РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2021/1547 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 29 април 2021 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2019 година, раздел II – Европейски съвет и Съвет

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2019 година, раздел II – Европейски съвет и Съвет,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид доклада на комисията по конституционни въпроси,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0056/2021),

A. като има предвид, че в контекста на процедурата по освобождаване от отговорност органът по освобождаване от отговорност желае да подчертае особеното значение на по-нататъшното укрепване на демократичната легитимност на институциите на Съюза чрез подобряване на прозрачността и отчетността и прилагане на концепцията за бюджетиране, основано на изпълнението, както и добро управление на човешките ресурси;

1. приветства факта, че в годишния си доклад за 2019 г. („доклада на Палатата“) Сметната палата („Палатата“) констатира, че не са установени съществени слабости по одитираните въпроси в областта на човешките ресурси и възлагането на обществени поръчки по отношение на Европейския съвет и Съвета („Съвета“);

2. отбелязва със задоволство, че въз основа на извършената одитна дейност Палатата заключава, че за годината, приключила на 31 декември 2019 г., плащанията, включващи административни и други разходи на Съвета, като цяло не са засегнати от съществени грешки и че проверените системи за надзор и контрол са ефективни;

3. изразява съжаление, като общо наблюдение, че обхватът на глава 9 „Администрация“ от доклада на Палатата и заключенията по тази глава са доста ограничени, независимо от факта, че функция 5 „Администрация“ от многогодишната финансова рамка се счита за нискорискова; изисква одитната работа по тази глава да бъде насочена в по-голяма степен към въпроси, които са от голямо значение или дори критична важност за Съвета;

Бюджетно и финансово управление

4. отбелязва, че бюджетът на Съвета е с предимно административен характер, като голяма част от него се използва за покриването на разходи във връзка с лица, сгради, обзавеждане, оборудване и различни оперативни разходи; изразява съжаление, че дългогодишното искане за разделяне на бюджета на Европейския съвет и Съвета в отделен бюджет за всяка от двете институции от съображения за прозрачност и за подобряване на отчетността за двете институции не е разгледано, и настоятелно призовава Съвета – както направи многократно в предишни резолюции за освобождаване от отговорност – да изготви отделни бюджети за Европейския съвет и Съвета от съображения за прозрачност и да подобри отчетността и ефективността на разходите за двете институции;

5. отбелязва, че през 2019 г. Съветът е разполагал с общ бюджет в размер на 581 895 459 EUR (спрямо 572 854 377 EUR през 2018 г. и 561 576 000 EUR през 2017 г.), с обща степен на изпълнение от 92,3% (спрямо 91,9% през 2018 г. и 93,8% през 2017 г.); отбелязва по-малкото увеличение на бюджета в размер на 9 милиона евро (спрямо 11,3 милиона евро през 2018 г. и 16,5 милиона евро през 2017 г.), което се равнява на увеличение от 1,6% (спрямо 2% през 2018 г. и 3% през 2017 г.);

6. припомня, че пренесените от 2018 към 2019 г. бюджетни кредити възлизат на общо 56 599 584 EUR, което се равнява на равнище на преносите от 10,7%, като средствата идват основно от някои категории, като например компютърни системи (19,5 милиона евро), сграден фонд (16,0 милиона евро) и устен превод (11,9 милиона евро); приветства факта, че извършените през 2019 г. преноси се равняват на плащания в размер на общо 49 240 654 EUR или 87,7%, включително за компютърни системи (18,7 милиона евро), сграден фонд (12,5 милиона евро) и устен превод (10,4 милиона евро);

7. признава, че има леко намаление на равнището на преносите от 2019 към 2020 г., което възлиза на 9,8% (спрямо 10,7% от 2018 към 2019 г. и 11,5% от 2017 към 2018 г.); въпреки това припомня на Съвета, че преносите са изключение от принципа за ежегодност и следва да отразяват действителни потребности; призовава Съвета да полага повече усилия, за да избягва надценяване на бюджета;

8. поздравява Съвета за успешното изпълнение на 100% на поетите задължения и на плащанията за бюджетен ред „Пътни разходи на делегациите“; отбелязва също така изпълнението на 100% на поетите задължения за бюджетни редове „Компютърни системи“ и „Информация“, но посочва, че процентът на пренасяне за тези бюджетни редове към 2020 г. е съответно 35,4% и 32,9%;

9. има информация, че броят на „институционалните“ и „други“ заседания е бил 7 668 през 2019 г. (спрямо 6 338 през 2010 г.); отбелязва, че общият брой на организираните през 2019 г. заседания е бил с 0,8% (или 65 заседания) по-малък отколкото през 2018 г. поради намаляването на законодателната дейност през второто полугодие вследствие на европейските избори и избирането или назначаването на нови членове във всички институции на Съюза;

10. отбелязва, че в съответствие с намаляването на дейността във връзка със заседанията и въпреки увеличението на цената на слотовете за устен превод с 2% (по-висока с 10 EUR от тази през 2018 г.) разходите за устен превод са намалели с 11% (62,2 милиона евро спрямо 70 милиона евро през 2018 г.) и че тези разходи са покрили 62 480 човекодни устен превод, което представлява 13% намаление спрямо 2018 г.;

11. отбелязва, че броят на правните актове, публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз* през 2019 г., е бил 1 326 (спрямо 1 210 през 2018 г., 1 130 през 2017 г. и 825 през 2010 г.); изразява съгласие, че увеличаването на броя на правните актове се обяснява главно с необходимостта да се приемат възможно най-много правни актове преди европейските избори през 2019 г.;

12. припомня на Съвета, че извършването на оценки на въздействието е един от ключовите фактори, посочени в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество, и обещанието на Съвета да извършва оценки на въздействието във връзка с внесените от него съществени изменения в предложенията на Комисията; изразява съжаление, че досега Съветът не е извършил оценка на въздействието на нито едно от своите изменения;

Вътрешно управление, вътрешен контрол, изпълнение

13. в контекста на модернизацията отбелязва предприетите от Съвета стъпки за установяване на по-хоризонтална управленска структура чрез премахване на йерархични нива с цел подобряване на комуникацията, улесняване на процеса на вземане на решения и делегиране на правомощия на служителите чрез по-голяма ангажираност с процеса на работа; отбелязва въвеждането на добре изпитан ИТ инструмент за човешките ресурси (SYSPER) и на други ИТ инструменти, използвани за управление на жизнения цикъл на командировките; оценява тези стъпки и приканва Съвета да продължи тези действия;

14. признава, че е въведена рамка за вътрешен контрол с цел предоставяне на достатъчна увереност за постигането на целите; приветства факта, че по отношение на 2019 г. в докладите относно контрола на вътрешния одитор или Палатата или в становищата на одитния комитет не се споменава нито за злоупотреба със средства, нито за нередности; отбелязва освен това, че всички отдели са прилагали управление на риска, като са водили регистри на рисковете, съдържащи информация относно идентифицираните рискове, тяхната оценка и избрания начин за третиране на риска; отбелязва, че през 2019 г. не са отчетени критични нива на риск и че не настъпили значителни рискове; приветства факта, че 93% от отправените препоръки през периода 2016 – 2018 г. са били изпълнени или са в процес на изпълнение;

15. приветства подобренията в системите за финансово управление и изпълнение на Съвета, като например стартирането на проекта за интегрирано финансово планиране и планиране на дейността през октомври 2019 г., който ще доведе до интегрирането на годишното и многогодишното бюджетно планиране и до установяването на връзка между финансовото планиране и изпълнението на бюджета на равнище дейности;

16. отбелязва, че в контекста на подобряването на състоянието на паричните потоци средното забавяне на плащането на фактури през 2019 г. е било 19 дни, като максималното забавяне е било 30 календарни дни;

17. припомня, че ключовите показатели за ефективност са общопризнат инструмент за измерване на постигнатите резултати спрямо поставените цели; призовава Съвета да представи в своите доклади за управлението обобщение на основните ключови показатели за ефективност и свързаните резултати;

Човешки ресурси

18. посочва, че броят на длъжностите в щатното разписание за 2019 г. беше определен на 3 033 длъжности (в сравнение с 3 031 длъжности през 2018 г. и 3 027 длъжности през 2017 г.); приветства усилията за рационализиране на организацията чрез преобразуване на 30 длъжности AST5 в 30 длъжности AD5 като част от продължаването на административната модернизация; приветства като цяло процеса на административна модернизация с цел повишаване на качеството на организацията на Съвета и правилното използване на ресурсите;

19. изисква Съветът да докладва за процеса на опростяване и усъвършенстване на процедурите в областта на човешките ресурси и всички свързани действия, като например предприемането на последващи действия във връзка с проучването сред персонала, проведено през есента на 2018 г., подобряването на възможностите за професионално развитие на персонала, засилването на споделянето на опит и знания, популяризирането на съвременните инструменти за комуникация и продължаване на предотвратяването на психосоциалните рискове; насърчава Съвета да допълни съществуващите гъвкави схеми на работа със защита на правото на служителите на откъсване от работната среда;

20. приветства програмата за позитивни мерки на Генералния секретариат на Съвета за стажантите с увреждания, която осигурява четири до шест платени стажа годишно на граждани на Съюза с признато увреждане, както и политиката на Съвета за разумни улеснения, която дава възможност на лицата с увреждания да работят наравно с останалите;

21. призовава Съвета да докладва за своя план за действие относно равенството между половете и за предприетите мерки за гарантиране на равни възможности за лицата с увреждания в Съвета, въведените процедури във връзка с това и предприетите действия за постигане на баланс между жените и мъжете на всички йерархични нива; призовава освен това Съвета да предостави информация относно дела на работещите лица с увреждания сред неговия персонал, както и относно географския баланс и предприетите мерки за осигуряване на баланс;

22. припомня резолюцията на Парламента от 17 декември 2020 г. относно необходимостта от специален състав на Съвета относно равенството между половете, с която се изисква министрите и държавните секретари, отговарящи за равенството между половете, да създадат специален институционален форум, за да се гарантира по-силно интегриране на равенството между половете в стратегиите и политическите процеси на Съюза, координация на всички свързани политики, както и хармонизиране на защитата на правата на жените и равенството между половете в Съюза чрез междусекторен подход; подчертава, че такъв специален състав би представлявал ключов елемент при деблокирането на преговорите по основните досиета, свързани с равенството между половете;

23. призовава Съвета да се справи с дисбаланса между половете и географския дисбаланс, за да установи подходящо представителство на гражданите на всички държави членки, включително на управленско равнище;

Конфликт на интереси, торпоз, подаване на сигнали за нередности

24. изразява съжаление, че не е получена повече информация за подобрения на етичната култура и стандарти на Съвета, като например връзка към специален уебсайт, на който е представено специално обучение по публична етика, кодекс на поведение, който е приложим за целия персонал и в който са изложени очакванията по отношение на почтеността и етичните ценности, и вътрешни насоки по често задавани въпроси по етични теми или процедури за защита на лицата, подаващи сигнали за нередности;

25. съзнава ключовата роля на Съвета в процедурите за издигане на кандидатури и назначаване за институциите и органите на Съюза, по-специално за Европейския съвет, Комисията, Палатата и консултативните комитети (Комитета на регионите и Европейския икономически и социален комитет); настоятелно препоръчва да се извърши преглед на тази роля с оглед на приетите от Съюза етични принципи, включително по отношение на почтеността и достойнството; припомня твърдението на Палатата, че етичното поведение „допринася за по-доброто финансово управление и за по-голямото обществено доверие, което е абсолютно необходимо за успеха на обществените политики“, и по-специално че всяко неетично поведение от страна на персонала и членовете на институциите на ЕС привлича голям обществен интерес и намалява доверието в ЕС; поради това счита, че е необходимо да се избягва назначаването за членове на институциите и органите на Съюза на кандидати, които представляват риск за репутацията на Съюза като цяло, като например кандидати с потвърдено от OLAF неетично поведение или с висящи съдебни производства срещу тях;

26. изразява сериозна загриженост по повод на многократните назначения от страна на Съвета на кандидати за членове на ЕСП въпреки отрицателното становище относно кандидата, изразено от Парламента на пленарно заседание чрез гласуване за отхвърляне с огромно мнозинство поради липсата на достатъчна компетентност и лична или политическа безпристрастност на кандидатите;

27. изразява загриженост, че на официалния уебсайт на Съвета липсва раздел за етична рамка, съдържаща правила за предотвратяване, идентифициране и избягване на потенциални конфликти на интереси; призовава Съвета да се синхронизира с другите институции на Съюза в това отношение, например със Съда на Европейския съюз, който има уебсайт със специален раздел за прозрачността; призовава Съвета да представи план за въвеждане на такива мерки с ясно определени срокове;

28. споделя загрижеността на Палатата относно липсата на обща етична рамка на ЕС, уреждаща работата на представителите на държавите членки в Съвета; с оглед на многократните искания на Палатата и Европейския омбудсман за повишаване на етиката и прозрачността на институцията, подчертава, че за Съвета, включително за работещите в Съвета представители на държавите членки, е важно да хармонизира етичните правила и да прилага вече съществуващите етични правила; припомня задължението на Съвета да се справя с конфликтите на интереси на високо равнище, „кадровата въртележка“ и правилата за прозрачност на лобирането;

29. отново призовава категорично Съвета да приведе кодекса на поведение за председателя на Европейския съвет в съответствие с тези на Парламента и на Комисията, за да има правила за одобряване на дейностите, свързани със законодателството на Съюза, след като председателят на Европейския съвет напусне Съвета;

30. подчертава факта, че на 21 януари 2020 г. Генералният секретариат на Съвета е изпратил писмо до делегациите, в което предоставя информация относно професионалната дейност на бивши висши служители на Генералния секретариат след тяхното напускане на поста в съответствие с член 16, трета и четвърта алинея от Правилника за длъжностните лица на Европейския съюз за 2019 г. и правилата за прилагането му;

31. отново изразява дълбоката си загриженост по отношение на конфликтите на интереси на редица представители на държавите членки, участващи в процесите на вземане на решения относно политиката и бюджета; повтаря настоятелния призив на Парламента към Съвета да гарантира, че представителите на държавите членки, които получават преки субсидии от Съюза чрез техни дружества, няма да участват в дискусии и гласувания във връзка с различните политики или бюджета; изисква от Съвета да предостави на Парламента информация относно необходимите мерки, въведени с цел избягване на конфликт на интереси;

Сгради

32. приветства факта, че окончателното плащане на сумата, дължима на белгийските органи за проекта за сграда „Европа“, е било извършено през 2019 г. поради невъзможността съответният окончателен акт за продажба да бъде подписан през 2017 г.; отбелязва, че бюджетните кредити в размер на 4,1 милиона евро, пренесени с решение от 2017 към 2018 г., за които надлежно са били поети задължения през 2018 г., но не са били изплатени, са пренесени към 2019 г. за извършване на плащанията;

33. отново изразява загриженост относно обезпокояващата информация в медиите за строителството на новата сграда „Европа“; призовава Съвета да проучи внимателно главния изпълнител и цялата верига от подизпълнители по проекта (до 12 според медиите), както и условията на труд на наетите работници, и да предостави всички констатации на комисията по бюджетен контрол на Парламента;

34. приветства усилията на Съвета за намаляване на отпечатъка му върху околната среда в сградите му, които са регистрирани по Схемата на Общността за управление на околната среда и одит (EMAS) от 2016 г. насам; приветства публикуването на подробна екологична декларация през октомври 2020 г. въз основа на данните за 2019 г.;

Цифровизация

35. отбелязва, че през 2019 г. отделът за цифрови услуги на Съвета (SMART) е предоставил широка гама от услуги на Съвета и че са направени значителни инвестиции в разработването на нови инструменти, като например системата за управление на писмените преводи, инструментариума за информационните материали, редакторът на таблиците от тристранните срещи за създаване и управление на таблиците от тристранните срещи, EDiT за съвместно изготвяне и редактиране на законодателни текстове, eAgenda и други технически платформи;

36. насърчава Съвета да използва технологии с отворен код, за да предотврати зависимостта от определен доставчик, да запази контрола върху собствените си технически системи, да осигури по-строги гаранции за неприкосновеността на личния живот и защитата на данните на ползвателите, както и да повиши сигурността и прозрачността за обществеността;

37. насърчава Съвета да последва препоръките на Европейския надзорен орган по защита на данните за предоговаряне на Междуинституционалното споразумение за лицензиране и договора за изпълнение, подписани между институциите на Съюза и Microsoft през 2018 г., с цел постигане на цифров суверенитет, избягване на зависимостта от определен доставчик и на липсата на контрол и гарантиране на защитата на личните данни;

Прозрачност

38. отбелязва факта, че на 29 юни 2020 г. Генералният секретариат на Съвета е изпратил на делегациите проекта на насоки за най-добри практики за председателствата на Съвета по въпроса за спонсорирането след като Съветът одобри препоръката на Европейския омбудсман („омбудсмана“) за предоставяне на насоки за държавите членки относно спонсорирането и след редовните напомняния от страна на комисията по бюджетен контрол на Парламента; отново заявява, че всеки конфликт на интереси застрашава репутацията на Съвета и на Съюза като цяло;

39. отбелязва, че от държавите членки се очаква да финансират собствените си председателства на Съвета, и изразява съжаление, че те прибягват до корпоративно спонсориране, за да покрият част от разходите си; изразява дълбока загриженост относно евентуалното накърняване на репутацията, което тази практика би могла да породи за Съвета и Съюза; настоятелно призовава председателствата да избягват да прибягват до корпоративно спонсориране, за да покрият разходите, и във връзка с това отправя искане към Съвета да предвиди включването на председателствата в бюджета;

40. насърчава Съвета да предоставя подходящи съвети на председателствата за установяването на ясни и прозрачни правила за спонсорирането, обръщайки специално внимание на възможните конфликти на интереси в случаите, когато корпоративният сектор има явни интереси в приеманите от Съвета решения; призовава Съвета незабавно да осъществи напредък по отношение на насоките, и по-конкретно да помисли върху техния понастоящем необвързващ характер;

41. припомня, че през 2017 г. омбудсманът започна разследване (OI/2/2017) относно прозрачността на законодателната работа на Съвета с цел да позволи на гражданите по-лесно да следят законодателния процес на Съюза; приветства неотдавнашния положителен отзив на омбудсмана за новите стъпки за прозрачност, предприети от Съвета, като например активното публикуване на докладите относно напредъка в преговорите по проекти на законодателни актове, които са в пълно съответствие с предложенията, направени от омбудсмана в резултат на извършените от нея проучвания, и исканията от последните резолюции за освобождаване от отговорност;

42. припомня, че в своята резолюция от 17 януари 2019 г. относно стратегическото проучване OI/2/2017 на омбудсмана относно прозрачността на законодателните разисквания в рамките на подготвителните органи на Съвета на ЕС Европейският парламент изцяло подкрепи предложенията на омбудсмана относно законодателната прозрачност, и отправя искане към Съвета да продължи да подобрява законодателната прозрачност, по-специално чрез записване и публикуване на позициите на държавите членки и чрез предоставяне на повече документи във връзка с тристранните срещи; настоятелно призовава Съвета да увеличи усилията си за прозрачност, наред с другото, като публикува работни документи на Съвета в машинночетим формат; приканва Съвета да докладва за други мерки, предприети с цел подобряване на законодателната прозрачност;

43. обръща внимание на решението на омбудсмана по случай 2168/2019/KR, в което омбудсманът е поискал Генералния секретариат на Съвета да води пълна документация за всички срещи на лобисти с председателя на Европейския съвет или членове на неговия кабинет; решително подкрепя изявлението на омбудсмана, че членовете на кабинета на председателя следва да провеждат срещи или да участват в събития, организирани само от представители на интереси, които са вписани в регистъра за прозрачност; изразява загриженост, че това изявление остана незабелязано, и призовава да бъде даден отговор на омбудсмана;

44. изразява задоволство, че трите институции – Парламент, Съвет и Комисия, отново заявиха общата си амбиция да постигнат споразумение за регистър за прозрачност на трите институции, за да се повиши прозрачността на взаимодействията с представителите на интереси; поздравява Съвета за положителните стъпки и допълнителните постижения по време на германското председателство, които доведоха до политическо споразумение от 15 декември 2020 г. относно задължителен регистър за прозрачност, и насърчава всички участници да подпишат междуинституционалното споразумение, одобрено от Парламента на 27 април 2021 г., така че регистърът да стане задължителен чрез включването на Съвета; настоятелно призовава Съвета да разшири обхвата на споразумението, като задължи лобистите да се регистрират, за да се срещнат с посланиците на настоящото и предстоящото председателство и с техните заместници в Комитета на постоянните представители, както и с генералния секретар на Съвета и генералните директори;

45. отбелязва, че до омбудсмана са подадени седем жалби и че е проведено едно стратегическо проучване, като всички те са свързани с прозрачността; отбелязва, че от седемте жалби в два случая омбудсманът е счела, че се касае за случаи на лошо управление; отбелязва, че един случай е приключен, два са счетени за несвързани с лошо управление, а останалите две жалби все още се разглеждат; отбелязва, че в проучването, свързано с прозрачността на органите, участващи в подготовката на заседанията на Еврогрупата, омбудсманът е установила, че Съветът е предприел стъпки за по-нататъшно подобряване на политиката си за прозрачност, и е решила да приключи това стратегическо проучване;

Комуникация

46. изразява съгласие, че през 2019 г. е даден приоритет на подобряването на достъпността на уебсайта на Съвета, което беше част от препоръките от външния одит през 2018 г.; приветства като един от обнадеждаващите резултати факта, че т. нар. „страници за политиките“, на които се предлага обща информация за важните инициативи и законодателни актове, обсъждани в Съвета, представляват най-бързо увеличаващият се раздел на уебсайта;

47. приветства факта, че подобренията са довели до по-висока удовлетвореност на потребителите в мрежата, включително за лицата с увреждания, както е видно от резултата от измерването на достъпността, който се е повишил от 47% в края на 2018 г. до 67% през декември 2019 г.; отбелязва, че останалите препоръки от одита, които са свързани преди всичко с удовлетвореността на потребителите и стандартите за създаване на съдържание, ще бъдат изпълнени през 2020 г.; отправя искане към Съвета да продължи да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно резултатите и постиженията на одитните препоръки, особено що се отнася до достъпа на лицата с увреждания;

48. отбелязва, че инфраструктурата за аудио-визуално излъчване и продуцентските съоръжения на Съвета са били допълнително подобрени през 2019 г., за да се повиши ефективността на операциите и инфраструктурата да бъде съобразена в по-голяма степен с бъдещето и да стане по-устойчива, за да може да се справи с нарастващия обем на видеозаписите;

Ролята на Съвета при назначаването на европейски прокурори в Европейската прокуратура

49. припомня, че през 2019 и 2020 г. националните комитети по предварителен подбор номинираха кандидати за оценка, а европейският комитет по подбора обсъди квалификациите на 22-та европейски прокурори, които ще бъдат назначени в Европейската прокуратура през 2020 г.; припомня, че съгласно Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1696 ([1]) европейският комитет по подбора оценява кандидатите и предоставя на Съвета класиране, което Съветът взема предвид;

50. припомня, че в Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1117 ([2]) се посочва, че що се отнася до „кандидатите, посочени от Белгия, България и Португалия, Съветът не спази необвързващия ред на предпочитание на комитета по подбора въз основа на различна оценка на качествата на кандидатите, направена в съответните подготвителни органи на Съвета“;

51. припомня, че на 27 юли 2020 г. Австрия, Естония, Люксембург и Нидерландия публикуваха изявление, в което се подчертава, че „трябва да се избягва конкуренция между класациите на националните комитети по подбора и класацията на европейския комитет по подбора, поради риска да се подкопае европейският компонент на процедурата по назначаване“;

52. изразява съжаление, че Съветът не даде адекватен отговор на няколко парламентарни въпроса с искане за писмен отговор между юли и септември 2020 г., в които от него беше поискано да обясни защо е решил да не следва препоръките на европейския комитет по подбора, както и да даде подробности за процеса на оценка, въз основа на който се е стигнало до решението да не се следват препоръките на европейския комитет по подбора;

53. изразява дълбока загриженост във връзка с разкритията в медиите, че португалското правителство е предоставило на Съвета невярна информация за титлата и опита на кандидата, класиран на второ място от европейския комитет по подбора, което е довело до назначаването му като португалски европейски прокурор;

54. припомня, че европейските прокурори трябва да бъдат независими и всяко подозрение за намеса от страна на национално правителство в полза на кандидат против препоръката на европейския комитет по подбора би имало сериозно отрицателно въздействие върху репутацията, почтеността и независимостта на Европейската прокуратура като институция;

Актуално състояние на отказа от освобождаване от отговорност

55. подчертава прерогатива на Парламента за освобождаване от отговорност съгласно член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз и приложимите разпоредби на Финансовия регламент и Правилника за дейността на Парламента, в съответствие с настоящото тълкуване и практика, а именно правомощието за освобождаване от отговорност с цел запазване на прозрачността и гарантиране на демократичната отчетност спрямо данъкоплатците в Съюза;

56. отбелязва, че вече почти двадесет години Парламентът развива практиката за освобождаване от отговорност на всички институции, органи, служби и агенции на Съюза;

([1]) Решение за изпълнение (ЕС) 2018/1696 на Съвета от 13 юли 2018 г. относно правилата за работата на комитета по подбор, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939 за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 282, 12.11.2018 г., стр. 8).

([2]) Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1117 на Съвета от 27 юли 2020 г. за назначаване на европейските прокурори в Европейската прокуратура (ОВ L 244, 29.7.2020 г., стр. 18).

57. като има предвид, че съдебната практика на Съда на Европейския съюз подкрепя правото на данъкоплатците и обществеността да бъдат информирани за използването на публичните приходи;

58. отново посочва, че както откритостта и прозрачността в администрацията на Съюза, така и защитата на финансовите интереси на Съюза изискват открита и прозрачна процедура по освобождаване от отговорност, при която всяка институция на Съюза носи отговорност за бюджета, който изпълнява, в съответствие с член 59 от Финансовия регламент;

59. потвърждава необходимостта от подобряване на сътрудничеството между институциите в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност чрез меморандум за разбирателство между Парламента, Съвета и Комисията относно сътрудничеството между Парламента и Съвета в рамките на годишната процедура по освобождаване от отговорност;

60. подчертава, че съгласно член 13 от Договора за Европейския съюз всяка институция действа в кръга на правомощията, които са ѝ предоставени с Договорите, и в съответствие с процедурите, условията и целите, предвидени в тях, и че институциите осъществяват лоялно сътрудничество помежду си;

61. припомня често срещаните трудности при процедурите по освобождаване от отговорност досега поради липсата на сътрудничество от страна на Съвета, и припомня, че Парламентът отказа да освободи от отговорност генералния секретар на Съвета във връзка с финансовите години за периода 2009 – 2019 г.;

62. подчертава, че настоящото положение, при което Парламентът може единствено да проверява докладите на Палатата и на Европейския омбудсман, както и информацията на уебсайта на Съвета, но не получава писмени или устни отговори от Съвета по време на годишната процедура по освобождаване от отговорност, не позволява на Парламента да вземе информирано решение за освобождаването от отговорност, и че това има траен отрицателен ефект за двете институции и дискредитира процедурата на политически контрол на бюджетното управление;

63. подчертава необходимостта отново да бъдат започнати преговори със Съвета с цел постигане на взаимно удовлетворително споразумение за окончателно преодоляване на тази безизходица;

64. отново посочва, че е сформиран преговарящ екип от името на Парламента и че на 25 май 2020 г. комисията по бюджетен контрол на Парламента е изпратила писмо до генералния секретар на Съвета с предложение за започване на преговори;

65. остава убеден, че е възможно да се постигне споразумение по този въпрос, и поради това призовава Съвета да възобнови преговорите без ненужно забавяне, за да се намери решение, което зачита правото на гражданите на отчетност;

66. отбелязва, че ролите на съответните институции в процедурата по освобождаване от отговорност следва да бъдат разграничени една от друга; подчертава, че Парламентът не приема тезата, че двете институции имат равностойна и реципрочна роля в процедурата по освобождаване от отговорност;

67. по отношение на специфичната роля на Съвета като институция, която дава препоръки относно процедурата по освобождаване от отговорност, отново отправя искания към Съвета да дава препоръки относно освобождаването от отговорност на другите институции на Съюза;

68. признава, че положителната насока, в която се е развивал този процес, е била прекъсната от пандемията от COVID-19; отбелязва със загриженост обаче, че през есента на 2020 г. всички опити от страна на Парламента за среща с цел първоначално предварително обсъждане със Съвета се провалиха;

69. посочва, че докато не се провеждат преговори между страните, позицията на Парламента не се променя и че преговорите между страните са предпоставка за разрешаване на проблема;

70. припомня изявленията на заместник-председателя на Комисията Вера Йоурова и на комисар Йоханес Хан при провеждането на техните изслушвания пред Парламента през 2019 г. за това, че те са готови да се заемат с този въпрос, за да допринесат за постигането на по-голяма прозрачност относно изпълнението на бюджета на Съвета; счита, че в обхвата на преговорите би могла да бъде включена и Комисията, с цел да се гарантира, че на Парламента се предоставя необходимата информация за начина, по който Съветът изпълнява своя бюджет.

71. отбелязва, че много съобщения и документи са достъпни само на английски език; отбелязва също така, че се провеждат работни срещи без възможност за устен превод; отправя искане към Съвета да зачита принципите, правата и задълженията, залегнали в Хартата на основните права и Регламент № 1/1958, както и във вътрешните насоки и решения, като например Кодекса за добро административно поведение; поради това призовава Съвета да осигури необходимите човешки ресурси, за да се гарантира зачитането на езиковото многообразие, като се увеличи броят на служителите, отговарящи за писмения и устния превод;