EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 31.5.2013.
COM(2013) 325 final

2013/0168 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o potpisivanju Minamatske konvencije o živi u ime Europske unije

OBRAZLOŽENJE

Živa i većina njezinih spojeva visoko su toksični za ljude, ekosustave te biljni i životinjski svijet. Stoga je Program Ujedinjenih naroda za okoliš (UNEP) živu još 2003. [1] prepoznao kao globalni problem, dok na razini EU-a živa podliježe opsežnim mjerama kontrole u okviru Strategije Zajednice za živu („Strategija") donesene 2005. [2].

EU se u skladu s političkim pristupom utvrđenim u Strategiji još od 2005. zalaže za pregovore o globalnom pravno obvezujućem instrumentu o živi pod okriljem UNEP-a. Živa je postojana tvar i emisije žive u zrak podložne su dalekosežnom prijenosu atmosferom te se talože po čitavom svijetu i akumuliraju u prehrambenom lancu, a posebno u ribama. Stoga za rješavanje globalnog problema žive nije dovoljno poduzeti mjere ograničene na geografski prostor EU-a.

Usuglašenim općim stajalištem EU-a (Zaključci Vijeća iz prosinca 2008.) poziva se na donošenje sveobuhvatnog instrumenta o živi kojim bi se obuhvatile mjere za smanjenje ponude žive, smanjenje potražnje za živom u proizvodima i procesima, smanjenje međunarodne trgovine živom, smanjenje emisija žive u atmosferu, postizanje ekološki prihvatljivog gospodarenja otpadom koji sadržava živu, pronalaženje ekološki prihvatljivih rješenja za skladištenje žive, sanaciju postojećih kontaminiranih područja te povećanje razine znanja. Vijeće je u svojim Zaključcima iz lipnja 2012. naglasilo važnost daljnjeg aktivnog sudjelovanja u pregovorima o svim elementima buduće globalne konvencije o živi.

UNEP je Odlukom 25/5 Upravnog vijeća iz veljače 2009. osnovao Međuvladin pregovarački odbor (*Intergovernmental Negotiating Committee*, INC) i dodijelio mu mandat sličnog opsega u odnosu na sveobuhvatni globalni pravno obvezujući instrument o živi.

Na temelju tog mandata održano je pet zasjedanja Odbora: INC-1 u Stockholmu u lipnju 2010., INC-2 u gradu Chiba u Japanu u siječnju 2011., INC-3 u Nairobiju, Kenija, u studenome 2011., INC-4 od 27. lipnja do 2. srpnja 2012. u Punti del Este, Urugvaj, te posljednji INC-5 u Ženevi od 13. do 18. siječnja 2013.

Vijeće je 14. prosinca 2010. ovlastilo Komisiju da u ime EU-a sudjeluje u pregovorima o pravno obvezujućem instrumentu o živi u odnosu na pitanja koja su u nadležnosti Unije i o kojima je Unija donijela propise, u savjetovanju s posebnim odborom predstavnika država članica te u skladu s pregovaračkim smjernicama iz Dopune tog ovlaštenja.

INC-5 je dovršen, kao što je planirano, dogovorom o tekstu sveobuhvatnog globalnog pravno obvezujućeg instrumenta za rješavanje problema žive (poznat kao „Minamatska konvencija o živi"), čime je ispunjen mandat dodijeljen Odlukom 25/5 Upravnog vijeća UNEP-a za dovršenje pregovaračkog procesa do 27. redovitog zasjedanja Upravnog vijeća UNEP-a (Nairobi, 18. – 22. veljače 2013.).

Unija je bila ključni pokretač pregovaračkog procesa i aktivno je pridonijela njegovu ishodu, koji je u okvirima pregovaračkih smjernica upućenih Komisiji.

Upravno vijeće UNEP-a na svojem je 27. zasjedanju pozdravilo dovršenje pregovaračkog procesa i zatražilo da izvršni direktor sazove konferenciju opunomoćenika radi donošenja konvencije i njezina otvaranja za potpisivanje.

---

[1] Odluka 23/9 Upravnog vijeća UNEP-a

[2] COM(2005)20 završna verzija, 28.1.2005.; revizija COM(2010)723 završna verzija, 7.12.2010.

Nova konvencija o živi bit će otvorena za potpisivanje na diplomatskoj konferenciji koja će se održati u Kumamotu (Japan) od 7. do 11. listopada 2013. Njezin će naslov biti „Minamatska konvencija o živi" prema gradu u blizini Kumamota u kojem se 1950-ih godina dogodilo najveće onečišćenje živom u povijesti.

Sadržaj konvencije o živi u skladu je s općim stajalištem EU-a koje je Vijeće prihvatilo 2008. i potvrdilo 2012.

S obzirom na navedeno, predstavnik Europske unije trebao bi potpisati Minamatsku konvenciju o živi, podložno njezinu kasnijem sklapanju.

2013/0168 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o potpisivanju Minamatske konvencije o živi u ime Europske unije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1., u vezi s člankom 218. stavkom 5.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Živa i njezini spojevi visoko su toksični za zdravlje ljudi, životinja i biljaka te su uređeni propisima EU-a za zaštitu zdravlja ljudi i okoliša.

(2) Upravno vijeće Programa Ujedinjenih naroda za okoliš (UNEP) zatražilo je 2009. da izvršni direktor sazove međuvladin pregovarački odbor s mandatom za izradu globalnog pravno obvezujućeg instrumenta o živi i s ciljem dovršenja tog posla do 27. redovitog zasjedanja Upravnog vijeća 2013.

(3) Vijeće je u prosincu 2010. ovlastilo Komisiju da u ime Unije sudjeluje u pregovorima o pravno obvezujućem instrumentu o živi u odnosu na pitanja koja su u nadležnosti Unije i o kojima je Unija donijela propise, u skladu s pregovaračkim smjernicama iz Dopune tog ovlaštenja.

(4) Pregovarački proces uspješno je dovršen, kao što je planirano, na 5. zasjedanju međuvladinog pregovaračkog odbora održanom u Ženevi od 13. do 18. siječnja 2013.

(5) Unija je bila ključni pokretač pregovaračkog procesa i aktivno je pridonijela njegovu ishodu, koji je u okvirima pregovaračkih smjernica upućenih Komisiji.

(6) Vijeće je na svom 3233. zasjedanju 21. ožujka 2013. pozdravilo ishod pregovaračkog procesa.

(7) Globalni pravno obvezujući instrument o živi bit će otvoren za potpisivanje na diplomatskoj konferenciji koja će se održati u Kumamotu (Japan) od 7. do 11. listopada 2013. kao „Minamatska konvencija o živi”.

(8) Stoga bi Konvenciju trebalo potpisati u ime Unije podložno kasnijem sklapanju,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrava se potpisivanje Minamatske konvencije o živi u ime Unije, podložno njezinu sklapanju.

Tekst Konvencije koji se potpisuje priložen je ovoj Odluci.

Članak 2.

Glavno tajništvo Vijeća izdat će za osobu koju odredi pregovarač Konvencije instrument sa svim potrebnim ovlastima za potpisivanje Konvencije, podložno njezinu sklapanju.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik

PRILOG

(tekst Minamatske konvencije o živi)