στρατηγική διεύρυνσης και τις κυριότερες προκλήσεις για το διάστημα 2006–2007 αναφερόταν ότι οι εταιρικές σχέσεις θα επικαιροποιούνταν στα τέλη του 2007.

(6) Στις 12 Ιουνίου 2006, το Συμβούλιο εξέδωσε τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1085/2006 για τη θέσπιση μηχανισμού προενταξιακής βοήθειας (IPA)[4], με τον οποίον ανανεώνεται το πλαίσιο παροχής χρηματοδοτικής βοήθειας προς χώρες σε προενταξιακό στάδιο.

(7) Είναι συνεπώς σκόπιμο να θεσπιστεί εταιρική σχέση προσχώρησης η οποία επικαιροποιεί την ισχύουσα εταιρική σχέση, προκειμένου να προσδιοριστούν νέες προτεραιότητες για περαιτέρω δράση, με βάση τα πορίσματα της έκθεσης προόδου του 2007 όσον αφορά την προετοιμασία της Πρώην Γιουγκοσλαβικής Δημοκρατίας της Μακεδονίας με στόχο την περαιτέρω ενοποίηση με την Ευρωπαϊκή Ένωση.

(8) Οι αρμόδιες αρχές της Πρώην Γιουγκοσλαβικής Δημοκρατίας της Μακεδονίας, για να προετοιμάσουν την περαιτέρω ενοποίηση με την Ευρωπαϊκή Ένωση, πρέπει να εκπονήσουν σχέδιο με χρονοδιάγραμμα και συγκεκριμένα μέτρα για την υλοποίηση των προτεραιοτήτων της παρούσας εταιρικής σχέσης προσχώρησης.

(9) Η απόφαση 2006/57/ΕΚ πρέπει, συνεπώς, να καταργηθεί,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ:

Άρθρο 1

Οι αρχές, οι προτεραιότητες και οι όροι της εταιρικής σχέσης προσχώρησης με την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας παρατίθενται στο παράρτημα.

Άρθρο 2

Η εφαρμογή της εταιρικής σχέσης προσχώρησης εξετάζεται μέσω των μηχανισμών που έχουν θεσπιστεί στο πλαίσιο της διαδικασίας σταθεροποίησης και σύνδεσης, ιδίως των ετήσιων εκθέσεων προόδου που υποβάλλει η Επιτροπή.

Άρθρο 3

Η απόφαση 2006/57/ΕΚ καταργείται.

---

[3] Απόφαση 2006/57/ΕΚ του Συμβουλίου, της 30ης Ιανουαρίου 2006, για τις αρχές, τις προτεραιότητες και τις προϋποθέσεις που εμπεριέχονται στην ευρωπαϊκή εταιρική σχέση με την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας και για την κατάργηση της απόφασης 2004/518/ΕΚ (ΕΕ L 35 της 7.2.2006, σ. 32).

[4] ΕΕ L 210 της 31.7.2006, σ. 82.

Άρθρο 4

Η παρούσα απόφαση παράγει αποτελέσματα από την τρίτη ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα* της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: ΠΡΩΗΝ ΓΙΟΥΓΚΟΣΛΑΒΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ ΤΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΕΤΑΙΡΙΚΗ ΣΧΕΣΗ ΠΡΟΣΧΩΡΗΣΗΣ 2007

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τη θέσπιση των εταιρικών σχέσεων, ως μέσου για την υλοποίηση της ευρωπαϊκής προοπτικής των χωρών των Δυτικών Βαλκανίων. Η προτεινόμενη εταιρική σχέση προσχώρησης επικαιροποιεί την ευρωπαϊκή εταιρική σχέση του Ιανουαρίου 2006, με βάση τα πορίσματα της έκθεσης προόδου της Επιτροπής του 2007 σχετικά με την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας. Σε αυτήν προσδιορίζονται νέες και εναπομένουσες προτεραιότητες για την ανάληψη δράσης. Οι νέες προτεραιότητες είναι προσαρμοσμένες στις ειδικές ανάγκες και στο επίπεδο προπαρασκευής της χώρας και θα επικαιροποιούνται εφόσον κρίνεται αναγκαίο. Αναμένεται από την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας να καταρτίσει σχέδιο δράσης με χρονοδιάγραμμα και συγκεκριμένα μέτρα για την υλοποίηση των προτεραιοτήτων της εταιρικής σχέσης προσχώρησης. Επίσης, η εταιρική σχέση παρέχει κατευθύνσεις για τη χρηματοδοτική βοήθεια προς τη χώρα.

2. ΑΡΧΕΣ

Η διαδικασία σταθεροποίησης και σύνδεσης παραμένει το πλαίσιο της ευρωπαϊκής πορείας των χωρών των Δυτικών Βαλκανίων, καθ' όλη τη διάρκεια μέχρι τη μελλοντική τους προσχώρηση. Οι προτεραιότητες που έχουν προσδιοριστεί για την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας αφορούν την ικανότητά της να ανταποκριθεί στα κριτήρια που όρισε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Κοπεγχάγης του 1993 και στους όρους που καθορίστηκαν στο πλαίσιο της διαδικασίας σταθεροποίησης και σύνδεσης, κυρίως δε στους όρους που έθεσε το Συμβούλιο στα συμπεράσματά του της 29ης Απριλίου 1997 και της 21ης και 22ας Ιουνίου 1999, στην τελική διακήρυξη της συνόδου κορυφής του Ζάγκρεμπ της 24ης Νοεμβρίου 2000 και, τέλος, στο Θεματολόγιο της Θεσσαλονίκης.

3. ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ

Οι προτεραιότητες που απαριθμούνται στην παρούσα εταιρική σχέση προσχώρησης έχουν επιλεγεί με βάση το σκεπτικό ότι είναι ρεαλιστικό να αναμένεται η υλοποίησή τους ή η επίτευξη ουσιαστικής προόδου προς την κατεύθυνση αυτή από την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατίας της Μακεδονίας κατά τα προσεχή έτη. Γίνεται διάκριση μεταξύ βραχυπρόθεσμων προτεραιοτήτων, που αναμένεται να υλοποιηθούν εντός ενός ή δύο ετών, και μεσοπρόθεσμων προτεραιοτήτων, που αναμένεται να υλοποιηθούν εντός τριών ή τεσσάρων ετών. Οι προτεραιότητες αφορούν τόσο τη νομοθεσία όσο και την εφαρμογή της.

Λόγω της ανάγκης καθορισμού προτεραιοτήτων, υπάρχουν σαφώς κι άλλες υποχρεώσεις που θα κληθεί να εκπληρώσει η Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας οι οποίες ενδέχεται να καταστούν προτεραιότητες στο πλαίσιο τυχόν μελλοντικής εταιρικής σχέσης, λαμβανομένης επίσης υπόψη της μελλοντικής προόδου που θα πραγματοποιήσει η χώρα.

Όσον αφορά τις βραχυπρόθεσμες προτεραιότητες, οι πιο σημαντικές εξ αυτών έχουν προσδιορισθεί και παρατίθενται όλες μαζί στην αρχή του καταλόγου. Η σειρά παράθεσης των εν λόγω σημαντικότερων προτεραιοτήτων δεν ισοδυναμεί με ιεράρχηση με βάση τη σπουδαιότητά τους.

3.1. Βραχυπρόθεσμες προτεραιότητες

Βασικές προτεραιότητες

– Διασφάλιση της ορθής εφαρμογής των υποχρεώσεων που αναλήφθηκαν στο πλαίσιο της Συμφωνίας Σταθεροποίησης και Σύνδεσης.

– Ανάπτυξη εποικοδομητικού και ανοιχτού διαλόγου, κυρίως στους τομείς στους οποίους απαιτείται συναίνεση μεταξύ όλων των πολιτικών κομμάτων, στο πλαίσιο των δημοκρατικών θεσμών.

– Διασφάλιση αποτελεσματικής εφαρμογής του νόμου περί αστυνομίας.

– Παγίωση του ιστορικού επιδόσεων σχετικά με την εφαρμογή των δικαστικών μεταρρυθμίσεων και ενίσχυση της ανεξαρτησίας και της συνολικής ικανότητας του δικαστικού συστήματος. Ολοκλήρωση της μεταρρύθμισης του συστήματος δίωξης και οριστικοποίηση του διορισμού του δικαστικού συμβουλίου.

– Παγίωση του ιστορικού επιδόσεων σχετικά με την εφαρμογή της νομοθεσίας για την καταπολέμηση της διαφθοράς.

– Διασφάλιση ότι η πρόσληψη και η εξέλιξη της σταδιοδρομίας των δημόσιων υπαλλήλων δεν υπόκεινται σε παρεμβάσεις πολιτικού χαρακτήρα, περαιτέρω ανάπτυξη αξιοκρατικού συστήματος προαγωγών και πλήρης εφαρμογή του νόμου περί δημοσίων υπαλλήλων.

– Μείωση των εμποδίων σχετικά με τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης, κυρίως δε αντιμετώπιση της ανεργίας των νέων και της μακροχρόνιας ανεργίας.

– Ενίσχυση του γενικού επιχειρηματικού περιβάλλοντος με την περαιτέρω βελτίωση του κράτους δικαίου, την ενίσχυση των ρυθμιστικών και εποπτικών φορέων, την επιτάχυνση των νομικών διαδικασιών και συνέχιση της καταχώρισης δικαιωμάτων ιδιοκτησίας

<u>Πολιτικά κριτήρια</u>

Δημοκρατία και κράτος δικαίου

– Στήριξη της εφαρμογής της συμφωνίας-πλαισίου της Οχρίδας με σκοπό, μεταξύ άλλων, την προώθηση της ανάπτυξης κλίματος διαφυλετικής εμπιστοσύνης.

Κοινοβούλιο/Εκλογές

– Εξασφάλιση ότι οι επόμενες προεδρικές και δημοτικές εκλογές θα διεξαχθούν σύμφωνα με τον εκλογικό κώδικα.

– Έκδοση άμεσων αποφάσεων για κάθε τυχόν εκλογική παρατυπία και επιβολή κυρώσεων για την αποτροπή άλλων παρόμοιων περιπτώσεων.

– Ενίσχυση της ικανότητας του Κοινοβουλίου, κυρίως με την αύξηση των πόρων του.

Κυβέρνηση

– Ενίσχυση της διαφάνειας και της υποχρέωσης λογοδοσίας των αρχών τοπικής αυτοδιοίκησης. Ιδιαίτερα, ενίσχυση των εσωτερικών και εξωτερικών ελέγχων.

– Καθιέρωση ικανοποιητικού επιπέδου είσπραξης των δημοτικών φόρων σε ολόκληρη τη χώρα.

– Ανάπτυξη της ικανότητας των δήμων να διαχειρίζονται εκτάσεις δημόσιας ιδιοκτησίας.

– Εξασφάλιση επαρκώς στελεχωμένου προσωπικού με επαγγελματική επάρκεια.

Δημόσια διοίκηση

– Καθιέρωση αξιοκρατικού συστήματος εξέλιξης της σταδιοδρομίας για την ανάπτυξη υπεύθυνης, αποτελεσματικής και επαγγελματικής δημόσιας διοίκησης σε κεντρικό και τοπικό επίπεδο.

– Διασφάλιση αποτελεσματικής εφαρμογής του κώδικα δεοντολογίας για τους δημόσιους υπαλλήλους.

– Ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας, κυρίως με την ανάπτυξη της ικανότητας στρατηγικού προγραμματισμού και χάραξης πολιτικής, καθώς και με την ενίσχυση της κατάρτισης, και ανάπτυξη γενικής στρατηγικής για την κατάρτιση των δημοσίων υπαλλήλων.

– Αποτελεσματική εφαρμογή των μέτρων που θεσπίστηκαν για τη διασφάλιση της διαφάνειας στο πλαίσιο της διοίκησης, κυρίως κατά τη διαδικασία λήψης αποφάσεων, και περαιτέρω προώθηση της ενεργού συμμετοχής της κοινωνίας των πολιτών.

– Συνέχιση της εφαρμογής των μεταρρυθμίσεων όσον αφορά τα όργανα επιβολής του νόμου.

Δικαστικό σύστημα

– Περαιτέρω ανάπτυξη της αρχικής και διαρκούς κατάρτισης στη σχολή δικαστών και εισαγγελέων.

– Ολοκλήρωση της καθιέρωσης νέων δικαστικών δομών και χορήγηση κατάλληλων πόρων για να εξασφαλιστεί ότι οι δομές αυτές είναι απόλυτα λειτουργικές και για να ενισχυθεί η αποτελεσματικότητά τους.

– Διασφάλιση της ορθής και πλήρους εκτέλεσης των δικαστικών αποφάσεων.

Πολιτική για την καταπολέμηση της διαφθοράς

– Διασφάλιση δέουσας συμμόρφωσης με τις συστάσεις της κρατικής επιτροπής για την καταπολέμηση της διαφθοράς, καθώς και του κρατικού ελεγκτικού συνεδρίου.

– Πλήρης εφαρμογή των συστάσεων που διατύπωσε η ομάδα κρατών κατά της διαφθοράς (GRECO).

– Ενίσχυση της απαιτούμενης διοικητικής ικανότητας για την εφαρμογή των κανόνων που έχουν θεσπιστεί για τη χρηματοδότηση πολιτικών κομμάτων και εκλογικών εκστρατειών. Επιβολή αποτελεσματικών κυρώσεων σε περίπτωση παράβασης των κανόνων αυτών.

– Λήψη ειδικών μέτρων μετά την επανεξέταση της διακριτικής εξουσίας ορισμένων κατηγοριών δημόσιων υπαλλήλων.

– Εξασφάλιση της πλήρους εφαρμογής του νόμου για την πρόσβαση του κοινού στην πληροφόρηση.

Δικαιώματα του ανθρώπου και προστασία των μειονοτήτων

– Διασφάλιση πλήρους συμμόρφωσης προς την ευρωπαϊκή σύμβαση για τα δικαιώματα του ανθρώπου, τις συστάσεις της επιτροπής για την πρόληψη των βασανιστηρίων καθώς και τη σύμβαση-πλαίσιο για την προστασία των εθνοτικών μειονοτήτων.

– Πλήρης εφαρμογή των κανόνων στον τομέα της δεοντολογίας, του εσωτερικού ελέγχου, των επαγγελματικών προτύπων και των προτύπων για τα δικαιώματα του ανθρώπου σε όλα τα αρμόδια για την επιβολή του νόμου όργανα, καθώς και στο πλαίσιο των δικαστικών και σωφρονιστικών διοικητικών υπηρεσιών, περιλαμβανομένης της συστηματικής κατάρτισης.

– Παροχή επαρκών πόρων για τη βελτίωση των συνθηκών στις φυλακές.

– Συγκρότηση αποτελεσματικών μηχανισμών για τον εντοπισμό, τη δίωξη και την ποινικοποίηση κάθε μορφής διακρίσεων από κρατικά και μη κρατικά όργανα εις βάρος ατόμων ή ομάδων ατόμων

– Αναβάθμιση και εφαρμογή της στρατηγικής για τη δίκαιη εκπροσώπηση των μειονοτικών κοινοτήτων, κυρίως με τη χορήγηση κατάλληλων πόρων και την επιβολή αποτελεσματικών κυρώσεων σε περίπτωση μη υλοποίησης των καθορισμένων στόχων.

– Προώθηση της πρόσβασης μελών ομάδων μειονοτήτων στην εκπαίδευση, τη δικαιοσύνη και την κοινωνική πρόνοια.

Περιφερειακά θέματα και διεθνείς υποχρεώσεις

– Συνέχιση της πλήρους συνεργασίας με το Διεθνές Ποινικό Δικαστήριο για την Πρώην Γιουγκοσλαβία (ΔΠΔΓ) και, εν όψει της ενδεχόμενης επιστροφής φακέλων από το ΔΠΔΓ, εκπλήρωση όλων των απαιτούμενων προϋποθέσεων για την εξασφάλιση της προσήκουσας διαδικασίας.

– Συμβολή στην προώθηση της μετάβασης από το σύμφωνο σταθερότητας σε ένα περισσότερο περιφερειακού χαρακτήρα πλαίσιο συνεργασίας και αποτελεσματική εφαρμογή της Συμφωνίας Ελευθέρων Συναλλαγών της Κεντρικής Ευρώπης (CEFTA).

– Διασφάλιση σχέσεων καλής γειτονίας, ιδίως με την εντατικοποίηση των προσπαθειών για την εξεύρεση, κατόπιν διαπραγματεύσεων, αμοιβαίως αποδεκτής λύσης με την Ελλάδα για το ζήτημα του ονόματος, στο πλαίσιο των αποφάσεων 817/93 και 845/93 του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών.

– Προώθηση της συνεργασίας με γειτονικές χώρες και διασφάλιση αποτελεσματικής εφαρμογής, ιδίως όσον αφορά τη διασυνοριακή συνεργασία, την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος, την παράνομη διακίνηση και το λαθρεμπόριο, τη δικαστική συνεργασία, τη διαχείριση των συνόρων, την επανεισδοχή και το περιβάλλον.

Οικονομικά κριτήρια

– Συνέχιση της απογραφής γαιών και ακινήτων και στήριξη του κτηματολογίου με σκοπό την ενίσχυση της ασφάλειας δικαίου για τους οικονομικούς φορείς και τη βελτίωση της λειτουργίας μηχανισμών της οικονομίας της αγοράς.

– Βελτίωση της αποτελεσματικότητας των δημοσίων υπηρεσιών, κυρίως με την παροχή συμπληρωματικών κονδυλίων για την κατάρτιση και για την αναβάθμιση των υφιστάμενων υποδομών.

Ικανότητα ανάληψης των υποχρεώσεων του μέλους

Κεφάλαιο 1: Ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων

– Θέσπιση και εφαρμογή οριζόντιας νομοθεσίας-πλαισίου για την ολοκλήρωση των απαιτούμενων υποδομών και την εξασφάλιση διαχωρισμού καθηκόντων μεταξύ των διαφόρων λειτουργιών (ρύθμισης, τυποποίησης, διαπίστευσης, μετρολογίας, αξιολόγησης της συμμόρφωσης και εποπτείας της αγοράς) για τις διαδικασίες αξιολόγησης της πιστότητας.

– Χάραξη συνολικής στρατηγικής με ενδιάμεσους στόχους για την εφαρμογή του κεκτημένου της ΕΕ από τους σχετικούς οριζόντιους φορείς (τυποποίησης, διαπίστευσης, μετρολογίας και εποπτείας της αγοράς) με καθορισμένες ημερομηνίες και σαφείς αρμοδιότητες όσον αφορά τη θέσπιση και την αποτελεσματική εφαρμογή των νομοθετικών μέτρων και την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας στους διάφορους τομείς.

– Προετοιμασία σχεδίου δράσης για τη συμμόρφωση με τα άρθρα 28 έως 30 της συνθήκης ΕΚ με ενδιάμεσους στόχους για την εσωτερική αναλυτική εξέταση της εθνικής νομοθεσίας και των εθνικών πρακτικών, για την καθιέρωση ρητρών αμοιβαίας αναγνώρισης και για τις απαιτούμενες συνακόλουθες τροποποιήσεις.

– Επίσπευση του ρυθμού υιοθέτησης των ευρωπαϊκών προτύπων και εντατικοποίηση των προσπαθειών που καταβάλλονται για να καταστεί η χώρα πλήρες μέλος των ευρωπαϊκών οργανισμών τυποποίησης.

Κεφάλαιο 3: Δικαίωμα εγκατάστασης και ελευθερία παροχής υπηρεσιών

– Κατάργηση των εμποδίων που εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν φυσικά ή νομικά πρόσωπα της ΕΕ σε ό,τι αφορά την εγκατάστασή τους και την παροχή διασυνοριακών υπηρεσιών.

– Καθιέρωση διάκρισης στη νομοθεσία μεταξύ υπηρεσιών παρεχόμενων από μόνιμη εγκατάσταση και υπηρεσιών παρεχόμενων σε προσωρινή βάση.

Κεφάλαιο 4: Ελεύθερη κυκλοφορία των κεφαλαίων

– Περαιτέρω ενίσχυση του πλαισίου καταπολέμησης της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, ιδίως με την ευαισθητοποίηση των οργανισμών που είναι αρμόδιοι για την παροχή πληροφοριών και με τη δημιουργία αξιόπιστου ιστορικού επιβολής των κανόνων αυτών από τους σχετικούς οργανισμούς.

– Πραγματοποίηση προόδου όσον αφορά την κατάργηση των περιορισμών που εξακολουθούν να υφίστανται όσον αφορά την κυκλοφορία των κεφαλαίων.

Κεφάλαιο 5: Δημόσιες συμβάσεις

– Ενίσχυση της επιτροπής καταγγελιών, με σκοπό την ανάπτυξη αποτελεσματικού συστήματος παροχής έννομης προστασίας.

Κεφάλαιο 6: Εταιρικό δίκαιο

– Ανάπτυξη αποτελεσματικών και ανεξάρτητων συστημάτων διασφάλισης της ποιότητας και συστημάτων δημόσιας εποπτείας για τους ορκωτούς ελεγκτές και τις ελεγκτικές εταιρείες. Ενίσχυση των σχετικών διοικητικών ικανοτήτων.

Κεφάλαιο 7: Νομοθεσία περί διανοητικής ιδιοκτησίας

– Προετοιμασία εθνικής στρατηγικής και σχεδίου δράσης για την ανάπτυξη των απαιτούμενων ικανοτήτων για την εφαρμογή και την επιβολή του κεκτημένου της ΕΕ σε κάθε τομέα που καλύπτεται από το παρόν κεφάλαιο, με ιδιαίτερη επικέντρωση στην ανάγκη παροχής εξειδικευμένης επαγγελματικής κατάρτισης στα όργανα επιβολής του νόμου, στους δικαστές, στους εισαγγελείς και στους τελωνειακούς υπαλλήλους.

– Ανάπτυξη εκστρατειών για την ενημέρωση του κοινού και βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ των οργάνων επιβολής του νόμου και όλων των ενδιαφερόμενων φορέων.

Κεφάλαιο 8: Πολιτική ανταγωνισμού

– Δημιουργία αξιόπιστου ιστορικού όσον αφορά την επιβολή του νόμου στον τομέα της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας και επικέντρωση της προσοχής στις σοβαρότερες παραβάσεις της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού.

– Καθιέρωση αποτελεσματικών εκ των προτέρων ελέγχων των κρατικών ενισχύσεων.

– Ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού και διάθεση επαρκούς προϋπολογισμού και προσωπικού.

Κεφάλαιο 9: Χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες

– Ενίσχυση της νομοθεσίας και του εποπτικού πλαισίου του χρηματοπιστωτικού τομέα, συμπεριλαμβανομένων των εκτελεστικών μέτρων, ιδίως όσον αφορά τον ασφαλιστικό τομέα και τον τομέα της αγοράς κινητών αξιών.

– Λήψη μέριμνας για να εξασφαλιστεί ότι η ανεξάρτητη εποπτική αρχή στον ασφαλιστικό τομέα είναι λειτουργική και ότι διαθέτει κατάλληλο προσωπικό.

Κεφάλαιο 10: Κοινωνία της πληροφορίας και μέσα μαζικής ενημέρωσης

– Λήξη της παραβίασης της Συμφωνίας Σταθεροποίησης και Σύνδεσης με τη λήψη όλων των απαιτούμενων μέτρων για την ελευθέρωση του τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, ιδίως με τη θέσπιση όλου του απαιτούμενου παραγώγου δικαίου και με την περαιτέρω ενίσχυση των ρυθμιστικών αρχών.

– Θέσπιση διασφαλίσεων στον τομέα του ανταγωνισμού για φορείς με σημαντική ισχύ στην αγορά.

– Ενίσχυση της ανεξαρτησίας και της διοικητικής ικανότητας των κανονιστικών αρχών όσον αφορά τον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών και των μέσων μαζικής ενημέρωσης.

– Εξασφάλιση σταθερής και αειφόρου πηγής χρηματοδότησης του δημόσιου ραδιοτηλεοπτικού φορέα και του ραδιοτηλεοπτικού συμβουλίου.

Κεφάλαιο 11: Γεωργία και ανάπτυξη της υπαίθρου

– Επίσπευση της καταχώρισης των γεωργικών γαιών στο κτηματολόγιο.

– Εξασφάλιση της συγκέντρωσης και της επεξεργασίας έγκυρων και αξιόπιστων γεωργικών δεδομένων

– Συνέχιση των προετοιμασιών για τη σύσταση αποτελεσματικών και οικονομικά υγιών οργανισμών πληρωμής για τη διαχείριση και τον έλεγχο των γεωργικών κονδυλίων, σύμφωνα με τις απαιτήσεις της ΕΕ και τα διεθνή πρότυπα ελέγχου.

Κεφάλαιο 12: Ασφάλεια τροφίμων, κτηνιατρική και φυτοϋγειονομική πολιτική

– Περαιτέρω ευθυγράμμιση της νομοθεσίας με το κεκτημένο της ΕΕ στον κτηνιατρικό και φυτοϋγειονομικό τομέα και επικέντρωση σε νομοθεσία-πλαίσιο συμβατή με το κεκτημένο της ΕΕ.

– Συνέχιση της ενίσχυσης της ικανότητας της κτηνιατρικής υπηρεσίας, τόσο σε κεντρικό όσο και σε τοπικό επίπεδο, με σκοπό τη δημιουργία συστήματος ελέγχου συμβατού με τους μηχανισμούς της ΕΕ, ιδίως για τους ελέγχους των εισαγωγών.

– Διασφάλιση του επιχειρησιακού χαρακτήρα του συστήματος ταυτοποίησης βοοειδών και καταγραφής των μετακινήσεών τους και έναρξη λειτουργίας συστήματος ταυτοποίησης χοιροειδών, προβατοειδών και αιγοειδών.

– Περαιτέρω ευθυγράμμιση του συστήματος υγειονομικού ελέγχου των ζώων με τις νομοθετικές και θεσμικές απαιτήσεις της ΕΕ, καθώς και με τα σχέδια επείγουσας επέμβασης όσον αφορά τις ασθένειες που πρέπει υποχρεωτικά να δηλώνονται.

– Εκτίμηση της συμμόρφωσης των γεωργοδιατροφικών μονάδων με τις απαιτήσεις της ΕΕ, που θα χρησιμεύσει ως βάση για τον μελλοντικό εκσυγχρονισμό τους.

Κεφάλαιο 14: Πολιτική μεταφορών

– Συνέχιση της εφαρμογής του μνημονίου συμφωνίας για την ανάπτυξη του Κύριου Δικτύου Περιφερειακών Μεταφορών Νοτιοανατολικής Ευρώπης και ενίσχυση της συνεργασίας με το Παρατηρητήριο Μεταφορών Νοτιοανατολικής Ευρώπης.

– Συνέχιση της εναρμόνισης με το κεκτημένο της ΕΕ στον τομέα των οδικών μεταφορών, ιδίως όσον αφορά τη μεταφορά επικίνδυνων εμπορευμάτων, την πρόσβαση στην αγορά, τις κοινωνικές συνθήκες, την εφαρμογή του ψηφιακού ταχογράφου και τη βελτίωση της οδικής ασφάλειας.

– Στον σιδηροδρομικό τομέα, σύσταση ρυθμιστικού οργάνου ανεξάρτητου από τον διευθυντή υποδομών και τις σιδηροδρομικές επιχειρήσεις, δημιουργία αρχής ασφάλειας αρμόδιας για την έκδοση πιστοποιητικών ασφάλειας και ευθυγράμμιση της νομοθεσίας με τους κανόνες της ΕΕ στον τομέα της σιδηροδρομικής μεταφοράς επικίνδυνων εμπορευμάτων. Εξασφάλιση οικονομικής σταθερότητας με την παροχή αντισταθμίσεων σχετικά με τις υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας στον τομέα της μεταφοράς επιβατών και με τη μείωση των χρεών.

– Υλοποίηση των δεσμεύσεων που αναλήφθηκαν στο πλαίσιο του πρώτου μεταβατικού σταδίου της ευρωπαϊκής συμφωνίας για τη δημιουργία κοινού εναέριου χώρου, συμπεριλαμβανομένης της εφαρμογής της σχετικής νομοθεσίας στον τομέα των αεροπορικών μεταφορών.

– Ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας της υπηρεσίας πολιτικής αεροπορίας.

Κεφάλαιο 15: Ενέργεια

– Περαιτέρω εναρμόνιση της νομοθεσίας με το κεκτημένο της ΕΕ στους τομείς της εσωτερικής αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας και φυσικού αερίου, της ενεργειακής απόδοσης και των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, με σκοπό το σταδιακό άνοιγμα της αγοράς ενέργειας στον ανταγωνισμό.

– Περαιτέρω ενίσχυση της ανεξαρτησίας της ρυθμιστικής επιτροπής ενέργειας.

– Εκπλήρωση των υποχρεώσεων που απορρέουν από τη συνθήκη για την Ενεργειακή Κοινότητα όσον αφορά την πλήρη εφαρμογή του κεκτημένου της ΕΕ στον τομέα της εσωτερικής αγοράς φυσικού αερίου και ηλεκτρικής ενέργειας καθώς και στον τομέα των διασυνοριακών συναλλαγών ηλεκτρικής ενέργειας.

– Ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας σε όλους τομείς ενέργειας, ιδίως δε του οργανισμού ενέργειας στον τομέα της ενεργειακής απόδοσης και των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας.

– Κατασκευή κατάλληλου χώρου αποθήκευσης ραδιενεργών υλικών.

– Εξασφάλιση της δέουσας και ανεξάρτητης λειτουργίας της διεύθυνσης ακτινοπροστασίας.

Κεφάλαιο 16: Φορολογία

– Βελτίωση της διοικητικής ικανότητας για την εφαρμογή της φορολογικής νομοθεσίας και την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής.

– Λήψη επειγόντων διαρθρωτικών μέτρων για τη μεταρρύθμιση της πολιτικής ελέγχου και τη βελτίωση της ικανότητας ελέγχου.

– Ανάπτυξη στρατηγικής ελέγχου και κατάλληλων συστημάτων πληροφορικής.

– Ανάληψη δέσμευσης για την τήρηση των αρχών του κώδικα δεοντολογίας σχετικά με τη φορολόγηση των επιχειρήσεων και διασφάλιση ότι τα νέα φορολογικά μέτρα είναι συμβατά με τις αρχές αυτές.

Κεφάλαιο 18: Στατιστικές

– Ενίσχυση της ικανότητας της εθνικής στατιστικής υπηρεσίας, ώστε να εξασφαλιστεί η έγκαιρη διεξαγωγή της επόμενης απογραφής πληθυσμού και να καταστεί δυνατή η συνεχής ανάπτυξη των εθνικών λογαριασμών και των συναφών στατιστικών. Ιδιαίτερα, αντιμετώπιση των υφιστάμενων ελλείψεων κατά τη συγκέντρωση και την επεξεργασία στατιστικών στον τομέα της γεωργίας και των επιχειρήσεων σύμφωνα με τα πρότυπα και τη μεθοδολογία της ΕΕ και αύξηση της γνωστοποίησης στατιστικών στοιχείων στην Eurostat.

– Ολοκλήρωση της κατάρτισης του στατιστικού μητρώου επιχειρήσεων και του μητρώου γεωργικών εκμεταλλεύσεων, περιλαμβανομένων διαδικασιών διασφάλισης ότι τα μητρώα περιέχουν επικαιροποιημένες πληροφορίες.

Κεφάλαιο 19: Απασχόληση και κοινωνικές πολιτικές

– Συνέχιση της μεταφοράς του κεκτημένου της ΕΕ και ενίσχυση των σχετικών διοικητικών και εκτελεστικών δομών, περιλαμβανομένης και της επιθεώρησης εργασίας.

– Εξασφάλιση της διοικητικής ικανότητας εφαρμογής πολιτικών κοινωνικής ένταξης και κοινωνικής προστασίας.

– Διασφάλιση λειτουργικού και αντιπροσωπευτικού κοινωνικού διαλόγου.

– Καταβολή πρόσθετων προσπαθειών για τη βελτίωση της κατάστασης ατόμων με αναπηρία.

Κεφάλαιο 20: Επιχειρήσεις και βιομηχανική πολιτική

– Προσδιορισμός και εφαρμογή βιομηχανικής στρατηγικής για την ανάπτυξη και την καινοτομία.

– Καθιέρωση συστηματικής αξιολόγησης του αντικτύπου των νέων κανονισμών για τις επιχειρήσεις.

– Ενίσχυση των πόρων της υπηρεσίας και του οργανισμού για τις ΜΜΕ και διασφάλιση της εφαρμογής της στρατηγικής και του σχεδίου δράσης για τις ΜΜΕ καθώς και του ευρωπαϊκού χάρτη για τις μικρές επιχειρήσεις.

– Καταβολή περαιτέρω προσπαθειών για τις νομοθετικές απλουστεύσεις, τις «ταχείες νομοθετικές περικοπές» και τη μείωση των γραφειοκρατικών φραγμών σχετικά με την επιχειρηματική δραστηριότητα. Καθιέρωση αξιολογήσεων για τις ρυθμιστικές επιπτώσεις.

Κεφάλαιο 22: Περιφερειακή πολιτική και συντονισμός των διαρθρωτικών μέσων

– Ενίσχυση της θέσπισης θεσμικών δομών και ενδυνάμωση της διοικητικής ικανότητας στον τομέα προγραμματισμού, εκπόνησης έργων, παρακολούθησης, αξιολόγησης, δημοσιονομικής διαχείρισης και ελέγχου, ιδίως στο επίπεδο των αρμοδίων υπουργείων, με σκοπό την υλοποίηση προενταξιακών προγραμμάτων της ΕΕ ως προετοιμασία για την εφαρμογή της κοινοτικής πολιτικής συνοχής.

– Οριστικοποίηση της εθνικής στρατηγικής περιφερειακής ανάπτυξης.

Κεφάλαιο 23: Δικαιοσύνη και θεμελιώδη δικαιώματα

– Εφαρμογή της εθνικής νομοθεσίας για την προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Υπογραφή και κύρωση του πρωτοκόλλου της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την προστασία των ατόμων σχετικά με την αυτοματοποιημένη επεξεργασία πληροφοριών προσωπικού χαρακτήρα όσον αφορά τις εποπτικές αρχές και τη διασυνοριακή ροή δεδομένων.

– *Σχετικά με άλλες προτεραιότητες, βλ. την ενότητα περί πολιτικών κριτηρίων.*

Κεφάλαιο 24: Δικαιοσύνη, ελευθερία και ασφάλεια

– Περαιτέρω εφαρμογή του σχεδίου δράσης για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, ανάπτυξη των κυριότερων βάσεων δεδομένων για τη διαχείριση των συνόρων και διασφάλιση της διασύνδεσής τους, εκσυγχρονισμός του εξοπλισμού για την ανάλυση των εγγράφων και την επιτήρηση των συνόρων, καθιέρωση ταξιδιωτικών εγγράφων και δελτίων ταυτότητας υψηλής ποιότητας και πρόβλεψη περαιτέρω κατάρτισης για το προσωπικό.

– Παροχή επαρκούς χρηματοδότησης και κατάρτισης για τη μεταρρύθμιση της αστυνομίας, ενίσχυση της συνεργασίας και του συντονισμού τόσο μεταξύ των αστυνομικών οργάνων όσο και μεταξύ της αστυνομίας και άλλων οργάνων επιβολής του νόμου και ενδυνάμωση της συνεργασίας μεταξύ της εγκληματολογικής αστυνομίας και της εισαγγελικής αρχής.

– Ανάπτυξη και εφαρμογή συνολικής στρατηγικής για τους ανθρώπινους πόρους και στρατηγικής κατάρτισης για την αστυνομία και αναβάθμιση του σχετικού εξοπλισμού.

– Περαιτέρω ενίσχυση της καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος, κυρίως με τη βελτίωση της χρήσης ειδικών μέσων διερεύνησης και με την επίσπευση της έκδοσης και εκτέλεσης διεθνών ενταλμάτων σύλληψης (περιλαμβανομένης της ηλεκτρονικής εγκληματικότητας, με ιδιαίτερη προσοχή στην παιδική πορνογραφία) και δημιουργία ολοκληρωμένου συστήματος πληροφοριών διοργανικής χρήσης με σκοπό την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος, καθώς και της διακίνησης ανθρώπων, όπλων και ναρκωτικών.

– Ενίσχυση των προσπαθειών για την εφαρμογή του σχεδίου δράσης για την καταπολέμηση της διακίνησης ανθρώπων και της ικανότητας διερεύνησης εγκληματικών δραστηριοτήτων στον τομέα της πληροφορικής.

– Εφαρμογή της συμφωνίας επανεισδοχής μεταξύ ΕΚ/Πρώην Γιουγκοσλαβικής Δημοκρατίας της Μακεδονίας και διεξαγωγή διαπραγματεύσεων για τις συμφωνίες επανεισδοχής με τις χώρες καταγωγής των διερχόμενων μεταναστών.

– Ενίσχυση της διαδικασίας καθιέρωσης νομικών μέσων για την εξασφάλιση των δικαιωμάτων των ατόμων που χρήζουν (διεθνούς) προστασίας.

– Εξασφάλιση της ευθυγράμμισης των νόμων περί ασύλου και περί αλλοδαπών με το σχετικό κεκτημένο της ΕΕ.

Κεφάλαιο 25: Επιστήμη και έρευνα

– Ενίσχυση της ικανότητας έρευνας και τεχνολογικής ανάπτυξης, με στόχο την επιτυχή συμμετοχή στα κοινοτικά προγράμματα-πλαίσια.

– Έναρξη σχεδιασμού ολοκληρωμένης πολιτικής έρευνας και λήψη μέτρων για την ενσωμάτωση στον Ευρωπαϊκό Χώρο Έρευνας.

Κεφάλαιο 26: Εκπαίδευση και πολιτισμός

– Ολοκλήρωση του νομοθετικού και διοικητικού πλαισίου για τη διαχείριση των προγραμμάτων «Δια βίου μάθηση» και «Νεολαία εν δράσει» και ενίσχυση των οργάνων εφαρμογής.

Κεφάλαιο 27: Περιβάλλον

– Συνέχιση της ευθυγράμμισης της νομοθεσίας με το κεκτημένο της ΕΕ, ιδίως στους τομείς της ποιότητας του αέρα, της διαχείρισης των αποβλήτων και της ποιότητας του νερού, και ουσιαστική ενίσχυση της εφαρμογής της νομοθεσίας και των περιβαλλοντικών ελέγχων.

– Ενίσχυση της επιθεώρησης περιβάλλοντος και άλλων εκτελεστικών οργάνων, δημιουργία αξιόπιστου ιστορικού επιβολής του νόμου και διασφάλιση ότι η επιβολή των προστίμων και των λοιπών κυρώσεων εφαρμόζεται αποτελεσματικά και με αποτρεπτικά αποτελέσματα.

– Ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας σε εθνικό και τοπικό επίπεδο και βελτίωση του συντονισμού μεταξύ διοικητικών φορέων αρμόδιων για περιβαλλοντικά θέματα.

– Εκπόνηση στρατηγικών σχεδίων, καθώς και οικονομικών στρατηγικών, και χάραξη εθνικής στρατηγικής και εθνικού προγράμματος για τη διαχείριση των αποβλήτων.

– Χάραξη στρατηγικής περιβαλλοντικών επενδύσεων με βάση τις εκτιμήσεις του κόστους ευθυγράμμισης.

– Ενσωμάτωση απαιτήσεων περιβαλλοντικής προστασίας σε άλλες τομεακές πολιτικές, ιδίως μέσω ανάπτυξης αξιολογήσεων περιβαλλοντικής επίπτωσης.

– Αύξηση των επενδύσεων σε περιβαλλοντικές υποδομές, με ιδιαίτερη έμφαση στα συστήματα συλλογής και επεξεργασίας των λυμάτων, στην παροχή πόσιμου νερού και στην αντιμετώπιση της ατμοσφαιρικής ρύπανσης και στη διαχείριση των αποβλήτων.

Κεφάλαιο 29: Τελωνειακή ένωση

– Αύξηση της διοικητικής ικανότητας για την εφαρμογή της τελωνειακής νομοθεσίας και την καταπολέμηση των διασυνοριακών εγκλημάτων.

– Περαιτέρω εναρμόνιση της νομοθεσίας και των διαδικασιών με το κεκτημένο της ΕΕ, ιδίως στον τομέα της διαμετακόμισης και της κατανομής των δασμολογικών ποσοστώσεων.

– Ευθυγράμμιση της νομοθεσίας σχετικά με τις ζώνες τεχνολογικής/βιομηχανικής ανάπτυξης με το αντίστοιχο κεκτημένο της ΕΕ.

Κεφάλαιο 31: Εξωτερική πολιτική, πολιτική ασφάλειας και άμυνας

– Θέσπιση της νομοθεσίας για την εφαρμογή της κοινής θέσης στον τομέα των διεθνών περιοριστικών μέτρων.

Κεφάλαιο 32: Δημοσιονομικός έλεγχος

– .Επανεξέταση του εγγράφου στρατηγικής για τον εσωτερικό έλεγχο των δημόσιων οικονομικών (PIFC) και υποβολή σχεδίων νόμου σχετικά με τον εσωτερικό έλεγχο των δημόσιων οικονομικών και τον εσωτερικό λογιστικό έλεγχο, ούτως ώστε η ισχύουσα νομοθεσία να καταστεί πλήρης και συνεκτική και να επικαιροποιηθεί το σχέδιο δράσης για την υλοποίηση των μεσοπρόθεσμων προτεραιοτήτων που συνδέονται με τον εσωτερικό έλεγχο των δημόσιων οικονομικών.

– Ολοκλήρωση της δημιουργίας μονάδων εσωτερικού ελέγχου στο πλαίσιο των κεντρικών οργάνων του κράτους, δημιουργία συναφών μονάδων σε επίπεδο δήμων, οσάκις ενδείκνυται, και διασφάλιση κατάλληλου προσωπικού, κατάρτισης και εξοπλισμού.

– Ανάπτυξη των απαιτούμενων αποτελεσματικών συστημάτων διαχείρισης, παρακολούθησης, εσωτερικού και εξωτερικού ελέγχου για την αποκεντρωμένη εφαρμογή των προγραμμάτων που εμπίπτουν στο πλαίσιο των προενταξιακών μέσων της ΕΕ.

– Ενίσχυση της λειτουργικής και δημοσιονομικής ανεξαρτησίας του κρατικού ελεγκτικού συνεδρίου και διασφάλιση της συνέχειας που δίνεται στα πορίσματα των εκθέσεών του.

3.2. Μεσοπρόθεσμες προτεραιότητες

<u>Πολιτικά κριτήρια</u>

Δημοκρατία και κράτος δικαίου

Κυβέρνηση

– Ολοκλήρωση της διαδικασίας αποκέντρωσης.

Δημόσια διοίκηση

– Περαιτέρω ανάπτυξη της ικανότητας της διοίκησης να εφαρμόζει τη Συμφωνία Σταθεροποίησης και Σύνδεσης.

Πολιτική για την καταπολέμηση της διαφθοράς

– Ολοκλήρωση της εφαρμογής της στρατηγικής για την καταπολέμηση της διαφθοράς.

– Ενίσχυση των κανονισμών που σχετίζονται με την αποτροπή συγκρούσεων συμφερόντων, σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα.

Δικαιώματα του ανθρώπου και προστασία των μειονοτήτων

– Διασφάλιση της τήρησης των δικαιωμάτων του ανθρώπου από τα όργανα επιβολής του νόμου στα κρατητήρια και τις φυλακές.

– Περαιτέρω εφαρμογή της στρατηγικής για τη δίκαιη εκπροσώπηση των μειονοτικών κοινοτήτων.

Περιφερειακά θέματα και διεθνείς υποχρεώσεις

– Προώθηση του περιφερειακού διαλόγου, της σταθερότητας, των σχέσεων καλής γειτονίας και της συνεργασίας.

Οικονομικά κριτήρια

– Εντατικοποίηση των προσπαθειών για τη διαφύλαξη της βιωσιμότητας της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας, ενόψει των δεσμεύσεων που ανέλαβε η χώρα στον τομέα της ελευθέρωσης, με την κατάργηση των υφιστάμενων στρεβλώσεων που οφείλονται στην επιβολή τιμών κάτω από το κόστος παραγωγής και με την ενίσχυση των ρυθμιστικών θεσμών και των υλικών υποδομών.

– Βελτίωση της ποιότητας των δημόσιων δαπανών με την ενίσχυση της ικανότητας μεσοπρόθεσμου προγραμματισμού του δημόσιου τομέα και με τη βελτίωση της εκτέλεσης του προϋπολογισμού. Περαιτέρω βελτίωση της ποιότητας της εκπαίδευσης, με τη διάθεση επαρκών πόρων για τη χρηματοδότηση των απαιτούμενων υποδομών και προσωπικού για την πλήρη εφαρμογή των πρόσφατων μεταρρυθμίσεων στον εκπαιδευτικό τομέα.

– Περαιτέρω βελτίωση των επιδόσεων της αγοράς εργασίας και μείωση της ανεργίας, ιδίως με την εφαρμογή συμπληρωματικών μέτρων για την αντιμετώπιση της ανεργίας των νέων και της μακροχρόνιας ανεργίας και με τον εκσυγχρονισμό του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης και του εκπαιδευτικού συστήματος.

– Συνέχιση των προσπαθειών για την ένταξη του τομέα της παραοικονομίας στην επίσημη οικονομία.

– Αναβάθμιση των μέσων υποδομής της χώρας, ιδίως στον τομέα της ενέργειας και των μεταφορών, με σκοπό την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της οικονομίας σε ευρεία κλίμακα.

Ικανότητα ανάληψης των υποχρεώσεων του μέλους

Κεφάλαιο 1: Ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων

– Ανάπτυξη δομής για την εποπτεία της αγοράς σύμφωνης με το κεκτημένο της ΕΕ.

Κεφάλαιο 3: Δικαίωμα εγκατάστασης και ελευθερία παροχής υπηρεσιών

– Ευθυγράμμιση με το κεκτημένο της ΕΕ στον τομέα της αναγνώρισης των επαγγελματικών προσόντων, περιλαμβανομένων και των διατάξεων για την κατάρτιση, και ανάπτυξη των απαιτούμενων διοικητικών δομών

– Ευθυγράμμιση των ταχυδρομικών υπηρεσιών με το κεκτημένο της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της δημιουργίας ανεξάρτητης εθνικής ρυθμιστικής αρχής.

Κεφάλαιο 5: Δημόσιες συμβάσεις

– Καθιέρωση απόλυτα λειτουργικών δομών για τις δημόσιες συμβάσεις που να διασφαλίζουν ότι οι διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων είναι απόλυτα σύμφωνες με τα πρότυπα της ΕΕ. Ανάπτυξη ηλεκτρονικών συμβάσεων.

Κεφάλαιο 7: Νομοθεσία περί διανοητικής ιδιοκτησίας

– Ενίσχυση της απαιτούμενης ικανότητας για την εφαρμογή και την εκτέλεση του κεκτημένου της ΕΕ σε κάθε τομέα που καλύπτει το κεφάλαιο αυτό και συγκρότηση ικανοποιητικού ιστορικού επιδόσεων για τις έρευνες, τις ποινικές διώξεις και τη δικαστική αντιμετώπιση υποθέσεων πειρατείας και παραποίησης/απομίμησης.

Κεφάλαιο 8: Πολιτική ανταγωνισμού

– Περαιτέρω εναρμόνιση της νομοθεσίας με το κεκτημένο της ΕΕ στον τομέα της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας και των κρατικών ενισχύσεων.

– Περαιτέρω βελτίωση των αποτελεσμάτων που επιτεύχθηκαν στον τομέα της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας και του ελέγχου των κρατικών ενισχύσεων.

– Βελτίωση της ευαισθητοποίησης μεταξύ δημόσιων ιδρυμάτων, επιχειρήσεων και πολιτών.

Κεφάλαιο 9: Χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες

– Δημιουργία αξιόπιστου ιστορικού επιβολής του νόμου στον τομέα της καταπολέμησης του φαινομένου οδήγησης ανασφάλιστων οχημάτων.

– Περαιτέρω εναρμόνιση με τη νομοθεσία της ΕΕ στον τομέα των χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών.

Κεφάλαιο 11: Γεωργία και ανάπτυξη της υπαίθρου

– Αναβάθμιση της ικανότητας της γεωργικής διοίκησης και ολοκλήρωση των προετοιμασιών για την εκτέλεση και την πρακτική εφαρμογή των μηχανισμών διαχείρισης της κοινής γεωργικής πολιτικής, ιδίως του ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης και ελέγχου (IACS), και εξασφάλιση της λειτουργίας του συστήματος αναγνώρισης αγροτεμαχίων (LPIS).

Κεφάλαιο 12: Ασφάλεια τροφίμων, κτηνιατρική και φυτοϋγειονομική πολιτική

– Περαιτέρω εναρμόνιση της νομοθεσίας με το κεκτημένο της ΕΕ στον τομέα της μεταδοτικής σπογγώδους εγκεφαλοπάθειας (ΜΣΕ) και των ζωικών υποπροϊόντων, εφαρμογή και έλεγχος της σχετικής νομοθεσίας και συγκρότηση του αναγκαίου συστήματος συλλογής και επεξεργασίας.

– Ίδρυση κατάλληλα στελεχωμένης φυτοϋγειονομικής αρχής. Περαιτέρω εναρμόνιση της φυτοϋγειονομικής νομοθεσίας με το κεκτημένο της ΕΕ.

– Θέσπιση και έναρξη εφαρμογής σχεδίου για τον εκσυγχρονισμό των γεωργοδιατροφικών μονάδων.

– Ενίσχυση της εργαστηριακής υποδομής στον τομέα της ασφάλειας των τροφίμων, καθώς και στον κτηνιατρικό και φυτοϋγειονομικό τομέα.

Κεφάλαιο 14: Πολιτική μεταφορών

– Καταβολή περαιτέρω προσπαθειών για την πλήρη εναρμόνιση με το κεκτημένο της ΕΕ στον τομέα των οδικών μεταφορών (περιλαμβανομένης της εφαρμογής ψηφιακού ταχογράφου), συνέχιση της εναρμόνισης με το κεκτημένο της ΕΕ στον σιδηροδρομικό τομέα (πρώτη και δεύτερη δέσμη μέτρων στον τομέα των σιδηροδρόμων και διαλειτουργικότητα), επίτευξη πλήρους εναρμόνισης με τη νομοθεσία στον τομέα των αεροπορικών μεταφορών και διασφάλιση αυστηρής τήρησης της σχετικής νομοθεσίας.

– Υλοποίηση των δεσμεύσεων που αναλήφθηκαν στο πλαίσιο του δεύτερου μεταβατικού σταδίου της ευρωπαϊκής συμφωνίας για τη δημιουργία κοινού εναέριου χώρου.

Κεφάλαιο 17: Οικονομική και νομισματική πολιτική

– Ευθυγράμμιση του νομικού πλαισίου της χώρας προκειμένου να εξασφαλιστεί πλήρης ανεξαρτησία της κεντρικής τράπεζας.

Κεφάλαιο 18: Στατιστικές

– Περαιτέρω ανάπτυξη όλων των τομέων στατιστικής, ολοκλήρωση της εναρμόνισης των βασικών τομέων όσον αφορά τη συχνότητα, το πεδίο εφαρμογής, την ταξινόμηση, την ταχύτητα και την ποιότητα και συγκρότηση ομοιόμορφου συστήματος διαχείρισης και παραγωγής.

– Συγκρότηση καλά συντονισμένου εθνικού συστήματος στατιστικής.

Κεφάλαιο 19: Απασχόληση και κοινωνικές πολιτικές

– Ανάπτυξη σταθερών μηχανισμών κοινωνικού διαλόγου.

– Ανάπτυξη μακροπρόθεσμων πολιτικών κοινωνικής ενσωμάτωσης και διευκόλυνση της πρόσβασης ευάλωτων ομάδων στην αγορά εργασίας.

– Περαιτέρω ενίσχυση των πολιτικών κοινωνικής προστασίας.

– Ανάπτυξη μηχανισμών για την παρακολούθηση της κατάστασης ατόμων με αναπηρία.

Κεφάλαιο 20: Επιχειρήσεις και βιομηχανική πολιτική

– Περαιτέρω ανάπτυξη μηχανισμών στήριξης των ΜΜΕ και βελτίωση της πρόσβασής τους σε χρηματοδοτικές υπηρεσίες. Προσδιορισμός και εφαρμογή βιομηχανικής στρατηγικής για την ανάπτυξη και την καινοτομία.

– Εξέταση του ενδεχόμενου χάραξης στρατηγικής για την ενσωμάτωση της επιχειρηματικής εκπαίδευσης που βασίζεται σε επιτυχημένα πιλοτικά έργα χρηματοδοτούμενα από χορηγούς.

Κεφάλαιο 22: Περιφερειακή πολιτική και συντονισμός των διαρθρωτικών μέσων

– Ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας σε κεντρικό επίπεδο και ανάπτυξή της σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο. Εξασφάλιση σαφούς κατανομής των αρμοδιοτήτων και ενίσχυση της ικανότητας συντονισμού μεταξύ των αρμόδιων για την εκτέλεση αρχών/δομών, περιλαμβανομένων των αρχών τοπικής αυτοδιοίκησης.

Κεφάλαιο 24: Δικαιοσύνη, ελευθερία και ασφάλεια

– Διασφάλιση της ευθυγράμμισης με το σχετικό κεκτημένο της ΕΕ στον τομέα του ασύλου και της μετανάστευσης.

Κεφάλαιο 25: Επιστήμη και έρευνα

– Εφαρμογή ολοκληρωμένης πολιτικής έρευνας.

Κεφάλαιο 26: Εκπαίδευση και πολιτισμός

– Συνέχιση των προσπαθειών για τη βελτίωση της εκπαίδευσης, περιλαμβανομένης και της πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης, και δημιουργία σύγχρονου συστήματος επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης καθώς και τομέα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης συνδεδεμένων με την αγορά εργασίας και τις οικονομικές ανάγκες και προώθηση της περιφερειακής συνεργασίας στον τομέα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης.

Κεφάλαιο 27: Περιβάλλον

– Συνέχιση της ενσωμάτωσης των απαιτήσεων περιβαλλοντικής προστασίας στο πλαίσιο άλλων τομεακών πολιτικών, ιδίως με την εκπόνηση μελετών για την αξιολόγηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

– Περαιτέρω αύξηση των επενδύσεων σε περιβαλλοντικές υποδομές, με ιδιαίτερη έμφαση στα συστήματα συλλογής και επεξεργασίας λυμάτων, στην παροχή πόσιμου νερού και στην αντιμετώπιση της ατμοσφαιρικής ρύπανσης και της διαχείρισης των αποβλήτων.

Κεφάλαιο 28: Προστασία των καταναλωτών και της υγείας

– Ολοκλήρωση της εναρμόνισης με το κεκτημένο της ΕΕ στον τομέα της προστασίας των καταναλωτών και ενίσχυση του απαιτούμενου διοικητικού δυναμικού για την αποτελεσματική εποπτεία της αγοράς.

– Συνέχιση της ευθυγράμμισης με το κεκτημένο της ΕΕ στον τομέα της δημόσιας υγείας, ειδικότερα στον τομέα του καπνού, του αίματος, των ιστών και των κυττάρων καθώς και των μεταδοτικών ασθενειών. Ενίσχυση της θεσμικής, διοικητικής και οικονομικής ικανότητας στον τομέα της δημόσιας υγείας.

– Στον τομέα της ψυχικής υγείας, ανάπτυξη υπηρεσιών σε επίπεδο τοπικής κοινότητας ως εναλλακτική επιλογή σε σχέση με την ιδρυματοποίηση και διασφάλιση της διάθεσης επαρκών οικονομικών πόρων για τη φροντίδα ψυχικής υγείας.

Κεφάλαιο 31: Εξωτερική πολιτική, πολιτική ασφάλειας και άμυνας

– Ευθυγράμμιση της συμφωνίας που υπογράφηκε με τις ΗΠΑ σχετικά με τους όρους παράδοσης υποδίκων στο διεθνές ποινικό δικαστήριο με βάση τις κατευθυντήριες αρχές της ΕΕ που εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο τον Σεπτέμβριο του 2002.

Κεφάλαιο 32: Δημοσιονομικός έλεγχος

– Περαιτέρω ανάπτυξη και εφαρμογή του υποδείγματος εσωτερικού ελέγχου των δημόσιων οικονομικών (PIFC) της ΕΕ (αποκεντρωμένη υποχρέωση λογοδοσίας των διευθυντικών στελεχών και λειτουργικά ανεξάρτητο σύστημα εσωτερικού λογιστικού ελέγχου) χάρη στη συνεκτική νομοθεσία και την κατάλληλη θεσμική ικανότητα υπό την εποπτεία του Υπουργείου Οικονομικών.

– Περαιτέρω ενίσχυση της επιχειρησιακής και λειτουργικής ικανότητας του ανώτατου ελεγκτικού οργάνου και διασφάλιση της οικονομικής ανεξαρτησίας του.

– Εφαρμογή διαδικασιών και διοικητικών ικανοτήτων για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ.

4. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ

Η κοινοτική βοήθεια προς τις χώρες των Δυτικών Βαλκανίων, βάσει της διαδικασίας σταθεροποίησης και σύνδεσης, θα χορηγηθεί δυνάμει των ισχυόντων χρηματοδοτικών μέσων, και ιδίως του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1085/2006 (ΙΡΑ) του Συμβουλίου, και για τα προγράμματα που εγκρίθηκαν πριν από το 2007, δυνάμει του κανονισμού αριθ. 2666/2000 του Συμβουλίου της 5ης Δεκεμβρίου 2000 (κανονισμός CARDS)[5]. Οι χρηματοδοτικές συμφωνίες χρησιμεύουν ως νομική βάση για την εφαρμογή των επιμέρους προγραμμάτων. Κατά συνέπεια, η παρούσα απόφαση δεν θα έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις. Η Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας δύναται λάβει χρηματοδότηση από πολυκρατικά και οριζόντια προγράμματα.

[5] ΕΕ L 306 της 7.12.2000, σ. 1. Κανονισμός όπως τροποποιήθηκε τελευταία από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2112/2005 (ΕΕ L 344 της 27.12.2005, σ. 23).

5. ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ

Η βοήθεια που παρέχεται στις χώρες των Δυτικών Βαλκανίων εξαρτάται από την επίτευξη προόδου ως προς την τήρηση των κριτηρίων της Κοπεγχάγης και την υλοποίηση των απαιτήσεων της Συμφωνίας Σταθεροποίησης και Σύνδεσης καθώς και των ειδικών προτεραιοτήτων της υπόψη εταιρικής σχέσης προσχώρησης. Σε περίπτωση μη τήρησης των εν λόγω προϋποθέσεων, το Συμβούλιο ενδέχεται να λάβει κατάλληλα μέτρα βάσει του άρθρου 21 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1085/2006 του Συμβουλίου ή, για τα προ του 2007 προγράμματα, βάσει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2666/2000. Η βοήθεια υπόκειται επίσης στους όρους που έθεσε το Συμβούλιο στα συμπεράσματά του της 29ης Απριλίου 1997, ιδίως όσον αφορά τη δέσμευση των δικαιούχων να προβούν σε δημοκρατικές, οικονομικές και θεσμικές μεταρρυθμίσεις. Ειδικές προϋποθέσεις περιλαμβάνονται επίσης σε επιμέρους ετήσια προγράμματα. Μετά τις αποφάσεις χρηματοδότησης θα ακολουθήσει η υπογραφή χρηματοδοτικής σύμβασης με την Πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας.

6. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ

Η υλοποίηση της ευρωπαϊκής εταιρικής σχέσης εξετάζεται μέσω των μηχανισμών που έχουν θεσπισθεί στο πλαίσιο της διαδικασίας σταθεροποίησης και σύνδεσης, ιδίως δε μέσω των ετήσιων εκθέσεων που υποβάλλει η Επιτροπή.