EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2021/1547

av den 29 april 2021

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2019, avsnitt II – Europeiska rådet och rådet

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2019, avsnitt II – Europeiska rådet och rådet,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för konstitutionella frågor,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0056/2021), och av följande skäl:

A. I samband med förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet betonar den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten hur viktigt det är att ytterligare stärka EU-institutionernas demokratiska legitimitet genom att öka transparensen och ansvarsskyldigheten och genom att tillämpa en resultatbaserad budgetering och en god förvaltning av personalresurser.

1. Europaparlamentet välkomnar att revisionsrätten i sin årsrapport för 2019 konstaterade att inga allvarliga brister hade upptäckts på de områden som granskats när det gäller personal och upphandling för Europeiska rådet och rådet (*rådet*).

2. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att revisionsrätten på grundval av sitt revisionsarbete drog slutsatsen att betalningarna som helhet under det budgetår som avslutades den 31 december 2019, som omfattar rådets administrativa och övriga utgifter, inte innehöll några väsentliga fel, samt att de granskade övervaknings- och kontrollsystemen var effektiva.

3. Europaparlamentet beklagar, som en allmän kommentar, att kapitel 9 ”Administration” i revisionsrättens årsrapport är av en omfattning som är tämligen begränsad, vilket också gäller för slutsatserna, även om rubrik 5 ”Administration” i den fleråriga budgetramen anses vara ett område med låg risk. Parlamentet begär att granskningen av kapitlet ska fokusera mer på frågor som är mycket relevanta eller till och med avgörande för rådet.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

4. Europaparlamentet konstaterar att rådets budget till största delen är administrativ, då en stor del av den används för utgifter som rör personer, fastigheter, inventarier, utrustning och olika löpande kostnader. Parlamentet beklagar att parlamentets sedan länge framförda begäran att Europeiska rådets och rådets budget för transparensens skull och för att öka ansvarsskyldigheten ska delas upp i en separat budget för varje institution inte har beaktats, och uppmanar med eftertryck rådet, liksom man har gjort vid upprepade tillfällen i tidigare ansvarsfrihetsresolutioner, att utarbeta separata budgetar för Europeiska rådet och rådet för att öka transparensen och förbättra ansvarsskyldigheten och utgiftseffektiviteten för båda institutionerna.

5. Europaparlamentet noterar att rådet 2019 hade en total budget på 581 895 459 EUR (jämfört med 572 854 377 EUR 2018 och 561 576 000 EUR 2017), med en övergripande genomförandegrad på 92, 3 % (jämfört med 91, 9 % 2018 och 93,8 % 2017). Parlamentet noterar en avtagande budgetökning som uppgår till 9 miljoner EUR (jämfört med 11,3 miljoner EUR 2018 och 16,5 miljoner EUR 2017), vilket motsvarar en ökning med 1,6 % (jämfört med 2 % 2018 och 3 % 2017).

6. Europaparlamentet påminner om att de anslag som fördes över från 2018 till 2019 uppgick till sammanlagt 56 599 584 EUR, vilket motsvarar en överföringsgrad på 10,7 %, främst från kategorier såsom databehandling (19,5 miljoner EUR), fastigheter (16,0 miljoner EUR) och tolkning (11,9 miljoner EUR). Parlamentet välkomnar genomförandet av överföringar under 2019 som uppgick till betalningar på totalt 49 240 654 EUR eller 87,7 %, inbegripet för databehandling (18,7 miljoner EUR), fastigheter (12,5 miljoner EUR) och tolkning (10,4 miljoner EUR).

7. Europaparlamentet noterar en liten nedgång i överföringsgraden, som uppgick till 9,8 %, från 2019 till 2020 (jämfört med en överföring på 10,7 % från 2018 till 2019 och 11,5 % från 2017 till 2018). Parlamentet påminner emellertid rådet om att överföringar är undantag från principen om ettårighet och bör återspegla faktiska behov. Rådet uppmanas att anstränga sig mer för att undvika budgetöverskattningar.

8. Europaparlamentet gratulerar rådet till den framgångsrika åtagande- och betalningsgraden på 100 % för budgetposten ”Delegationernas resekostnader”. Parlamentet noterar också åtagandegraden på 100 % för budgetposterna ”Databehandling” och ”Information”, men påpekar att dessa budgetposters överföringsgrad till 2020 var 35,4 % respektive 32,9 %.

9. Europaparlamentet är informerat om att antalet ”institutionella” och ”övriga” möten uppgick till 7 668 under 2019 (jämfört med 6 338 under 2010). Parlamentet noterar att det totala antalet möten som anordnades minskade med 0,8 % (eller 65 möten) jämfört med 2018 på grund av den minskade lagstiftningsverksamheten under andra halvåret till följd av valet till Europaparlamentet och valet eller utnämningen av nya ledamöter i alla unionens institutioner.

10. Europaparlamentet noterar att i linje med den minskade mötesverksamheten och trots en ökning med 2 % av priset för en ”i-slot” (10 EUR högre än 2018) minskade tolkningskostnaderna med 11 % (62,2 miljoner EUR jämfört med 70 miljoner EUR 2018), och att dessa kostnader täckte 62 480 tolkdagar, vilket är en minskning med 13 % jämfört med 2018.

11. Europaparlamentet noterar att antalet rättsakter som offentliggjordes i *Europeiska unionens officiella tidning* under 2019 uppgick till 1 326 (jämfört med 1 210 under 2018, 1 130 under 2017 och 825 under 2010). Parlamentet håller med om att ökningen av antalet rättsakter främst förklaras av behovet att anta så många rättsakter som möjligt före valet till Europaparlamentet 2019.

12. Europaparlamentet påminner rådet om att genomförandet av konsekvensbedömningar är en av de viktigaste faktorerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning och rådets löfte om att genomföra konsekvensbedömningar av sina väsentliga ändringar av kommissionens förslag. Parlamentet beklagar att rådet hittills inte har gjort några konsekvensbedömningar av någon av sina ändringar.

Intern förvaltning, intern kontroll, verksamhetsresultat

13. Europaparlamentet noterar att rådet i moderniseringssyfte har inrättat en plattare förvaltningsstruktur genom att avlägsna nivåer i hierarkin i syfte att förbättra kommunikationen, genom förenklat beslutsfattande och genom att ge personalen större inflytande i form av större egenansvar för olika ärenden. Parlamentet noterar införandet av ett väl testat it-verktyg för personaladministration (Sysper) och andra it-verktyg som används för att administrera förfarandet för tjänsteresor från början till slut. Parlamentet uppskattar dessa åtgärder och uppmanar rådet att fortsätta med sådana insatser.

14. Europaparlamentet konstaterar att det finns en ram för intern kontroll som ger rimliga garantier för att målen uppnås. Parlamentet välkomnar att det varken i internrevisorns eller revisionsrättens kontrollrapporter eller i revisionskommitténs yttranden avseende 2019 nämns något om missbruk av medel eller oriktigheter. Parlamentet noterar vidare att alla avdelningar tillämpade riskhantering genom att föra riskregister med information om identifierade risker, bedömningar av dem och metoder för att hantera dem. Parlamentet noterar att inga kritiska risknivåer rapporterades under 2019 och att inga betydande risker uppstod. Parlamentet välkomnar att 93 % av de rekommendationer som utfärdades under åren 2016–2018 har genomförts eller håller på att genomföras.

15. Europaparlamentet välkomnar förbättringarna i rådets system för ekonomisk förvaltning och verksamhetsresultat, såsom lanseringen av projektet för integrerad finansiell planering och verksamhetsplanering i oktober 2019, som kommer att leda till att den årliga och den fleråriga budgetplaneringen integreras och att en koppling upprättas mellan finansiell planering och budgetgenomförande på verksamhetsnivå.

16. Europaparlamentet noterar att inom ramen för förbättrandet av läget för kassaflödet var den genomsnittliga tiden för betalning av fakturor 19 dagar under 2019, med en maximal tidsfrist på 30 kalenderdagar.

17. Europaparlamentet påminner om att centrala resultatindikatorer är ett allmänt erkänt verktyg för att mäta resultaten mot de fastställda målen. Parlamentet uppmanar rådet att i sina förvaltningsrapporter inkludera en sammanfattning av de viktigaste centrala resultatindikatorerna och tillhörande resultat.

Personal

18. Europaparlamentet noterar att antalet tjänster i tjänsteförteckningen för 2019 fastställdes till 3 033 (jämfört med 3 031 tjänster 2018 och 3 027 tjänster 2017). Parlamentet välkomnar insatserna för att rationalisera organisationen genom att omvandla 30 AST5-tjänster till 30 AD5-tjänster som ett led i den fortsatta moderniseringen av administrationen. Parlamentet välkomnar generellt processen för modernisering av administrationen i syfte att höja kvaliteten på rådets organisation och se till att resurserna används på rätt sätt.

19. Europaparlamentet uppmanar rådet att rapportera om processen för att förenkla och förbättra personalförfaranden och alla därmed sammanhängande åtgärder, såsom uppföljningen av personalenkäten från hösten 2018, de utökade karriärmöjligheterna för personalen, det förstärkta utbytet av erfarenheter och kunskaper, främjandet av moderna kommunikationsverktyg och fortsatt förebyggande av psykosociala risker. Parlamentet uppmuntrar rådet att komplettera de befintliga flexibla arbetsformerna med skydd av personalens rätt att inte vara uppkopplad.

20. Europaparlamentet välkomnar rådets generalsekretariats program för positiv särbehandling av praktikanter med funktionsnedsättning, som möjliggör 4–6 avlönade praktikplatser per år för unionsmedborgare med en erkänd funktionsnedsättning, samt rådets politik för rimliga anpassningsåtgärder som gör det möjligt för personer med funktionsnedsättning att utföra ett arbete på samma villkor som andra.

21. Europaparlamentet uppmanar rådet att rapportera om sin handlingsplan för jämställdhet och de åtgärder som vidtagits för att säkerställa lika möjligheter för personer med funktionsnedsättning hos rådet som arbetsplats, de därmed sammanhängande förfaranden som har införts och de åtgärder som har vidtagits för att uppnå en jämvikt mellan kvinnor och män på alla hierarkiska nivåer. Parlamentet uppmanar vidare rådet att informera parlamentet om andelen personer med funktionsnedsättning bland personalen samt om den geografiska balansen och om de åtgärder som vidtagits för att säkerställa en sådan balans.

22. Parlamentet påminner om sin resolution av den 17 december 2020 om behovet av en särskild rådskonstellation för jämställdhet, där man uppmanar ministrar och statssekreterare med ansvar för jämställdhet att inrätta ett särskilt institutionellt forum för att säkerställa en starkare integrering av jämställdhet i unionens strategier och politiska processer, samordning av all relaterad politik samt harmonisering av skyddet av kvinnors rättigheter och jämställdhet i unionen genom ett intersektionellt förhållningssätt. Parlamentet understryker att en sådan särskild konstellation skulle utgöra en viktig faktor för att återuppta förhandlingarna om de viktigaste frågorna som rör jämställdhet.

23. Europaparlamentet uppmanar rådet att ta itu med obalansen mellan könen och den geografiska obalansen i syfte att få till stånd en ordentlig representation av medborgare från alla medlemsstater, inbegripet på ledningsnivå.

Intressekonflikter, trakasserier, visselblåsning

24. Europaparlamentet beklagar att man inte har fått mer information om eventuella förbättringar av rådets etiska kultur och standarder, såsom en särskild länk till en webbplats med särskilda kurser om offentlig etik, en uppförandekod som är tillämplig på all personal och som anger förväntningarna på integritet och etiska värderingar, intern vägledning om vanliga frågor om etik eller förfaranden för skydd av visselblåsare.

25. Europaparlamentet är medvetet om rådets centrala roll i nominerings- och utnämningsförfarandena för unionens institutioner och organ, särskilt Europeiska rådet, kommissionen, revisionsrätten och de rådgivande kommittéerna (Regionkommittén och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén). Parlamentet rekommenderar starkt att denna roll ses över mot bakgrund av de etiska principer som antagits av unionen, även med hänsyn till integritet och värdighet. Parlamentet påminner om revisionsrättens uttalande att ”etiskt uppträdande inom offentlig förvaltning […] bidrar till en sund ekonomisk förvaltning och ökat förtroende hos allmänheten, vilket är nödvändigt om den offentliga politiken ska lyckas” och särskilt att ”oetiskt beteende av anställda vid och ledamöter av Europeiska unionens institutioner och organ tilldrar sig stort intresse bland allmänheten och minskar förtroendet för EU”. Parlamentet anser därför att det är nödvändigt att undvika att kandidater som utgör en anseenderisk för unionen som helhet utses till ledamöter av unionens institutioner och organ, såsom kandidater med ett oetiskt uppträdande som bekräftats av Olaf eller som är föremål för pågående rättsliga förfaranden.

26. Europaparlamentet uttrycker sin djupa oro över rådets upprepade utnämningar av kandidater till ämbetet som ledamot av revisionsrätten, trots att nomineringen avstyrkts med en överväldigande majoritet vid omröstningen i parlamentets kammare med motiveringen att kandidaten saknat tillräcklig kompetens och personlig eller politisk opartiskhet.

27. Europaparlamentet är bekymrat över att det på rådets officiella webbplats inte finns något kapitel om etiska ramar med regler för att förebygga, identifiera och undvika potentiella intressekonflikter. Parlamentet uppmanar rådet att i detta avseende anpassa sig till andra EU-institutioner, till exempel till EU-domstolen, vars webbplats har ett särskilt avsnitt om transparens. Parlamentet uppmanar rådet att lägga fram en plan för att införa sådana åtgärder med tydligt fastställda tidsfrister.

28. Europaparlamentet delar revisionsrättens oro över avsaknaden av en gemensam etisk ram för unionen som styr arbetet för medlemsstaternas företrädare i rådet. Med tanke på revisionsrättens och Europeiska ombudsmannens upprepade krav på att förbättra institutionens etik och transparens betonar parlamentet vikten av att rådet, inbegripet medlemsstaternas företrädare som arbetar i rådet, harmoniserar etiska regler och verkställer befintliga etiska regler. Parlamentet påminner om rådets skyldighet att hantera intressekonflikter på hög nivå, svängdörrsregler och transparensregler för lobbyverksamhet.

29. Europaparlamentet upprepar med eftertryck sin uppmaning till rådet att anpassa uppförandekoden för Europeiska rådets ordförande till parlamentets och kommissionens motsvarande uppförandekoder i syfte att införa regler för godkännande av yrkesverksamhet som rör unionslagstiftning för Europeiska rådets ordförande efter avslutad tjänstgöring vid rådet.

30. Europaparlamentet understryker att rådets generalsekretariat den 21 januari 2020 skickade en skrivelse till delegationerna med information om den yrkesverksamhet som före detta högre tjänstemän vid rådets generalsekretariat utövar efter att ha avslutat sin tjänstgöring i enlighet med artikel 16 tredje och fjärde styckena i 2019 års tjänsteföreskrifter för tjänstemän i Europeiska unionen, inklusive genomförandebestämmelserna.

31. Europaparlamentet upprepar sin djupa oro med avseende på intressekonflikterna hos ett antal företrädare för medlemsstaterna som deltar i politiska och budgetmässiga beslutsprocesser. Parlamentet upprepar sin kraftfulla uppmaning till rådet att se till att företrädare för medlemsstaterna, som kan dra direkt fördel av stöd från unionen genom företag de äger, inte deltar i politiska eller budgetmässiga diskussioner och omröstningar som berör sådant stöd. Parlamentet begär att rådet ska informera parlamentet om de nödvändiga åtgärder som vidtagits för att undvika intressekonflikter.

Fastigheter

32. Europaparlamentet välkomnar att slutbetalningen av det utestående beloppet till de belgiska myndigheterna för Europabyggnadsprojektet verkställdes 2019, eftersom det inte gick att underteckna det tillhörande slutliga köpeavtalet 2017. Parlamentet noterar att de anslag på 4,1 miljoner EUR som överfördes genom beslut från 2017 till 2018 hade avsatts på vederbörligt sätt 2018 men inte betalats ut, och överfördes till 2019 för betalning.

33. Europaparlamentet upprepar sin oro över de alarmerande uppgifterna i medierna om uppförandet av den nya Europabyggnaden. Parlamentet uppmanar rådet att göra en grundlig undersökning av huvudentreprenören och hela underleverantörskedjan (upp till 12 underleverantörer enligt medierna) samt arbetsvillkoren för de anställda arbetstagarna och att informera parlamentets budgetkontrollutskott om vad man kommit fram till.

34. Europaparlamentet välkomnar rådets insatser för att minska sitt miljöavtryck i alla sina byggnader, vilket har registrerats inom ramen för EU:s miljölednings- och miljörevisionsordning (Emas) sedan 2016. Parlamentet välkomnar offentliggörandet av en detaljerad miljöredovisning i oktober 2020 på grundval av uppgifter från 2019.

Digitalisering

35. Europaparlamentet noterar att avdelningen för digitala tjänster (SMART) tillhandahöll ett brett spektrum av tjänster till rådet och att betydande investeringar gjordes för att utveckla nya verktyg, såsom översättningshanteringssystemet, briefingverktyget, verktyget för att skapa och hantera tabeller från trepartsmöten, EDiT för gemensam utformning och redigering av lagstiftningstexter, eAgenda och andra tekniska plattformar.

36. Europaparlamentet uppmuntrar rådet att använda teknik med öppen källkod för att förhindra inlåsning till en säljare, behålla kontrollen över sina egna tekniska system, tillhandahålla starkare skyddsåtgärder för användarnas integritets- och uppgiftsskydd samt öka säkerheten och transparensen för allmänheten.

37. Europaparlamentet uppmuntrar rådet att följa Europeiska datatillsynsmannens rekommendationer att omförhandla det interinstitutionella licensavtalet och genomförandekontraktet, som undertecknades 2018 mellan unionens institutioner och Microsoft, i syfte att uppnå digital suveränitet, undvika inlåsning till en säljare och bristande kontroll samt säkerställa skyddet av personuppgifter.

Transparens

38. Europaparlamentet noterar att rådets generalsekretariat den 29 juni 2020 skickade utkastet till vägledning för bästa praxis för rådets ordförandeskap när det gäller sponsring till delegationerna, efter rådets godkännande av Europeiska ombudsmannens (*ombudsmannen*) rekommendation om vägledning för medlemsstaterna i samband med sponsring, och efter regelbundna påminnelser från parlamentets budgetkontrollutskott. Parlamentet upprepar att intressekonflikter äventyrar rådets och unionens anseende som helhet.

39. Europaparlamentet noterar att medlemsstaterna förväntas finansiera sina egna rådsordförandeskap och beklagar att de använder sig av företagssponsring för att täcka en del av sina utgifter. Parlamentet är mycket oroat över den eventuella anseendeskada som denna praxis kan orsaka rådet och unionen. Parlamentet uppmanar med eftertryck ordförandeskapen att undvika företagssponsring för att täcka utgifter och uppmanar i detta avseende rådet att överväga att integrera ordförandeskapen i budgeten.

40. Europaparlamentet uppmuntrar rådet att ge ordförandeskapen lämplig rådgivning när det gäller att fastställa tydliga och transparenta regler för sponsring, och att ägna särskild uppmärksamhet åt eventuella intressekonflikter i fall där företagssektorn har uttryckliga intressen i beslut som rådet har fattat. Parlamentet uppmanar rådet att utan dröjsmål gå vidare i arbetet med riktlinjerna, och att särskilt reflektera över riktlinjernas nuvarande icke-bindande karaktär.

41. Europaparlamentet påminner om att ombudsmannen 2017 inledde en undersökning (OI/2/2017) om insyn i rådets lagstiftningsarbete, i syfte att göra det enklare för allmänheten att följa unionens lagstiftningsprocess. Parlamentet välkomnar ombudsmannens positiva reaktion nyligen på de nya åtgärder för större insyn som rådet har vidtagit, t.ex. genom att proaktivt offentliggöra lägesrapporter om förhandlingar om lagförslag, en utveckling som är helt i linje med de förslag som ombudsmannen lämnat som ett resultat av sina undersökningar och uppmaningarna i de senaste ansvarsfrihetsresolutionerna.

42. Parlamentet påminner om att parlamentet i sin resolution av den 17 januari 2019 om ombudsmannens strategiska undersökning OI/2/2017 om insynen i lagstiftningsdiskussionerna i rådets förberedande organ, till fullo stödde ombudsmannens förslag om insyn i lagstiftningen, och begär att rådet förbättrar insynen i lagstiftningen ytterligare, särskilt genom att registrera och offentliggöra medlemsstaternas ståndpunkter och genom att göra fler dokument från trepartsmöten tillgängliga. Parlamentet uppmanar med eftertryck rådet att öka sina insatser för transparens genom att bland annat offentliggöra rådets arbetsdokument i ett maskinläsbart format. Parlamentet uppmanar rådet att rapportera om andra åtgärder som vidtagits för att förbättra insynen i lagstiftningen.

43. Europaparlamentet uppmärksammar ombudsmannens beslut i ärende 1946/2018/KR i vilket ombudsmannen uppmanar rådets generalsekretariat att föra ett fullständigt register över alla möten som hålls mellan lobbyister och Europeiska rådets ordförande eller medlemmar av ordförandens kansli. Parlamentet stöder helhjärtat ombudsmannens uttalande att medlemmar av ordförandens kansli endast bör träffa, eller delta i evenemang som anordnas av, företrädare för intressegrupper som är registrerade i öppenhetsregistret. Parlamentet är oroat över att detta uttalande inte har uppmärksammats och efterlyser ett svar till ombudsmannen.

44. Europaparlamentet välkomnar att de tre institutionerna parlamentet, rådet och kommissionen bekräftade sin gemensamma ambition att nå en överenskommelse om ett öppenhetsregister för de tre institutionerna för att öka transparensen i kontakterna med företrädare för intressegrupper. Parlamentet gratulerar rådet till det tyska ordförandeskapets positiva åtgärder och ytterligare ansträngningar, vilket ledde till fram till ett politiskt avtal om ett obligatoriskt öppenhetsregister den 15 december 2020, och uppmuntrar alla berörda aktörer att underteckna det interinstitutionella avtalet som godkändes av parlamentet den 27 april 2021, så att registret blir obligatoriskt genom att rådet inkluderas. Parlamentet uppmanar med eftertryck rådet att utvidga överenskommelsens räckvidd genom att göra det obligatoriskt för lobbyister att registrera sig om de vill träffa ambassadörerna för det nuvarande eller de kommande ordförandeskapen samt deras ställföreträdare i Ständiga representanternas kommitté samt rådets generalsekreterare och generaldirektörer.

45. Europaparlamentet noterar att sju klagomål lämnades in till ombudsmannen och att en strategisk undersökning gjordes, alla rörande öppenhet. Parlamentet noterar att av de sju klagomålen ansåg ombudsmannen i två fall att det hade förekommit administrativa missförhållanden. Parlamentet noterar att ett ärende hade avslutats, och två ansågs inte medföra administrativa missförhållanden, medan de återstående två klagomålen fortfarande är under behandling. Parlamentet noterar att ombudsmannen i samband med undersökningen, som avsåg öppenheten hos de organ som deltar i förberedelserna av Eurogruppens möten, konstaterade att rådet hade vidtagit åtgärder för att ytterligare förbättra sin öppenhetspolicy och beslutade att avsluta den strategiska undersökningen.

Kommunikation

46. Europaparlamentet håller med om att förbättrad tillgänglighet till rådets webbplats, vilket var en av rekommendationerna i den externa revisionen 2018, prioriterades under 2019. Parlamentet välkomnar att ett av de uppmuntrande resultaten var att de så kallade policysidorna, som ger bakgrundsinformation om viktiga initiativ och viktig lagstiftning som diskuteras i rådet, utgjorde den snabbast växande delen av webbplatsen.

47. Europaparlamentet välkomnar att förbättringarna resulterade i en mer positiv webbanvändarupplevelse, även för personer med funktionsnedsättning, vilket mättes med hjälp av tillgänglighetspoäng och innebar en ökning från 47 % i slutet av 2018 till 67 % i december 2019. Parlamentet noterar att de återstående revisionsrekommendationerna, som i första hand handlar om användarupplevelser och standarder för skapande av innehåll, kommer att genomföras under 2020. Parlamentet uppmanar rådet att fortsätta rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om resultaten av revisionsrekommendationerna, särskilt när det gäller tillgång för personer med funktionsnedsättning.

48. Europaparlamentet noterar att rådet ytterligare förbättrade sin infrastruktur och sina produktionsanläggningar för audiovisuella sändningar under 2019 i syfte att göra verksamheten mer effektiv och infrastrukturen framtidssäker och mer resilient för att kunna hantera den allt större videobevakningen.

Rådets roll vid utnämningen av de europeiska åklagarna vid Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo)

49. Europaparlamentet påminner om att de nationella urvalskommittéerna 2019 och 2020 gjorde ett förberedande urval och nominerade kandidater för utvärdering, och att den europeiska urvalskommittén diskuterade kvalifikationerna hos de 22 europeiska åklagare som skulle utnämnas till Eppo under 2020. Parlamentet påminner om att enligt genomförandebeslut (EU) 2018/1696 ([1]) utvärderar den europeiska urvalskommittén kandidaterna och förser rådet med en rangordning som rådet ska beakta.

50. Europaparlamentet påminner om att det i genomförandebeslut (EU) 2020/1117 ([2]) anges att ”i fråga om de kandidater som nominerats av Belgien, Bulgarien och Portugal följde rådet inte urvalskommitténs icke-bindande preferensordning eftersom relevanta förberedande rådsorgan hade gjort en annan bedömning av dessa kandidaters meriter”.

51. Europaparlamentet påminner om att Österrike, Estland, Luxemburg och Nederländerna den 27 juli 2020 offentliggjorde ett uttalande och framhöll att ”man [måste] undvika konkurrens mellan de nationella urvalskommittéernas rangordningar och den europeiska urvalskommitténs rangordning, då detta skulle medföra en risk för att den europeiska komponenten i utnämningsförfarandet urholkas”.

52. Europaparlamentet beklagar att rådet inte på ett korrekt sätt besvarade flera skriftliga parlamentsfrågor mellan juli och september 2020, där rådet ombads förklara varför man beslutat att inte följa den europeiska urvalskommitténs rekommendationer samt uppmanades att utförligt förklara bedömningsprocessen som ledde fram till beslutet att inte följa den europeiska urvalskommitténs rekommendationer.

53. Europaparlamentet är mycket oroat över avslöjandena i medierna om att den portugisiska regeringen försåg rådet med felaktig information om titel och erfarenhet för den kandidat som rangordnades på andra plats av den europeiska urvalskommittén, vilket därmed ledde till att han utnämndes till portugisisk europeisk åklagare.

54. Europaparlamentet påminner om att de europeiska åklagarna måste vara oberoende och att varje misstanke om att en nationell regering har ingripit till förmån för en kandidat mot den europeiska urvalskommitténs rekommendation skulle få allvarliga negativa konsekvenser för Eppos anseende, integritet och oberoende som institution.

Lägesrapport om vägran att bevilja ansvarsfrihet

55. Europaparlamentet betonar parlamentets befogenhet att bevilja ansvarsfrihet enligt artikel 319 i EUF-fördraget samt de tillämpliga bestämmelserna i budgetförordningen och parlamentets arbetsordning, i enlighet med den tolkning och praxis som för närvarande gäller, det vill säga befogenheten att bevilja ansvarsfrihet i syfte att upprätthålla öppenheten och säkerställa den demokratiska redovisningsskyldigheten gentemot unionens skattebetalare.

56. Europaparlamentet noterar att parlamentet under nästan tjugo års tid har haft som praxis att bevilja ansvarsfrihet för alla unionens institutioner, organ och byråer.

([1]) Rådets genomförandebeslut (EU) 2018/1696 av den 13 juli 2018 om arbetssättet för den urvalskommitté som anges i artikel 14.3 i förordning (EU) 2017/1939 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten (EUT L 282, 12.11.2018, s. 8).

([2]) Rådets förordning (EU) 2020/1117 av den 27 juli 2020 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten (EUT L 244, 29.7.2020, s. 18).

57. Europaparlamentet påpekar att Europeiska unionens domstols rättspraxis stöder skattebetalarnas och allmänhetens rätt till information om användningen av offentliga inkomster.

58. Europaparlamentet upprepar att både öppenhet och transparens i unionens förvaltning och skyddet av unionens ekonomiska intressen kräver ett öppet och transparent förfarande för beviljande av ansvarsfrihet där alla unionens institutioner enligt artikel 59 i budgetförordningen är ansvariga för den budget de genomför.

59. Europaparlamentet upprepar behovet att förbättra samarbetet mellan institutionerna inom ramen för ansvarsfrihetsförfarandet genom ett samförståndsavtal mellan parlamentet, rådet och kommissionen om samarbetet mellan parlamentet och rådet under det årliga ansvarsfrihetsförfarandet.

60. Europaparlamentet betonar att enligt artikel 13 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) ska varje institution handla inom ramen för de befogenheter som den tilldelats genom fördragen, i enlighet med de förfaranden, villkor och mål som anges där, och institutionerna ska samarbeta lojalt med varandra.

61. Europaparlamentet påminner om de ständigt återkommande svårigheterna i samband med ansvarsfrihetsförfarandena till följd av rådets bristande samarbetsvilja, och påminner om att parlamentet har vägrat att bevilja rådets generalsekreterare ansvarsfrihet för budgetåren 2009–2019.

62. Europaparlamentet betonar att den nuvarande situationen, som innebär att parlamentet endast kan kontrollera revisionsrättens och Europeiska ombudsmannens rapporter samt informationen på rådets webbplats, men inte får skriftliga eller muntliga svar från rådet under det årliga ansvarsfrihetsförfarandet, gör det omöjligt för parlamentet att fatta ett välgrundat beslut om beviljande av ansvarsfrihet, och att detta får en varaktig negativ effekt på båda institutionerna och innebär att förfarandet för politisk granskning av budgetförvaltningen inte beaktas.

63. Europaparlamentet understryker att förhandlingar behöver inledas på nytt med rådet så att man kan nå en ömsesidigt tillfredsställande överenskommelse för att äntligen bryta detta dödläge.

64. Europaparlamentet upprepar att en förhandlingsgrupp står redo för parlamentets räkning, och att parlamentets budgetkontrollutskott den 25 maj 2020 skickade en skrivelse till rådets generalsekreterare med förslag om att förhandlingar ska inledas.

65. Europaparlamentet är fortfarande övertygat om att en överenskommelse i denna fråga är möjlig och uppmanar rådet att utan onödigt dröjsmål återuppta förhandlingarna för att hitta en lösning som respekterar medborgarnas rätt till ansvarsutkrävande.

66. Europaparlamentet noterar att rollerna för respektive institution i ansvarsfrihetsförfarandet bör särskiljas från varandra. Parlamentet betonar att det inte godtar att de två institutionerna har en likvärdig och ömsesidig roll i ansvarsfrihetsförfarandet.

67. När det gäller rådets särskilda roll som den institution som ger rekommendationer om förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet upprepar Europaparlamentet sin begäran till rådet att utfärda rekommendationer om ansvarsfrihet för övriga EU-institutioner.

68. Europaparlamentet konstaterar att den positiva utvecklingen av denna process avbröts av covid-19-pandemin. Parlamentet noterar dock med oro att alla försök från parlamentets sida att träffa rådet för en första preliminär diskussion under hösten 2020 misslyckades.

69. Europaparlamentet påminner om att så länge inga förhandlingar sker mellan parterna håller parlamentet fast vid sin ståndpunkt, och att förhandlingar parterna emellan är en förutsättning för att frågan ska nå en lösning.

70. Europaparlamentet välkomnar de uttalanden som Věra Jourová, vice ordförande för kommissionen, och Johannes Hahn, kommissionsledamot, gjorde i sina utfrågningar inför parlamentet 2019, om att de är villiga att engagera sig i denna fråga för att bidra till mer transparens i genomförandet av rådets budget. Parlamentet anser att förhandlingarna med rådet i detta syfte kan utvidgas till att inbegripa kommissionen, för att säkerställa att parlamentet får nödvändig information om hur rådet genomför sin budget.

71. Europaparlamentet noterar att många meddelanden och dokument endast finns tillgängliga på engelska. Parlamentet noterar även att det hålls arbetsmöten utan möjlighet till tolkning. Parlamentet begär att rådet respekterar de principer, rättigheter och skyldigheter som fastställs i stadgan om de grundläggande rättigheterna och förordning nr 1/1958 samt i interna riktlinjer och beslut, såsom kodexen för god förvaltningssed. Rådet uppmanas därför att tillhandahålla de personalresurser som krävs för att se till att flerspråkigheten respekteras genom att öka antalet anställda som ansvarar för översättning och tolkning.