EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

KOM(94) 583 slutliga
Bryssel, den 08.12.1994

94/0303 (CNS)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING (EG)

om att införa ytterligare villkor för hantering av totala tillåtna fångstmängder (TAC) och kvoter som får utjämnande effekter över åren

(framlagt av kommissionen)

EXPLANATORY MEMORANDUM

Although the new basic regulation (R (EEC)No 3760/92) has established the possibility of extending the management rules defining the conditions for the pursuit of fishing activities, the conservation policy has relied up to now on the definition of annual Total Allowable Catches (TACs), agreed for the forthcoming year by the Council of Ministers. The TACs are specified for a number of species and, within each species, for a number of geographical areas. With some exceptions, each TAC is shared in agreed proportions between Member States as national quotas. Member States may exchange among themselves all or part of quotas allocated.

If, during a year, a Member State exhausts one of its quotas, landings of the species concerned by vessels of that Member state are prohibited for the rest of the year and any further catches of the appropriate species have to be discarded.

Application of this system creates a number of consequences:

1. Prohibition of landings of a species does not necessarily mean that catching of that species will not continue. This is particularly the case in the so-called mixed fisheries - for demersal fish where a number of species are taken simultaneously in each fishing operation by each fishing vessel. Strict adherence to the legal requirements of the management system therefore results in discards of fish. Discarded fish are almost always dead or moribund. Fishermen regard this practice as a waste of potentially marketable fish. Scientists recognise that such a procedure contributes little to the control of fishing mortality rate and hence conservation effects are minimal.

2. Because fishermen resent the loss of potentially marketable fish, the temptation exists to continue to land species after exhaustion of a quota. In such instances landings may be declared against some other quota for the same species, or against a quota for another species or are simply not declared. Indeed, the temptation to misdeclare landings may arise before a quota is exhausted to ensure that official statistics do not reveal the existence of a problem.

Articles 2 (2) and (3) and Article 3 (1) of this proposed regulation are intended to ameliorate the present situation.

Furthermore, in some instances, voluntary restraint on the part of Member States in the uptake of their quotas should be encouraged and, to the extent possible, rewarded. Article 3 (2) is intended to provide appropriate conditions to do so.

However, for stocks which are in a poor state, it is unwise at present to offer flexibility.

Furthermore, overfishing of precautionary TACs should be discouraged and overfishing of quotas within analytical TACs should be penalised. Article 4 provides the mechanisms to do so.

It should be noted that the conditions defined within this proposal are by no means all-embracing to resolve the above-mentioned difficulties. However, it is felt that they provide a reasonable degree of flexibility which has not previously existed. Further adaptations and amendments can be envisaged in the light of experience of application of this proposal.

The proposed flexibility must be considered in connection with the definition of midterm objectives and management (COM(93)663 final of 15.12.1993), as complementary components of a multiannual framework. On the one hand for stocks which require it, a more ambitious conservation policy must result in the medium term in a real reduction in exploitation rates, which has not been possible to achieve up to now, while on the other hand more flexibility will avoid unnecessary short term constraints.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING (EG)

om att införa ytterligare villkor för hantering av totala tillåtna fångstmängder (TAC) och kvoter som får utjämnande effekter över åren

EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska ekonomiska gemenskapen, särskilt artikel 43 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande,

med beaktande av följande:

Utöver de bestämmelser som anges i artikel 4.2 i rådets förordning (EEG) nr 3760/92 av den 20 december 1992 om ett gemenskapssystem för fiske och vattenbruk[1] är det nödvändigt att skapa regler för utnyttjandet av resurser som förbättrar nuvarande regler genom att införa regler som möjliggör att fördela fångstmängder mellan åren och uppnå en flexibel hantering av TAC och kvoter som, inom vissa gränser, stämmer överens med målsättningen att bevara bestånden.

I enlighet med artikel 8 i förordning (EEG) nr 3760/92 är det rådets uppgift att uppställa de fiskemöjligheter som skall fördelas mellan medlemsstaterna och besluta om villkoren för justering av dessa fiskemöjligheter från år till år.

Bestånd för vilkas fiskemöjligheter det saknas vetenskapliga beräkningar under det år TAC skall sättas åsatts en försiktighets-TAC. I andra fall tillämpas analytiska TAC:s . Det behövs definitioner av bestånd på vilka försiktighets- TAC:s och analytiska TAC:s skall tillämpas.

---

1 EGT nr L 389, 31.12.1992, s.1

Under vissa förutsättningar kan försiktighets-TAC:s och kvoter för vissa bestånd ändras uppåt under året utan att det medför någon större risk att principen om ändamålsenligt och ansvarsfullt utnyttjande av de marina resurserna undermineras.

Det är ändamålsenligt att uppmuntra medlemsstaterna att inom vissa gränser överföra delar av sina kvoter för bestånd som omfattas av analytiska TAC:s från ett år till nästa.

Andra bestånd som omfattas av antingen analytiska eller försiktighets-TAC:s kan vara så exploaterade att det inte är önskvärt att deras TAC:s ökas.

Om uttaget av fisk överstiger de tilldelade kvoterna bör detta bestraffas. Detta kan uppnås genom att den ansvariga medlemsstatens kvoter under påföljande år reduceras i lämplig omfattning.

I överensstämmelse med artikel 23 i förordning (EG) nr 2847/93 av den 12 oktober 1993 om införande av ett kontrollsystem för den gemensamma fiskeripolitiken[2] skall rådet anta regler enligt vilka kommissionen kan göra avdrag från kvoter om överfiskning har förekommit i enlighet med de mål och förvaltningsstrategier som anges i rådets förordning (EG) nr ....[3], och med hänsyn till graden av överfiskning under det föregående året samt den biologiska statusen på de berörda resurserna.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

När rådet bestämmer TAC:s i överensstämmelse med artikel 8 i förordning (EEG) nr 3760/92 skall rådet bestämma vilka bestånd som skall vara föremål för försiktighets-TAC:s och vilka som skall vara föremål för analytiska TAC:s.

---

2 EGT nr L 261, 20.10.1993, s.1

3 EGT nr L ....

Artikel 2

Försiktighets-TAC:s

1) När rådet bestämmer TAC:s i överensstämmelse med artikel 8 i förordning (EEG) nr 3760/92 skall rådet bestämma vilka bestånd som inte skall vara föremål för denna artikel.

2) Om mer än 75% av försiktighets-TAC:n har utnyttjats före den 30 september under året för dess tillämpning, kan en medlemsstat med en kvot för det bestånd för vilket TAC:n satts begära en ökning av TAC:n. En sådan ansökan skall, tillsammans med relevant biologisk information och en indikation om revideringens omfattning, tillställas kommissionen. Kommissionen skall inom 30 arbetsdagar analysera alla delar av denna begäran för att presentera ett förslag för rådet med ändringar av de förordningar som reglerar TAC:s och kvoter om detta befinns lämpligt. Medlemsstaten skall informeras om resultaten av analysen.

3) Om mer än 75% av kvoterna för ett bestånd som är föremål för försiktighets-TAC har utnyttjats före den 30 september under året för dess tillämpning, kan en medlemsstat som har tilldelats en sådan kvot begära tillstånd att fånga ytterligare mängder fisk av samma bestånd; i begäran skall den ytterligare mängden fisk, som inte får överstiga 20% av den fastställda kvoten, anges.

Begäran, som skall tillställas kommissionen, är endast tillåten under förutsättning att fångsten av den art som omfattas av kvoten varit förbjudna någon gång under de tre föregående åren med anledning av att kvoterna varit fyllda. Kommissionen skall fatta beslut inom 30 arbetsdagar.

Artikel 3

Analytiska TAC:s

1) Föreskrifterna i artikel 2.3 skall efter vederbörliga ändringar tillämpas på bestånd som är föremål för analytiska TAC:s, med undantag för sådana som avses i artikel 4.2.

2) För bestånd som är föremål för analytiska TAC:s, med undantag för sådana som nämns i artikel 4.2, kan en medlemsstat som har tilldelats en sådan kvot be kommissionen, före den 31 mars under året för kvotens tillämpning, att hålla inne högst 20% av den tilldelade kvoten och överföra den till påföljande år.

Kommissionen skall öka den relevanta kvoten för påföljande år med den kvantitet som hållits inne multiplicerad med 1,1 och informera medlemsstaten om detta. Till denna ökning av kvoten skall ingen hänsyn tas vid beräkningen av de procentuella andelarna av kvoter som nämns i denna förordning.

Artikel 4

Avdrag

1) Om en TAC överskrids, med undantag för de bestånd som anges i punkt 2, skall de fångster som överstiger respektive kvot avdras från kvoten för samma bestånd under påföljande år.

2) När TAC:s bestäms i överensstämmelse med artikel 8 i förordning (EEG) nr 3760/92 skall rådet bestämma de bestånd som skall vara föremål för analytiska TAC:s för vilka överfiske skall leda till avdrag från motsvarande kvot under påföljande år i enlighet med följande tabell:

Överfisket i relation till tilldelad kvot	Avdrag
Mindre än 5%	Överfisket * 1.05
5% men mindre än 10%	Överfisket * 1.10
10% men mindre än 20%	Överfisket * 1.20
20% men mindre än 40%	Överfisket * 1.40
40% men mindre än 60%	Överfisket * 1.60
Mer än 60%	Överfisket * 1.75

Ytterligare 5% av kvoten skall dras av för varje påföljande år under vilket kvoten överfiskas.

Avdragen skall bestämmas av kommissionen i överensstämmelse med det förfarande som framgår av artikel 36 i förordning (EG) nr 2847/93.

3. Avdrag skall göras utan att det påverkar tillämpningen av artikel 21 i förordning (EG) nr 2847/93.

Artikel 5

Denna förordning träder i kraft den 1 januari 1995.

Trots detta träder artikel 4.2 i kraft den 1 januari 1996.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i

På rådets vägnar

Ordförande

ISSN 1024-4506

KOM(94) 583 slutlig

DOKUMENT

SV 03

Katalognummer : CB-CO-94-608-SV-C

ISBN 92-77-86868-6

Byrån för Europeiska gemenskapernas officiella publikationer

L-2985 Luxemburg