(Besluiten aangenomen krachtens titel VI van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

AANBEVELING VAN DE RAAD

van 27 september 1996

inzake de bestrijding van illegale tewerkstelling van onderdanen van derde landen

(96/C 304/01)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie, inzonderheid op de artikelen K.1 en K.2,

Gezien de aanbeveling van de Raad van 22 december 1995 inzake de harmonisatie van de middelen ter bestrijding van illegale immigratie en illegale arbeid en inzake de verbetering van de daartoe strekkende controlemiddelen [1],

Gezien de resolutie van de Raad van 20 juni 1994 inzake beperking van de toelating van niet-EG-onderdanen tot de Lid-Staten met het oog op tewerkstelling,

Overwegende dat krachtens artikel K.1, punt 3, onder c), van het Verdrag de strijd tegen illegale immigratie, illegaal verblijf en illegale arbeid van onderdanen van derde landen op het grondgebied van de Lid-Staten een aangelegenheid van gemeenschappelijk belang is;

Overwegende dat de bestrijding van illegale tewerkstelling en uitbuiting van onderdanen van derde landen zou moeten worden aangevuld met maatregelen ter bevordering van de integratie van legaal op het grondgebied van de Lid-Staten verblijvende en werkende buitenlandse werknemers, waarbij hun de garantie wordt gegeven dat zij volgens passende voorwaarden toegang krijgen tot de beroepsopleidingen;

Overwegende dat illegale tewerkstelling de voorwaarden voor vrije concurrentie op de interne markt kan verstoren door enerzijds een vermindering van de sociale lasten of andere voordelen voor de werkgevers en anderzijds door een verlaging van het niveau van sociale bescherming;

Overwegende dat deze aanbeveling strekt tot versterking van de samenwerking tussen de Lid-Staten bij het immigratiebeleid ten aanzien van derde landen;

BEVEELT de Regeringen van de Lid-Staten AAN, de hieronder vermelde beginselen toe te passen met het oog op de bestrijding van de illegale tewerkstelling van onderdanen van derde landen:

I. Werkingssfeer

Deze aanbeveling betreft de onderdanen van derde landen, met uitzondering van:

— gezinsleden van burgers van de Europese Unie die gebruik maken van hun recht op vrij verkeer;

— onderdanen van Lid-Staten van de Europese Vrijhandelsassociatie die partij zijn bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte en hun gezinsleden die gebruik maken van hun recht op vrij verkeer.

Deze aanbeveling is niet van toepassing op onderdanen van derde landen voor zover zij zich in een situatie bevinden waarop het Gemeenschapsrecht van toepassing is.

Deze aanbeveling doet geen afbreuk aan de rechten van onderdanen van derde landen wier status is geregeld in overeenkomsten die de Gemeenschap, de Gemeenschap en haar Lid-Staten of één of meerdere Lid-Staten hebben gesloten met derde landen, voor zover deze overeenkomsten gunstiger bepalingen inzake tewerstelling bevatten.

II. Arbeids- en verblijfsvergunning

1. Onderdanen van derde landen die arbeid willen verrichten op het grondgebied van een Lid-Staat moeten beschikken over de volgens de wetgeving van de betrokken Lid-Staat benodigde toestemmingen voor verblijf en het verrichten van arbeid.

2. De uit te oefenen activiteit, de arbeidsplaats, alsmede het geografische gebied en het tijdvak van de arbeid dienen overeenkomstig de vigerende wetgeving, daadwerkelijk te stroken met de inhoud van de door de betrokken Lid-Staat afgegeven vergunning.

III. Sancties in geval van indienstneming van werknemers zonder vergunning

1. De indienstneming van onderdanen van derde landen die niet over de vereiste vergunning beschikken, is

[1] PB nr. C 5 van 10. 1. 1996, blz. 1.

verboden en zou overeenkomstig de nationale wetgeving van de betrokken Lid-Staat met strafrechtelijke en/of administratiefrechtelijke sancties moeten worden bestraft.

2. De in punt 1 bedoelde sancties zouden, overeenkomstig de nationale wetgeving van de betrokken Lid-Staat, moeten worden opgelegd aan personen die illegale werknemers tewerkstellen alsmede aan een ieder die illegale tewerkstelling in de hand werkt, vergemakkelijkt of bevordert.

3. Het illegaal binnenbrengen van arbeidskrachten dat door individueel of in een netwerk handelende personen wordt georganiseerd, zou een strafbaar feit moeten vormen en aanleiding moeten zijn voor strafrechtelijke en/of administratiefrechtelijke sancties overeenkomstig de wetgeving van de betrokken Lid-Staat.

4. De sanctieprocedures wegens indienstneming van werknemers zonder de vereiste vergunning zouden het mogelijk kunnen maken:

— doeltreffende, ontmoedigende, passende, aan de ernst van de begane overtreding evenredige sancties toe te passen;

— de door werkgevers dank zij de overtredingen vooral wat betreft de salarissen en lasten die in de vigerende bepaling van iedere Lid-Staat zijn vastgesteld, behaalde eventuele meerwinst of andere voordelen ongedaan te maken.

Genoemde procedures moeten voorzien in passende mechanismen voor rechterlijke controle.

IV. Coördinatie en samenwerking van op het gebied van controle bevoegde diensten

De Lid-Staten zouden de nodige maatregelen aan dienen te nemen met het oog op de coördinatie van het optreden van de bevoegde diensten en instanties, om illegale tewerkstelling en uitbuiting van de onderdanen van derde landen te bestrijden, met dien verstande dat de gespecialiseerde controles op verschillende gebieden moeten worden aangevuld met de nodige coördinatie van en samenwerking bij het optreden van de betrokken diensten.

De coördinatie zou kunnen worden geconcretiseerd door het opzetten van gezamenlijke operaties voor die produktiesectoren, geografische gebieden en periodes waarin de meeste overtredingen van de wetgeving inzake de tewerkstelling van buitenlandse werknemers lijken plaats te vinden.

De samenwerking zou het volgende kunnen omvatten:

— ondersteuning, op verzoek van een van de bevoegde diensten, van preventieve acties zoals inspectiebezoeken op de plaats van tewerkstelling wanneer er een redelijk vermoeden bestaat dat het optreden van deze diensten gehinderd dan wel verhinderd zou kunnen worden of gevaar zou kunnen opleveren;

— ondersteuning van inspectiebezoeken indien de bevoegde diensten ernstig worden belemmerd bij hun onderzoek van de zwarte economie;

— ad hoc ondersteuning wanneer de bevoegde diensten in noodsituaties om assistentie vragen.

V. Uitwisseling van informatie

De Lid-Staten zouden zowel bilateraal als in de Raad informatie dienen uit te wisselen over de bestrijding van illegale tewerkstelling van onderdanen van derde landen en de georganiseerde netwerken voor het binnenbrengen van arbeidskrachten.

VI. Controle op de naleving van de aanbeveling

De Raad zal de naleving van de in deze aanbeveling vervatte beginselen op gezette tijden controleren, de eerste keer een jaar na de aanneming ervan.

Gedaan te Brussel, 27 september 1996.

Voor de Raad
De Voorzitter
M. LOWRY