Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/1801

13.10.2025

GEDELEGEERDE RICHTLIJN (EU) 2025/1801 VAN DE COMMISSIE

van 23 juni 2025

tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen I en II bij Richtlijn (EU) 2022/1999 van het Europees Parlement en de Raad betreffende uniforme procedures voor de controle op het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn (EU) 2022/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende uniforme procedures voor de controle op het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg ([1]), en met name artikel 10,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Krachtens punt I.1 van bijlage I bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad ([2]) zijn de bijlagen A en B bij de op 30 september 1957 te Genève gesloten Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR) ([3]) van toepassing op binnenlands vervoer binnen de Unie.

(2) Richtlijn 2008/68/EG verleent de Commissie de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen om de bijlagen bij die richtlijn te wijzigen teneinde rekening te houden met wijzigingen van de ADR, met name die welke verband houden met de wetenschappelijke en technische vooruitgang. Krachtens Richtlijn (EU) 2022/1999 is de Commissie bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van de bijlagen bij die richtlijn, met name om rekening te houden met wijzigingen van Richtlijn 2008/68/EG en bijgevolg met wijzigingen van de ADR.

(3) De bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG, en met name bijlage I betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, zijn negen keer gewijzigd, laatstelijk bij Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2025/149 van de Commissie ([4]).

(4) Om ervoor te zorgen dat de geldende regels inzake het vervoer van gevaarlijke goederen naar behoren worden gehandhaafd, moet de controlelijst voor controles langs de weg, die is vastgesteld in bijlage I bij Richtlijn (EU) 2022/1999, in overeenstemming worden gebracht met de ADR zoals van toepassing op grond van punt I.1 van bijlage I bij Richtlijn 2008/68/EG.

(5) Punt 1.4 van bijlage A bij de ADR bevat met name de respectieve veiligheidsverplichtingen van deelnemers aan de vervoersketen voor gevaarlijke goederen, namelijk afzenders, vervoerders, ontvangers, laders, verpakkers, vullers, tankexploitanten en lossers, waardoor hun specifieke verantwoordelijkheden duidelijk, transparant en afdwingbaar zijn. De controlelijst in bijlage I bij Richtlijn (EU) 2022/1999 moet die bepalingen van de ADR weerspiegelen door vast te stellen welke deelnemers aan de vervoersketen aansprakelijk kunnen worden gesteld voor een bepaalde inbreuk. Deze informatie kan als basis dienen voor verdere controles door de nationale autoriteiten.

(6) In de controlelijst die is vastgesteld in bijlage I bij Richtlijn (EU) 2022/1999 moeten ook verwijzingen naar de specifieke voorschriften van de ADR worden opgenomen, om handhavingsinstanties en deelnemers aan de vervoersketen te helpen bij het vaststellen van de geactualiseerde wettelijke bepalingen van de ADR.

(7) Overeenkomstig artikel 9, lid 1, van Richtlijn (EU) 2022/1999 moeten de lidstaten de Commissie verslagen toezenden over de controles die elk kalenderjaar worden uitgevoerd, met inbegrip van het aantal geconstateerde

([1]) PB L 274 van 24.10.2022, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/1999/oj.
([2]) Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land (PB L 260 van 30.9.2008, blz. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/68/oj.
([3]) https://unece.org/transport/standards/transport/dangerous-goods/adr-2023-agreement-concerning-international-carriage.
([4]) Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2025/149 van de Commissie van 15 november 2024 tot wijziging van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad om rekening te houden met de wetenschappelijke en technische vooruitgang (PB L, 2025/149, 24.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir_del/2025/149/oj).

inbreuken per risicocategorie zoals vermeld in bijlage II bij die richtlijn. Om die rapportage te vergemakkelijken, moet de risicocategorie van een geregistreerde inbreuk, bepaald overeenkomstig bijlage II, worden vermeld op de controlelijst in bijlage I.

(8) In bijlage II bij Richtlijn (EU) 2022/1999 worden inbreuken op de ADR ingedeeld op basis van het risiconiveau dat zij tot gevolg hebben. Die lijst moet worden bijgewerkt naar aanleiding van de wijzigingen van de ADR die krachtens punt I.1 van bijlage I bij Richtlijn 2008/68/EG van toepassing zijn.

(9) In punt 9 van bijlage I bij Verordening (EU) 2016/403 ([5]) van de Commissie worden inbreuken op punt I.1 van bijlage I bij Richtlijn 2008/68/EG ingedeeld op basis van de gevolgen ervan voor de betrouwbaarheid van vervoerders. Dat punt is opgesteld op een wijze die samenhangend is met bijlage II bij Richtlijn (EU) 2022/1999. De formulering van de nieuwe bijlage II bij Richtlijn (EU) 2022/1999 moet derhalve ook samenhangend zijn met punt 9 van bijlage I bij Verordening (EU) 2016/403 van de Commissie.

(10) De bijlagen I en II bij Richtlijn (EU) 2022/1999 moeten daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd en, om redenen van duidelijkheid, worden vervangen.

(11) Overeenkomstig de gezamenlijke politieke verklaring van 28 september 2011 van de lidstaten en de Commissie over toelichtende stukken ([6]) hebben de lidstaten zich ertoe verbonden om in gerechtvaardigde gevallen de kennisgeving van hun omzettingsmaatregelen vergezeld te doen gaan van een of meer stukken waarin het verband tussen de onderdelen van een richtlijn en de overeenkomstige delen van de nationale omzettingsinstrumenten wordt toegelicht.

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijzigingen van Richtlijn (EU) 2022/1999

De bijlagen I en II bij Richtlijn (EU) 2022/1999 worden vervangen door de tekst in de bijlage bij deze richtlijn.

Artikel 2

Omzetting

1. Uiterlijk 23 juni 2026 stellen de lidstaten de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen vast om aan deze richtlijn te voldoen en maken zij deze bekend. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mee.

Zij passen die bepalingen toe vanaf 24 juni 2026.

Wanneer de lidstaten die bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor die verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de belangrijkste bepalingen van intern recht mee die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

([5]) Verordening (EU) 2016/403 van de Commissie van 18 maart 2016 tot aanvulling van Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de classificatie van ernstige inbreuken op de wetgeving van de Unie die tot verlies van de betrouwbaarheidsstatus van wegvervoerondernemers kunnen leiden, en tot wijziging van bijlage III bij Richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 74 van 19.3.2016, blz. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/403/oj).

([6]) PB C 369 van 17.12.2011, blz. 14.

Artikel 3

Inwerkingtreding

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 4

Adressaten

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, 23 juni 2025.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE

„BIJLAGE I

Controlelijst voor wegcontroles

1.	Plaats en land van de controle:	_____	2. Datum:	_____		3. Tijdstip:	_____
Gegevens van het voertuig/de lading							
4.	Nationaliteitsmerkteken(s) en inschrijvingsnummer(s) van het (de) voertuig(en):		_____				
5.	Onderneming die het vervoer verricht/adres:		_____				
6.	Naam/namen van de bestuurder(s)/bijrijder(s)/nummer(s) van hun getuigschrift(en) (1) (ADR 8.2, indien van toepassing):		_____				
7.	Laatste adres en datum van laden of lossen: (1)		_____				
8.	Volgende adres van laden of lossen: (1)		_____				
9.	VN-nummer(s), verpakkingsgroep en hoeveelheid gevaarlijke goederen, indien inbreuken worden geconstateerd: (2)		_____				
10.	Is er een vrijstelling van toepassing en zo ja, welke? (3)		☐ nee	☐ ja		Punt:	_____
11.	Omsluitingsmiddelen		☐ bulk	☐ tank	☐ pakket	☐ MEMU	
Documenten			Status controleren (4)			Inbreuk	ADR-afdeling + deelnemer(s) (6)
			C	NC	NA	Risicocategorie (5)	
12.	Vervoersdocumenten (zoals ADR 8.1.2.1 (a), 5.4.1, 5.4.2)		☐	☐	☐		_____
13.	Schriftelijke instructies (ADR 8.1.2.1 (b), 5.4.3)		☐	☐	☐		_____
14.	Goedkeuringscertificaat voor voertuigen (ADR 8.1.2.2 (a), 9.1.3)		☐	☐	☐		_____
15.	Opleidingscertificaat (ADR 8.1.2.2 (b)) en identificatiedocument (ADR 1.10.1.4, 8.1.2.1 (d)) van de bestuurder		☐	☐	☐		_____
Vervoersactiviteit							_____
16.	Voor vervoer toegelaten goederen (ADR 1.1.2.1)		☐	☐	☐		_____
17.	Voorschriften voor omsluitingsmiddelen (zoals ADR 4.1 tot en met 4.7)		☐	☐	☐		_____
18.	Voorschriften voor omsluitingsmiddelen (zoals ADR 7.1 tot en met 7.4)		☐	☐	☐		_____
19.	Verbod op gemengde lading en hoeveelheidsbeperking (zoals ADR 7.5.2, 7.5.4, 7.5.5)		☐	☐	☐		_____
20.	Behandeling en stuwage (zoals ADR 7.5.7)		☐	☐	☐		_____
21.	Merkteken van pakket/tank/bulk (zoals ADR deel 6)		☐	☐	☐		_____
22.	Markering, etikettering van pakketten (zoals ADR 3.3 tot en met 3.5, 4.1.4.1, 5.1, 5.2)		☐	☐	☐		_____
23.	Borden, oranjekleurige platen, merktekens op voertuigen/tanks enz. (zoals ADR 3.4.13, 5.3, 5.5, 7.3, 7.5.11)		☐	☐	☐		_____
24.	Voertuigvoorschriften (ADR deel 9)		☐	☐	☐		_____
Uitrusting aan boord							
25.	Algemene en specifieke uitrusting (zoals ADR 8.1.4, 8.1.5)		☐	☐	☐		_____
Andere							
26.	Bilaterale/multilaterale overeenkomsten (zoals ADR 1.5.1), nationale regelgeving, goedkeuring door de bevoegde instantie (zoals ADR 8.1.2.2 (c)):		☐	☐	☐		_____
27.	Andere inbreuken:						_____
	_____						
Resultaat							
28.	Corrigerende maatregelen ter plaatse ☐ vóór het einde van de reis ☐ in bedrijfsruimten ☐		Soort maatregel: Officieel verslag ☐ Waarschuwing ☐ Immobilisatie (artikel 5) ☐				
29.	Opmerkingen (7): _____						
	_____						
	_____						
	_____						
30.	Zegel verbroken/aangebracht?		Verbroken op	_____		Aangebracht op	_____
31.	Autoriteit/functionaris/gedelegeerde die de controle uitvoert		_____				

(1) Alleen invullen indien relevant voor de inbreuk.
(2) Verder toelichten onder "opmerkingen".
(3) Verwijst naar vrijstellingen of afwijkingen overeenkomstig Richtlijn 2008/68/EG.
(4) Status van de controle: C = gecontroleerd, NC = niet te controleren, NA = niet van toepassing.
(5) Risicocategorie van de geregistreerde inbreuk, overeenkomstig bijlage II.
(6) Invullen indien (een) inbreuk(en) wordt vastgesteld. Specificeer de categorie van de mogelijke verantwoordelijke deelnemer(s), overeenkomstig ADR 1.4: Ci = afzender, C = vervoerder, Ce = ontvanger, L = lader, P = verpakker, F = vuller, To = tankoperator, U = losser. De vermelding van de categorie van de deelnemer in de controlelijst doet op geen enkele wijze afbreuk aan het vermoeden van onschuld.
(7) Vermeld hier het (de) VN-nummer(s), de verpakkingsgroep (PG), de hoeveelheid vervoerde gevaarlijke goederen bij vastgestelde inbreuken, inbreuken door bestuurdersbemanningen, corrigerende maatregelen en andere opmerkingen.

BIJLAGE II

Inbreuken

Voor de toepassing van deze richtlijn wordt de volgende niet-uitputtende lijst, ingedeeld in drie risicocategorieën (waarvan categorie I de ernstigste is), als leidraad gebruikt om te bepalen wat als inbreuk dient te worden beschouwd.

De passende risicocategorie wordt bepaald met inachtneming van de bijzondere omstandigheden van een inbreuk en volgens het oordeel van de handhavingsinstantie/functionaris, wat betekent dat de risicocategorie van een inbreuk kan worden verhoogd of verlaagd.

Inbreuken die niet in de lijst zijn opgenomen, worden ingedeeld overeenkomstig de beschrijvingen van de risicocategorieën.

Wanneer er sprake is van verschillende inbreuken per vervoerseenheid, wordt voor de rapportage alleen de ernstigste risicocategorie vermeld (in overeenstemming met het modelformulier in bijlage III).

1. **Risicocategorie I**

Deze risicocategorie heeft betrekking op inbreuken op ADR-bepalingen die een hoog risico op overlijden, ernstig lichamelijk letsel of aanzienlijke schade aan het milieu met zich meebrengen. Indien dergelijke inbreuken tijdens controles langs de weg worden geconstateerd, leiden zij normaal gesproken tot onmiddellijke en passende corrigerende maatregelen, zoals immobilisatie van het voertuig; indien zij tijdens controles in bedrijfsruimten van ondernemingen worden geconstateerd, zijn er normaal gesproken andere passende maatregelen van toepassing.

Onder meer de volgende tekortkomingen vallen onder deze categorie:

1. vervoer van gevaarlijke goederen waarvan het vervoer verboden is;
2. vervoer van gevaarlijke goederen in een verboden of niet-goedgekeurd omsluitingsmiddel, waardoor mensenlevens of het milieu dermate in gevaar worden gebracht dat wordt besloten het voertuig te immobiliseren;
3. vervoer van gevaarlijke goederen zonder identificatie van het voertuig, waardoor mensenlevens of het milieu dermate in gevaar worden gebracht dat wordt besloten het voertuig te immobiliseren;
4. lekkage van gevaarlijke goederen;
5. vervoer met een verboden vervoerswijze;
6. bulkvervoer in een voertuig dat of container die daar structureel niet voor geschikt is;
7. vervoer in een voertuig zonder passend goedkeuringscertificaat;
8. gebruik van een voertuig dat niet meer voldoet aan de goedkeuringsnormen en een direct gevaar oplevert (zoniet wordt het ingedeeld in risicocategorie II);
9. gebruik van niet-goedgekeurde pakketten, tanks, containers of voertuigen;
10. gebruik van pakketten die niet in overeenstemming zijn met de toepasselijke verpakkingsinstructies; gebruik van tanks, voertuigen en containers die niet aan de toepasselijke voorschriften voldoen;
11. niet-naleving van de bijzondere voorschriften voor gemengde pakketten;
12. niet-naleving van de voorschriften inzake het vastzetten en stuwen van ladingen;
13. niet-naleving van de voorschriften inzake levensmiddelen, andere consumptieartikelen en diervoeders;
14. niet-naleving van de voorschriften inzake het gezamenlijk laden van pakketten;
15. niet-naleving van bepalingen ter beperking van de hoeveelheden die in één vervoerseenheid mogen worden vervoerd, met inbegrip van de toegestane vulniveaus van tanks of pakketten;
16. vervoer van gevaarlijke goederen zonder dat de nodige documenten aan boord of, indien toegestaan, in een passend elektronisch formaat beschikbaar zijn;
17. vervoer van gevaarlijke goederen in pakketten die niet voorzien zijn van de vereiste merktekens, etiketten of andere identificatiemiddelen;

18. vervoer van gevaarlijke goederen zonder borden, merktekens (met inbegrip van oranjekleurige platen) of andere identificatiemiddelen op het voertuig;

19. onvolledige of onjuiste informatie over de stof die wordt vervoerd, waardoor kan worden vastgesteld dat er sprake is van een inbreuk van risicocategorie I (bijvoorbeeld UN-nummer, correcte vervoersnaam, verpakkingsgroep);

20. de bestuurder is niet in het bezit van een geldig getuigschrift van beroepsopleiding;

21. gebruik van vuur of een onbeschermde lamp;

22. niet-naleving van het rookverbod;

23. het niet aanwijzen van een veiligheidsadviseur voor elke onderneming, indien vereist;

24. niet-naleving van ADR 1.10 inzake beveiligingsvoorschriften, indien vereist.

2. **Risicocategorie II**

Deze risicocategorie heeft betrekking heeft op inbreuken op ADR-bepalingen die een risico op lichamelijk letsel of schade aan het milieu inhouden. Indien dergelijke inbreuken tijdens controles langs de weg worden vastgesteld, leiden zij normaal gesproken tot passende corrigerende maatregelen, zoals correctie ter plaatse, indien mogelijk, of anders uiterlijk bij de voltooiing van de lopende vervoersactiviteit; indien zij tijdens controles in de bedrijfsruimten van ondernemingen worden vastgesteld, zijn er normaal gesproken andere passende maatregelen van toepassing.

Onder meer de volgende tekortkomingen vallen onder deze categorie:

1. de vervoerseenheid bestaat uit meer dan één aanhanger/oplegger;

2. het voertuig voldoet niet langer aan de goedkeuringsnormen maar levert geen direct gevaar op;

3. de vereiste operationele brandblustoestellen bevinden zich niet aan boord van het voertuig; de brandbestrijdingsapparatuur is niet in overeenstemming is met specifieke voorschriften;

4. volgens de ADR of schriftelijke instructies vereiste apparatuur bevindt zich niet aan boord van het voertuig;

5. niet-naleving van de test- en controledata en gebruiksperioden voor verpakkingen, IBC's (intermediate bulk containers), grote verpakkingen, tanks, voertuigen of containers;

6. vervoer van pakketten met beschadigde verpakking, IBC's of grote verpakkingen, of vervoer van beschadigde lege ongereinigde verpakkingen;

7. vervoer van verpakte goederen in een container die daar structureel niet voor geschikt is;

8. het niet naar behoren sluiten van tanks/tankcontainers, voertuigen, containers of pakketten (met inbegrip van lege en ongereinigde);

9. pakketten, tanks, voertuigen en/of omsluitingen met onjuiste etikettering, merktekens (met inbegrip van oranjekleurige platen), borden of andere identificatietekens;

10. geen schriftelijke instructies overeenkomstig de ADR;

11. het niet naar behoren toezicht houden op of parkeren van een voertuig;

12. vervoer van andere personen dan bemanningsleden in vervoerseenheden die gevaarlijke goederen vervoeren;

13. niet-naleving van de wettelijke bepalingen van ADR 7.5.10 inzake voorzorgsmaatregelen tegen elektrostatische ladingen tijdens het vullen en ledigen;

14. niet-naleving van de wettelijke bepalingen bij aankomst op laad- en losplaatsen;

15. niet-naleving van de wettelijke bepalingen inzake de rol, de taken en de certificaten van de veiligheidsadviseur voor elke onderneming, indien vereist;

16. niet-naleving van de wettelijke bepalingen inzake de minimale bewaartermijn van het vervoersdocument voor gevaarlijke goederen en de aanvullende informatie en documentatie zoals gespecificeerd in de ADR;

17. niet-naleving van de wettelijke bepalingen inzake de opleiding van personen die betrokken zijn bij het vervoer van gevaarlijke goederen;

18. niet-indiening van de vereiste documenten en/of verslagen bij de bevoegde autoriteiten.

3. **Risicocategorie III**

Deze risicocategorie heeft betrekking heeft op inbreuken op ADR-bepalingen die een gering risico op lichamelijk letsel of schade aan het milieu met zich meebrengen. Bij dergelijke inbreuken is het niet noodzakelijk dat op de controleplaats afdoende corrigerende maatregelen worden genomen; deze mogen ook later door de onderneming worden genomen; indien deze inbreuken tijdens controles ter plaatse bij ondernemingen worden vastgesteld, zijn er normaal gesproken andere passende maatregelen van toepassing.

Onder meer de volgende tekortkomingen vallen onder deze categorie:

1. niet-naleving van de voorschriften inzake de afmetingen van borden of etiketten of de afmetingen van letters, cijfers of symbolen op borden of etiketten;
2. bepaalde informatie, met uitzondering van informatie die onder risicocategorie I valt, ontbreekt in de vervoersdocumentatie;
3. er bevindt zich geen opleidingscertificaat aan boord van het voertuig, maar er zijn aanwijzingen dat de bestuurder in het bezit is van een dergelijk certificaat;
4. niet alle bemanningsleden hebben een identificatiemiddel, met foto, bij zich;
5. borden en merktekens (met inbegrip van oranjekleurige platen) of andere identificatiemiddelen zijn niet op de juiste wijze aangebracht;
6. de vereiste documenten en/of verslagen zijn te laat ingediend bij de bevoegde autoriteiten..”